

农民专业合作经济组织

葛文光◎著

发展 的 理论 与实践

——
以河北省为例

 中国农业出版社

本书出版得到河北农业大学商学院农林经济管理学科资助

农民专业合作社经济组织 发展的理论与实践

——以河北省为例

葛文光 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民专业合作社经济组织发展的理论与实践：以河北省为例/葛文光著. —北京：中国农业出版社，2008. 12
ISBN 978-7-109-13087-6

I. 农… II. 葛… III. 农业合作组织—研究—河北省
IV. F321. 42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 169801 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：8.75

字数：228 千字 印数：1~2 000 册

定价：24.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

序

农民专业合作经济组织作为一种新型的经济组织形式，在提高农民的组织化程度、实现农业的规模经营、提高农产品标准化水平、降低农业生产成本、解决农产品销售难以及实现农业产业化经营等方面，都发挥了非常重要的作用，从其产生就显示出了旺盛的生命力。但是由于没有与之相应的法律，农民专业合作经济组织发展在很长一段时间内，遇到不少困难。2006年10月31日《农民专业合作社法》的出台，使农民专业合作经济组织发展有了法律依据和保障。

然而，农民专业合作经济组织发展的实践表明，在取得法律地位，得到法律保障的基础上，其发展中仍然面临许多问题。如何更好地推进农民专业合作经济组织健康发展，成为摆在众多农经学者以及很多从事农民专业合作经济组织实践的实际工作者面前的一个重要的课题。

葛文光同志以其熟悉的河北省为例，对农民专业合作经济组织发展问题进行研究，是非常及时和必要的。作者运用制度变迁、农民合作等相关理论，在对国内外农民专业合作经济组织发展历程进行认真梳理的基础上，从河北省农民专业合作经济组织的演进入手，分析了发展的制约因素，论证了农民专业合作经济组织产生和发展的基本条件，阐述了河北省农民专业合作经济组织发展的趋势。作者提出的建立

“创业性农民专业合作社经济组织将是其发展方向”的提法具有新意，提出的多项对策措施具有针对性和可行性。该选题具有较强的理论和现实意义。其研究成果对于指导农民专业合作社经济组织健康发展具有很好的借鉴价值。

没有调查就没有发言权，从书中不难看出，作者在写作过程中，深入农村、农民专业合作社经济组织，从不同角度对农民专业合作社经济组织进行了大量调研，收集到了大量宝贵的第一手材料，从中表现出了新一代农经学者肯于吃苦、不怕艰辛、勇于创新的可贵精神。作者严谨的治学态度值得称赞，并希望她百尺竿头，更进一步，争取不断有新的研究成果问世。

原西南大学校长：戴思锐

2008年10月

摘 要

20 世纪 80 年代初期，伴随着农村以“家庭承包责任制”为中心的农村经济体制改革，农民专业合作经济组织在新的农村经济制度安排下，以新的组织形态和运作模式也开始在中国的一些农村悄然兴起。河北省的农民专业合作经济组织同样发端于这一时期，并在随后的发展中逐步显示出了旺盛的生命力。它的出现在一定程度上解决了家庭承包经营体制逐渐显现的农村经营规模“零散化”的弊端。

从 20 世纪 90 年代初期开始，农民专业合作经济组织建设得到了政府的高度重视，并从 2003 年开始，在制度与财力上给予支持。2006 年 12 月 31 日《农民专业合作社法》的出台，标志着我国农民专业合作经济组织作为农村经济组织的正式形式得到了法律的认可。2007 年的“中央 1 号文件”中进一步强调，“要用现代经营形式推进农业”，表明政府对农村经营形式在我国现代农业发展中作用的认识达到了一个新的高度。

基于此，本研究依据经济学、社会学和管理学基本原理，以河北省农民专业合作经济组织发展为对象，对农民专业合作经济组织的发展问题进行系统的研究。本着从宏观分析到微观剖析的思路。利用规范研究和实证研究等研究方法，构建了本研究的基本架构。

在研究思路,首先对国内外的相关研究成果进行综述与评价,对国内外农民专业合作经济组织发展的历史进行回顾,对其现状进行批判性思维,以形成本研究的基本观点和切入点。依此为基础,对河北省农民专业合作经济组织发展的历程进行研究,分析了河北省农民专业合作经济组织发展的特点、存在的问题,进而通过典型农民专业合作经济组织的发展进行实证和案例分析,阐述河北省农民专业合作经济组织发展的现状以及在带动农民增收、促进农业发展的作用。分析了河北省农民专业合作经济组织发展中的制约因素,进而,提出了河北省农民专业合作经济组织发展的路径以及对策建议。

全书共分八章:

第一章,导论。本章首先阐述了本研究的选题背景、研究目的和意义。在对国内外研究现状进行认真梳理和评价之后,介绍了本研究的研究思路和研究方法。最后,提出了本研究可能的创新之处。

第二章,农民专业合作经济组织的基本理论。本章主要对本书涉及的一些主要概念进行了界定。在此基础上,阐述了本研究所应用的经济学和管理学的基本理论,包括制度变迁理论、产权理论、公共选择理论、合作社理论、组织管理理论、人力资本理论等。

第三章,国内外农民合作经济组织发展及借鉴。本章主要介绍了国内外农民合作经济组织发展的历史和现状,总结了值得借鉴的发展经验。为研究河北省农民专业合作经济组织发展提供了可资借鉴的实践参考。

第四章,河北省农民专业合作经济组织发展演进。本章

从河北省农民专业合作社经济组织发展的历程入手，从不同角度分析了河北省农民专业合作社经济组织发展的主要特点，提出了发展中存在的问题，以及产生问题的主要原因。为进一步开展研究提供了现实依据。

第五章，河北省农民专业合作社经济组织发展的实证分析。本章通过对河北省 30 个农民专业合作社经济组织的调查，阐述了河北省农民专业合作社经济组织发展的基本现状，通过对两个典型农民专业合作社经济组织的认真剖析，进一步总结了农民专业合作社经济组织发展的经验和不足。最后，全面分析了制约河北省农民专业合作社经济组织的主要因素。

第六章，河北省农民专业合作社经济组织发展的路径。本章首先阐述了组建农民专业合作社经济组织应该具备的最基本条件。之后，提出河北省应该充分利用农民专业合作社经济组织发展的有利条件，遵循一定的发展原则，促进河北省农民专业合作社经济组织健康发展。

第七章，河北省农民专业合作社经济组织进一步发展对策建议。本章主要从政府、农民专业合作社经济组织自身以及社会等三个方面，提出了河北省农民专业合作社经济组织进一步发展对策建议。目的是为河北省农民专业合作社经济组织发展谏言献策。

第八章，结束语。对全书的研究内容进行了全面总结，提出了今后需进一步研究的问题。

关键词：农民专业合作社经济组织；农民专业合作社；发展；河北省

Abstract

Since 1980's, Farmer's Specialized Cooperative Economic Organization (FSCEO) quietly emerged in some villages of China as a new organization and operation mode in the new rural economical system, along with the rural economic reform with the household contract responsibility system. FSCEO in Hebei Province began during the same period, and demonstrated high vitality as it developed further, which largely reduced the segmentation effect embedded in the household contract responsibility system.

Since 1990's, FSCEO has been highly regarded by the government with a strong institutional and financial support since 2003. The FSCEO as a formal mode of rural economic organization was legitimated when the Farmer Cooperatives Act was conducted on 31, Dec, 2006. It was further stressed in the Party's "first document" in 2007 that modern operation system should be used to improve agriculture, which showed a higher level was reached in terms of our government's attitude towards the role of farmer's operation system in modern agriculture development.

In this paper, by taking the FSCEO in Hebei Province as an example, we study the issues in developing the FSCEO with

theoretical foundations in Economics, Sociology and Management.

Firstly, related research results were summarized and evaluated. The development history of rural FSCEO was reviewed with a critical thinking to form the basic thoughts and starting point of the paper. Secondly, the development history of rural FSCEO in Hebei Province was studied; characteristics, problems, favorable conditions and constraints during the development were analyzed with typical cases. Finally, the path for further development of rural FSCEO in Hebei Province was given.

The paper includes 8 chapters:

In Chapter 1, Introduction, background and objectives of this study were elaborated. After the summary and evaluation of the past studies, the research ideas and methods were introduced, and possible contributions were pointed out.

In Chapter 2, Basic Theories for FSCEO, in which main concepts used in this paper were defined. Basic theories of economics and management which used in this paper were introduced, including Institutional Change Theory, Property Rights Theory, Scale of Operation in Agriculture Theory, Public Choice Theory, Cooperatives Theory, Organization and Management Theory and Human Capital Theory, etc.

Chapter 3 is about the development of FSCEO in the world. The histories and status of FSCEO in the world were introduced, which provided a valuable reference for the study on FSCEO in Hebei Province.

Chapter 4 is the history and consideration of the FSCEO

in Hebei Province. Beginning with the development history of FSCEO in Hebei Province, the development characteristics of FSCEO in Hebei Province was analyzed from different perspectives, problems in the development was put forward, and main reasons for the problems were analyzed, which provided practical methods for further research.

Chapter 5 is about empirical analysis of the development potential of FSCEO in Hebei Province. On the basis of investigation of 30 cases of FSCEO and their members in Hebei Province, the important rule of FSCEO in leading and service for members, weakness and problems encountered in the development were analyzed. Then, two typical types of FSCEO, association and cooperatives, were analyzed mainly from the viewpoint of internal operation mechanism and difficulties during the development, which implied further development path for FSCEO in Hebei Province. Then, analysis the main factors for the development of FSCEO in Hebei Province was analyzed systematically, which provided a basis for putting forward a Targeted Response.

Chapter 6 is about path for further development of FSCEO in Hebei Province. the development FSCEO in Hebei Province. First, basic condition is necessary. Then, Based on the analysis of advantages of the development of FSCEO in Hebei Province, follow the principles, put forward FSCEO in Hebei Province.

Chapter 7 the strategies for further development of FSCEO in Hebei Province was discussed in this chapter, providing some suggestions for the development of FSCEO in Hebei

Province.

Chapter 8 is concluding remarks. The content of this paper was summarized, and the direction for further study given.

KEY WORDS: Farmer's special cooperative economic organization (FSCEO), Farmers professional cooperation, development, Hebei Province

目 录

序

摘要

Abstract

第一章 导论	1
1.1 研究背景	1
1.2 研究目的和意义	5
1.2.1 研究目的	5
1.2.2 研究意义	7
1.3 国内外研究综述	9
1.3.1 国外研究综述	9
1.3.2 国内研究综述	13
1.3.3 国内外研究动态评述	23
1.4 研究思路和方法	27
1.4.1 研究思路	27
1.4.2 研究方法	29
1.5 本书的可能创新之处	31
第二章 农民专业合作社经济组织的基本理论	34
2.1 概念界定	34
2.1.1 合作与组织	34
2.1.2 协会与农民专业合作社	37

2.1.3	合作社与农民专业合作社	39
2.1.4	农民专业合作经济组织	41
2.1.5	发展	45
2.2	相关理论	47
2.2.1	制度变迁理论	47
2.2.2	产权理论	50
2.2.3	合作社理论	53
2.2.4	组织管理理论	64
2.2.5	人力资本理论	68
第三章	国内外农民合作经济组织的发展与借鉴	73
3.1	国外农民合作经济组织的历史与现状	73
3.1.1	国外合作社产生的背景和条件	74
3.1.2	国外农民合作社的发展现状	79
3.1.3	值得借鉴的经验	95
3.2	国内农民合作经济组织的发展历程	101
3.2.1	国内农民合作经济组织的发展历史	101
3.2.2	国内农民专业合作经济组织的发展现状	111
3.2.3	值得借鉴的经验	114
第四章	河北省农民专业合作经济组织发展的演进	116
4.1	河北省农民专业合作经济组织发展的不同阶段	116
4.1.1	20 世纪 80 年代初期到 90 年代中期的起步阶段	117
4.1.2	20 世纪 90 年代中期到 21 世纪初的快速发展时期	118
4.1.3	2001—2002 年的稳步发展时期	125
4.1.4	2003 年后的深入发展时期	129
4.2	河北省农民专业合作经济组织发展中的 分布特点	132
4.2.1	农民专业合作经济组织发展的产业分布	132

4.2.2 农民专业合作经济组织发展的地域分布	132
4.3 农民专业合作经济组织发展中的类型	135
4.3.1 按组织形式来划分	135
4.3.2 按领办人来划分	136
4.4 河北省农民专业合作经济组织发展中的 其他特点	137
4.4.1 农民专业合作经济组织的服务水平不断提升	137
4.4.2 逐步开始重视合作经济组织的规范运行	137
4.5 河北省农民专业合作经济组织发展中的问题	137
4.5.1 区域发展不均衡	138
4.5.2 紧密型组织所占比例小	140
4.5.3 加入农民专业合作经济组织的农户比率不高	141
4.5.4 发展水平不高	141
4.5.5 政府干预过多带来的盲目发展倾向	142
4.5.6 一些组织组建合作社的目的脱离为成员服务的宗旨	143
4.5.7 相关部门存在争夺管理权的问题,未形成合力	144
第五章 河北省农民专业合作经济组织发展的 实证分析	145
5.1 30个农民专业合作经济组织的现状分析	145
5.1.1 牵头领办主体	145
5.1.2 成立时间和注册登记情况	146
5.1.3 服务内容	147
5.1.4 人员和组织机构	147
5.1.5 内部运行机制	148
5.1.6 社员对组织的态度	149
5.2 对河北省两个典型农民专业合作经济组织的 案例研究	150
5.2.1 河间市国欣棉农合作社	150

5.2.2	辛集市黑马粮食专业合作社	163
5.3	河北省农民专业合作社经济组织的作用分析	170
5.3.1	很大程度上解决了农业生产技术缺乏问题	170
5.3.2	降低了生产成本,增加了收入	171
5.3.3	为社员提供优质的农业生产资料	172
5.3.4	提高了标准化生产水平	174
5.3.5	一定程度上解决了农产品销售难的问题	175
5.3.6	提高了农民的合作意识	177
5.4	河北省农民专业合作社经济组织发展的制约因素分析	177
5.4.1	缺乏领办人	178
5.4.2	农民对相关知识缺乏了解	179
5.4.3	资金短缺	180
5.4.4	人才短缺	181
5.4.5	内部运行不规范	183
5.4.6	社员与组织间缺乏凝聚力	184
5.4.7	法规建设滞后,优惠政策不明晰	185
5.4.8	部门之间衔接不够	187
第六章	河北省农民专业合作社经济组织发展的路径	190
6.1	农民专业合作社经济组织组建和发展应具备的最基本条件	190
6.1.1	农民的有效需求	190
6.1.2	有创业能力的领办人	191
6.1.3	国家法律和政策的保障	192
6.1.4	与组织发展相适合的资金	193
6.1.5	全体成员一致同意的章程	194
6.2	充分利用现有发展的有利条件	194
6.2.1	有政府的重视和支持	194

6.2.2 农民有合作的需求	201
6.2.3 有一些成功的典型	205
6.2.4 初步建立了一支业务辅导员队伍	206
6.2.5 有农民合作经济组织建设的历史基础	208
6.3 河北省农民专业合作经济组织发展的原则	210
6.3.1 农民需求为主, 政府推动为辅的原则	210
6.3.2 因地制宜, 分类发展的原则	210
6.3.3 依法发展的原则	212
6.3.4 不断创新的原则	212
6.3.5 可持续发展原则	213
6.4 河北省农民专业合作经济组织的发展趋势	214
6.4.1 组织的建立将从政府推动为主转向农民自发 建设为主	214
6.4.2 组织的产生将以优势农业产区居多	215
6.4.3 农民专业合作社的比例将会越来越大	215
6.4.4 农民专业合作社内部运行将逐步趋于规范	216
6.4.5 组织规模和服务范围逐渐扩大	217
6.4.6 创业性农民专业合作经济组织将是今后发展的方向	217
第七章 河北省农民专业合作经济组织进一步发展的 对策建议	222
7.1 发挥政府在农民专业合作经济组织建设中的 重要作用	223
7.1.1 进一步创设宽松的政策环境, 加大政策支持力度	223
7.1.2 健全法律法规体系	225
7.1.3 树立和扶持典型, 利用典型带动促发展	225
7.1.4 建立农民专业合作经济组织发展专项基金, 实行资金 循环使用制度	226
7.1.5 加大对农民的教育培训, 培养带头人, 增强农民的	