

270
邓小平理论
研究书系

邓小平政治体制 改革理论研究

黄家驹 吴少荣 王金洪 著

64

广东人民出版社

邓小平理论
研究书系

邓小平政治体制 改革理论研究

肖南雄 陆学凡 王全德 著



广西人民出版社

442.95-91

2

邓小平理论
研究书系

A849.164
1997

邓小平政治体制 改革理论研究

黄家驹 吴少荣 王金洪 著

广东人民出版社

责任编辑：梁 钊
责任编辑：姜玉玲
封面设计：王晓阳
责任技编：孔洁贞 黎碧霞
责任校对：张小云

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平政治体制改革理论研究/黄家驹等著.
—广州：广东人民出版社，1998·10
ISBN 7-218-02626-5

I. 邓…
II. 黄…
III. ①邓小平—思想评论②政治体制改革—研究—中国
IV. D62

邓小平理论研究书系

邓小平政治体制改革理论研究

黄家驹 吴少荣 王金洪 著

*

广东人民出版社出版发行

新华书店经销

广东新世纪电子媒介有限公司排版

保定市印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 15.125 印张 320,000 字

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—4000 册

ISBN 7-218-02626-5/D·306

定价：23.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

《邓小平理论研究书系》编委会名单

顾 问：郑必坚 刘云山 逢先知 龚心瀚 龚育之

主 编：于友先

副主编：杨牧之 薛德震

编 委：(以姓氏笔画为序)

王俊国	区向明	卞恩才	邓 耘	邓星盈
邬书林	刘鼎华	吴 源	宋富盛	张士宝
张沈立	张培勤	李书敏	李云平	李天庥
李保平	杨仁山	杨威海	沈镇昭	陈 昕
周殿富	周鹏飞	骆 丹	唐彦生	唐流德
阎晓宏	熊治祁			

总 序

一个伟大的民族不能没有理论思维，一个伟大民族的解放和振兴需要科学理论的指导。本世纪初，苦难中的中国人民的先进分子，向世界上的先进人们寻求救国救民的真理，中国共产党人找到了马克思列宁主义，将其同中国革命实际相结合，创立了毛泽东思想，并用其指导中国人民的革命实践，取得了人民民主革命的伟大胜利，震惊了世界。本世纪70年代末—90年代初，国际风云变幻，中国刚刚结束了“文化大革命”的内乱，接着又发生了苏联解体、东欧剧变，国际社会主义运动处于低潮之际，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，以大无畏的精神，力挽狂澜，中流砥柱，善于总结经验，勤于理论思维，将面临崩溃边缘的中国国民经济引向健康发展的道路，在改革开放和建设有中国特色社会主义的伟大实践中，形成了邓小平理论。在这一理论的指导下，中国社会主义现代化建设事业取得了一个又一个辉煌

的胜利。社会主义事业在中国获得了复兴,马克思主义发展到了一个新的阶段,再一次为世界瞩目。

有比较才能有鉴别,有鉴别才能有选择,中国人民,中国共产党人在比较、鉴别中,坚定不移地选择了毛泽东思想和邓小平理论,正如江泽民总书记所说:“实践证明,作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论,是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国,只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论,而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。”

马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论,是完整的科学的统一的思想体系,是中国共产党人宝贵的精神财富,是中国人民的主心骨和传家宝。在邓小平同志退出中央领导岗位和逝世后,以江泽民总书记为核心的第三代中央领导集体,继续高举这面光辉的旗帜,领导全党和全国人民,在复杂的国际国内新形势下,抓住机遇,迎接挑战,坚持邓小平理论,运用邓小平理论,丰富和发展邓小平理论,解决了层出不穷的新问题,取得了一个又一个新的胜利。

党的十五大通过的《党章》郑重地向全党宣告:“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。”江泽民总书记在十五大报告中强调地指出:“在社会主义改革开放和现代化建设的新时期,在跨越世纪的新征途上,一定要高举邓小平理论的伟大旗帜,用邓小平

理论来指导我们整个事业和各项工作。这是党从历史和现实中得出的不可动摇的结论。”为了贯彻和落实十五大精神，我们发动和联合全国二十多家出版社，隆重推出“邓小平理论研究书系”。这是一项宏大的理论建设和出版工程，四十多个选题既有综合性的题目，又有理论性较强或实践性较强的专题，涵盖了邓小平理论的各个方面。我们相约，力求全面、正确地阐述邓小平理论，在理论同实践的结合上、在邓小平理论同十五大精神的结合上下功夫，写出新的水平、达到新的高度，为广大党政干部、人民群众进一步深入学习邓小平理论和十五大精神提供有益的参考。这一理论建设和出版工程，也可以说是正在兴起的学习邓小平理论新高潮的一个有机的组成部分。我们坚信，在以江泽民总书记为核心的党中央的坚强领导下，高举邓小平理论的伟大旗帜，中国人民一定能够夺取建设有中国特色社会主义伟大事业的新胜利！

邓小平理论研究书系编委会

1998年9月

目 录

总 序	1
绪 言	1
第一章 我国政治体制改革的兴起	24
第一节 我国政治体制的沿革	25
一、我国政治体制的建立	25
二、政治体制的高度集权化日趋严重	28
三、党的十一届三中全会以来我国政治 体制的恢复和完善	33
第二节 邓小平论我国政治体制改革的必要性	35
一、提出基本制度与具体制度相区别的观点， 为政治体制改革提供理论前提	35
二、对我国政治体制中存在弊端的深刻剖析， 阐明政治体制改革的客观依据	38

三、系统阐述我国政治体制改革的必要性	42
四、政治体制改革的艰巨性和复杂性	47
第三节 政治体制改革的目标和原则	50
一、政治体制改革的目标和主要内容	50
二、政治体制改革必须在党的领导下积极 稳妥地进行	61
第二章 社会主义市场经济与政治体制改革	65
第一节 经济体制改革与政治体制改革的关系	66
一、政治体制改革必须适应经济体制改革的需要	66
二、计划经济的政治体制向市场经济的 政治体制转变的必要性	70
第二节 转变政府职能, 推进市场经济发展	81
一、转变政府同企业的关系, 实行政企 分开、政资分开	81
二、正确处理政府同市场关系, 明确政府在 市场运行中的地位和作用	86
三、转变政府宏观管理和宏观调控职能	89
第三节 排除各种障碍, 加快政府职能转变	96
一、从广东实践看政府职能转变已取得 初步成效	96
二、改变滞后状况, 切实加快政府职能转变	102
第三章 科学规范国家职能 适度行使国家权力	107
第一节 邓小平的国家职能理论	108
一、邓小平对我国国家职能的科学界定	108

二、邓小平国家职能理论的特点	121
三、邓小平科学国家职能理论形成的条件	124
四、邓小平国家职能理论的理论价值和 实践意义	130
第二节 邓小平论适度行使国家权力	136
一、邓小平论我国国家权力行使的适度问题	136
二、国家权力行使的制约因素	140
三、在市场经济条件下,我国国家权力 行使适度的探讨	147
第四章 发扬社会主义民主 加强人民代表大会 制度建设	151
第一节 邓小平的社会主义民主观	151
一、马克思主义的民主理论与我国建国 以来民主实践的历史经验	151
二、邓小平政治民主理论的特色和基本内容	158
第二节 坚持和完善人民代表大会制度是 社会主义民主政治的重要内容	170
一、人民代表大会制度是我国的根本 政治制度	170
二、完善人民代表大会制度是民主建设 和政治体制改革的重要内容	175
三、进一步完善人民代表大会制度的 若干问题的思考	179
第三节 正确处理政治发展、政治体制 改革和政治稳定的关系	191

一、社会主义的政治发展	191
二、政治改革与政治发展的有机结合	193
三、政治改革和政治发展必须以政治 稳定为前提	195
第五章 加强和完善中国共产党领导的多党合作 和政治协商制度	199
第一节 中国特色政党制度的探索与早期实践	200
一、我国政党制度的初步确立	200
二、我国政党制度的早期实践及其 经验教训	202
第二节 邓小平为完善我国政党制度的 新探索及历史贡献	207
一、从革命到建设：多党合作政治 基础的转换	207
二、邓小平为完善我国政党制度的 新探索及历史贡献	209
三、邓小平继承和发展了毛泽东的政党理论	218
四、我国政党制度的优越性	220
第三节 加强和改善共产党的领导	226
一、邓小平关于加强和改善党的 领导紧迫性的论述	226
二、邓小平对“党的领导”的科学界定	231
三、加强和改善党的领导实现途径	233
第四节 充分发挥民主党派的作用	244
一、民主党派的特点及优势	244

二、民主党派参政基本点的确定	245
三、民主党派发挥政治职能的体制保障	245
第六章 健全社会主义法制 实行依法治国	251
第一节 邓小平的法治法制观	252
一、邓小平法治法制观产生的历史条件	252
二、邓小平法治与法制思想的主要内容	254
第二节 实现从人治到法治的转变是政治 体制改革的重要内容	270
一、人治与法治的历史考察	270
二、社会主义市场经济是法治经济	277
第三节 依法治国——邓小平法治思想的逐步 实现	280
一、依法治国是我国建设社会主义法治 国家的重大步骤	280
二、实现依法治国的基本条件	285
三、依法治国在广东的实践	289
第七章 机构改革是一场革命	295
第一节 邓小平论机构改革是一场革命	296
一、邓小平论我国机构改革的必要性	296
二、机构改革与经济体制改革、政治体制 改革、干部人事制度改革的关系	301
三、我国的机构改革刻不容缓	304
第二节 我国机构改革的回顾与思考	308
一、我国历次机构改革的概况	308
二、我国机构改革未能走出“精简—	

膨胀一再精简一再膨胀”怪圈	
的原因探析	310
三、我国历次机构改革的经验教训与启示	313
第三节 当前我国机构改革的若干问题	317
一、机构改革的目标和原则	317
二、机构改革的主要内容	319
三、机构改革的措施和方法	321
四、机构改革的难点和对策	322
第八章 反腐倡廉与政治体制改革	328
第一节 我国的腐败现象及其根源	329
一、腐败的内涵及其历史考察	329
二、我国腐败现象滋生的体制原因及其	
表现形式	333
第二节 反腐败斗争事关党和国家的生死存亡	338
一、反腐败是实现我国战略目标的重要保证	339
二、反腐败才能保证社会主义市场经济	
健康发展	340
三、反腐败是密切党和政府同人民群众	
联系的重要措施	341
四、反腐败是实现社会稳定的基本保证	342
第三节 推进政治体制改革，从根本上防止腐败	344
一、反腐倡廉是中国共产党的一贯主张	344
二、实现反腐倡廉的基本举措	345
第九章 发展和完善民主的政治参与机制	350
第一节 政治参与的基本理论	351

一、西方学者的政治参与观	351
二、马克思主义的政治参与观	353
三、政治参与的基本功能	357
四、政治参与的基本条件及其制约因素	358
第二节 当代中国政治参与的发展状况	364
一、政治参与的基本渠道及其运行状况	364
二、我国人民政治参与的基本方式	380
三、政治参与的广度和深度	381
第三节 关于完善我国政治参与的几点思考	484
一、加强精神文明建设, 培养现代公民文化	485
二、进一步提高政治决策的民主化和 科学化水平	390
三、创造条件, 发展和完善人民的直接参与	397
第十章 建立和谐、稳定的政治秩序	401
第一节 邓小平的政治稳定观	402
一、“安定团结”是邓小平对政治稳定的 基本要求	402
二、“稳定压倒一切”是邓小平的治乱韬略	405
三、“加快改革和发展”是邓小平为政治 稳定确立的重要思路	407
四、“长治久安”是邓小平对政治稳定的 追求目标	409
第二节 政治稳定是一个全球性的问题	410
一、发展中国家实现现代化面临的共同难题	410
二、当代资本主义国家面临的政治困扰	413

三、政治不稳定的基本原因	414
第三节 当代中国的政治稳定与不稳定因素	418
一、中国政治的相对稳定性	418
二、改革开放中的诸种不稳定因素	422
三、中国产生政治不稳定因素的特殊原因	431
第四节 建立和完善政治稳定的保障机制	434
一、根本前提是坚持四项基本原则	434
二、关键还是把经济建设搞上去	435
三、加强和完善政治调控机制	436
四、及时适当地消除各种不安定因素	439
五、努力营造有利于国内稳定的国际环境	441
第十一章 “一国两制”与政治体制改革	443
第一节 “一国两制”——邓小平超凡政治智慧 的创举	444
一、“一国两制”是邓小平政治胆略和政治 智慧的凝结	444
二、“一国两制”的基本内容和科学依据	448
第二节 “一国两制”为政治体制增添新内容	454
一、“一国两制”是全新的政治思想	454
二、“一国两制”的实施增添了我国政治体制 的新内容	458
后 记	463
主要参考文献与资料	465

绪 言

江泽民在党的十五大报告中明确指出必须高举邓小平理论伟大旗帜，“旗帜问题至关紧要。旗帜就是方向，旗帜就是形象”^①。方向，意味着一个政党选择和确定的是什么样的道路和目标；形象，意味着一个政党展现给外界的是什么样的风貌。高举邓小平理论的旗帜，既是中国共产党的指导思想，也是中华民族的精神支柱。一个民族如果没有了精神支柱，就不可能有凝聚力，就不可能有统一的步骤与行动，现代化建设就会遭到挫折甚至失败。

^① 江泽民：《高举邓小平理论伟大旗帜 把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》，人民出版社 1997 年版，第 1 页。