

现代化国际大都市：

迈向21世纪的广州

主编 梁振成

广东人民出版社

广州出版社

主    编：巢振威  
副 主 编：李权时    杨万秀    梁桂全  
编    辑：陈育珍    郭艳华（常务）    陈雪华  
            朱名宏    杨    力    张    辉

本书的出版得到法国索菲图（SOFRETU）  
公司的大力支持。

## 编 者 的 话

北大西洋经济圈大发展的时代已经过去。

亚太经济圈崛起的新时代已经到来！

改革，把中国迅速推入经济社会全面起飞的轨道。

开放，加速中国走向世界的步伐，使中国成为全球性大国。

在南中国，以广州为中心，东达惠州，南至港澳，西到佛山、江门，北及清远，在4万多平方公里的珠江三角洲平原上，正在形成一个庞大的现代化城市带，一个亚太地区最具增长潜力的地带。

世人惊呼：21世纪将是亚太的世纪，中国的世纪！

置身于一个全新的发展时代和全新的世界发展格局，祖国的南大门——广州，如何走向21世纪？如何选择广州走向21世纪的战略制高点？在广州市九届人大五次会议上，黎子流市长提出，要把广州市建设成为现代化国际大都市。这是一个极为重要的战略选择，将对广州及相关地区今后的发展产生重大而深远的影响。

建设现代化国际大都市，这是摆在我们面前的一个全新的历史课题。为了借鉴国内外大都市建设的经验、教训，集思广益，群策群力，探索广州建设现代化国际大都市的道路，广州市政府委托广州市社会科学院牵头，会同中共广州市委宣传部，广州市政府办公厅、研究室、外事办等单位联合组织，于1993年4月7日至11日在广州市举行了“现代化国际大都市：迈向

21 世纪的广州”国际研讨会。

参加这次会议的有来自美国、英国、法国、德国、香港等国家和地区的国际知名的城市经济社会发展研究与规划专家，有来自北京、上海、深圳等中国现代大城市的专家学者，他们为广州市带来了国内外国际大都市建设的好经验，从理论和实践的结合上提出了许多国际大都市建设的真知灼见。

中共广州市委、广州市人民政府十分重视这次会议，高祀仁书记、黎子流市长等领导同志出席了这次会议，巢振威副市长亲自主持了这次会议的组织工作。

这次会议，也引起了广州市社会各方面的关注。广州珠江实业总公司、广州市石油公司、广州骏达汽车企业集团、广州市城市建设开发总公司、中国农业银行广州市分行、广州市交通局、广州市港务局、广州市国际信托投资公司、星群制药厂、广州钢铁公司等企业和机构鼎力支持和积极参加了这项研究。

为了使关心国际大都市建设的各方面人士能够分享这次会议的成果，以进一步促进广州市国际大都市发展的研究，我们特将本次会议的文件和专家学者的论文汇编正式出版。本书收入的论文反映了国内外专家对广州市建设国际大都市的各种看法，不一定代表编者观点。其中有的文章，编者作了局部删节，有的是根据发言录音整理，未经作者本人审阅。限于时间和水平，书中会存在种种缺欠乃至错漏，祈请专家和读者指正。

1993. 6. 3

## 目 录

- 1 把广州建成具有岭南特色的现代化国际大都市  
高祀仁
- 4 探索广州建设现代化国际大都市的道路  
黎子流
- 12 发挥“后都市化”优势 建设现代化国际大都市  
巢振威
- 16 广州的现代化国际大都市战略设想  
广州市社科院发展研究所  
广州思路市场咨询事务所
- 50 广州市经济社会现代化国际化评析  
广州市社科院发展研究所  
广州市统计局研究室
- 73 促进外商在广州投资的策略  
〔美〕卡罗尔·托马斯
- 81 利用增长管理 提高开发质量  
〔美〕王昕皓

- 
- 92 纽约城市发展经验给广州的启示  
〔美〕约翰·凯思
- 101 如何避免交通与城市发展政策中常见的失误  
〔美〕约翰·卡思 刘 志
- 112 中国现代化与中国文化  
〔德〕贝蒂娜·格兰索
- 117 可能与误区：理论和经验在规划中的应用  
〔德〕皮特·阿特兰德
- 126 伦敦作为国际城市的规划与发展  
〔英〕德里克·格鲁林
- 137 全球经济：灵活性及发展  
〔英〕奈杰尔·哈里斯
- 145 大都市的卫星城：如何实现现代化和工业化  
〔法〕吉姆·拉菲尔
- 153 法国地区经济与城市规划三十年  
——里昂及鲁恩—阿尔卑斯地区的实证分析  
〔法〕伯纳德·杰恩
- 158 大都市发展过程中的交通规划问题  
——公共交通与私人汽车使用的分析  
〔法〕叶维斯·阿姆斯特
- 165 建设面向全球的现代化大城市  
童大林
- 167 迈向 21 世纪：广州的人才准备  
蒋冠庄 黄 强

- 
- 172 国际化大城市的基本特点  
邹德慈
- 181 市场经济条件下的广州城市规划  
傅崇兰
- 187 21 世纪广州市的发展战略  
罗肇鸿
- 192 借鉴香港经验 充分利用香港  
莫复溥
- 215 论大都市发展的系统战略  
张启人
- 230 历史的选择：21 世纪的新广州  
王 锐 陈亚鸥
- 241 广州建成现代化国际大都市的总体目标、  
标准与对策  
杜启铭
- 255 掌握规律 抓住机遇 加快都市化建设  
董明训
- 258 建设与国际大都市相适应的公路运输场站系统  
——广州市公路主枢纽规划  
陈湛辉 房志广
- 270 把广州建成华南地区的金融中心  
中国人民银行广州分行

# 把广州建成具有岭南特色的 现代化国际大都市

高祀仁

女士们、先生们、朋友们！“现代化国际大都市：迈向 21 世纪的广州”国际研讨会围绕如何加快广州市现代化国际大都市建设，进行了广泛的研究和热烈的讨论，提出了许多很有决策参考价值的好意见。专家、学者们富于创造性的研究体现了对广州市现代化事业的热情关心和真诚支持。

朋友们，中国共产党十一届三中全会以来，我国人民在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线的指引下，开创了我们国家和民族蓬勃发展的新局面。1992 年中国共产党第十四次代表大会的召开和刚刚结束的第八次全国人民代表大会，标志着我国改革开放和社会主义现代化建设事业正在进入一个新的历史发展阶段。20 世纪末 21 世纪初的 20 年，是我国进一步改革开放并走向繁荣昌盛的关键的时期。广州市是中国走向世界的南大门，在亚太经济圈中占有重要的地位。广州市走向 21 世纪的发展战略目标是，用 15 年左右的时间基本实现现代化，把广州市建设成为现代化国际大都市；为世界的

和平事业和人类的繁荣进步作出自己的贡献。

当今的国际社会一方面是矛盾交织，纷争不止；一方面是走向未来，百舸争流。但主流是发展。广州市要融汇到世界现代化发展大潮中去，进一步深化改革和扩大开放，积极学习和吸取世界各国现代化建设的先进经验和管理方法，发挥自身的优势和特点，以科学的态度，加快现代化国际大都市的建设进程。

广州市是中外经济交流的重要转换枢纽，已初步形成了与国际市场兼容的开放性经济。我们要利用这一地缘社会和地缘经济优势，在与国际经济和国际社会的交流中进一步促进岭南文化和岭南经济的现代化、国际化，使广州市成为具有岭南特色的现代化国际大都市。

建设现代化国际大都市，是 600 万广州人民的历史使命，同时也需要国际友人的支持和帮助。在人类争取和平、幸福、光明的未来事业中，世界上各个国家和地区人民的命运是连在一起的。我们将加强和国际社会的交往，争取国际友人的理解、支持和帮助。

在这次研讨会上，专家、学者们就广州市现代化国际大都市建设问题发表了很多很好的意见，包括广州市现代化国际大都市建设的目标选择，产业政策选择，经济社会管理运行体制的建立，国际性交通枢纽、商业中心、金融中心、科研中心、旅游中心等城市功能的发展，城市规划的科学化，基础设施的现代化，文化的全面发展和人口综合素质的提高，广州市与周边地区的互补协作关系的发展，以及重大发展政策和发展对策，等等。我们在会后将进一步整理、研究、消化、吸收专家学者们的意见，以形成更加系统、更加科学、更加超前、更加实在的现代化国际大都市建设的总体思路。

女士们、先生们，建设现代化国际大都市是广州市的长期的战略任务，对它的研究还要深入下去。我们希望专家学者们继续提供宝贵的意见和建议，并进一步发展我们由此而建立的真诚友谊。

（作者系中共广州市委书记）

## 探索广州建设现代化国际大都市的道路

黎子流

各位专家学者、来宾们、同志们！今天精英荟萃，人才济济，大家聚集一堂，共同研究、探讨广州建设现代化国际大都市的发展战略和发展对策。这是一次难得的盛会，也是我们虚心向各位请教、学习、集思广益的难得机会。我深信，这次研讨会一定会取得丰硕成果，使广州市委、市政府在推进决策科学化、民主化，从而推进现代化建设的过程中得到帮助和启迪。

为便于各位联系广州的实际献计献策，我首先简要介绍一下广州的情况。

广州是广东省的省会，也是全省政治、经济和科技、教育、文化的中心。广州地处广东省中心，地理位置优越，濒临南海，毗邻港澳，铁路、公路、航运、航空、邮电通讯都比较发达，是广东省和华南地区的交通通讯枢纽和最大贸易口岸，是对外交往的重要门户，有祖国“南大门”之誉。广州现辖8个区、4个县（市），总面积7434.4平方公里，1991年末全市人口602.22万，居华南地区城市之首。

广州是历史文化名城，是古代海上丝绸之路的起点之一。从公元前 214 年秦始皇统一岭南建立南海郡，都尉任嚣筑城计起，广州建城已有 2207 年，历史上曾是“三朝十主”的古都。历史悠久，古迹多；风景秀丽，名胜多；人才荟萃，名流多；资源丰富，物产多；开放较早，交往多，是名城广州的综合特征。广州通过海上运输对外贸易已有 2000 多年历史。据史书记载，自秦汉以来，广州对外的海上航线，历朝都有拓展，到 17 世纪中叶，已达东南亚、南亚、西亚、北非、欧洲、北美等地。那时，外国商船、商人云集广州，商品交易活跃，市场兴旺繁荣。清朝时，在“五口通商”开放之前，广州仍是唯一对外贸易口岸。

广州是个侨城，旅外华侨、华裔、港澳同胞众多。据 1988 年专项调查统计，全市有祖籍广州的旅外华侨、华裔 51.8 万人，分布在世界 116 个国家和地区；旅居香港、澳门的同胞 83.2 万人。此外，全市有归侨、侨眷 32 万人，港澳同胞亲属 68 万人。他们在加强广州对外交往，支持广州经济和文化、教育、卫生事业发展等方面发挥了积极作用，作出了重要贡献。

广州得改革开放政策之先，得天时、地利、人和之滋，经济、社会发展较快。中共十一届三中全会确立改革开放的基本方针以来，中共中央、国务院给予广州一系列优惠政策和灵活措施。广州被列为进一步对外开放的 14 个沿海城市之一，也是享受省级经济管理权限的计划单列城市，是全国科技体制改革和金融体制改革试点城市。国家批准广州兴办广州经济技术开发区、天河高新技术产业开发区、南沙经济技术开发区、广州保税区等。14 年来，广州市委、市政府充分运用这些优惠政策和灵活措施，发挥广州的潜在优势，围绕建立社会主义市场经济体制积极推进各项改革，扩大开放，加快经济、社会发展，取得了以下成绩：

1. 综合经济实力明显增强。1991 年与 1978 年比, 社会总产值增长 3.7 倍, 年均递增 12.6%; 国内生产总值增长 3.6 倍, 年均递增 12.5%; 国民收入增长 2.9 倍, 年均递增 11%; 工业总产值增长 4.1 倍, 年均递增 13.3%; 农业总产值增长 1.1 倍, 年均递增 6%; 全社会固定资产投资累计 637.24 亿元, 相当于前 29 年的 9 倍多。1992 年, 在邓小平南巡重要谈话和中共十四大精神指引下, 发展进一步加快。全年完成社会总产值 1031 亿元, 比上年增长 22.76%; 国内生产总值 482 亿元, 增长 19.55%; 国民收入 327 亿元, 增长 18.77%; 人均国内生产总值 7941 元, 增长 17.8%。完成农业总产值 50.33 亿元, 增长 12.95%, 全年增加值 31 亿元, 比上年增长 8.91%。完成工业总产值 697.53 亿元, 增长 29.81%; 工业销售产值 673.63 亿元, 增长 26.06%。加上建筑业、第二产业增加值 227 亿元, 增长 21.98%。第三产业全年增加值 224 亿元, 增长 18.71%。从第三产业的产值构成看, 初步形成交通运输、邮电通讯、商业、饮食业、物资供销、仓储、房地产、金融保险等支柱产业。第一、二、三产业增加值占全市国内生产总值的比重, 分别为 6.43%、47.10%和 46.47%。1992 年 12 月, 中国城市社会生活发展水平评价委员会评出“中国城市综合实力 50 强”, 广州居上海、北京之后, 名列第三。

2. 对外经济贸易发展较快。1980 年至 1991 年, 广州累计完成出口总额 90 多亿美元, 年均增长率近 30%。1992 年, 出口总额 24.54 亿美元, 比上年增长 33%; “三资”企业已成为出口产品的生力军, 出口额达 10.73 亿美元, 占全市出口总额的 43%以上。1979 年至 1991 年, 广州签订利用外资合同 1.5 万多个, 合同利用外资额 51 亿美元, 实际利用外资 19.70 亿美元。1992 年, 签订利用外资合同 2925 项, 合同规定利用外资额超过

过去 13 年之总和，实际利用外资 7.29 亿美元，比上年增长 93.10%，其中，外商直接投资 5.54 亿美元，增长 1.39 倍。14 年来，广州以自有外汇和利用外资等多种形式，加强市政、交通、能源、旅游服务、建筑等基础设施建设，加强农业、工业的建设和改造，先后引进国外先进技术装备 1000 多项，设备 36000 多台（套），生产线 200 多条，改造老企业，对改善企业设备、技术和管理水平，提高生产效率、产品质量，增强竞争力，发挥了极大的作用。1992 年，外商来广州洽谈投资的明显增多，尤其是大财团多，投资大中型项目多，商业、金融、房地产投资增多。在新签合同中，合同外资额 500 万美元以上的项目有 154 个，开发房地产项目 114 个，合同外资额达 24.69 亿美元。1992 年末，在广州登记注册的“三资”企业有 3291 户，比上年增加 1306 户。对外承包工程和劳务合作也不断发展，1992 年签订合同 1215 宗，合同金额 1.12 亿美元，分别比上年增长 19% 和 3.44 倍；完成营业额 9033 万美元，增长 5.78 倍。

3. 外商投资环境不断改善。广州市委、市政府根据中央的方政策和有关规定，结合广州实际，先后制定了一系列吸引和方便外商投资的优惠政策、措施，积极开展对外招商活动，简政放权，简化办事程序，加强服务，提高办事效率，投资软环境已明显改善。硬环境建设的投资，年年增加，硬环境状况已有明显改观。目前，全市有涉外宾馆酒店 230 多家，其中五星级 4 家，四星级 1 家，三星级 10 家，二星级 30 家，每年可接待海内外人士 200 多万人次。外商在广州食宿有了更多的选择。经过多年建设，广州城市道路总长达 954 公里，道路总面积 1118 万平方米。1992 年末，广州市内电话交换机总容量 41.1 万门，话机 54.15 万部，并实现了市区和市辖县（市）电话联网。无线传呼、移动电话、程控电话用户分别达到 22.48 万户、

2.64 万户和 15.53 万户。广州市直通国际长途线路达 1791 路，国际特快专递可通达 178 个国家和地区。供电供水状况也在日益改善。在全国评出的“首批城市投资硬环境 40 优”中，广州榜上有名。

4. 培育发展各类市场取得进展。目前，广州初步形成了以消费品市场为先导，生产资料市场、劳务市场、资金市场和房地产市场、交通运输市场、技术市场、信息市场等共同发育、发展的市场体系。广州把建设大商业、大市场、大流通作为市场建设和发展的目标，1992 年投入市场建设的资金 1.16 亿元，建成开办各类市场 37 个，总面积 21 万平方米。全年社会商品零售总额 209.52 亿元，生产资料销售额 53.59 亿元。通过人才市场、劳务市场双向选择等，多渠道安排就业 9.6 万人，全市有金融、保险机构 1800 多个，开办了证券市场、外汇调剂市场、金融同业拆借市场，代办了深圳股票上市业务。1992 年末，各项存款余额达 800 亿元，比上年增加 50.99%，存大于贷，存贷差达 353.78 亿元。目前，有 27 家外资银行在广州设有办事机构。中国银行广州分行已与世界 140 多个国家和地区的 1000 多家银行建立业务联系。运输市场形成国有、集体、个体竞争局面，房地产市场初步形成国内外竞争投资开发局面。技术市场、信息市场迈出可喜一步，1992 年技术合同成交总额达 1.97 亿元，比上年增加 1.28 倍。

5. 科技、教育具备一定实力。全市现有各类专业技术人员 17.19 万人，各类独立研究开发机构 700 多个。1992 年完成科技计划项目 65 项，其中已投产应用 43 项，获国家发明奖 3 项，国家科技进步奖 5 项，全年受理专利申请 1112 件，批准授权专利 496 件，分别比上年增长 37.11% 和 14.38%。广州地区有高等院校 26 所，1992 年底有在校研究生 3428 人、大学生 6.7 万

人。有中专、中技、职业高中 130 多所，专业 207 个，每年可培养初、中级技术人员和管理人员 1.3 万人。此外，成人高等、中专、职业教育发展也很快，在学人数达 4 万多人。

6. 人民生活不断改善，社会稳定。1992 年与 1978 年比较，广州职工收入增长 5.6 倍，年均递增 14.5%；农民人均年纯收入增长 7.6 倍，年均递增 16.6%。据抽样调查，1992 年，城镇居民人均年生活费收入比上年增长 28.10%；农民人均年纯收入增长 24.04%。人均住房面积，城镇 8.51 平方米，农村 25.76 平方米。改革开放 14 年，经济繁荣发展，市场商品丰富，人民收入不断增加，居住条件逐步改善，人民安居乐业。坚持以法治市，制定和颁布了一系列地方性法规、规章，开展了民主与法制教育，健全了执法的民主监督机制，保障了社会主义的民主和投资者的合法权益。加强了社会面的防控，深入开展了严厉打击各种严重刑事犯罪活动，扫除社会丑恶现象，使广州保持了政治稳定、经济稳定、社会稳定、人心稳定的良好局面。

把广州建设成为现代化国际大都市，是中国和广州进一步深化改革、扩大开放、走向世界，参与国际经济竞争的需要，是广州历史和现实发展的需要，是实现广州市委、市政府提出的力争用 15 年左右的时间赶上亚洲先进地区的平均水平，把广州建设成为繁荣、安定、文明、美丽的现代化国际大都市的需要，是广州市进一步深化改革、扩大开放的必然结果。

1992 年初，邓小平南巡发表了重要谈话，10 月，中共十四大提出了经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以及争取恢复关贸总协定缔约国地位，都表明了中国积极寻求与世界经济接轨，全面走向世界的决心。广州作为中国华南地区最大的城市，以她的实力、潜力和所担负的历史使命，理应建成现代化国际大都市，在世界经济和中国的现代化进程中，发

挥应有的作用，取得应有的地位。实现这一目标是我们这一代人的历史责任。

今天，我和我的同事们，正是抱着这样一种使命感、责任感，来向各位专家、学者请教的。据我了解，现代化大都市的普遍特征有如下四点：一是科技高度发达、劳动者素质高；二是综合经济实力雄厚、人民生活水平高；三是城市基础设施和服务设施先进，城市规划、管理、环境现代化；四是城市第一、二、三产业协调发展，第三产业发达，辐射能力强。广州现有的基础，与现代化国际大都市的基本要求还有相当大的差距，我们深知广州建设现代化国际大都市，是一项庞大的系统工程，需要吸收、借鉴国内外建设现代化国际大都市的经验。为此，提出以下问题供大家参考，恳请各位畅所欲言，给予赐教：

1. 建设现代化国际大都市，要求广州人确立哪些新的观念？

2. 现代化国际大都市的基本要求是什么，广州市的差距在哪些方面？

3. 广州现代化国际大都市功能的“有限国际区域”范围和发展前景？

4. 如何按照现代化国际大都市的要求，进行广州城市的总体规划和建设？

5. 根据对广州优劣势的分析，广州应如何选择自己的发展战略和产业政策？

6. 广州建立社会主义市场经济体制还需要从哪些方面深化改革、扩大开放？

7. 广州应重点发育、完善哪些市场？应采取哪些必要手段促进市场的发育、完善？

8. 广州在建设现代化国际大都市过程中，如何加强与省内外的经济联系，发展跨地区联合，建立广阔的多层次的依托腹