

DIRECTORS OF U.S. NATIONAL SECURITY AGENCY

解放军外国语学院2008年度科研基金项目

美国



国家安全局局长



李志东 主编

军事科学出版社

NSA 美国国家安全局局长
★★

主 编 李志东

副主编 孙守鹏

撰稿人 (按姓氏笔画为序)

朱文江 刘志良 尚玉婷

秦卫海 高 扬 董阳春

© 军事科学出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

美国国家安全局局长 / 李志东主编. —北京: 军事科学出版社,
2008. 12

ISBN 978-7-80237-205-4

I. 美… II. 李… III. 国家安全机关—政治人物—列传—
美国 IV. D771. 235 K837. 127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 183932 号

书 名: 美国国家安全局局长

作 者: 李志东

责任编辑: 张晓明

封面设计: 刘 丹

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978-7-80237-205-4

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷厂

开 本: 1000 毫米×1400 毫米 B5

印 张: 8.75 彩插 8 面

字 数: 204 千字

版 次: 2008 年 12 月北京第 1 版

印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1—5000 册

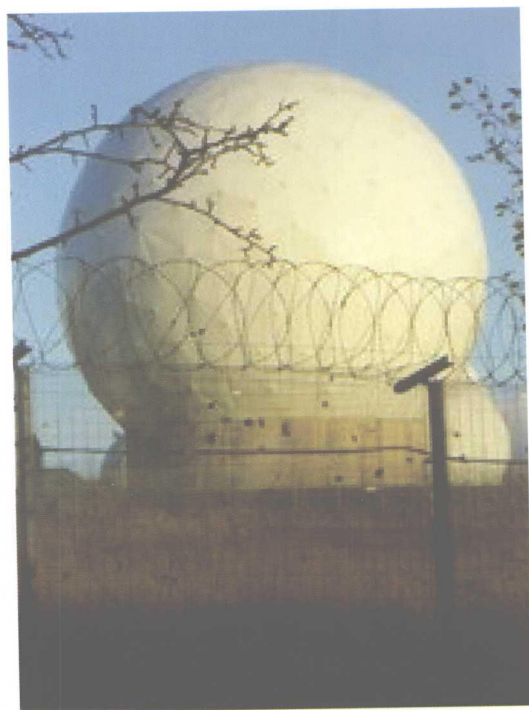
定 价: 29.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题, 请与储运部 (010-66767383) 联系



国家安全局位于英国 门维斯山的监听基站

国家安全局在本土及世界设有4120个监听站点，其中许多是设在国外的美国军事基地内，有的设在舰艇、潜艇和飞机上，在太空中运行的200多颗各种卫星也担负监听任务。著名的“梯队系统”（ECHELON）便是一个由卫星网络和设立在全球各地的监听站点构成的信号情报搜集与分析网络系统，它由美国国家安全局代表英国、加拿大、澳大利亚、新西兰和美国等五个1946年《英美通讯情报协议》签约国管理使用，能够监听和截收全球范围内通过卫星、公共电话系统及微波传输的电话通话、传真、电子邮件及其他数据。美国每年专门用于支付电子监听活动的费用达100亿美元。上图为设在伦敦北部门维斯山的一个监听站，占地300公顷，工作人员800多人，是世界上最大的电子监听中心之一。左图为该基站天线罩近景。



位于马里兰州米德堡的国家 安全局总部

米德堡总部位于首都华盛顿东北方向26公里处，占地面积1000公顷，拥有世界上最庞大的数学家群体和最大规模的超级计算机组，每天处理来自世界各地的堆积如山的截收情报资料。其预算及雇员数量属于高级机密。据估计，至20世纪末，每年仅用于电力的预算就超过了3100万美元，是马里兰州第二用电大户。总部工作人员约3万人，大部分为文职雇员，总部停车场有1.8万个停车位。



国家安全局公路入口

国家安全局在巴尔的摩至华盛顿的高速路上有自己的专用出口，路旁设有“国家安全局雇员专用”字样的路标，平时有两辆马里兰州警车守卫。



美国国家安全局局徽

国家安全局早期的局徽上画着国防部的象征——站在盾牌上张开双翅的雄鹰，盾牌上有一道闪电和一把万能钥匙相交叉，闪电被三条锁链切断，盾牌两侧还各射出两道闪电，上部写着“国家安全局”，底部写着“国防部”，表明国家安全局隶属于国防部。现行局徽中则是一只立体感强、双翅贴近身体、神态刚毅有力的雄鹰，这是美国国徽的主要图案，象征美国。鹰爪中紧握着一把古老的钥匙，象征破译密码，显示了国家安全局的职能。局徽下方标有“美利坚合众国”字样，形象化地表明国家安全局是联邦政府的一个独立机构。



国家安全局总部大楼近景

国家安全局总部建筑群号称“迷宫”，其周围警戒森严，双层铁栅栏维护，荷枪实弹的警卫日夜巡逻。在能够环顾方圆数十里的监视塔里，闭路电视24小时监视着“迷宫”的各个角落。工作人员通过不同颜色的身份证进入各自工作地点，只有拥有全部通行证的人才能在这座“迷宫”里自由往来，而拥有这种特权的只有局长和副局长几个人。



国家安全局门标

国家安全局名义上隶属于国防部，实际上是一个相对独立的机构，往往直接听命于总统和国家安全委员会，其经费开支和人员编制均不受财政部或国防部的检查监督。



国家安全局内的纪念碑

国家安全局是美国重要的军事和国家安全机构，在冷战中为美国立下赫赫战功。然而，由于其工作人员工作性质的极其隐蔽性，众多为美国立下卓著功勋的人都成为无名英雄。上图墓碑的上方写着“他们曾默默服务”，下方镌刻着因公牺牲者的姓名。

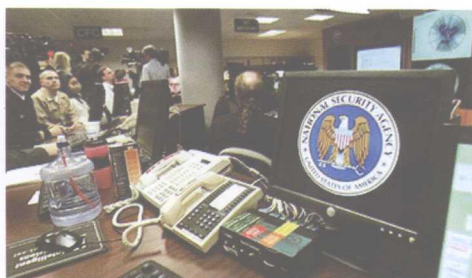


美国国家安全局荣誉厅

国家安全局内设有荣誉厅，用于纪念为该局的发展作出巨大贡献的官员和员工。上图展板上方写着“荣誉厅：这些都是巨人”，下面张贴着进入荣誉厅的每个人的肖像和主要功绩。



国家安全局成立50周年展览



国家安全局内部办公室一角



恩尼格码密码机

国家密码博物馆内陈列的各种型号的恩尼格码密码机。此类密码机20世纪20年代后用于商业目的，也被军事和政府部门采用，用于对秘密信息进行加密和解密。

国家安全局使用的巨型计算机服务器

国家安全局有一流的密码编制家和数学家，并备有世界上最先进的电子计算机。据称，国家安全局总部大楼里的电子计算机设备能够监听100万台同时使用的电话。其总部大楼内布满了迄今为止世界上最先进的高性能电子装置，它使用的计算机能够通过扫描，查找某些电话或交换机号码，还能够破译密码，了解加密通信内容。





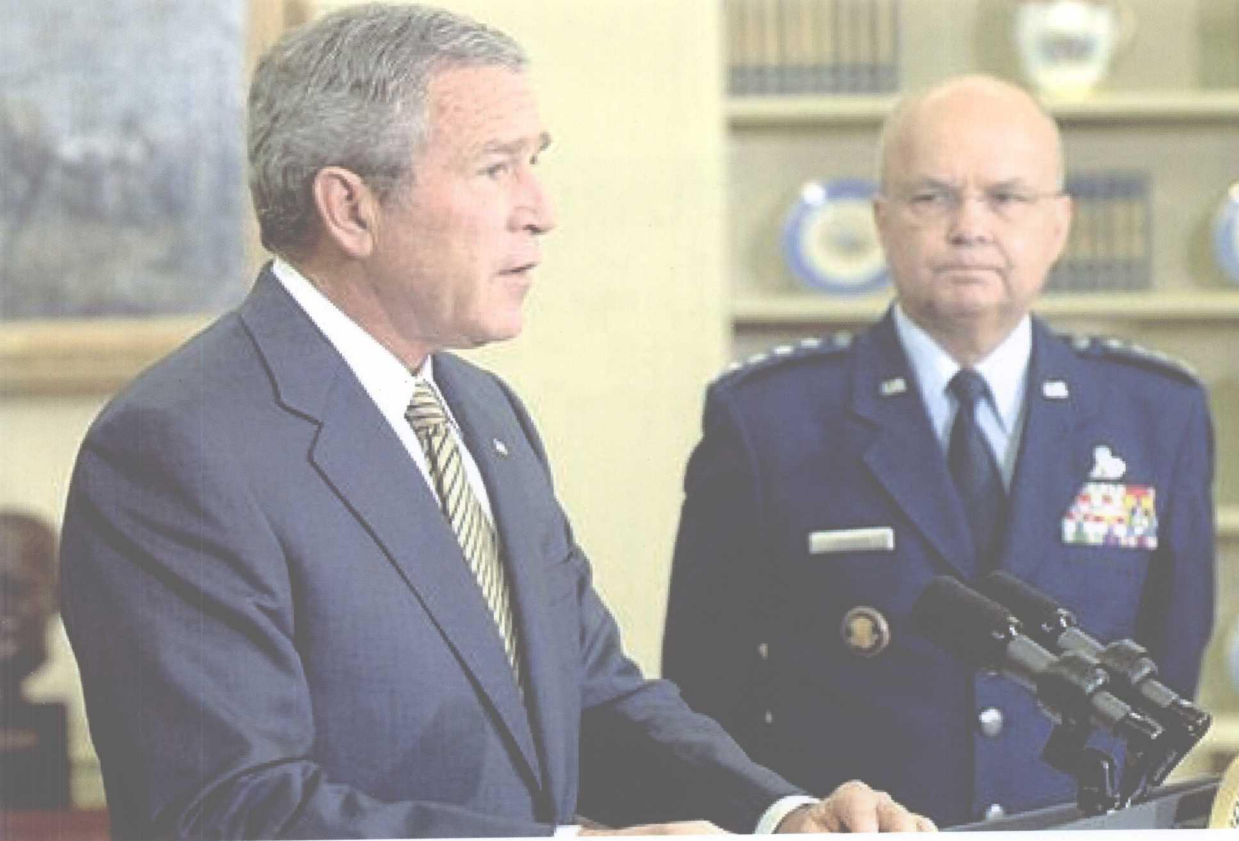
国家密码博物馆

美国国家密码博物馆毗邻国家安全局米德堡总部，隶属于国家安全局，收集了数千件密码设备，展示了美国的密码历史及其相关人员、机器、技术等。该博物馆起初是为向雇员展示国家安全局的机器设备而建的，很快演变为美国密码历史的收藏和展示之地。1993年12月16日，该博物馆开始向公众开放，每年接待5万名来自世界各地的参观者，也为少年儿童和学生提供游览服务，以便使他们了解密码对历史的影响。



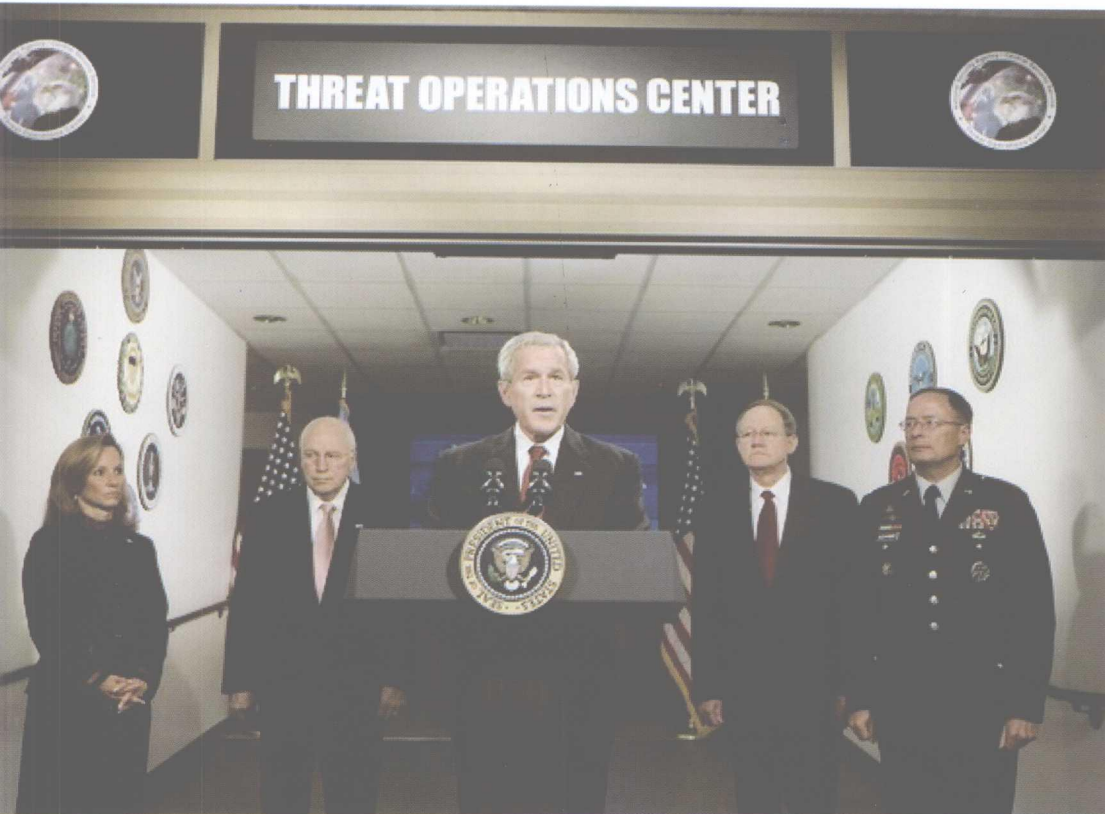
STU-III 型保密电话

STU-III 型保密电话1987年由国家安全局研制，供美国政府及其合同承包商和盟友使用，其外观很像普通办公电话，可连接标准电话端口并用于普通通话。但当致电给另一个同类电话机时，通话一方可要求对方启用保密传输，此时双方按下各自电话机上的一个按键，延迟15秒后，通话即被加密以防窃听。多数此类保密电话装有内置调制解调器和RS232接口，以便于数据传输和传真。上图为国家密码博物馆内陈列的STU-III 型保密电话。



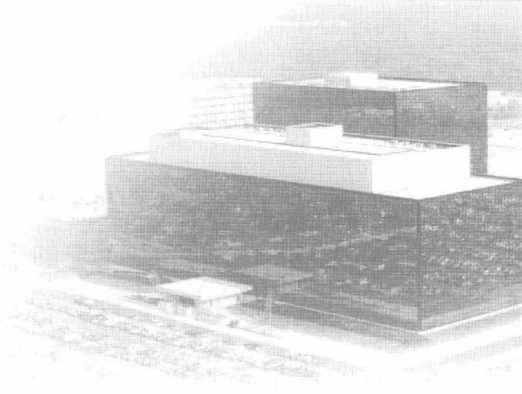
布什总统与迈克尔·海登在一起

2002年，布什总统参观国家安全局米德堡总部时与时任局长迈克尔·海登中将在一起。此后海登晋升上将，任国家情报第一副总监，一年后任中央情报局局长，成为“9·11”后美国情报界的一位明星。他在三个重要情报职位上的任职经历很好地满足了“9·11”后情报改革中要求高层情报人员在各情报机构中轮换任职，以促进情报界整合的要求。



布什总统视察 国家安全局

现任局长基斯·亚历山大中将向来访的布什总统介绍情况。



FORWARD

美国国家安全局是一个非常隐秘的机构，成立 5 年后才被正式载入《美国政府机构手册》，即便是现在也一直蒙着一层神秘的面纱。自 1952 年以来，国家安全局已经走过了半个多世纪的历史。在这半个多世纪的风雨历程中，国家安全局局长作为该局的最高领导不仅是国家安全局建设发展的重要见证者，也是重要的参与者和塑造者。他们的职业背景、个人经历、工作风格和对情报的见解不同，因而对国家安全局的运作方式和影响各不相同，他们的结局和归宿也不尽相同。不过，有一点是共同的，那就是——他们任期内的经历不仅是其职业生涯的重要组成部分，也是我们了解国家安全



局发展历程不可或缺的重要篇章，还是我们了解美国称霸世界长达半个多世纪的重要途径。

美国国家安全局局长通常由武装部队各军种的现役军官担任，中将军衔，任期4年。迄今为止，国家安全局局长的宝座上已经坐过了十几位陆海空三军将领。早期的局长偶有行伍出身，后期则大都出自三军情报系统，都具有丰富的情报工作经验和任职经历，有的甚至对情报工作有着大师般的认识和把握。非常值得关注的是，随着国家安全局的发展和情报作用的增强，国家安全局局长的个人地位和职业发展潜力也经历了一个明显的变化过程。按照国家安全局章程的规定，局长应由一名中将军官担任，从而为这个新生的情报机构确定了较高的职级，但早期任职的局长实际地位和发展潜力有限，大都成为军事生涯结束阶段的最后“驿站”，而近期任职的局长大都晋升为上将并担任了更高级职务。这表明，美国国家安全局在维护国家安全和战略利益方面所起到的重要作用正逐渐被美国政府和军方高层人士所认可，国家安全局的地位和作用得到了明显的加强。

本书以国家安全局及其前身武装部队安全局前后共 17 任局长的更迭为主线，着重介绍每位局长的个人职业背景、性格特点、任职期间的工作方法和主要施政举措，旨在从一个重要侧面反映国家安全局的成长历程，从细微之处展现其管理体制、工作性质、人员状况和发展动态，同时揭示出每人任职期间的成败得失和经验教训。

美国国家安全局及其领导人是神秘而多面的，本书挂一漏万，留下了许多进一步研究的空间，希望本书的问世能够引起更多人士对国家安全局的关注和兴趣，能够推动对这一神



秘机构的研究与探讨向更加广泛和深入的方向发展。

由于水平所限，书中疏漏谬误之处敬请读者批评指正。

作 者

2008年10月25日



目
录
CONTENTS



前 言 / 1

第一章 第一任武装部队安全局局长——厄尔·斯通

(1949~1951) / 001

海军少将斯通历经两次世界大战，先后在多艘战舰服役，也曾担任海军各级通信业务主管。他奉命组建武装部队安全局，强力整合三军通信情报活动，虽取得一定成效，但无奈权力有限，各军种又尾大不掉，注定了他只能是一个成就不大的创业者角色。

第二章 第二任武装部队安全局局长 (1951~1952)、第一任
国家安全局局长——拉尔夫·朱利安·卡奈因

(1952~1956) / 021

陆军中将卡奈因出身炮兵，沐浴了两次世界大战的腥风血雨，战功卓越。他以铁腕手段整合了混乱的通信情报界，勇于尝试新的管理手段，积极促成高新技术的开发应用，欣赏并尊重人才，无愧于“伟大的统一者”、“国家安全局之父”等赞誉。

001

·
·
·
·
·
·
·



第三章 第二任国家安全局局长——约翰·亚历山大·桑福德

(1956~1960) / 039

空军中将桑福德是飞行员出身，参加过第二次世界大战，历任各级参谋、两所军校的校长、空军情报主任等职，有一定的情报工作经验，他还喜欢阅读专业书籍和思考理论与战略问题。担任局长后，他尽力拓展前任开创的事业，同时也应对了严峻的挑战和危机。

第四章 第三任国家安全局局长——劳伦斯·休（杰克）·弗罗斯特

(1960~1962) / 051

海军中将弗罗斯特在通信和情报两个方面都具有丰富经验。在任局长期间，他把大部分时间都花在应付对2名雇员叛逃事件所作的各种调查上，处境艰难，脾气经常失控，与五角大楼时有争辩，最后导致他的情报工作生涯过早中止。

第五章 第四任国家安全局局长——戈登·艾尔斯沃思·布莱克

(1962~1965) / 065

空军中将布莱克处事稳健，擅长处理人际关系。任职期间，他集中精力在国家安全局和三军密码机构之间建立起较为密切的关系，推动国家安全局进一步发展壮大，领导国家安全局在古巴导弹危机中发挥了重要作用。

第六章 第五任国家安全局局长——马歇尔·西尔威斯特·卡特

(1965~1969) / 083

陆军中将卡特有着非常丰富的任职经历，还颇有些



桀骜自负。他在任期间采取了一系列有效措施改善国家安全局的对外形象，提高国家安全局的地位，并为捍卫其独立性做出了巨大贡献，成为该局历史上最有能力和作为的局长之一。

第七章 第六任国家安全局局长——诺埃尔·盖勒

(1969~1972) / 107

海军中将盖勒在任期内加强了与上级及其他部门的配合与协作，扩大了对国内目标的监听规模，积极拓展了卫星侦察工作，并再次明确了军人在国家安全局的领导地位。从他开始，国家安全局局长一职擢升为四星上将和重要军界职务的跳板。

第八章 第七任国家安全局局长——塞缪尔·菲利普斯

(1972~1973) / 123

空军中将菲利普斯在他短暂的任期内，国家安全局的情报侦察技术得到新的发展，侦察地域范围也有所扩展，但与他为美国的航天事业所做出的卓越贡献相比，他在国家安全局的工作表现几乎微不足道。

第九章 第八任国家安全局局长——小卢·艾伦

(1973~1977) / 133

空军中将艾伦当过飞行员，是核技术专家，还具有空间技术部门领导经验。在他的领导下，国家安全局在侦听技术手段上取得了新的突破，同时也经历了空前重大的损失和严重的危机。他还成功确立了国家安全局在美国情报界的道德榜样地位。