

中国经济改革

30年

农村经济卷

韩俊 著

1978
— 2008

国家『十一五』重点图书



重庆大学出版社

中国经济改革

30年

农村经济 卷

韩俊 著

重庆大学出版社
30
1978—2008 中国经济改革30年

内 容 提 要

中国的改革是从农村开始的。在过去 30 年间,农村改革取得了一系列的重大突破。农村改革极大地解放和发展了农村生产力,带来了农村经济社会的历史性巨变。农村的率先改革开启了中国改革开放的大门,为建立社会主义市场经济体制摸索了经验,为国民经济持续快速发展奠定了基础,对建设有中国特色社会主义事业起到了开拓性作用。本书全面介绍和论述了农村改革实践的重大成就,如废除人民公社制度,冲破计划经济体制的束缚,改革单一的集体所有制结构,调整单一的农村产业结构,发展乡镇企业,实行股份合作制,取消对农民进城务工经商的不合理限制,告别 2 600 年的农业税制度,实行村民自治,推进社会主义新农村建设等。本书为读者全面了解农村 30 年的变化提供了有价值的资料,为各级决策部门制定深化农村改革政策提供了参考,为各级党委和政府推进社会主义新农村建设提供了有益的借鉴。

图书在版编目(CIP)数据

中国经济改革 30 年. 农村经济卷/韩俊主编. —重庆:
重庆大学出版社, 2008. 6
ISBN 978-7-5624-4451-0

I. 中… II. 韩… III. ①经济改革—概况—中国②农村
经济—经济改革—概况—中国 IV. F12 F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 050493 号

中国经济改革 30 年

农村经济卷

韩 俊 著

责任编辑:孙英姿 版式设计:孙英姿

责任校对:贾 梅 责任印制:赵 晟

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:张鸽盛

社址:重庆市沙坪坝正街 174 号重庆大学(A 区)内

邮编:400030

电话:(023) 65102378 65105781

传真:(023) 65103686 65105565

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn (市场营销部)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

*

开本:710×1020 1/16 印张:20.5 字数:346 千 插页:16 开 1 页

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—3 000

ISBN 978-7-5624-4451-0 定价:49.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

感言

宏观视角全面回眸改革开放进程,理性思维准确观瞻经济发展走势。

——陈 澍(重庆社会科学院院长、研究员)

1978年,我家的三亩麦苗多么需要一场雪;1988年,我为区委书记捉刀工业开门红的讲话稿;1998年,我猛踩自行车经过新华门,右转人民大会堂,进东门聆听政府工作报告;2008年及至未来,我,以及每一个走过来的中国人,都可以在这套书中找寻自己的印记。

——王佳宁(《改革》杂志社执行总编辑、编审)

不觉而立奔花甲,再颂改革佑中华。

——李晓西(北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授)

改革开放30年,中国经济持续数十年高增长,中国历史不多见。文景之治是38年,贞观之治仅23年,而且今天的成就,并非昔时可比,政通人和,国泰民安。所以,不管将来历史学家怎么看,但我相信后辈子孙对这一段的评价不会差。

——王东京(中共中央党校经济学部主任、教授)

改革始于农村,农村发展落后于城市,惠农强农任重道远。

——韩 俊(国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员)

改革多艰辛,必世而后成。

——张文魁(国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员)

由计划体制向市场体制的转型不是个别国家或地区的事件,而是国际性的、全方位的。中国的转型以其独特性和成功性向世人展示:30年的改革开放已经将中国推上了一个新的历史起点。

——周立群(南开大学滨海开发研究院常务副院长、教授)

改革开放 30 年,使中华民族伟大复兴的曙光升起在世界的东方。

——贾 康(财政部财政科学研究所所长、研究员)

30 年的改革开放使中国经济金融发展超出了几乎所有人最初的想象,未来的改革和发展将站在新的平台上。虽然“改革”和“转型”的任务依然艰巨,但“确立”和“定型”以及在“新型式”下经济金融更好更快发展的前景已经显现。

——王广谦(中央财经大学校长、教授)

改革,作为一种建设性的革命行为,既体现了国人直面历史和现状的勇气和智慧,也是中国未来发展的必然选择。

——高新才(兰州大学经济学院院长、教授)

改革开放 30 年,为中国腾飞插上了翅膀,开启了华人睿智的心扉。

——唐任伍(北京师范大学管理学院执行院长、教授)

社会保障,保障民生,是构建和谐社会的制度基础,是落实科学发展观的制度保障。

——董克用(中国人民大学公共管理学院院长、教授)

30 年来取得的巨大成绩是来之不易的,我们每一个人都应珍惜改革开放所带来的幸福生活。作为理论工作者,应该认真总结改革实践,推动中国经济改革进一步深入发展。

——白永秀(西北大学经济管理学院院长、教授)

今天看来策划出版《中国经济改革 30 年》丛书是十分正确的。且不说中央已决定要隆重纪念改革开放 30 年,这套书在纪念活动中的影响力,仅看看这套书的史料价值,就足以让人们为之肃然。因此,可以说没有 3 年前的冲动就没有今天这洋洋洒洒的 500 万字。

——张鸽盛(重庆大学出版社社长、编审)

(感言以丛书书目为序)

《中国经济改革30年》丛书

编委会

- 主任 韩俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员
副主任 汪俊 重庆市文化广播电视局局长
重庆市新闻出版局原局长
陈澍 重庆社会科学院院长、研究员
缪超群 重庆市新闻出版局副局长
王佳宁 《改革》杂志社执行总编辑、编审
张鸽盛 重庆大学出版社社长、编审

编委 (以姓氏笔画为序)

- 王广谦 中央财经大学校长、教授
王东京 中共中央党校经济学部主任、教授
王佳宁 《改革》杂志社执行总编辑、编审
王增恂 重庆市新闻出版局图书电子音像管理处处长
白永秀 西北大学经济管理学院院长、教授
汪俊 重庆市文化广播电视局局长
重庆市新闻出版局原局长
李晓西 北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授
张文魁 国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员
张鸽盛 重庆大学出版社社长、编审
陈澍 重庆社会科学院院长、研究员
周立群 南开大学滨海开发研究院常务副院长、教授
唐任伍 北京师范大学管理学院执行院长、教授
贾康 财政部财政科学研究所所长、研究员
高新才 兰州大学经济学院院长、教授
董克用 中国人民大学公共管理学院院长、教授
韩俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员
谢晋洋 重庆大学出版科学研究所所长、编审
缪超群 重庆市新闻出版局副局长

中国改革开放的波澜画卷

——《中国经济改革 30 年》丛书总序

改革开放以来的 30 年,是中国历史上最为辉煌的时期之一。系统总结我国改革开放的伟大历史进程和宝贵经验是一件十分有意义的事。在迎接具有划时代意义的中国改革开放 30 年之际,重庆市新闻出版局、《改革》杂志社、重庆大学出版社联袂推出《中国经济改革 30 年》丛书,以兹纪念,以兹献礼。

党的十一届三中全会召开之前,中国刚刚经历了“文化大革命”十年内乱,整个经济实际上是处于停滞状态,我国经济实力、科技实力与国际先进水平的差距明显拉大。邓小平同志曾经说:我们要赶上时代,这是改革要达到的目的。这就把改革开放的目的说得很透彻、很深刻。

改革开放加快了当代中国从传统社会向现代社会的整体性、根本性转型。经济体制发生了带有根本性质的变化,已经由计划经济体制转变为市场经济体制;全方位对外开放的格局已经形成,已经由封闭半封闭型经济转变为开放型经济;经济结构实现重大调整,已经进入工业化中期阶段和城市化快速发展时期。伴随中国市场化、工业化、城市化、经济国际化的快速推进,中国社会不再是均质性社会,不再是单一的同构性社会,中国社会空前活跃起来,人民的积极性、主动性、创造性极大地迸发出来,精神得到了大解放。

2007 年,中国成为世界第四大经济体,成为世界第三大贸易国,成为世界第一大外汇储备国。改革开放给中国人民带来的是生活状况的极大改善。改革开放初期,中国的人均 GDP 不到 200 美元,还没有解决温饱问题。到了 1998 年,中国 GDP 总值达到 1 万亿美元,人均达到近 1 000 美元,基本温饱问题得到解决。目前,中国的人均 GDP 达到了 2 600 美元,与 1978 年相比,人均收入增长了 30 多倍。改革开放以来中国取得的发展成就超过了任何大胆预言家的想象。

通过这场伟大革命的洗礼,中国在世界经济中的影响力不断上升,中华民族大踏步赶上了时代前进的潮流。这就是中国改革开放总设计师邓小平对我们国家的期待。

中国过去30年的巨大变化,从根本上讲,归功于我们找到了一条符合中国国情、顺应时代潮流、体现人民意愿的发展道路,这就是中国特色社会主义道路。

中国过去30年取得的成就是举世瞩目的,但我们不能陶醉其中,而是要清醒地看到差距和不足,清醒地认识到高速发展中遇到的新问题和挑战。中国仍然是一个发展中国家。中国的GDP总值虽然已经位居世界前列,但由于人口众多,人均GDP仍排在世界100名以后。中国的人口太多,底子太薄,要根本改变落后的面貌,还有相当长的路要走。

今天,改革开放已进入一个新的阶段。落实科学发展观,建设和谐社会,对改革开放提出了更高的要求。在走向现代化的今天,反省过去30年的改革历程,最要紧的,是获得一份警醒、一份自觉:无视世界大势,故步自封,作茧自缚,就会导致国家和民族的衰亡;以博大的胸怀面对世界、走向世界,我们的事业就能够不断开拓前进。胡锦涛总书记在中国共产党十七大报告中指出:“改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。”这段话可谓高屋建瓴,斩钉截铁,为中国继续推进改革开放一锤定音!

由《改革》杂志社执行总编辑王佳宁同志担任总策划的《中国经济改革30年》丛书,具有很高的思想理论水平,兼具原创性、学术性和史料性。对中国经济改革30年的进程不仅进行客观的描述,而且从一定的理论层次上进行分析、总结和前瞻。这样的策划在社会科学类丛书中实属罕见。丛书作者均为中国经济理论界知名专家学者,可谓阵容强大,权威性强,丛书很好地展现了他们长期关注中国改革开放的前沿思想。丛书分为《源头沧桑》《市场化进程卷》《政府转型卷》《对外开放卷》《农村经济卷》《国有企业卷》《民营经济卷》《区域经济卷》《财政税收卷》《金融改革卷》《资源环境卷》和《社会保障卷》,以及《抚脉历程》,共计13卷。从《源头沧桑》对改革开放的20个发源地的全面回访,进而诠释意义,前瞻走向,及至《抚脉历程》,全景再现中国经济改革进程中影响重大的历史事件。其他各卷也悉数囊括相应领域进程中的亮点、难点、热点,以及前瞻方略。

全面、客观、准确地对改革开放30年的理论与实践进行总结和研究,是意义重大而十分艰巨的任务,本丛书只是在这一方面作了初步的尝试,但愿它能起到承上启下的作用,并对关心中国改革开放进程的各界读者有所裨益。

《中国经济改革30年》丛书编委会主任 韩俊

2008年3月

目 录

1	农村 30 年改革的回顾与展望	1
1.1	农村改革的主要成就	1
1.2	农村改革的基本经验	4
1.3	农村改革对推动我国整个改革的积极影响	10
1.4	农业和农村发展面临的新形势	11
1.5	新阶段“三农”问题的地位	17
1.6	农村改革发展的新课题	20
2	破除人民公社制度与建立家庭承包责任制	25
2.1	从“耕者有其田”到人民公社制度	25
2.2	家庭承包责任制兴起与人民公社制度解体	31
2.3	中国农村改革何以率先获得成功	36
3	改革土地制度与保护农民土地权益	39
3.1	土地问题是中国“三农”政策的核心问题	40
3.2	明确界定农村集体的土地权利	44
3.3	强化农民土地承包权	46
3.4	土地流转与规模经营	52
3.5	改革土地征用制度	58
3.6	农村宅基地使用制度改革	68
4	农产品流通体制改革	73
4.1	我国农产品流通体制改革概况	73
4.2	粮食购销体制改革	76
4.3	完善农产品市场体系	86
5	农村集体经济与农民新型合作经济组织发展	89
5.1	探索农村集体经济的有效实现形式	90

5.2 农民新型合作经济组织的发展	95
6 农村税费改革	107
6.1 农村税费改革前农民负担状况	107
6.2 农村税费改革的过程	112
6.3 农村税费改革的成效	116
6.4 农村税费改革的主要经验	118
6.5 深化农村税费改革面临的主要问题	119
6.6 全面推进农村综合改革	123
7 农业结构调整与粮食安全	128
7.1 农业结构调整	128
7.2 确保粮食安全	132
7.3 农业产业化经营	137
7.4 农业对外开放	139
8 乡镇企业发展与转型	144
8.1 乡镇企业发展的历程	144
8.2 乡镇企业的历史贡献	149
8.3 乡镇企业的产业升级	153
8.4 乡镇企业与小城镇发展	154
8.5 乡镇企业产权改革与创新	159
9 农村劳动力转移	167
9.1 农村劳动力转移的主要途径	167
9.2 农村劳动力转移新趋势	170
9.3 农村劳动力转移政策的进展	173
9.4 农民工政策和管理制度存在的问题	180
9.5 解决农民工问题的总体思路	182
10 农村金融体制改革	188
10.1 改革以来农村金融体系的重构	188

10.2	农村金融供给与信贷约束	195
10.3	农村金融体系的局限性	200
10.4	中国农村信用社新一轮试点改革	203
10.5	建立符合农业特点和农民需求的农村金融服务体系	209
11	农业投入与农业支持保护	213
11.1	我国政府财政农业投入概况	213
11.2	财政支农的主要成效	218
11.3	我国农业支持和保护政策存在的问题	221
11.4	完善我国支持和保护农业政策	225
12	农村义务教育与职业教育	228
12.1	传统投入体制下的农村义务教育	228
12.2	农村义务教育投入新体制	233
12.3	城乡义务教育发展的不平衡	236
12.4	促进城乡义务教育均衡发展	239
12.5	强化农村职业教育的公共性	241
13	农村医疗卫生服务与医疗保障	246
13.1	农村医疗卫生事业发展概况	246
13.2	农村医疗市场化对贫困人口的影响	252
13.3	新型农村合作医疗制度、农村医疗救助制度	259
13.4	完善农村医疗卫生政策	265
14	扶贫与农村社会保障体系	268
14.1	扶贫政策与减贫的成就	268
14.2	农村社会保障体系	279
15	农村治理方式与乡镇基层政权组织改革	287
15.1	改革开放前国家对农村的直接控制	287
15.2	农村处于快速社会分化阶段	289
15.3	改革开放以来农村治理方式的变化	293

4		
15.4	乡镇机构改革与职能转变	294
15.5	农村治理和基层政权改革存在的主要问题	298
15.6	村庄干部与村庄治理	303
15.7	探索农村治理新机制	310
	 后记	 315



农村 30 年改革的回顾与展望

农村改革拉开了我国改革的序幕,标志着一个旧时代的结束和一个新时代的开始,因而被称为是“启动历史的变革”。农村改革已经由农村内部利益关系的调整,转向工农、城乡以及国民经济部门之间利益格局的调整,涉及的利益关系更为广泛和复杂。农村改革的独立性大大降低,城乡改革的关联性大大增强。

党的十一届三中全会以来,我们党在农村进行了一系列旨在解放和发展生产力的重大改革。由于农村改革的推动,工业化、城镇化和国际化的带动,农村经济和社会发生了翻天覆地的变化。农村经济和社会发展已经站在了一个新的起点上,农村改革也进入一个新的阶段,面临着新的挑战。落实科学发展观,构建和谐社会,发展现代农业和建设社会主义新农村,对农村改革提出了新的要求。我国最迫切、最能取得突破的改革仍然是涉农领域的改革,农村改革仍将是整个改革的基础领域。农村改革的深化将推动国家一系列改革的深化。

1.1 农村改革的主要成就

1.1.1 突破人民公社体制,实行家庭承包责任制

这是迄今为止农村最具实质意义的重大变革。这一改革使农村经济逐步走向市场经济体制,为农村生产力的发展铺垫了新的制度基础。

1.1.2 突破统购统销制度,市场机制在农业资源配置中起基础性作用

改革开放后,国家取消了农产品统购派购制度,逐步放开了农产品的经营,农产品实现了由市场定价,农业市场化程度不断提高。

1.1.3 突破单一的集体经济所有制结构,形成了多种所有制经济共同发展的格局

家庭承包责任制的基本特征是“土地集体所有,农户承包经营”,这是农村集体经济的一种新的实现形式。乡镇企业产权制度改革是继家庭承包责任制之后,农村所有制结构的又一次重大变革。改革使乡镇企业突破了单一集体经济、单一投资主体的束缚,开创了多种所有制经济和混合型经济共同发展的新局面。

1.1.4 突破单一的农业结构,形成了全面发展的农村经济结构

改革开放前,我国农业基本上是以种植粮食为主体的单一型结构。农业结构突出表现为两个80%:一是种植业产值占农业总产值的比例将近80%;二是用于种植粮食的面积占农作物总播种面积的80%。改革开放后,农业和农村产业结构发生了显著变化。特别是乡镇企业的发展,大大提高了农村经济的整体素质和效益,增强了农村经济的实力。

1.1.5 突破对农民进城务工经商的不合理限制,形成了农村劳动力在城乡和地区间全方位流动的新格局

改革开放以来,适应建立社会主义市场经济体制的要求,尊重农民的创作和选择,国家逐步放宽对农民进城就业和居住的限制,从限制农民流动,逐步转向承认流动、接受流动、鼓励流动。特别是2000年以后,关于农村劳动力转移的政策导向发生了更积极的变化。十六届三中全会明确提出建立城乡劳动者平等的就业制度。2002年中共中央2号文件进一步提出:对进城农民要“公平对待,合理引导,完善管理,搞好服务”。2006年颁布了《国务院关于解决农民工问题的若干意见》,形成了更为完整的政策体系。纵观中央关于农民工问题的政策,主要进展和突破是:逐步取消了限制农民进城就业、损害其权益的政策规定,农民进城就业的环境有了很大改善;逐步重视改善农民工子女教育、职业培训、公共卫生和社会保障;对农民工的社会

管理正在向维护权益和服务转变。

1.1.6 突破实行了2 600年的农业税制度,国家对农民实现了由“取”向“予”的重大转折

始于2000年的农村税费改革,是国家与农民分配关系的一次重大调整。2006年,中国延续了2 600年的“皇粮国税”终结,标志着国家与农民间“汲取型”关系已被打破,国家对农民实现了由“取”向“予”的转折。农村税费改革在减轻农民负担、推动基层政权组织改革深化、促进农村教育管理体制改革、保障农村社会稳定等四个方面取得了显著的成效。这场变革对缓和相对紧张的基层政府和农民关系起到了决定性的作用。

1.1.7 突破国家对农村的直接控制,农村治理方式发生深刻变化

人民公社时期,实行高度集权的政社合一体制,国家行政权力取代了传统的社会控制手段,对农村实行直接控制。改革开放以后,国家主导农村社会的格局虽然没有发生根本性的变化,但国家对农村的控制程度和传统意义上“集体”的职能已大大弱化,引入了一些新的治理要素。农民拥有了参与社区管理的民主权利,以村民自治为核心的治理已基本成型。

1.1.8 突破传统农村社会“超稳定结构”,农村社会结构发生了深刻变化

改革开放前20多年人民公社体制的历史实践,呈现在世人面前的农村社会是一个“超稳定结构”,即经济上的均贫、政治上的同质、文化上的单一和社会上的封闭。改革以来,随着农村社会分工的发展,人口流动增大,生活空间扩展,农村社会内部的封闭性开始动摇,农民不再只是从事农业生产经营,不再只是在农村生活和工作,农民开始了前所未有的社会大分化。农村改革启动不久,随着乡镇企业的崛起,出现了大量的乡镇企业工人和一批私营企业主和个体户。20世纪90年代以后,随着农村劳动力进城务工,出现了一个庞大的农民工阶层。近年来,农村社会中出现了农民工、农民个体工商者、农民私营企业主、农民知识分子、农民企业家、农村管理者等不同的利益群体和阶层。改革开放前,导致农村社会分化的主要因素是家庭、出生、亲属以及农民参军、考学等。现在,除了以上因素仍在起作用外,农民可以通过打工、经商、创业等多种途径改变自己的身份。农村正在由“先赋型”

社会演变为“后致型”(社会身份经过后天努力可以改变的)社会。无论是从职业角度,还是拥有经济资源角度,农民不再是一致的均质性社会群体,农村也不再是单一的同构性社会,农村社会结构发生了深刻的变化。

1.2 农村改革的基本经验

1.2.1 始终坚持解放思想、实事求是的思想路线,是我国农村改革取得成功的基本前提

党的十一届三中全会纠正了长期存在的“左”的错误,重新恢复和确立了解放思想、实事求是的思想路线,提出了社会主义的主要任务就是发展生产力,从而打破了禁锢人们思想的精神枷锁,为改革开放奠定了坚实的思想基础。在这一思想路线的指引下,广大农村干部群众以解放和发展生产力为标准,勇于实践,大胆探索,一步步把农村改革引向深入。农村改革始终是按照邓小平同志的构想展开的。农村改革的进程,实际上就是不断解放思想、实事求是的进程。始终坚持以邓小平理论为指导,解放思想,实事求是,这是农村改革成功的最根本的经验。

1.2.2 始终坚持一切从实际出发,尊重农民的意愿、选择和首创精神,是我国农村改革不断推进和顺利进行的重要保证

农村改革事先并没有现成的经验和先验的成功模式,也没有事先提出完整的改革理论设计和方案,完全是党的思想路线与农民实践创造相结合的产物,是党和政府充分尊重农民的意愿、创造和选择的产物。邓小平同志指出:“农村搞家庭承包这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西,都是基层创造出来,我们把它拿来加工提高作为全国的指导。”分析我国农村改革的每一步动作以及党和政府所采取的每一项政策措施,就不难看出,这些措施和政策基本上都是群众的创造和实践,是“从群众中来,到群众中去”的。从家庭承包责任制兴起,到乡镇企业异军突起,到探索股份制、股份合作制等公有制实现形式;从改革农产品流通体制,到培育农村资金、劳动力和技术等生产要素市场;从探索贸工农一体化,到大力发展农业产业化经营

等,都是广大干部群众以“三个有利于”为标准,解放思想、大胆试、大胆创出来的。坚持从实际出发,允许和鼓励农民大胆探索,尊重来自农民的一系列创造,并从农民的实践创造中及时总结出规律性的东西,不断地使之上升为指导农业和农村经济发展的政策、法律、法规,这是我们党指导农村工作的一条基本原则,是我国农村改革不断推进和顺利进行的重要保证。

1.2.3 始终把保护和调动农民积极性作为制定农村政策的出发点和落脚点,是党的各项农村政策能够深入人心的主要原因

邓小平同志曾经精辟地指出:“这些年来搞改革的一条经验,就是首先调动农民的积极性,把生产经营的自主权利下放给农民。”农村改革初期,党和政府通过推行以家庭联产承包为主的责任制,大幅度提高农产品收购价格等政策,给农民看得到的物质利益,充分调动了农民生产积极性,促进了农业快速发展,在较短的时间内基本解决了人民的温饱问题。在温饱问题基本解决之后,又及时作出稳定农村基本政策,改革农产品流通体制,调整农村产业结构,积极发展多种经营和乡镇企业等重大决策,促进了农业和农村经济全面发展。特别是针对20世纪90年代初期经济体制转轨过程中一度出现的“农产品价格过低,农用生产资料价格过高和农民负担过重”的问题,1994年、1996年国家连续两次大幅度提高粮食定购价格,总的提价幅度达到102%,整顿生产资料流通秩序和实行最高限价,下大力气减轻农民负担,较好地解决了“一低、一高、一重”问题,有效地保护了农民积极性,为农业连续丰收奠定了基础。在粮食连年丰收后,国家又在深化粮食流通体制改革的基础上,采取一系列措施,按保护价敞开收购农民余粮、不打白条,及时抑制了市场粮价大幅度下跌的势头,保护了农民的利益和种粮积极性。20世纪90年代末以后,农民收入增长缓慢成为国民经济发展的重大制约因素。1998年以后,中央明确要求将战略性结构调整作为农业和农村经济工作的中心任务,明确将增加农民收入作为农业政策的基本目标。2000年以后我国粮食生产连续四年减产,为了确保粮食供求平衡,国家对粮食生产的发展采取了有力的扶持政策,对农民实行了包括主产区种粮农民的直接补贴、农资综合直补、良种补贴、生猪补贴、奶牛补贴、农机具补贴等在内的直接补贴制度。制定重点粮食品种的最低收购价政策。这些政策的实施,有效地保护了农民种粮收益。在保障农民物质利益的同时,党和政府十分注意保护和调动农民民主参与、自我管理的积极性,大力开展村民自治,促进财务和