



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG SANSHI NIAN YANJIU XILIE LILUN PIAN

浙江改革开放三十年研究系列
理论篇

历史性突破

浙江法治建设的价值探索

姜彦君 等著



浙江大学出版社
ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江改革开放三十年研究系列·理论篇

历史性突破

浙江法治建设的价值探索

姜彦君 等著

 浙江大学出版社
ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

历史性突破:浙江法治建设的价值探索 / 姜彦君等著.
杭州:浙江大学出版社,2008.11
(浙江改革开放三十年研究系列·理论篇)
ISBN 978-7-308-06364-7

I. 历… II. 姜… III. 社会主义法制—建设—研究—浙江省 IV. D927.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 170524 号

历史性突破:浙江法治建设的价值探索

姜彦君 等著

出品人 傅 强
丛书策划 徐有智
丛书主持 袁亚春 王长刚
责任编辑 田 华
封面设计 俞亚彤
出版发行 浙江大学出版社
(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)
(E-mail:zupress@mail.hz.zj.cn)
(网址: <http://www.zjupress.com>
<http://www.press.zju.edu.cn>)
电话:0571—88925592, 88273066(传真)

排 版 杭州求是图文制作有限公司
印 刷 杭州杭新印务有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 17.5
字 数 314 千字
版 次 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-308-06364-7
定 价 35.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

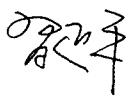
浙江文化研究工程指导委员会

主 任	赵洪祝			
副主任	夏宝龙	王国平	巴音朝鲁	李 强
	黄坤明	郑继伟	张 曦	
成 员	胡庆国	马林云	陈一新	胡 坚
	金兴盛	刘希平	钱巨炎	乐益民
	杨建新	钟桂松	陈 荣	林吕建
	郑仓元	童 健	胡祖光	梅新林
	许 江	邵占维	张金如	陈德荣
	孙文友	徐止平	孙建国	梁黎明
	张鸿铭	陈荣高		

“浙江改革开放三十年研究”系列丛书编辑委员会

主 任	黄坤明			
副主任	沈立江	陈永昊	胡 坚	陈 荣
成 员	舒国增	陈一新	顾益康	姚先国
	史晋川	马力宏	盛世豪	朱家良
	葛立成	毛 丹	汪俊昌	曾 骅

浙江文化研究工程成果文库总序



有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以藉此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量;另一方面,这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今,区域文化研究日益受到各地重视,成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施

浙江文化研究工程，其目的和意义也在于此。

千百年来，浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中，浙江先民们都以不同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、以身殉国；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践，使我们越来越深刻地认识到，与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列，很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到，文化的力量最终可以转化为物质的力量，文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素，文化资源是经济社会发展的重要资源，文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此，研究浙江文化的历史与现状，增强文化软实力，为浙江的现代化建设服务，是浙江人民的共同事业，也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会，作出《关于加快建设

文化大省的决定》，提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手，大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”，实施科教兴国和人才强国战略，加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程，其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展，深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面，即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块，开展系统研究，出版系列丛书。在研究内容上，深入挖掘浙江文化底蕴，系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色，坚持和发展浙江精神；研究浙江文化与其他地域文化的异同，厘清浙江文化在中国文化中的地位和相互影响的关系；围绕浙江生动的当代实践，深入解读浙江现象，总结浙江经验，指导浙江发展。在研究力量上，通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径，形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上，注重研究成果的学术价值和应用价值，充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程，努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民，进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力，推动浙江实现又快又好发展。

今天，我们踏着来自历史的河流，受着一方百姓的期许，理应负起使命，至诚奉献，让我们的文化绵延不绝，让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州



浙江文化研究工程成果文库序

赵洪祝

浙江是中国古代文明的发祥地之一，历史悠久、人文荟萃，素称“文物之邦”，从史前文化到古代文明，从近代变革到当代发展，都为中华民族留下了众多弥足珍贵的文化遗产。勤劳智慧的浙江人民历经千百年的传承与创新，在保留自身文化特质的基础上，兼收并蓄外来文化的精华，形成了具有鲜明浙江特色、深厚历史底蕴、丰富思想内涵的地域文化，这是浙江人民共同创造的物质财富和精神财富的结晶，是中华文化中的一朵奇葩。如何更好地使这一文化瑰宝为我们所用、为时代服务，既是历史传承给我们的一项艰巨任务，也是时代赋予我们的一项神圣使命。深入挖掘、整理、探究，不断丰富、发展、创新浙江地域文化，对于进一步充实浙江文化的内涵和拓展浙江文化的外延，进一步增强浙江文化的创新能力、整体实力、综合竞争力，进一步发挥文化在促进浙江经济、政治和社会建设中的作用，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

改革开放以来，历届浙江省委始终高度重视社会主义文化建设。早在1999年，浙江省委就提出了建设文化大省的目标；2000年，制定了《浙江省建设文化大省纲要》；2005年，作出了《关于加快建设文化大省的决定》，经过全省上下的共同努力，浙江文化大省建设取得了显著成效。

浙江文化研究工程是浙江文化建设“八项工程”的重要内容之一，也是迄今为止国内最大的地方文化研究项目之一。该工程旨在以浙江人文社会科学优势学科为基础，以浙江改革开放与现代化建设中的重大理论、现实课题和浙江历史文化为研究重点，着重从“今、古、人、文”四个方面，梳理浙江文明的传承脉络，挖掘浙江文化的深厚底蕴，丰富与时俱进的浙江精神，推出一批在研究浙江和宣传浙江方面具有重大学术影响和良好社会效益的学术成果，培养一支拥有高水平学科带头人的学术梯队，建设一批具有浙江特色的“当代浙江学术”品牌，进一步繁荣和发展哲学社会科学，提升浙江的文化软实

力,为浙江全面建设惠及全省人民的小康社会和实现社会主义现代化,提供强大的精神动力、正确的价值导向和有力的智力支持,为提升浙江文化影响力、丰富中华文化宝库作出贡献。

浙江文化研究工程开展三年来,专家学者们潜心研究,善于思考,勇于创新,在浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理等诸多研究领域都取得了重要成果,已设立10余个系列400余项研究课题,完成230项课题研究,出版200余部学术专著,发表大量的学术论文,产生了广泛而深远的社会影响。这些阶段性成果,对于加快建设文化大省提供了新的支撑力和推动力。

党的十七大突出强调了加强文化建设、提高国家文化软实力的极端重要性,并对兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣作出了全面部署。为深入贯彻落实党的十七大精神,浙江省第十二次党代会提出“创业富民、创新强省”总战略,并坚持把建设先进文化作为推进创业创新的重要支撑。2008年6月,省委召开工作会议,对兴起文化大省建设新高潮、推动浙江社会主义文化大发展大繁荣进行专题部署,制定实施了《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要(2008—2012)》,明确提出:今后一个时期我省兴起文化大省建设新高潮、推动文化大发展大繁荣的主要任务是,在加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省的同时,继续深入实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等文化建设“八项工程”,着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”,努力使我省文化发展水平与经济社会发展水平相适应,在文化建设方面继续走在前列。

当前,浙江文化建设正站在一个新的历史起点上,既面临千载难逢的机遇,也面对十分严峻的挑战。如何抓住机遇,迎接挑战,始终保持浙江文化旺盛的生命力,更好地发挥文化软实力的重要作用,是需要我们认真研究、不断探索的重大新课题。我们要按照科学发展观的要求,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,以更深刻的认识、更开阔的思路、更得力的措施,大力推进浙江文化研究工程,努力回答浙江经济、政治、文化、社会建设和党的建设遇到的各种新问题,努力回答干部群众普遍关心的热点问题,努力形成一批有较高学术价值和社会效益的研究成果。继续推进浙江文化研究工程,是一件功在当代、利在千秋的事业。我们热切地期待有更多的优秀成果问世,以展示浙江文化的实力,增强浙江文化的竞争力,扩大浙江文化的影响力。

2008年9月10日于杭州

目 录

导论 “特色”“先行”:浙江法治建设价值的历史考证	1
第一章 从“初创”到“创新”:改革开放 30 年浙江法治建设历程	21
一、历程回首	21
(一)改革开放:浙江法治建设初创阶段形成(1978—1992)	21
(二)市场体制:浙江法治建设全面推进阶段(1993—2000)	27
(三)中国加入 WTO:浙江法治建设走向深化和创新(2001—2008)	31
二、成就评价:不断深化的浙江法治建设	35
(一)政治民主:日趋深化的民主法治建设	35
(二)立法完善:提升质量的地方立法	38
(三)依法行政:日趋规范的法治政府建设	40
(四)司法公正:公正与效率相统一的司法建设	41
(五)综合防治:社会治安综合治理日趋完善	43
(六)基层建设:追求法治的基层民主政治建设	45
三、“法治浙江”建设现实价值探索	48
(一)理论价值:实现传统向现代化的转变	48
(二)政治价值:实践政治理念的清晰定位	50
(三)经济价值:推进“八八战略”,促进经济市场化	52
(四)社会价值:创建“平安浙江”,构建和谐社会	53
(五)文化价值:为“文化大省”建设提供法治保障	55
小 结	56
第二章 从“创新”到“规范”:浙江立法的重大突破	58
一、观念转型:浙江地方立法的历史性突破	58
(一)浙江地方立法时代局限性的突破	59

(二)浙江立法变迁的数据化考证	62
(三)浙江政府规章建设的历史性转变	65
二、四个结合：浙江地方立法成就及评价	67
(一)法制统一与地方特色相结合，凸显创制性立法	67
(二)立法决策与服务大局相结合，注重立法与党的领导的一致性	71
(三)民主立法与科学立法相结合，保证立法为民本质	73
(四)法制建设与各项事业发展相结合，在秩序与规范中走在前列	75
三、国内首创：浙江地方创制性立法个案解读及价值探索	81
(一)率先地方立法，赋予农民合作组织法律地位	81
(二)保护水域生态，国内首创占用水域管理立法	83
(三)保护消费者权益，创新地方性立法	86
(四)企业信用立法走在全国前列	88
(五)最低生活保障：全国首创城乡一体化社会保障立法	90
四、“特色”、“先行”：浙江地方立法的理论价值探索	92
(一)特色立法的理论价值探索	92
(二)先行立法的理论价值探索	94
小 结	96
第三章 从“权力”到“责任”：浙江政府法治建设的价值探索	98
一、三大变革：浙江政府法治建设的历史性突破	98
(一)理念变革：“以法行政”向“依法行政”转变	98
(二)机制变革：无限政府向有限政府转变	102
(三)权力变革：“权力政府”向“责任政府”转变	106
二、“规范”、“高效”：浙江政府法治建设个案解读及价值探索	109
(一)行政管理体制的变革：杭州市城市管理相对集中行政处罚试点	109
(二)推进服务型政府建设：宁波市象山县行政服务中心改革的经验与启示	115
三、突破瓶颈：浙江法治政府建设的困境与发展空间	119
(一)“三大矛盾”是浙江政府法治建设必须解决的主要问题	120
(二)深化政府法治建设的发展空间	122
四、建构与进化：浙江政府法治建设价值探索	125



(一)浙江政府法治建设经验	126
(二)在建构与进化之间:浙江政府法治建设实践的理论价值	129
小 结	131
第四章 从“实体”到“程序”:司法机关科学地追求司法公正	132
一、推力与压力:传承职业素养的法律人队伍建设	132
(一)运行保障机制,提升法官检察官队伍文化素质和业务能力	133
(二)完善制度保障,提升职业素养	135
二、公平与效率:浙江司法改革的创新性实践	139
(一)人民法院:审判方式改革的四大“抓手”	140
(二)人民检察院:维护司法公正载体的创新	144
三、追求公正:司法公正建设的个案解读	148
(一)注重制度建设,巩固和规范工作成果:浙江法院落实“三项承诺”的启示	148
(二)“异地交叉管辖”,破解行政诉讼难	153
(三)注重制度规范,预防职务犯罪:浙江预防职务犯罪的启示	155
四、走向法治:司法公正建设的价值探索	160
(一)坚持党的领导的方向建设	160
(二)以司法独立为核心的体制建设	161
(三)以正当程序为核心的制度建设	162
(四)以法律素养为核心的能力建设	163
五、障碍与突破:司法公正建设的障碍分析及其破解	163
(一)制度性障碍与突破:司法体制与机制完善问题分析	163
(二)理念性障碍与突破:程序公正与现代司法文明分析	165
(三)环境性障碍与突破:社会需求与司法能力问题分析	166
(四)主体性障碍与突破:司法作风与腐败问题分析	167
小 结	168
第五章 “针对性”与“实效性”:强化制度创新的法律监督	169
一、追求实效:人大监督制度创新及价值探索	169
(一)追求法治的地方人大执法检查实践价值功能探索	170

(二)地方人大评议监督的理论定位和实践解读	177
二、公平正义:检察监督制度创新及价值探索	182
(一)全面强化诉讼监督职能,努力维护司法公正和司法权威	183
(二)自我施压,创新制约机制及其价值探索	187
三、强化监督:浙江法律监督个案解读及价值探索	192
(一)建设沟通平台,强化社会参与监督:国内首家地方立法网 实例解读	192
(二)人民检察院人民监督员制度在浙江的实践评析	197
四、深化与开拓:全面提升浙江法律监督水平的几点思考	200
(一)深化人大监督力度	200
(二)强化检察机关对公益司法的监督	202
小 结	204
第六章 从“管理”到“自治”:基层民主法治建设创新地方治理模式	206
一、规范中推进:村民自治法治化的历史性突破	206
(一)村民自治法治化的形成	207
(二)浙江村民自治法治化建设成就及评价	209
(三)建构现代农村法治的价值探索	213
二、建设与创新:民主法治示范村(社区)建设的价值探索	216
(一)民主法治示范村的创建	216
(二)民主法治示范社区的创建	219
(三)民主法治示范村(社区)建设向标准化发展	221
(四)创建民主法治示范村(社区)的价值探索	223
三、基层首创:基层民主法治建设个案解读及价值探索	224
(一)“枫桥经验”的创新及启示	224
(二)“参与式”基层民主法治建设新模式:台州温岭“民主恳谈会”	229
(三)社区直选、选聘分离的“宁波模式”	233
四、深化治理:以提升地方治理水平为目标的基层民主法治建设的 再思考	236
(一)民主自治:加强与完善党的领导是根本	236
(二)现代主体:提高村民、居民素质是前提	237
(三)完善民主:制度是保障	238

小 结	240
第七章 浙江法治建设任重而道远	242
一、对地方法治建设存在隐忧的认识	242
(一)立法隐忧	242
(二)机制隐忧	244
(三)冲突隐忧	245
(四)法律意识隐忧	246
二、提升地方法治建设的发展空间	247
(一)强化“法治地方”建设内涵研究	248
(二)强化运行体系和保障机制	250
(三)全方位提升法治化水平	250
三、对建设“法治地方”的再思考	251
(一)充分把握建设法治地方的渐进性	252
(二)正确处理国家法治与地方法治的关系	252
参考文献	254
大事记	260
后 记	265

导论 “特色”“先行”:浙江法治建设 价值的历史考证

价值是现代西方政治学理论和法学理论中经常使用的一个概念,通常用以下含义来界定:价值是值得希求的或美好的事物的概念,或是值得希求的或美好的事物本身。价值反映的是每个人所需求的东西:目标、爱好、希求的最终地位,或者反映的是人们心中关于美好的和正确事物的观念,以及人们应该做什么而不是想要做什么的观念。价值是内在的主观的概念,它所提出的是道德的、伦理的、美学的和个人喜好的标准。因此任何人类的造物都是人类一定价值的载体。法治也不例外,总是凝聚着人类对国家、社会的愿望,以及对自己的生活境遇和生活质量改变的希求。

现代意义理念层面的法治主要是指一种治理国家与社会的价值和精神。现代法治则是以实现社会正义为目标,体现现代政治文明譬如尊崇民主、保障人权、追求平等、良法之治、权利本位等的一种正向价值取向的法律精神的综合体。^①历史一再证明,法治既可以正向价值为取向,充分维护民主、自由、平等、人权、正义和宪政,保障人民的福祉,也可以负向价值为归依,把法律变成推行专制、人治、维护特权的工具。因此,实行法治,建设法治国家,必须有理性的价值导向,在现代法治社会中思想道德价值与法律文化价值是相通的,自由、秩序、权益、公平正义等是现代法治的基本价值。

建设法治国家,是在坚持法治价值理念下进行法治建设的具体实践,法治建设本身就具有深刻的价值内涵。但目前理论界对法治建设价值的探索还较缺乏,一些较有影响的理论观点,仅仅是从法治的本质价值来探讨法治建设的价值取向,如尊重和保障人权价值取向、公平正义价值取向等观点,都仅是从法治本身价值进行探讨,这是不够的。笔者认为,法治建设的价值既包含法治本身的现代价值取向,而且还远远超出之,可以从宏观和微观两个

^① Jeffrey J. Maciejewski, Natural Law and the Right to Know in a Democracy. Copy Right, 2005, Vol. 2, pp. 122-134.

方面进行界定。从宏观上看,法治建设可以实现政治价值、经济价值、文化价值和社会价值等诸多方面。如,在政治价值方面,通过法治建设,可以实现政治理念的清晰定位,实现人治向法治的转变;在经济价值方面,通过积极的法治建设可以保障和促进经济的健康协调发展;在文化价值方面,通过积极的法治建设可以引领和推进文化的大发展和大繁荣;在社会价值方面,通过法治建设,可以实现全社会的安定、团结与和谐、进步。从微观上看,法治建设在不同的建设领域、具体的建设事项中都具有一定的价值内涵。每一项具体法律从制定到在社会生活中得到实现,都要历经立法、执法、司法、监督、法律遵守等一系列环节才能得以最终实现,所以在每一个具体环节中要进行保障良法之治的建设,每一步建设都体现出不同的价值。

我们通过梳理浙江改革开放 30 年法治建设成就,对浙江法治建设的价值有了几点新的认识,归纳起来可见,地方法治建设具有浓厚的中国特色,在目前学术界形成的法治建设的“条件论”、“路径论”、“主体论”、“内容论”各方面都有一定的突破性价值,从整体价值形态上表现出“特色”“先行”特点。

一、“条件论”的突破:法治建设与实现法治的条件建设同步运行

现有研究认为:法治国家建设依赖于市场经济、民主政治、理性意识三个社会条件。结论是这三个方面“都是法治自身无能为力的,必须依赖其外在的社会予以提供”^①。我们对浙江法治建设的实践考察发现,地方法治建设可以与地方经济、政治、文化同步运行,经济的市场化程度、政治的民主化程度、公民意识的理性化的提升,对地方法治建设有重大影响。同时,地方法治建设对这三个因素又有着巨大的反作用。从浙江的实践看,法治建设可以起到引领和促进经济、政治、文化的发展,法治建设与实现法治的条件建设同步运行。

(一)民主政治建设,法制先行

民主政治是多数人掌握的政治,其内容要求法治和法治国家的建立。“因为政治是各种社会力量抗衡的最直接的表现形式,为获取自身社会利益的活动,必然会表现为政治上的权力之争,而这种政治权力之争的最终结果,

^① 卓泽渊:《法治国家论》,法律出版社 2004 年版,第 112 页。

又必然会表现为靠政治权力强制推行的法律命题。”^①政治民主中首要的就是人民民主,根本的就是人民当家作主,使人民享有知政、参政、议政和督政的权利。浙江在人民参政权的实现途径上,在发展政治民主之前,首先制定法律,运用法律的规范引导作用,保障政治民主的顺利运行。

如,1979年12月19日,浙江省第五届人大常委会出台的浙江第一部地方性法规《浙江省县以下各级人民代表大会代表选举试行细则》,首先关注的就是民主政治建设。正是在这部法律的推动下,浙江结束了“文化大革命”期间民主建设被迫中断的局面,于1980年开始在全省范围内分期分批开展县级直接选举工作,到1982年,全省61个县、6个不设区的市、13个市辖区共80个县级单位,全部完成了县乡两级人民代表的直接选举。浙江人民对首次行使县级直接选举倾注了极大的政治热情。全省参加投票选举的选民达2205万人,占选民总数的97.63%。^②在此后历经的十次换届选举中,浙江地方各级人大及其常委会都在不断完善和规范选举程序,保障选举的顺利进行,民众参与民主政治的热情不断提高。通过选举,民主政治建设得到加强,人民感受到法治的力量,增强了人民是国家主人的信心。实践证明,没有完备的法律制度的指引和规范的法治化运行,民主建设就会缺乏规范性,人民行使权利的保障就会受到影响。浙江地方民主的发展进程,就是地方法治的发展进程,二者同步运行。

(二)市场经济发展与法治同步运行

市场经济就是法治经济,如果没有法治的保障,市场经济的运行必然会陷入混乱,造成经济危机,这已经是被西方国家发展的事实证明了的道理。具体来说,市场经济主体的成立条件、法律资格、权利义务都需要法予以具体规定,如何保障市场经济的正常运行,是市场经济中法的主要任务。市场要素的流动,不再是由政府计划配额分配,而是在市场中自由进行。法必须为市场提供完备的运行规则,确保纷繁的市场能有序地运转。同时,市场经济中的各项权利须依法行使,各项义务须依法履行,各种越轨行为都需要法予以界定,予以处罚。所以,市场经济发展,法治必须同步运行。

浙江在市场经济形成过程中,突出经济立法,通过对反不正当竞争、合同行为管理监督、标准化管理、劳动力和人才市场管理等法规的制定和修改,依

^① 中国大百科全书总编辑委员会、哲学编辑委员会:《中国大百科全书·哲学》,中国大百科全书出版社1985年版,第1166页。

^② 中共浙江省委党史研究室、当代浙江研究所:《当代浙江简史》,当代中国出版社2000年版,第309页。

