

2007 年度宁波市社会科学 重点研究项目成果选

宁波市社会科学院编
二〇〇八年一月

为深入贯彻落实科学发展观,更好地发挥哲学社会科学服务地方经济社会发展的作用,宁波市社会科学院围绕市委、市政府中心工作,每年年初提请市领导审定若干研究选题,列为当年社会科学重点研究项目,组织研究力量进行联合攻关。本成果选收集了七个 2007 年度重点研究项目成果,供市领导及有关部门参阅,并提出宝贵意见。

编 者

目 录

课题提要

1、宁波在共建长三角功能中的地位与作用研究

..... 宁波市社会科学院课题组(1)

2、宁波国际化综合服务功能提升研究

..... 宁波市社会科学院课题组(5)

3、建设和谐文化 塑造宁波之魂

——宁波和谐文化建设的内涵、路径及对策研究

..... 宁波市社会科学院课题组(11)

4、宁波产业结构提升中的职业教育发展战略研究

..... 宁波市社会科学院课题组(16)

5、促进宁波节能降耗减排的政策研究

..... 宁波市经济建设规划研究院课题组(22)

6、新的开放格局下宁波外贸增长方式转变及政策创新研究

..... 宁波大学课题组(26)

7、宁波市域统筹与协调发展研究

..... 宁波大学课题组(31)

目 录

课题全文

1、宁波在共建长三角功能中的地位与作用研究

..... 宁波市社会科学院课题组(35)

2、宁波国际化综合服务功能提升研究

..... 宁波市社会科学院课题组(103)

3、建设和谐文化 塑造宁波之魂

——宁波和谐文化建设的内涵、路径及对策研究

..... 宁波市社会科学院课题组(169)

4、宁波产业结构提升中的职业教育发展战略研究

..... 宁波市社会科学院课题组(221)

5、促进宁波节能降耗减排的政策研究

..... 宁波市经济建设规划研究院课题组(263)

6、新的开放格局下宁波外贸增长方式转变及政策创新研究

..... 宁波大学课题组(286)

7、宁波市域统筹与协调发展研究

..... 宁波大学课题组(318)

宁波在共建长三角功能中的地位与作用研究

宁波市社会科学院课题组

作为全国发展条件最好、发展水平最高的区域之一，长三角地区具备率先跻身世界级城市群的有利条件，将在壮大东部地区经济实力，推动长江流域快速崛起，带动中西部加快发展、促进全国区域协调发展、引领我国全面参加全球竞争中发挥核心作用。随着长三角地区发展上升为国家战略以及杭州湾跨海大桥的即将通车，长三角城市将进入一个大融合、大发展、大跨越的快速发展时期。面对重大的发展机遇和日趋激烈的区域竞争，宁波要进一步增强创新优势，准确把握自身发展的定位，在将长三角地区建设成为世界级城市群的进程中发挥更加积极的作用。

一、努力提升经济实力和综合服务功能，将宁波建设成为长三角区域重要经济中心和宁波都市圈核心城市

充分发挥港口、产业和开放型经济的发展优势，构建合理的进出口贸易体系，积极参与全球资源的配置和有效利用，成为连接国内国际两个市场的重要通道、连接中国经济和全球经济的空间节点。力争到2010年，完成口岸进出口总额1500亿美元，自营进出口800亿美元，实现从华东地区重要的对外贸易口岸向我国重要对外贸易口岸的跨越。努力拓展金融市场的服务领域，加强与国际金融市场的合作，增强金融要素

的集聚能力,形成与上海、杭州错位错层的发展格局,建成结构合理、竞争有序、高效开放、运行稳健的金融体系,努力建设长三角区域金融中心。加快发展以宁波中心城区为核心、市域内城镇组团为支撑的都市区域和由舟山、台州和绍兴等周边城市组合而成的都市圈层,进一步突出宁波作为宁波都市圈核心城市的规模和功能层次,拉动大都市圈的要素集聚、经济增长、科技创新和国际化发展,到2010年,宁波的经济总量占宁波都市圈地区的比重高于55%。

二、主动参与全球合作和交流,将宁波建设成为亚太地区重要的国际门户城市

门户城市的形成和发展具有明显的规律性,既与所处的地理区位直接相关,又与国际性或区域性经济增长具有内在的密切联系。宁波地处长三角“Z”字型发展轴的重要节点,同时又是区域性经济中心和资源配置中心,是推动区域经济增长的重要增长极,具备了成为门户城市的基本特征。充分发挥深水良港优势,推动形成以宁波—舟山港集装箱主枢纽港和远洋干线港为核心,以乍浦港、台州港、温州港等支线港、喂给港为重要成员的浙东港口联盟。按照宁波—舟山港8.4亿吨货物吞吐量和2600万标箱集装箱吞吐量的要求,与洋山深水港一起,成为上海国际航运中心的双枢纽港。不断完善以港口为龙头,公路、铁路、水路、航空、管道等多种运输方式协调发展的现代化、立体化、智能化交通网络体系,并以此为依托,大力发展现代物流、金融、商务会展、信息咨询等生产性服务业,集聚临港型产业及其服务等相关方面的功能机构和人才,努力提升宁波综合服务功能能级,提高为整个长三角乃至更

大区域的综合服务水平和层次，确立长三角南翼综合交通枢纽地位。

三、充分利用深水良港和产业基础优势，将宁波建设成为全国重要的能源原材料和装备制造业基地

努力建设国家级能源战略储备基地、能源中转枢纽基地、能源加工供应基地以及新能源开发基地，到2010年形成300万吨、2015年形成600万吨的LNG接收和转运规模，实现50%左右的天然气以及液化天然气输送至长三角地区，原油吞吐量达到8500万吨，形成解决中国能源问题的特有能力和能力。依托一批重点企业及项目，不断提高研发水平，努力建设长三角地区重要的钢铁生产基地、杭州湾南岸国家级石化产业基地和国家级新材料产业基地。到2010年，石化及后续产业产值预计超过1800亿元，与北岸的上海金山石化工业区一道，共同组成具有全球战略影响的石化产业基地。加快形成具有自主知识产权的核心技术和产品，努力建设我国最大的塑机、输变电设备、数控机床等整机和成套机械产品生产基地、国内重要的大中型船舶修造中心和特种船舶制造基地以及我国重要的汽车和汽车零配件生产配套基地。到2010年，总修造船能力超过200万载重吨/每年，汽车及零配件总产值达到500亿元，形成50万辆以上的整车生产能力。

四、大力推进市域统筹协调发展，将宁波建设成为国家发达地区均衡发展示范区

以市域统筹发展为抓手，在行政管理体制、户籍制度改革、土地流转制度等重点领域和关键环节率先突破，大胆创新，形成市域体制基本接轨、市域空间布局一体、市域社会事业发展同步、市域基础设施布局

均衡、市域居民利益共享的良好局面,争取成为全国新型城市化发展综合配套改革示范区,实现城乡一体化和全域都市化。以体制创新和科技进步为动力,加强海洋资源的综合开发利用,加大海洋资源和环境保护力度,争取建设特色鲜明、竞争力强的海洋经济可持续发展探索区,在海洋开发保护、海洋科技、循环经济、环境补偿、土地指标等方面争取先行先试政策,为解决我国陆域经济发展面临的能源资源瓶颈问题提供经验。到2010年,海洋经济总产出超过3500亿元,海洋经济增加值超过1050亿元,占宁波全市生产总值比重由现在的15%到25%,各主要海洋产业的经济技术指标居全国同类城市前列;重点海域主要污染物排海量比2005年削减15%,重要海域的生态环境质量明显提高。

课题组组长:谢永康

课题组成员:林崇建 周昌林 吴向鹏

李 江 钱京根 史 斌 宋炳林

宁波国际化综合服务功能提升研究

宁波市社科院课题组

国际化综合服务功能的提升是后工业时代城市经济社会发展的主要特征,是衡量现代城市国际竞争力强弱的重要标志。城市功能的发挥主要以产业为载体,并且主导功能往往是由城市的优势产业创造出来。宁波要加快建设现代化国际港口城市,积极参与世界城市体系的竞争,必须以现代服务业与先进制造业并重发展为抓手,以各类功能机构和人才资源集聚为战略核心,不断优化各类服务主体成长发展的区位因素,提升城市国际化综合服务功能,形成服务型经济结构。

一、城市国际化综合服务功能是城市国际竞争力提升的重要支柱

现代城市国际竞争力的本质主要体现在“比较资源吸引力”和“生产控制力”。“比较资源吸引力”理论认为,城市经济的兴衰、地位的升降,主要取决于该城市对外部资源(人力、资金、物资、信息等)吸引能力。然而,随着城市的快速发展,有限的土地空间和巨大的人口规模将成为“成长的桎梏”,城市必须加强“生产控制力”的建设。“生产控制力”理论认为,随着经济的发展,生产性服务机构在大都市集中起来,大都市通过生产性服务机构来控制城市以外的工商业,进而控制城市以外的经济活动。世界城市的关键在于其居于向全球市场提供服务的高端中心地位。现代城市的基本功能依托于现代服务业发展来体现,现

代城市在世界城市体系中所产生的影响与控制力需要借助于城市的国际化综合服务功能。

二、服务功能主体区位选择因素具有一般性特征,但不同职能的服务主体成长发展的区位选择因素各有侧重

功能服务主体区位选择的因素包括政府激励、成本控制、商业环境、地区联系、产业协同效应、人力资源和信息基础设施条件等因素。按照功能类别,大体可以将城市国际化综合服务功能分为金融服务功能、流通服务功能、信息与技术服务功能、商务服务功能、制造业服务化功能、生活服务功能、公共产品服务功能等七个方面。不同职能的服务主体成长发展的区位选择因素不同,如体现城市金融服务功能的金融业青睐于选择具有强大经济基础,经济开放度高,资金需求和供给、交易和融通业务频繁的城市;体现城市流通服务功能的物流服务业青睐于选择具有巨大制成品消费需求,完善的物流体系且处于交通枢纽地位的城市。因此提升宁波市国际化综合服务功能,不仅涉及到城市基础设施的完善和配套,更重要的是城市自身软实力的积聚和提升,使之能成为不断聚集竞争性要素,诸如科技、资金、人才的高地。

三、宁波国际化综合服务功能不断提升,但仍滞后于工业化、城市化的发展

当前,宁波基本具备提升国际化综合服务功能的基础条件,但差距必须清醒认识。20世纪90年代开始,宁波服务业发展较快,发展呈现总量扩张、效益提升、结构优化的态势,其增加值占GDP的比重由1990年的22.45%上升到2006年的40.06%,国际化综合服务功能不断提升。

以港口经济为特征的现代服务业成为宁波经济的重要支撑，物流、金融、商贸、信息、会展、旅游等行业成为宁波服务业的重要支柱。各类服务业主体加快集聚、服务业载体加快建设，服务业市场化程度逐步提高，产权结构和经营机制发生较大变化。

但宁波国际化综合服务功能总体滞后的状况还没有根本改变，为企业提供的社会化、专业化、市场化的生产服务比例不高，与工业化、城市化的进程还不相适应。服务业规模尚小且能级较低，服务空间有限，与国内外的大都市相比，宁波无论是服务业增加值，服务业增加值占GDP的比重，还是服务业从业人员比重，均存在相当大的差距。发展较好的运输物流和金融保险，信息化配合程度和服务层次较低，规模大、品牌竞争力强的服务业龙头企业比较少，对接海内外的全面开放格局尚未形成。宁波信息与技术服务功能、商贸服务业功能发展相对缓慢。各服务功能间难以整合，造成服务提供不足。目前宁波的功能集聚能力与香港、新加坡、上海等城市相比还有一定差距。由于功能集聚能力不足，宁波为企业国际化经营所提供的综合服务水平难以有质的提高，而这反过来又影响了功能主体在宁波的集聚。

四、国际化大都市综合服务功能提升的重要启示在于尊重市场规律与发挥政府引导作用并重

综合服务功能提升是世界城市发展的共同课题，许多国际化大都市在自身的发展道路上，都曾经历综合服务功能提升的风雨历程。无论是实施产业多元化战略的芝加哥、德国的鲁尔区，实施产业更新战略的伦敦，还是发展产业高端环节的东京、新加坡、香港，它们的成功经验

可以给宁波带来许多启示和借鉴。其中重要的启示在于在城市国际化综合服务功能的提升过程中要处理好市场与政府之间的关系,尊重市场规律与发挥政府引导作用并重。强化政府的服务功能,以营造环境为重点,通过完善基础设施,制定人才、财税、金融等相关政策,大力发展现代服务业;加强对综合服务功能聚集区域的规划和管理,合理布局,错位发展。

五、宁波国际化综合服务功能提升的战略核心是服务业功能机构与人才的集聚

城市国际化综合服务功能的提升通过服务机构的集聚实现。服务业功能机构集聚发展的优势在于:有利于现代服务业地域品牌的形成;通过学习和创新效应激发了服务业企业家才能,促进新企业的不断诞生;各类服务业功能机构通过共享资源要素,能够有效降低服务集群内部不同企业获取相关服务的交易成本。宁波应该进一步完善“三大功能圈、八大功能亚区”的现代服务业集聚区建设,通过功能定位和城市规划,引导服务业的集聚,利用服务业集聚区的空间集约、高效连通等特点,在较短时间内形成服务业发展的新高地。

综合服务功能的提升,需要有大量的专门人才和高端人才为支撑。纵观世界著名城市的发展轨迹,凡是综合服务高度发达的城市,必是人才高度集聚的城市。宁波应通过引进和培育两条途径建设综合服务功能的人才高地。同时,人才以机构为依托,宁波可以通过加强服务业功能机构的集聚,增强对人才的吸引力。

六、宁波国际化综合服务功能提升的政策建议

打造六大功能体系，坚持全面发展与重点突破并重。宁波国际化综合服务功能提升，要根据宁波城市的性质和特点，坚持全面发展与重点突破并重的路径，重点形成现代物流服务体系、现代商务服务体系、信息与技术服务体系、制造业服务体系、社会生活与公共服务体系等六大具有国际水准的功能体系。

优化空间布局，诱导服务业集聚发展。宁波应该通过功能定位和城市规划引导服务业的集聚，优化空间布局，开发集聚一批功能区块。

推动产业融合，促进服务业与制造业的互动和协调。加快现代生产性服务业的培育和发展；大力推动产业集群化，积极发展园区经济；争取调整税收政策，为制造业与服务业的互动发展提供良好的税收环境。

加强服务开放，加快宁波综合服务功能提升步伐。提高服务业利用外资质量，进一步改善投资环境，充分发挥国际中介、商业协会和专业服务等机构招商引资作用；争取建设国际服务外包基地；对投资服务贸易领域重点产业的企业，在税收、用地、奖金等方面给予政策优惠，提高服务贸易的国际竞争力。

强化服务创新，提高服务业可持续发展能力。加大服务业技术创新平台建设；完善知识产权创造、保护和管理体系；推进服务业“品牌战略”，建立和完善创立品牌的市场培育运行机制和社会服务体系。

深化区域合作，充分利用区域合作机制提升宁波综合服务能级。拓宽甬港合作渠道，深化两地在经济贸易、港口物流、金融会计、法律顾问、人才培养等方面的合作；在资源共享、国际推广、品牌互荐、专业培训、市场网络等方面，加强与上海和长三角城市、企业的合作，不断扩大

宁波经济的腹地和影响力;进一步加强与中西部、东北等地区的合作交流,拓展宁波服务腹地。

突破体制性障碍,提升现代服务业市场化程度。通过体制机制创新,促进专业化分工,带动服务外部化,从供给和需求方面激活服务业发展的内在动力。建立公平、公正、规范的市场准入制度,鼓励各类资本进入法律法规未禁入的服务行业和领域;在确定服务标准和加强行业监管的前提下放松经营管制,消除市场壁垒,扩大服务企业经营范围。

课题组组长:林崇建

课题组成员:吴向鹏 钱京根

龚雪姣 甘旭峰

建设和谐文化 塑造宁波之魂

——宁波和谐文化建设的内涵、路径及对策研究

宁波市社会科学院课题组

建设和谐文化,培育文明风尚是贯彻十七大精神的重要体现,是我们在当今时代提高国家文化竞争力、共建民族精神家园的内在要求,亦是构建和谐社会的精神支撑和智力支持。

一、和谐之“源”——和谐文化与宁波的和谐文化建设

(一)和谐文化建设的背景

和谐文化的提出。2006年5月中旬,胡锦涛同志在云南考察时指出,促进和谐文化建设,为构建社会主义和谐社会提供强大的思想道德力量。同年10月11号,党的十六届六中全会,通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,把建设和谐文化作为构建社会主义和谐社会的根本动力,丰富了和谐社会建设的内容。

和谐文化建设的国际国内条件。首先,从世界局势看,我们既面临文化、文明发展的很好机遇,同时也面临严峻的挑战;其次,从国内形势看,和谐文化建设是构建社会主义和谐社会的重要内容和紧迫需要;最后,从宁波的现状看,和谐文化建设更是实现经济社会全面发展的根本要求。

(二)和谐文化的内涵。从广义上而言,和谐文化,即是应和谐社会

要求、与和谐社会相适应相融合的一种文化,是一种以和谐为价值核心,以倡导、研究、阐释、传播、实施、奉行和谐理念为主要内容的文化形态、文化现象和文化性状。

(三)和谐文化建设的渊源。和谐思想,是中华民族固有的价值观、世界观和人生观,对人们的交往、处世乃至国家内政和外交都有深刻的影响。同时,提出培育、建设和谐文化的理念和方针,亦是对新中国建立以来历史经验教训的科学总结,是我们党执政思维从以往的“斗争哲学”向“和谐哲学”转变的重大成果。

(四)和谐文化与和谐社会的关系。和谐社会是和谐文化的源泉、动力和基础;和谐文化是和谐社会的精神向导和支撑。建设和谐社会,必须建设和谐文化;建设和谐文化,可以为推进社会主义现代化建设、构建社会主义和谐社会提供精神动力、思想保证、舆论支持和文化条件。

(五)宁波推进和谐文化建设的意义。建设和谐文化,有利于巩固全市人民为建设现代化国际港口城市团结奋斗的思想基础,有利于促进宁波经济社会的协调发展,有利于化解矛盾、凝聚人心。

二、和谐之“基”——宁波和谐文化建设的经济社会基础

宁波作为国家历史文化名城和改革开放、经济发展走在前列的城市,和谐文化建设具备了一定的基础和优势。

(一)经济实力奠定和谐文化建设物质基础。改革开放使宁波从东南沿海一个商埠小城,一跃成为长江三角洲南翼的经济中心,经济和社会发展成就有目共睹。宁波不但有条件而且完全有实力进行和谐文化建设。

（二）文明城市建设孕育良好人文环境。经过长期的不懈努力，宁波文化大市建设不断推进、思想道德建设扎实开展、文明社区遍地开花，为和谐文化建设奠定了较为坚实的社会人文基础。

（三）乐善好施传统培育民间爱心风尚。宁波素有义乡之称，弥漫宁波城乡的慈善文化对促进社会良性运行、化解社会矛盾、构建社会主义和谐社会起着不可或缺的作用。

（四）群众性文化建设营造社会和谐氛围。宁波的社区文化建设红红火火，农村文化建设蓬勃展开，企业文化虽然起步较晚，但发展迅速，它们共同为营造社会和谐氛围做出了贡献。

三、和谐之“憾”——宁波和谐文化建设中存在的问题和不足

宏观审视，宁波和谐文化建设面临的问题和不足主要有：

- （一）理想信念、思想观念与和谐文化不合拍。
- （二）文化“短腿”严重制约经济“快跑”。
- （三）传统文化与当代文化相脱节。
- （四）城乡文化发展不均衡。
- （五）文化需求与文化市场不匹配。
- （六）社区文化中的制约因素与发展要求不适应。
- （七）企业文化建设的广度和深度都不够。

四、和谐之“策”——宁波和谐文化建设的战略对策

从宁波的实际出发，和谐文化建设的战略对策主要应从四个方面加以着手：

一是以中国特色社会主义共同理想为导向，推进社会主义核心价