



Guangdong Renkou Fazhan Baogao
2007 Nian

广东人口发展报告 (2007年) 蓝皮书

张 枫 主编

中国人口出版社



Guangdong Renkou Fazhan Baogao

2007 Nian

广东人口发展报告 (2007年)蓝皮书

张 枫 主 编

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东省人口发展报告蓝皮书. 2007 年/张枫主编. —北京: 中国人口出版社, 2008. 5

ISBN 978 - 7 - 80202 - 742 - 8

I. 广… II. 张… III. 人口研究报告—广东省—2007
IV. C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 062510 号

广东省人口发展报告 (2007 年) 蓝皮书

张枫 主编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京迪鑫印刷厂
开 本	1/32
印 张	9. 25 彩插 6
字 数	260 千字
版 次	2008 年 5 月第 1 版
印 次	2008 年 5 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 1 100 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 80202 - 742 - 8/C · 361
定 价	38.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

顾 问 刘玉浦 雷于蓝

主 编 张 枫

副主编 叶健夫 梁桂英 云 斌 刘银燕
江效东 彭启鹏 田 绥

委 员 (按姓氏笔划为序)

马 建	王玉萍	邓杏林	卢 璐
甘利军	纪乐勤	庄俊义	刘占峰
朱 明	杨道本	陈义平	张卫国
宋现坤	张文峰	李淑贞	李 燕
卓春燕	岳金良	钟庆才	贾广虹
黄小燕	曾 烨		

目 录

在 2007 年全省人口与计划生育工作电视电话会议上 的讲话(代序)	黄 华 华/1
---	---------

一、领导重要讲话

在全省人口与计划生育工作电视电话会议上的讲话	雷 于 蓝/11
在全省部分地区人口计生工作座谈会暨两无活动经验 交流会上的讲话	雷 于 蓝/21
发挥群众团体作用 做好计划生育群众工作	张 帼 英/33

二、综述篇

2007 年广东省人口与计划生育事业发展回顾和 2008 年工作展望及建议	张 枫 江效东 彭启鹏 李 彪等/38
广东省 2007 年人口计生工作情况	广东省人口计生委/50
2007 年广东人口发展状况简析	李 彪/57

三、地区篇

以“双查”工作为切入点 全面开展“两无”活动	中共梅州市委 梅州市人民政府/63
---------------------------------	-------------------

真抓实干 上下齐心 打好计划生育翻身仗

..... 中共遂溪县委 遂溪县人民政府/68

四抓四构建 综合治理出生人口性别比偏高问题

..... 中共阳东县委 阳东县人民政府/73

四、专题篇

加强流动人口管理与服务 促进全面协调可持续发展

..... 雷于蓝/78

广东省人口计生委主任张枫坦承控制人口的压力加大

面临四大问题 张 枫/82

依靠计划生育服务网络 积极实施出生缺陷综合干预

..... 刘银燕/88

公共服务应按照常住人口来投入 段华明/92

统筹解决人口隐忧 段华明/95

关于人口和计划生育队伍职业化建设的理性思考 钟庆才/99

深入贯彻落实党的十七大和中央《决定》精神 大力推

进和谐人口文化建设 钟庆才/107

先天能力与人力资本 姚从容 钟庆才/115

人口与计划生育目标管理责任制过程评价式考核体系

的初探 黄碧康/125

关注民生 探索政府门户网站建设新思路 黄小燕/147

广东人口生育意愿的现状分析 梁 宏/153

广东人口意愿生育数量的影响因素分析 梁 宏/166

广东省不宜放宽生育政策 陈丽明 曾荣青 郭卫娜/180

广东省外来人口的定居性与流动性初步分析 李若建/188

高等教育与我国地区经济发展关系的实证研究

..... 杨 俊 吕林光、罗 莹/207

惩防并举综合治理出生人口性别比偏高问题	
.....	中共阳江市委 阳江市人民政府/217
开设校园国策课 创建宣教新平台	
.....	中共揭阳市榕城区委 揭阳市榕城区人民政府/221
抓住新农村建设机遇 提升人口计生宣教水平	
.....	广东省湛江市人口计生局/225
营造和谐的人口计生工作舆论环境	
.....	段建华 高 平 郭艳平/230
打造社区生育文化公共服务平台	李红联 王建中/234

五、附 录

广东省人口和计划生育委员会 2007 年要事录	/238
广东省人口和计划生育领导小组暨“三结合”协调	
小组成员名单	/289

在 2007 年全省人口与计划生育工作 电视电话会议上的讲话(代序)

※ 广东省人民政府省长 黄华华

一、去年我省人口计生工作取得显著成绩,但面临的形势仍然十分严峻

2006 年,是我省人口计生工作实现“十一五”良好开局的一年。按照党中央、国务院的决策部署,在省委、省政府的正确领导下,全省各级、各部门认真实施“十一五”人口发展规划和我省《关于进一步加强人口与计划生育工作的决定》,团结协作,克服困难,开拓进取,全面完成了国家下达我省的各项人口计生任务,初步形成了统筹解决人口问题、齐抓共管、综合治理人口问题的良好工作局面。突出体现为“一稳四新”:一是低生育水平保持稳定。全省人口出生率为 11.78‰,人口自然增长率为 7.29‰,分别比国家下达的计划少 1.02 和 0.21 个百分点,继续处于较低水平。计划生育率为 86.50%,比上年提高 1.46 个百分点。二是开展“两无”活动取得新突破。全省年度无政策外出生的村(居)、无政策外多孩出生的乡镇(街道),均分别占全省村(居)、乡镇(街道)总数的 1/4 以上。三是综合治理出生人口性别比偏高问题有新进展。全省出生人口性别比比上年降低

1.5个百分点。四是流动人口计划生育管理和服务取得新成效。大力推广“属地化管理、市民化服务”工作模式,全年流动人口的计划生育率由2005年的76.49%提高到82.56%。我省经验得到国家人口计生委的肯定。五是人口计生工作机制建设水平有新提高。层级动态管理责任制、利益导向机制等计划生育工作新机制建设得到进一步完善,继续走在全国前列。与此同时,人口计生信息化建设得到进一步推进。

人口计生工作的扎实有效开展,为我省经济社会又好又快发展、开始转入科学发展轨道起到了重要的促进作用。2006年,我省经济结构调整取得明显成效,经济增长方式出现可喜转变,国民经济初步呈现低投入、低消耗、低污染、高增长、高效益,以及城乡居民收入持续增加的“三低两高一增加”的良好发展趋势。全省生产总值达25968.55亿元,占全国比重由上年的1/9上升到约1/8;人均生产总值按现行汇率折算达3509美元。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到16016元和5080元,增长8.4%和8.3%。来源于广东的财政总收入突破5000亿元,达到5117亿元,其中地方一般预算收入2175亿元,增长20.5%;外贸进出口总额突破5000亿美元,达到5272亿美元,占全国的30%。单位生产总值能耗、二氧化硫和化学需氧量排放总量以及每新增亿元生产总值新增建设用地等约束性指标均持续下降。社会各项事业蓬勃发展,和谐广东建设初见成效。这些成绩的取得,是在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下,全省人民共同努力的结果,是各级党委、政府及各部门、各单位同心协力、扎实工作的结果,这些成绩的取得,离不开全省人口计生战线广大干部职工的不懈努力和辛勤劳动。你们紧紧围绕省委、省政府的中心工作任劳任怨,兢兢业业,为开创我省人口计生工作新局面,为推动我省经济社会科学发展、和谐发展作出了重要贡

在 2007 年全省人口与计划生育工作电视电话会议上的讲话

献,涌现出革命烈士马红梅这样的模范共产党员。省委、省政府对我省人口计生工作是满意的,国家人口计生委主任张维庆最近到我省考察时也给予了充分肯定。在此,我代表省委、省政府,向各级党委、政府及各部门、各单位,向全省广大计生工作者以及关心、支持人口计生工作的各界人士,表示衷心的感谢和诚挚的问候!

当前,我省正处于推进科学发展、建设和谐广东的重要时期。人口问题始终是一个全局性问题。正如温家宝总理常讲的“乘除法”:在我国多小的问题乘以 13 亿,都可以变成很大的问题,多大的经济总量除以 13 亿都会变成很小的数目。我省的情况尤为突出,我省土地面积小、人口基数大以及流动人口多的基本省情仍然没有改变,人口计生工作面临的形势十分严峻。在人口问题上的任何失误,都将对全省经济社会发展产生难以逆转的长期影响。对此,我们决不能掉以轻心。从当前和今后一段时期看,我省人口计生工作面临的形势,主要表现为“四大压力”:

第一,人口总量巨大,统筹人口与经济、资源、环境协调发展的压力增大。我省是全国人口第三大省,去年底常住人口已达 9 304 万人,比上年底增加 110 万人,与全国第一、二位的省份只相差 88 万和 5 万人。如果按照这样的速度增加,我省常住人口今年很可能就上升到全国第二位。人口总量巨大并持续增加的局面,对经济、资源和环境产生的不协调压力相当突出。在经济方面,稀释和吞噬了经济增长的成果。改革开放以来,我省经济年均增长率一直居全国前列,更明显快于同期的亚洲“四小龙”。2006 年,我省经济总量继续稳居全国第一,而且已超过我国香港地区和新加坡,与韩国和我国台湾地区的差距也显著缩小。但以经济总量除以人口总量这个巨大的分母,我省人均 GDP(28 077 元)就明显低于上海(75 481 元)、浙江(31 684 元)和江苏(28 685 元),在全国只排第六位,更远低于亚洲

“四小龙”。在资源方面,资源贫乏与资源消耗的矛盾十分突出。2006年,我省人均耕地面积不足0.48亩,不到世界平均水平的1/7,特别是珠江三角洲地区人口稠密、土地资源更加紧张。我省的能源保障基石为煤炭和石油,但近一半的原油、近六成的成品油和全部的煤炭都依靠省外或国外进口,在国际原油价格高位波动的复杂形势下,能源供应趋紧的压力增大。我省人均能源消费约为1.34吨油当量,约为世界人均一次能源消费平均水平的八成、美国的1/6、日本的1/3。从我省近十多年走势、所处发展阶段和国际经验看,在较长时期内对能源需求的不断增加是不可避免的趋势。如果不处理好人口问题,将直接威胁我省的能源供给。在环境方面,全省污染负荷仍然很重,12.6%的省控断面水质劣于V类,珠江三角洲地区空气质量部分下降,农业和农村面源污染较重。人口巨大等因素已经使整个环境难堪重负。这种人口与经济、资源、环境不协调的状况,决定了我省必须全面落实科学发展观,坚定不移地执行计划生育基本国策,推动资源节约型和环境友好型社会建设。

第二,人口结构性矛盾突出,构建和谐广东的压力增大。集中表现在两个方面:一是出生人口性别比失衡,特别是存在随年龄段下降而人口性别比上升的趋势。近几年来我省出生人口性别比持续下降,2006年降至112.97,但与正常值103~107相比仍处于偏高状态。从全省分年龄段人口看,0~14岁的每一年龄段人口性别比均较高,且总体呈随年龄下降而上升的趋势。长期下去,据我国权威专家测算,到2020年广东省将有460万适婚男性为找对象发愁,这将给婚姻秩序带来严重的负面影响,直接威胁到人口安全,进而影响到社会稳定。二是人口老龄化进程加快,特别是农村地区问题突出。2006年,在全省总人口中65岁及以上的老年人口占7.4%。分城乡看,农村老龄化进程比城镇更快,全省65岁以上老人将近一半生活

在 2007 年全省人口与计划生育工作电视电话会议上的讲话

在乡村。与发达国家地区相比,我省特别是农村欠发达地区的“未富先老”特征明显。这对养老、医疗保障体系尤其是农村社会保障体系的建立和完善提出了新挑战,对老年人生活照料和精神慰藉等也提出了更为迫切的要求。

第三,人口素质不高,提升综合竞争力的压力增大。目前,我省正为实现经济大省向经济强省转变而努力奋斗。这需要全省人民素质的提高和大批高素质、高技能、复合型等方面的人才。这几年,我省教育特别是高等教育和职业技术教育发展很快,人才培养和引进工作力度不断加大,但现有人口素质仍远不能适应新形势、新任务的需要。2006 年,我省高技能人才仅占技能人才总量的 15.2%,远低于发达国家 30%~40% 的水平。与此同时,我省的人口健康素质、道德素质的部分指标低于全国平均水平,特别是出生婴儿缺陷和地中海贫血发生率严重偏高。统筹做好人口计生工作、加快提高全省人民综合素质的任务迫在眉睫。

第四,流动人口庞大,履行社会管理和公共服务职能的压力增大。我省是全国流动人口最多的省份,在我省居住半年以上的流动人口近 2 700 万人,约占全国流动人口总量的二成,其中省外流入人口就达 1 600 万人之多,占全国跨省流动人口总量的 1/3 强。大量的流动人口在对我省改革开放和现代化建设作出重要贡献的同时,也给治安管理、社会保障、教育和公共医疗卫生服务,特别是给人口计生管理工作带来了严峻的考验,使政府履行社会管理和公共服务职能的压力进一步增大。加上流动人口大多正值婚育年龄而且规模大,流动人口出生数约占全省出生总数的 1/5,违法生育比例仍比较高,这些都加大了人口计生工作的难度,直接威胁到低生育水平的稳定。

同时还要看到,我省人口和计划生育工作本身也还存在一些突

出矛盾和问题。如生育政策与部分群众生育意愿之间仍存在较大差距;部分党政领导干部对人口问题的长期性、艰巨性、复杂性认识不足,存在盲目乐观、松懈麻痹和畏难厌战情绪;随着体制转轨和社会转型加快,过去一些行之有效的工作手段难以适应形势的发展;人口计生队伍也存在提高素质和管理水平,增强改革创新意识、服务意识和服务能力的问题等。

总之,人口问题事关我省改革开放和现代化建设全局,事关广东人民切身利益和长远发展。各级党委、政府及各部门要切实把思想和行动统一到党中央、国务院和省委、省政府的决策部署上来,进一步增强做好新形势下人口计生工作的使命感、责任感和紧迫感,坚定不移地加强和改进人口计生工作。

二、突出重点,统筹推进,扎实做好 2007 年人口计生工作

做好 2007 年我省人口和计划生育工作,要全面落实科学发展观,按照“稳定、提高、统筹”的方针,紧紧围绕力争到 2010 年实现全省人口计生工作基本达到全国先进水平的目标,以稳定低生育水平为中心,完成国家下达我省今年的人口计生工作任务、着力推动工作思路由单纯控制人口数量为主向在稳定低生育水平的基础上统筹解决人口问题转变,工作方法由行政制约为主向依法管理、优质服务和综合施治转变,促进人口与经济、社会、资源、环境协调和可持续发展,努力为党的十七大和省第十次党代会召开创造良好环境。在具体工作中,要突出做好“四个抓”:

(一)抓关键。做好人口计生工作的关键在于领导,特别在于党政一把手。要坚持人口计生工作党政一把手“亲自抓、负总责”。这既是我国人口计生工作在长期实践过程中积累的宝贵经验,也是我

在 2007 年全省人口与计划生育工作电视电话会议上的讲话

们继续做好新时期工作的重要法宝。各级党政一把手特别是去年换届选举新上任的一把手,要高度重视人口计生工作,不断增强做好人口计生工作的坚定性、主动性和创造性,切实做到认识到位、责任到位、措施到位、投入到位。各级党委、政府要把稳定低生育水平、统筹解决人口问题纳入重要议事日程,纳入国民经济和社会发展规划,一把手要亲自抓,分管领导要具体抓,一级抓一级,层层抓落实。党政一把手要多下基层调查研究,掌握第一手资料,定期听取人口计生工作汇报,研究重大问题、部署重要任务,亲自督促检查、抓好落实。要把基层人口计生工作的注意力和重点转移到有效控制人口、为群众提供优质服务、提高工作水平上来。进一步落实人口计生兼职单位职责,制定具体的实施办法,加快形成各负其责、优势互补、齐抓共管、统筹解决人口问题的长效工作机制。各地级以上市党委、政府每年要将本地区人口计生工作情况向省委、省政府作专题报告。人口计生工作出现重大失误的,党政一把手要负主要责任。希望各级党政一把手要切实高度重视,不要一上任就被黄牌警告。

(二)抓难点。我省人口计生工作的难点在农村,在欠发达地区尤其是东西两翼,还有流动人口和出生人口性别比偏高问题。一要加大农村人口计生工作力度。要把人口计生工作纳入社会主义新农村建设的总体部署,积极开展计划生育、生殖健康及家庭保健等服务,倡导新的文明风尚。深入开展“两无”活动,依法落实生育节育政策,严格控制违法生育。充分利用信息化成果,完善镇村干部层级责任,加强动态管理,促进农村人口计生工作的有效开展。二要千方百计抓好欠发达地区尤其是东西两翼的人口计生工作。要强化分类指导,坚持抓后进县、抓人口大县,加大对东西两翼、粤北山区等欠发达地区人口计生工作的扶持力度。加强对重点地区、重点工作的调查研究,分析工作中存在的深层次问题,提出切实可行的政策措施,从

根本上彻底扭转欠发达地区人口计生工作长期落后的被动局面。省人口计生委最近组织工作组到8个后进县、区蹲点调研,这种做法很好,希望进一步深入抓出成效。各级党委、政府要以更加扎实的工作作风,着力解决人口大镇村和后进镇村的问题。三要强化流动人口计生管理和服务工作。要依托信息化工作平台,继续加强流入地与流出地之间、地区与地区之间、省与省之间流动人口计划生育信息的交换,进一步推进流动人口的双向管理。坚持把组织开展流动人口计生专项管理和服活动作为经常性工作抓紧抓好。积极完善计划生育利益导向机制,实行流动人口与户籍人口共享同等的计生服务,进一步引导流动人口实行计划生育。四要综合治理出生人口性别比失衡问题。这是一个大问题。要深入开展“关爱女孩行动”、“婚育新风进万家活动”;集中开展专项整治,严厉打击和查处非医学需要的胎儿性别鉴定、选择性别人工终止妊娠、溺弃女婴、虐待妇女等导致出生人口性别比失衡的违法犯罪行为。要大胆探索,积极应对人口老龄化问题。要加快养老等各项社会保障体系建设,大力发展养老服务。

(三)抓机制。科学有效完善的体制机制是统筹做好人口计生工作的重要保障。一方面,要坚决落实人口计生工作目标责任考核机制。要把人口计生工作列入各级党委、政府重大事项的督查范围,对党政领导、责任部门、人口计生部门分别进行考核,把领导干部落实人口计生目标管理责任制的情况作为衡量政绩和选拔、任免、奖惩干部的重要内容,严格落实“一票否决权”制度。要严格兑现人口计生目标管理责任制,今天我与各地级以上市市长和省人口计生委兼职委员单位一把手签订了责任书,大家要切实做实的、来硬的,真正负起责任。到时对不达标的该给黄牌警告、该提醒注意的就要给,该批评的就得批评,不要怕议论。另一方面,要建立完善工作新机制,提

在 2007 年全省人口与计划生育工作电视电话会议上的讲话

高人口计生工作水平。要不断深化人口计生综合改革,在继承和发扬现有的一系列行之有效的经验和做法的基础上,积极研究新情况、解决新问题,创新工作思路和工作方法,重视战略研究和规则制定,严格依法行政,努力形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。进一步健全有广东特色的人口计生工作新机制,加快修订《广东省人口与计划生育条例》。要着力抓好利益导向、流动人口管理和服务等支柱性机制的完善和落实。积极探索创新人口计生利益导向机制,加快建立有利于稳定低生育水平的经济、社会、税收和教育等制度,保障实行计划生育的家庭优先享受到经济社会发展的成果。继续完善农村部分计划生育家庭奖励扶助制度,区分独生子女户和计划生育户,重点奖励农村的独生子女户,解决农村计划生育家庭的社会保障问题。同时,要完善约束机制,使违反计划生育的人受到有效制约。要通过机制建设,带动其他各方面工作机制的建立完善。

(四)抓基础。基础不牢,地动山摇。夯实人口计生工作的基础,就是要坚持稳定和加强人口计生工作机构、队伍、投入不动摇。各级党委、政府要重视人口计生干部建设,积极推动人口计生队伍的职业化,充实、配强人口计生部门领导班子,对政绩突出的优秀干部要注意培养和使用,并按规定落实基层工作人员的工资和社会保障待遇。在农村综合改革和城市行政区划调整中,在换届选举和乡镇机构改革工作中,要重视解决好人口计生事业机构、编制、人员、待遇等问题。加强基层人口计生管理和服务网络建设,推进基层服务机构标准化、规范化。要认真落实中央《决定》提出的“一个高于、四个确保”的财政投入要求,逐步提高人口计生经费投入的总体水平,确保法律法规规定的各项奖励优惠政策、县镇两级技术服务机构和队伍建设、计划生育经常性工作、计划生育免费基本技术服务等经费的

落实。

做好人口和计划生育工作意义重大、任务光荣而艰巨。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面落实科学发展观,振奋精神,迎难而上,开拓创新,扎实工作,努力创造更好的人口计生工作业绩,为建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东,实现全省人民的富裕安康作出新的更大的贡献!