

城乡统筹战略发展

重庆市农业局◎编

若干问题研究

 中国农业出版社

农

业

人

才

知

识

更

新

培

训

系

列

从

书

CHENGXIANG
TONGCHOU
ZHANLÜE
FAZHAN
RUOGAN WENTI
YANJIU



农业人才知识更新培训系列丛书

城乡统筹战略发展 若干问题研究

重庆市农业局 编

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡统筹战略发展若干问题研究 / 重庆市农业局编.
北京: 中国农业出版社, 2007. 11
ISBN 978-7-109-12358-8

I. 城… II. 重… III. 农业经济-经济发展战略-研究报告-重庆市 IV. F327.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 166585 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100026)
责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 20.5
字数: 365 千字 印数: 1~2 000 册
定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《城乡统筹战略发展若干问题研究》

编 委 会

主 任：王 健

副 主 任：沈文彪 吴 纯 张钟灵 张洪松
龚天荣 曾维露 龚必智 刘方贵
何学良

编委会成员（按姓氏笔画为序）：

王少成	王国华	汤文志	刘红雨
刘保国	李天国	成世坤	吕祖德
陈国福	张蓉萍	汤 明	岳发强
罗 荣	欧阳柬	洪国伟	柯荣彩
赵月奎	黄贵川	程 渝	薛继春

主 编:	王 健		
副 主 编:	欧阳束	成世坤	刘宗慧
编写人员:	徐 嘉	李 勇	高保春
	熊 亮	罗祖斌	王 波
	冉懋国	魏德明	辛春林
	冉从均	王洪开	余爱东
	杨祥云	付世松	张 剑
	覃仕成	杨 帆	黄正远
	张桂英	徐世伦	魏建林
	刘建强	张 梅	刘武洪
	肖世忠	高世明	罗光荣
	牟维平	田茂仁	唐 磊
	左从戎	王 蓉	黄连学
	吴国一	周祖超	龚 文
	谭逢术	宋 燕	彭 毅
	杨红林	赵世强	唐华伦
	李维贵	张兴安	黄庆余
	谭会山	李 毅	程文云
	庾小洪	敖润昌	刘巨龙
			郝 风
			唐继邦
			秦仕连
			郭世忠
			李世伟
			吴东平
			王 晋
			何泽富
			张国轩
			余洪华
			冯江华
			熊良体
			江大鲜
			桑子陶
			余廷尧
			王 影
			任连生
			杨 华

深入开展农业调研 服务统筹城乡发展

(代 序)

在党的十七大胜利召开、全市上下沿着科学发展观指引方向奋勇前行的重要阶段，市农业局以全系统统筹城乡发展研修班学员调研报告为主要内容，编辑出版了《城乡统筹战略发展若干问题研究》一书。全书共分城乡统筹、土地流转、现代农业、新农村建设四章，收录了 50 余篇研究报告，较为全面地展现了全系统现阶段关于农业农村经济发展重大问题的研究成果，对发展现代农业、推进社会主义新农村建设具有重要的参考价值。编辑出版这本调研报告集，旨在大力弘扬调查研究之风，唤起农业局系统及社会各界对统筹城乡发展的关注，吸引农业部门更多同志、专家、学者等有识之士对“三农”发展政策及理论的探讨，为推进重庆市城乡统筹发展和“三农”工作提供更多更好的意见和建议。

加强调查研究，是坚持马克思主义认识论和党的思想路线的基本要求，是实现理论与实际相结合、正确制定方针政策的基本途径，也是促进农业农村经济科学发展的重要方式。当前，重庆市正处在深入贯彻落实胡锦涛总书记“314”总体部署和“四个着力”新要求、推进统筹城乡综合配套改革的重要时期，在中央和市委、市政府加强“三农”工作“五基本一首要”新决策、新举措的推动下，农业农村经济发展正在发生重大而深刻的变化，社会各界更加关心农业、关注农村、关爱

农民，党的支农惠农政策逐步完善，农业结构调整步伐加快，科学技术日新月异，农村改革纵深推进，对外开放全面拓展，农产品竞争日趋激烈，公共管理和服务能力全面提升。但是，目前制约农业农村经济发展的深层次矛盾尚未解决，促进粮食稳定发展、农民持续增收的长效机制尚未形成，阻碍农民变城镇居民及城乡统筹发展的体制性障碍尚未消除，农村社会事业发展滞后的局面尚未改变。为适应新形势、新任务要求，全市农业局系统必须深入实际调查研究，了解新情况，研究新问题，寻找新方法，采取新举措。唯有这样，才能把握新形势下农业农村经济发展规律，不断增强工作的预见性、系统性和创造性，牢牢把握工作主动权。

加强调查研究，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为引领，全面贯彻落实党的十七大精神，注重研究事关农业农村经济发展的宏观性、战略性、前瞻性的重大问题。要始终围绕市委、市政府的决策部署开展调查研究，着眼于解决问题、推进工作，着重在谋全局、抓大事、管方向上狠下工夫，系统研究统筹城乡综合配套改革的重大问题，深入研究农业农村经济发展的关键问题，及时研究农民群众普遍关注的热点问题，努力从中发现带有规律性的东西，用以指导实践。要始终坚持求实创新的精神开展调查研究，在全面掌握实际情况的基础上，以新的思维方式，运用新的研究手段，从新的角度研究问题，得出新的结论和见解。要始终抓住广大农民群众关心而又带有普遍性的问题开展调查研究，在调研中深入基层、深入群众，广泛倾听农民意见，充分吸纳农民意愿，使调研工作与广大农民群众同频共振，成为服务“三农”发展的有力“武器”。

历经直辖十年的发展，重庆市农业农村经济发展掀开新的一页。站在新的起点，加强调查研究的任务又一次历史性地摆

在我们面前。面对新的形势，必须深入贯彻落实科学发展观，大力弘扬大兴调查研究的优良作风，从领导者做起，从细微处入手，使党的这一优良传统在新的历史条件下发扬光大、蔚然成风，为推进统筹城乡综合配套改革提供强有力的理论支撑。

重庆市农业局副局长



目 录

深入开展农业调研 服务统筹城乡发展（代序）	王 健
-----------------------------	-----

第一章 城乡统筹

做到“八个着力” 全力推进城乡统筹工作	重庆市农业局（2）
抓住重点 突破难点 加快推进统筹城乡发展 步伐	重庆市农业局（7）
借他山之石 谋发展之策	重庆市农业局（11）
关于江西省赣州市柑橘产业发展的考察报告	重庆市农业考察团（18）
关于山东省泰安市农民专业合作社发展考察 报告	重庆市农业考察团（26）
重庆市农产品质量安全现状及对策	吴 纯（33）
重庆市种植业结构调整方向与科技支撑的探讨	张洪松（41）
进城务工、经商农民就业与生活状况调查报告	龚天荣 洪国伟 唐继邦 熊 亮 罗祖斌 王 波（49）
关于推进忠县城乡统筹发展的调查与建议	秦仕连（68）
发展现代农业 服务城乡统筹	冉懋国 魏德明（75）
北碚区统筹城乡发展情况及展望	辛春林（80）
创新体制机制 打造现代牧业 服务城乡统筹	郭世忠（85）
对实施“一圈两翼”发展战略的思考	冉从均（92）
搞好城乡统筹 发展现代农业	王洪开 余爱东（97）
渝北区城乡统筹发展探讨	李世伟（101）
南川区“三农”工作调研	杨祥云（109）

农民问题与城乡统筹	付世松 (119)
发展畜牧业 促进城乡统筹	张 剑 (123)
实现肉牛产业三个率先 为统筹城乡发展作贡献	吴东平 (129)
万州区统筹城乡探讨	覃仕成 (133)
依靠城乡统筹 加快渝东南特色畜牧业发展	杨 帆 (140)
永川区农业局“统筹城乡发展”摸底调研报告	黄正远 (144)
推进畜牧业产业化 促进城乡统筹发展	王 晋 张桂英 (153)

第二章 土地流转

涪陵李渡示范区推行农村土地托管经营模式的

调查	徐世伦 魏建林 何泽富 刘建强 张 梅 (160)
丰都县农村土地流转现状及建议	刘武洪 (165)
长寿区农村土地流转现状及对策	张国轩 (171)

第三章 现代农业

璧山县建设都市型现代农业的几点思考	肖世忠 (180)
创新产业化经营模式 推动现代畜牧业发展	高世明 罗光荣 (186)
大力发展现代农业 推进统筹城乡发展	余洪华 (190)
巫溪县生态高效农业发展的思考	牟维平 (194)
发展特色农业 推进城乡统筹	田茂仁 唐 磊 冯江华 左从戎 王 蓉 黄连学 (198)
加快现代农业发展步伐 努力打造库区农业第一县	熊良体 (204)
黔江区建设重庆市山区型现代农业示范区的探讨	吴国一 周祖超 (210)
区域合作中武隆产业布局与发展的初步构想	龚 文 (218)
石柱土家族自治县现代畜牧业发展初探	江大鲜 谭逢术 (226)
潼南县农业发展现状及对策	宋 燕 (233)
全面建设“四百”工程 加快现代农业步伐	彭 毅 (241)
学习先进经验 发展现代农业	桑子陶 (245)

做大做强丰都县肉牛产业的建议 杨红林 (248)

第四章 新农村建设

大渡口区新农村建设的工作思路 赵世强 唐华伦 (254)

发展山区特色农业 推进新农村建设 余廷尧 (257)

发展现代畜牧业 推进新农村建设 李维贵 (261)

论地方政府在新农村建设中的主导作用 张兴安 (266)

沙坪坝区新农村建设情况 黄庆余 (273)

推进农业产业化经营 建设社会主义新农村 王 影 (280)

城口县社会主义新农村建设探讨 谭会山 (283)

以培养新型农民引领新农村建设 李 毅 程文云 (290)

以新农村建设为统揽 壮大畜牧支柱产业 任连生 庾小洪 (296)

尊重民意 注重实效 扎实推进新农村建设 敖润昌 (300)

做大做强忠县柑橘产业 加速推进新农村建设 刘巨龙 (306)

推进畜牧业发展 为新农村建设服务 杨 华 (311)

第一章

城 乡 统 筹

做到“八个着力” 全力推进城乡统筹工作

重庆市农业局

2007年7月31日，王越局长主持召开重庆市农业局直属单位党政主要负责人座谈会，共商全市农业局系统统筹城乡综合配套改革工作。与会人员结合工作实际，就推进统筹城乡综合配套改革工作提出了意见和建议。王健副局长及局机关各处室负责人、统筹办全体人员参加了会议。现将会议提出的有关建议和意见综述如下：

一、着力提高思想认识

与会人员一致认为，统筹城乡综合配套改革是一项综合性的工作，涉及到方方面面，必须有长期持久的思想，同时，这项工作又是一项全新的工作，没有可资借鉴的现成经验，需要在实践中探索创新，为此，农业系统的干部职工必须潜心研究学习，深刻领会中央设立重庆综合配套改革试验区的重大意义、主要目的、改革思路，把握市委市政府推进城乡统筹改革的总体要求，结合农业和农村的实际，认真思考，反复斟酌，提出重庆农业系统推进城乡统筹综合配套改革的总体思路、主要目标、实现路径和重大工作举措，及早形成总体方案，努力有所作为。大家一致认为，城乡统筹应当更有利于农业农村经济发展，农业部门必须抓住机遇，乘势而上，尽快找准切入点、突破点和兴奋点，力争迅速抢占先机。同时，综合配套改革必将涉及方方面面利益调整和职能重新配置，涉及资源及要素的优化组合，为此，全体干部职工必须正确对待改革，全力支持改革，积极参与改革，努力维护改革。

二、着力打造“第一经济”

与会人员认为，进入新阶段以来，大量农村劳动力进城务工，成为促

进城乡发展的重要力量、联结城乡互动的重要纽带；切实解决“农民工”问题，是统筹城乡发展的突破口和切入点。对此，建议：一要抓紧设计农民工制度。抓住农村劳动力加速转移的有利时机，牵头设计农民工生产、住房、置业、养老、医保、就业、子女入学等相关制度，保障进城务工农民享受城镇居民的同等待遇，促进农村劳务经济既快又好发展。二要研究解决“两栖农民”问题。进一步优化对进城务工农民的各项公共服务，为农民工进城务工、落户、安居创造条件；同时，出台激励政策，引导和鼓励进城务工农民自愿退出宅基地和承包地，为发展农业规模经营奠定基础。三要完善农村劳务经济发展规划。借助建设全国统筹城乡综合配套改革的重大机遇，立足重庆农村劳务经济发展基础，从促进农村劳动力在全市乃至全国就业的角度，完善农村劳务经济发展规划，促进农村富余劳动力有序转移。

三、着力培植优势产业

与会人员认为，促进生产发展是新农村建设的首要任务，是发展现代农业的核心内容，也是统筹城乡发展的重要途径，更是农业部门必须着力解决的工作重点。对此，建议：一要进一步完善农业优势产业区域布局规划。按照市委、市政府关于构建“一圈两翼”区域发展新格局的总体要求，结合各区县农业产业发展布局规划，根据自然优势和市场配置条件，调整完善全市农业优势产业区域布局规划。从市级层面来说，对各区县只重点支持1个重点优势产业。坚持“以特色定发展、以发展定思路、以思路定规划、以规划定项目、以项目定投入”的原则，整合资金，打捆投入，集中力量突破发展，力争用几年的时间，形成规模经济和“一县一主导、一业一标准、一品一规模、县县有特色”的农业产业发展格局。二要积极推进农业产业化经营。扶持壮大重点农业龙头企业，大力发展农民专业合作社，培育重点产业大户，指导农民与业主建立科学、合理的利益联结机制，提高农业生产经营的组织化程度。大力发展农产品精深加工业，不断延长产业链条。要加强“品牌农业”建设。以推行农业标准化生产为抓手，用工业化的理念抓农业，重点发展优质柑橘、优质生猪、优质茶叶、优质渔业等特色产业，全力打造在西部、全国乃至世界上有声誉的“重庆产”农产品品牌。

四、着力增加农民收入

与会人员认为，破解城乡“二元”结构难题，最终必须依靠农民自我

发展能力的提高；千方百计增加农民收入，应当成为统筹城乡发展的重要任务。对此，建议：一要认真落实各项政策。深入贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府出台的各项支农惠农政策，配合相关部门进一步优化调整国民收入分配格局，加大农业产业的投入力度，构建完善“工业反哺农业、城市支持农村”的政策体系。强化新阶段农业农村经济发展政策执行情况的调查研究，及时提出完善政策措施的建议，保障农业农村经济健康发展。二要提升农业内部增收能力。发展壮大县域经济，提高区域经济对农业农村经济发展的带动力。加大传统农业改造力度，转变农业生产方式，大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，积极构建现代农业产业体系。三要拓展农民增收渠道。大力发展农村劳务经济，积极开辟农民就业岗位，多形式促进农民转移输出，努力增加劳务收入。配合有关部门强化农民负担监管，维护农民群众的合法权益。

五、着力强化基础设施建设

与会人员认为，强化基础设施建设是统筹城乡发展最现实、最急需的任务，是广大农民群众的共同愿望。对此，建议：一要强化生产基础。大力实施“沃土工程”，继续推进库周绿化带建设，配合实施“移土培肥”工程，努力提高耕地产出能力。推行畜禽强制性基础免疫和重大植物病虫害防治工作，加快无规定动物疫区和柑橘非疫区建设，加强动物卫生监督和植物检疫植物保护执法，强化动物疫病和外来有害生物入侵工作防控，着力构建动植物公共安全防疫屏障，努力提高疫情应急处置能力，确保公共安全。二要强化安全基础。认真贯彻执行国务院加强食品等产品安全监管特别规定，在加强农产品质量安全日常监管工作的同时，以江北区盘溪农贸市场为试点单位，以建立蔬菜准入制度为突破口，积极探索农产品市场准入制度，逐步构筑农产品质量安全保障体系。加大“三品”认证力度，推进整体论证，努力提高农产品质量安全水平。三要强化生态基础。加快推进生态家园富民工程和乡村清洁示范工程，尽快普及农村适宜地区户用沼气。加强农村面源污染治理，实施畜禽养殖污染治理工程，确保农村生态安全。

六、着力提升科技水平

与会人员认为，农业农村经济发展，归根结底要依靠农业科技进步；要将提高农业科技创新能力作为统筹城乡发展的根本途径，大力提高科技

支撑能力。对此，建议：一要大力推进科技创新。进一步整合农业科技资源，建立和推行首席专家负责制、专家项目招聘制、科技特派员制，培育农业科技人才，增强科技创新能力。坚持以提高农产品品质和产量为目标，把常规育种技术与生物育种技术有机结合起来，挖掘品种的增产潜力，培育一批具有突破性的新品种。二要大力推广先进实用技术。在继续推广已筛选的主导品种和主推技术的基础上，根据科研和生产实际，新筛选和推广一批品质优、单产高、适应性强的主导品种和优质高产、节本增效、防灾减灾的主推技术。继续推进院校合作、院地合作和建立专家大院工作，探索“一圈”农业科技人员支持“两翼”发展机制，努力实现良性互动。三要大力开展“三农培训”。继续推进以农民务工技术、务农实用技术和农业人才知识更新培训为主要内容的“三农培训”工程，建好农业科技创新、农技服务和新型农民三支队伍，强化种田能手、经营大户等农村人才队伍培育，加快推进“农民科技书屋”建设步伐。

七、着力促进要素流动

与会人员认为，促进城乡要素良性互动，既是实现城乡统筹的重要前提，也是推进城乡统筹发展的重要保障。对此，建议：一要加快土地流转。实行土地使用权证制度，探索延长使用权证年限，在保护农民对土地的合法拥有的前提下促进土地流转。区县和乡镇级建立土地流转服务机构和信息平台，监督土地流转是否规范、合法，同时提供信息服务，重点以村为平台，指导创新规模经营和流转路径。二要推进农业保险。突出柑橘、生猪、奶牛等优势产业，选定黔江、渝北、合川和忠县适宜区域先行开展政策性农业保险试点，及时总结经验，逐步扩大范围。三要壮大农业担保公司。大力争取市政府重视和支持，加大资金注入力度，不断提高担保公司的担保能力。积极探索农村金融合作社等金融平台，大力引进社会资本、工商资本发展农村特色产业。四要积极推进农村集体资产产权改革。本着“资产变股权，农民变股东”的思路，探索股权模式，大力推进农村集体资产产权制度改革。依据合作社法制定金融、保险等配套政策，大力发展农村合作经济组织，促进资金、土地、市场等要素集中。

八、着力创新体制机制

与会人员认为，农业农村经济发展是城乡统筹的重要一极，加快农业

农村经济发展，必须创新和改革目前农业和农村经济发展的体制、机制。对此，建议：一要科学构建评价体系。农业农村经济发展不仅仅是农业部门的职责，要根据城乡统筹工作内容分工，将相关职能纳入政府考核评价体系。二要构建大农业体制。打破农业产业、行业界线，对重点工作统一部署、统一实施、统一检查，切实解决“政出多门”和资金投入分散等问题。三要改进扶持方式。建立财政投入保障机制，对农业补贴相对集中，同时相应增加补贴额度。改变补贴方式，重点补贴生产环节，特别要改进对农业龙头企业的发展扶持方式，重点采取为龙头企业贴息支持贷款等方式予以扶持，同时，按照市场机制运行方式，创新和试行“花钱买服务”等模式。