

山东经济发展对策研究

SHANDONG JINGJI FAZHAN DUICE YANJIU

主编 王科三 李世杰

山东人民出版社

序 言

林书香

正当全省上下高举邓小平理论伟大旗帜，认真学习、贯彻和落实江泽民总书记关于“三个代表”的重要思想，以经济建设为中心，以发展为主题，全面推进改革开放，团结奋斗，开拓进取，为建设“大而强，富而美”的新山东，向着 21 世纪新的宏伟的发展目标阔步前进的时候，一部为山东经济发展谋略献策的著作《山东经济发展对策研究》问世了，它是原山东财经学院现山东经济学院新老校友智慧和经验的结晶，是一部山东经济对策研究优秀成果的荟萃，是一部对山东经济发展具有长远和现实意义、具有重要决策参考价值的论文集。

论文集收编了 80 多篇研究报告和论文，涉及到山东经济发展的各个方面，分为五大篇。一、宏观研究篇。从宏观和全局角度，对 21 世纪山东经济发展的总体思路和战略性举措，进行综合性的研究，包括对新世纪山东发展目标、发展思路、发展环境的研究以及宏观调控、宏观政策的研究。二、发展战略篇。分别对山东省委、省政府确定的科教兴鲁战略、经济国际化战略、城市化战略进行研究，分析了实施这三个战略面临的形势和存在的问题，从不同的角度提出了对策和构想。三、改革发展篇。按照山东“十五”计划提出的“以发展为主题，以调整为主线，以改

革为动力”的指导思想，对山东经济结构的战略性调整，深化经济体制和企业改革，发挥山东优势以促进山东经济发展，从不同的层次进行研究，提出了许多建设性的对策和意见。四、财政金融篇。对我省财政、金融改革发展的方向，防范金融风险等重大问题进行了研究，对如何更好地发挥财政、税收、信贷、保险、证券等在经济发展中的积极作用，提出了许多重要的认识和建议。五、流通管理篇。围绕如何适应山东 21 世纪经济发展需要，对山东流通领域及第三产业的改革和发展，对加强市场经济监督、改善企业管理、提高整体经济管理水平等问题进行研究和探讨，有针对性地提出了一些对策和举措。

论文集最大的特点是理论联系实际，以对策研究为主，紧跟新世纪山东经济发展的新形势，紧扣加快山东经济发展这个主题，紧贴省委、省政府提出的 21 世纪山东经济发展的规划、战略、部署和要求，为领导决策服务的指导思想非常明确。论文集中有些论文侧重从经济理论方面进行研究，如生态经济生产力发展问题的研究，按照生产经营因素相结合规律转变经济增长方式的研究，教育、科技、创新的内在联动机制的研究等，有深度，有创意，有较强的理论特色；有些论文侧重从实际工作方面进行研究，如对企业改革、管理和发展的研究，治理和规范经济秩序的研究，商业和市场的研究等，对策、建议实际而具体，有很强的针对性；大部分论文则是既有理论又有实践，努力运用社会主义市场经济的基本理论分析、研究和解决现实的经济问题，如扩大内需的研究，山东科技发展战略和重点的研究，利用外资和入世准备的研究，山东经济结构调整对策的研究，利用西部大开发机遇加快山东发展的研究，城市建设及经营城市的研究，农业产业化研究，提高企业竞争力的研究，税收与国际化的研究，信贷消费的研究等，特别是一些地域性研究，如加快发展黄河三角洲高效生态经济的研究，发展山东海水灌溉农业的研究，威海市

产业结构调整对策研究，加快淄博市城市化的研究，都是理论与实践相结合的杰作。在这些论文中，既提出了许多有战略眼光和前瞻性的观点和认识，又提出了许多实际的、有领导决策价值的、可操作性较强的对策和建议，正是这部论文集的价值和意义之所在。

调查研究特别是经济研究，是一件十分重要的事情，它是领导决策的重要依据、重要手段和工具，是政府工作、经济工作不可缺少的重要组成部分，是各级领导重要的参谋和助手。在新的形势下，搞好经济研究尤为重要。随着知识经济、科技时代和经济全球化的到来，随着我国社会主义市场经济体制的建立和改革开放的深入，特别是加入世贸组织以后，新情况、新问题层出不穷，对经济工作和领导决策提出了新的更高的要求，经济研究随之越来越重要，要求更高，任务更重，不仅专业研究部门要做，各个部门各个方面都要做，这样经济研究才能搞得更全面、更深刻，更适应领导决策的需要。《山东经济发展对策研究》开创了组织各条战线开展经济研究并汇集研究成果系统地为领导决策服务的先例，充分说明运用各种力量开展经济研究不仅是必要的，也是可能的。衷心地希望，通过《山东经济发展对策研究》的出版，能够带动和推进我省经济研究工作更加广泛、更加深入、更加扎实、更富有成效地开展起来，为加快山东经济的发展，为实现建设“大而强，富而美”新山东的宏伟目标做出更多更大的贡献。

目 录

序 言	林书香 (1)
-----------	---------

一、宏观研究篇

对山东新世纪“大而强，富而美”发展目标的整合战略 思考	卢希悦 (3)
可持续发展是 21 世纪山东的唯一选择	高学智 (21)
进入 21 世纪山东经济发展思路的研究	李世杰 (31)
新世纪山东农业的战略思考	刘宗元 (48)
做好劳动保障工作，保证山东经济稳定发展	李 戈 (53)
关于实施经济国际化战略与政府宏观调控问题的思考	孙公准 (59)
加强省级宏观调控，促进山东经济健康发展	曹洪军 (67)
抓住西部开发机遇 加快山东经济发展	郑 岩 (75)
影响生态经济生产力发展的问题及对策	于仁伯 (83)
按照生产经营因素相结合规律转变经济增长方式促进 山东经济发展	连廷广 (89)
正确认识和发挥计划在社会主义市场经济中的作用	常 健 (99)

充分运用宏观调控政策 引导和扩大居民消费	张开聚 范伟红 (105)
进一步扩大内需的近期宏观经济政策选择	周利国 安秀梅 (115)
山东宏观制度环境的定量测算与横向比较	金玉国 王晓红 (124)

二、发展战略篇

实施科教兴鲁战略 加快发展高等财经教育	任 辉 (135)
国际化、全球化、一体化——世界经济发展的必然趋势	王明伦 (143)
山东利用外资工作面临的形势及对策	王科三 (154)
立足淄博实际 加快实施城市化战略	翟纯生 (171)
诸葛亮的用人思想及给我们的启示	王久祜 (180)
山东科技成果转化现状分析及加速转化的对策建议	聂炳华 李 琥 刘德春 (187)
关于建设山东高科技人才队伍的建议	子 宽 (196)
论教育、科技、创新的内在联动机制	张国杰 肖洞松 张雪梅 (205)
21 世纪前期山东科技发展战略与发展重点	李春友 (216)
发展科教是振兴欠发达地区的关键	肖九祥 肖 青 (225)
实施“走出去”战略,建设“海外山东”的思考	陈文兵 (229)
加入世贸组织对山东相关产业的影响与对策	李贯岐 (235)
技术性贸易壁垒与山东外贸出口的对策	时 英 (244)
国际贸易保护措施对山东出口贸易的影响及对策	姜建华 (259)

入世对我国农业的影响	谢晓艳 (265)
对我国外贸发展全程金融服务体系的构想	石冬莲 (271)
欧元启动对我国经济的影响及应采取的对策	周宗安 (278)
加快城市化进程的研究	孔庆亮 (286)

三、改革发展篇

国有经济战略性调整的实践与对策	于文义 (301)
发展高效生态经济 加快黄河三角洲的建设和发展	阎君山 (309)
调整国有经济布局中需要关注的几个问题	穆泗水 (317)
“十五”期间山东经济结构调整中需要进一步研究解决的几个问题	石 洁 (322)
威海市产业结构现状及调整对策研究	汪晓东 (330)
城市基础设施建设投融资及体制改革的研究	杨 军 (339)
对搞好城市经营的几点看法	刘永宽 (359)
发展山东海水灌溉农业的思考与建议 ... 王天远 高成勇 (368)	
农业产业化重在大力发展农产品加工业	李 欣 路 正 (376)
山东葡萄酒业发展思路的研究	李 为 (383)
山东粮食企业改革问题及对策	王文兵 (390)
对国有企业改革的系统思考	崔友平 (396)
国有企业法人治理结构问题与对策研究	朱德胜 (403)
股份公司与国有企业权力制衡机制探讨	张 武 吴 强 刘树建 (417)
提高山东大中型工业企业国际竞争力的研究	李连燕 (425)
山东民营经济发展概况、存在的问题及对策建议	程美秀 (437)

广东省民营企业迅猛发展的启示及建议	任传友 (445)
-------------------------	-----------

四、财政金融篇

防范和化解商业银行经营风险的对策研究	刘淑正 (453)
加入 WTO 对税收工作的影响及对策	宋 兰 (465)
发挥财政职能作用, 大力促进国有企业改革和发展	王正身 (475)
通货紧缩的经济效应及相关问题的分析	孟祥仲 (482)
对山东开展个人信贷消费的几点认识和建议	颜 实 (490)
防范和化解地方金融企业经营风险的研究	孙承锦 (502)
充分发挥商业保险在山东社会保障中的重要作用	黄玉华 (511)
优化现行税制结构, 强化税收宏观调控功能	黄玉荣 (519)
税收促进企业转换经营机制的途径选择	温荣锟 (530)
跨入新世纪的我国高新技术产业与税收政策	曲顺兰 (535)
促进经济增长方式转变的税收思考	赵 宇 刘华之 (545)
目前证券市场的形势和上市对策	王学刚 谭拴海 (553)
对金融市场建设的几点建议	陈 克 隋 民 (561)
农村信用社风险防范与化解的思考	隋 民 刘 静 (567)
影响政府扩张性财政货币政策效用的因素	王永光 (574)
也谈如何强化商业银行人力资源管理	姜孔祝 姜洪丽 (580)

五、流通管理篇

21 世纪企业人力资源管理的创新模式	任运河 (589)
重视流通 研究流通 发展流通	陈广济 (601)

山东农机市场形势特点的分析探讨	张开振	(605)
对大中型百货零售商场发展的几点认识	田书孝	(613)
加快改革步伐 改善经营环境 推动烟台流通业健康稳定 发展	李作金	(622)
山东市场价格机制的形成及主要经验	钟传声	(632)
山东化工行业改革与管理的做法及思路	王兰春	(640)
搞好淄博市国有大中型企业的几点建议	胡志军	(648)
贸易理论与中国贸易改革的思考	袁其刚	(654)
再论山东旅游经济的“三星连柄”战略	胡振洪 高文秀	(664)
解决国有资产流失问题浅见	赵光春	(671)
企业的信息化建设与改造	张春玲 滕建君	(682)
企业代理问题与激励约束机制研究	张 涛	(688)
浅谈企业内部控制	王 迅	(697)
加强会计职业道德建设的思考	宋香如 孙孝敏	(705)
运用法律手段成功解决涉外经济案件的要点和体会	孙学敏	(713)
谈经济案件的起因及对策	杨 振	(724)
事业单位外币业务浅探	郭 磊	(730)
发展公共关系, 为经济建设服务	齐 冰	(736)
编后语		(743)

一、宏观研究篇

对山东新世纪“大而强，富而美” 发展目标的整合战略思考

山东财政学院 卢希悦

一、一个美好的战略命题

在中国甚至世界人类文明发展史上，齐鲁大地“人杰地灵”，曾经创造了一个又一个历史与现实的辉煌，最令人感到振奋和欣喜的，是山东省近 50 年来所创造的闪烁着时代光辉的伟大业绩，特别是山东省第七次党代会提出和确定的我省 21 世纪初期经济社会发展的总体战略目标：“经过 15 年左右的努力，建立起完善的社会主义市场经济体制，实现经济增长方式的根本转变和经济结构的调整升级，综合竞争力提高到全国上游水平，成为经济结构优化，科技教育发达，生态环境优良，社会文明进步，人民生活比较富裕的地区，争取绝大多数城镇和半岛地区提前基本实现现代化，为全省 2020 年前总体上基本实现现代化打下坚实基础。”

对此，中共山东省委书记吴官正同志说得好：“应对挑战，创造辉煌，是摆在全省人民面前的紧迫任务。”“新世纪的山东，以什么样的姿态展现在世人面前？形象地说，就是要大而强，富而美。”应当说，“大而强，富而美”，是对山东省 21 世纪经济社会发展战略目标与宏伟蓝图的高度概括，也是一个美好的战略命题。这一命题，“大、强、富、美”要点集中，简明概括而又富

有哲理，蕴意深刻而又易于理解，内容丰富而又便于把握。它集中体现了山东省广大人民群众的美好心愿和理想。同时，也集中反映了 21 世纪山东省经济社会发展的必然趋势。

诚然，美好的理想并不等于美好的现实。但是，只有有了美好的理想，才能有经过奋斗而可能实现的美好现实。然而，要实现这一美好的发展目标，既需要在回顾历史中汲取经验和教训，在瞻望未来中把握趋势和目标，更需要进行创新性和整合性战略研究，选择和实施科学可行的经济社会发展总体整合战略体系及对策。

二、喜忧皆半的百年回顾

世纪之交的现在，既联结着过去，又联结着未来。正确地回顾过去，科学地规划未来，才能有效地把握现在。

20 世纪是人类纪元以来，战争连绵不断，亡灵数以亿计的一个世纪。从“一战”到“二战”，从朝鲜战争到越南战争，从海湾战争到科索沃战争，还有其他区域性战争，是因战争死亡人数最多的一个世纪，数以亿计的人们因战火横尸疆场和家园。当然，新的社会制度和民族解放也在正义战争中得到新生。

20 世纪是人类纪元以来，科学技术高度发展、经济空前繁荣的世纪。现代科技成果累累。人类遨游太空，登上月球，电子技术、生物技术、海洋技术、新材料和新能源等高新技术，正在改变着人们的生产方式、生活方式和思维方式；世界经济超常增长。到 20 世纪末，全世界国民生产总值比 20 世纪初增长了 19 倍，是人类有史以来经济增长速度最快、规模最大的一个世纪。

20 世纪由于科技进步和经济繁荣，也是地球上人口迅速膨胀、资源相对短缺、地球超负荷运转的世纪。同时，又是人类纪元以来，人类摧残自然环境最为严重的一个世纪。人类从自然界获得了巨额财富，也使自己生存和发展的地球伤痕累累，不堪重

负。在地球上的很多国家和地区，特别是大中城市，几乎没有一条不被污染的河流，没有一个不被污染的湖泊，没有一片不被污染的近海，没有一个不被沙化的草原，没有一个不被摧残的森林，没有一片不被污染的土地，没有一方不被污染的蓝天和空气，没有一个不被污染的生命和物种。人类污染了自己生存和发展的环境，也污染了自己的人种和生命，并把遗患带给了 21 世纪。

总之，20 世纪作为人类的一段百年发展史，是一个战争灾难与科技进步相伴，环境污染与经济发展同行，人口膨胀与资源短缺并存的世纪。可以说，是一个喜忧皆半，使人们感到特别幸运而又十分遗憾的世纪。

三、世纪之交的未来瞻望

21 世纪作为人类的一段新的百年发展史，人们希望和平，不愿再看到战争的魔影；人们追求科技进步和经济繁荣，但不愿再生活在被污染的环境中；人们渴望生存和发展，但不能放任自流地生育和繁衍。所以，从人们的心愿来说，希望 21 世纪是一个和平与发展相伴，经济繁荣与环境优美同行，人口生育与资源相对均衡的新世纪，不再是给下个世纪留下任何遗憾的世纪。

世纪之交，站在中国看世界，或站在山东看中国和世界，21 世纪的经济社会发展，必然会有以下历史发展的大趋势：

（一）21 世纪将是市场经济在更大范围和更高程度上国际化的世纪。

市场经济的本质特征和内在机制，具有不以任何国家和民族意志为转移的必然性。20 世纪的历史经验证明，谁顺应市场经济的发展规律，选择市场经济的发展模式，谁就能赢得机遇和时间，实现新的繁荣和发展。反之，谁就会贻误机遇和时间，造成被动和麻烦。在这个问题上，我们必须尊重市场经济规律。而尊

重市场经济规律，必须坚持邓小平同志关于市场经济的科学论断：“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。”这4句话，77个字，可以说是字字千钧，句句万确，是1848年《共产党宣言》发表以来，至1992年长达144年中，国际共产主义运动在计划与市场问题上艰难探索的宝贵成果，是用社会主义国家巨大的历史代价和高昂的学费换来的科学结论。

（二）21世纪将是知识经济全面到来与挑战，并在世界范围内获得超常发展的世纪。

在20世纪末，只有部分经济发达国家经济增长中的科技贡献率超过50%，开始进入知识经济时代。而在21世纪，这种状况将得到极大改观，知识经济将在世界范围内获得超常的普遍发展。在这个问题上，我们必须主动积极地迎接挑战。而主动积极地迎接挑战。必须对知识经济的本质特征、基本内容、发展规律具有真知灼见，并以此制定和实施科学的战略和对策。

（三）21世纪将是世界城市化进度加快，水平趋于均衡，城乡差别更加缩小的世纪。

20世纪末世界各国城市化平均水平已接近50%，而我国只有30.9%，大约是世界各国40年以前的平均水平。根据世界经济发达国家的历史经验，一个国家经济发展的速度、质量、规模、效益和实力，从根本上来说，是取决于城乡二元经济结构改变的速度和进程，特别是取决于第一产业农业剩余劳动力向第二、第三产业转移的速度和进程，即城市化的速度和进程。在这个问题上，我们必须坚定不移地加快城市化的历史进程。而加快城市化的历史进程，必须对城市化这个涉及经济发展和社会进步的核心性问题，在理论上有高度共识，在实践上有科学规划和战

略对策。

(四) 21 世纪将是经济社会发展中的内部要素专业整合发展的新世纪。

从 18 世纪下半叶蒸汽技术发明和应用, 到 19 世纪下半叶电力技术发明和应用, 以及 20 世纪 40 年代开始的一系列高新技术, 其中包括原子技术、电子通讯技术、航空航天技术、新材料和新能源技术、生物工程和生命科学技术、海洋开发等技术发明和应用以来, 科学教育和产业经济发展的一个基本特点和明显趋势, 是在科学技术、高等教育及产业经济内部不断发生专业性分工、分化、分离和分解。由此, 使整个世界丰富多彩, 甚至令人眼花缭乱。但在 20 世纪末, 特别是在 21 世纪, 这一基本特点和发展趋势, 将被新的特点和发展趋势所代替。这种新的特点和发展趋势, 就是在科学技术、高等教育及产业经济内部不断发生的专业性结合、组合、溶合和整合。如果说, 18 世纪下半叶至 20 世纪下半叶, 科学技术、高等教育及产业经济内部要素发展的主要特点是一个“分”字, 就是科学技术第一生产力发展的必然结果的话, 而在 21 世纪, 科学技术、高等教育及产业经济内部要素发展的主要特点是一个“合”字, 则是科学技术第一生产力高度发展的内在要求。换句话说, 在科学技术、高等教育和产业经济中, 任何一个要素或专业, 都不可能孤立发展, 只能是整合发展。因此, 一个有战略远见的国家和民族, 一个有战略远见的区域或群体, 应当运用最先进的创新思维方式, 也就是日本学者昆野省三与中国学者陈颖健所提出的“展开与整合式思维方式”, 来顺应和把握这种趋势, 从科学技术、高等教育和产业经济等相关要素或专业的整合上, 来研究、制定和实施自己的发展战略。

(五) 21 世纪将是人类大力开发和利用海洋资源的新世纪。

从人类生存发展对地球自然资源的依赖和运用特点来看, 主要有三个阶段和特点: 一是原始社会末期以前的“依山而生”阶

段。即主要依靠地球山林自然资源，通过采摘野果和狩猎求得生存和发展的阶段。二是原始社会末期以后的“依地而生”阶段。即在地球山林资源相对短缺的情况下，主要依靠地球土地自然资源，通过农业种植和养牧牲畜求得生存和发展的阶段。三是 20 世纪下半叶开始的“依海而生”的阶段。即在陆地资源相对短缺的情况下，开始大规模开发和利用海洋自然资源求得生存和发展的阶段。形象地说，人类对地球自然资源的依赖和运用过程，是“从山上走到山下”，又“从山下走向海洋”。也就是说，在陆地生命支持系统资源日趋短缺，人口不断膨胀，环境不断恶化的情况下，世界各国都在高度重视海洋经济的开发和建设。1990 年第 45 届联合国大会敦促各国把开发利用海洋列入国家战略。所以，一个有战略远见的国家和民族、地区和群体，应当树立新的资源观，不失时机地研究、制定和实施海洋开发战略。

(六) 21 世纪将是世界各国普遍重视可持续发展，努力医治地球创伤，使生态环境趋于优良和美好的世纪。

地球是人类生存之本，人类是地球万物之灵。人类不慎损伤了地球家园，也一定有能力医治和恢复受到损伤的地球家园，创建天人合一、生态优美的新环境，从而实现人类经济社会的可持续发展。在这个问题上，我们必须头脑清楚，思路明确，决策得当，行为合理，千万不可重复 20 世纪曾经有过的历史教训。

四、应当正视的现实问题

要建设一个“大而强，富而美”的新山东，不仅需要从历史的回顾中记取经验和教训，从未来的瞻望中把握趋势和目标，而且还需要实事求是地正视目前所面临的现实和问题。

建国以来，特别是改革开放 20 多年来，山东省经济社会发展取得了长足进步，创造了齐鲁大地前所未有的历史辉煌，经济总量已位居全国第三。但从经济社会发展的总体素质而言，仍然