

# 北京市民汛期

北京减灾协会 北京市人民政府防汛抗旱指挥部办公室 编

## 实用手册

昆仑出版社



北京科普创作出版专项资金资助





# 北京市民汛期实用手册

BEIJING SHIMIN XUNQI SHIYONG SHOUCE



责任编辑 吕一兵 封面设计 张禹宾

ISBN 978-7-80040-927-1



9 787800 409271 >

定价：15.00元

# 北京市民汛期

北京减灾协会

北京市人民政府防汛抗旱指挥部办公室

编

## 实用手册

昆仑出版社



## 图书在版编目 (CIP) 数据

北京市民汛期实用手册/北京减灾协会 北京市人民政府防汛抗旱指挥部办公室编.

- 北京: 昆仑出版社, 2008

ISBN 978 - 7 - 80040 - 927 - 1

I. 北… II. 北… III. 防洪—北京市—手册 IV. TV87 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 119757 号

书 名: 北京市民汛期实用手册

---

作 者: 北京减灾协会

北京市人民政府防汛抗旱指挥部办公室

责任编辑: 吕一兵

装帧设计: 张禹宾

责任校对: 宋洪峰

出版发行: 昆仑出版社出版

社 址: 北京西城区地安门西大街 40 号 邮编: 100035

印 刷: 北京京海印刷厂

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

字 数: 100 千字

印 张: 2.75

印 数: 0001—10000 册

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

印 次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80040 - 927 - 1

定 价: 15.00 元

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)

**主 编**

**明发源**

**副主编**

**金 磊 沈 漪**

**编 者**

**明发源 萧永生 阮水根**

**韩淑云 吴富宁 沈 漪**

**插图制作**

**睿达点石**

## 序

安全社区是指针对所有人、各种环境和条件的积极安全预防项目，它是包括政府部门、卫生服务机构、志愿者组织、企业和个人共同参与的工作网络的地方社区。随着政府职能向公共服务型转变，城市结构和功能发生着巨大变化，社区在城市管理中的基础地位愈发明显，一些突发性社会危机事件往往发生在人口集中的城乡社区。

从1989年世界卫生组织（WHO）提出“安全社区”概念后，全球已涌现了一百多个“安全社区”，其核心是预防和控制各种危机与人为事故发生的有效管理模式，也是有效应对生态与自然灾害风险的模式。建设安全社区的本身就是提高公众安全防范意识的过程，推进安全社区建设的过程，更是倡导公众安全文化自护教育的过程。从此种意义上讲，不论是2008年奥运会，还是北京后奥运时代的城市现代化安全保障建设，抓基层的安全建设，社区安全是不可缺少的环节。北京减灾协会早于2005年便投入力量开展北京安全社区建设调研，并编制了《北京安全社区建设纲要》（讨论稿），它们无疑在推进安全社区建设上产生了意义。

近年来的城市灾害风险研究表明，城市防汛或城市内涝灾害越来越困扰着城市各级管理者，2008年2月4日，北京减灾协会与市防汛办共同研讨北京防汛事宜，通过分析城市可能发生的内涝灾害现状，提出了有效的管理对策及思考。大家的共识是：

要编制城市防洪涝灾害风险图，向公众告知灾害风险；把握风险分布，合理确定城市防洪排涝的标准，调整防洪排涝布局；按洪涝灾害风险编制防洪排涝及抢险预案；按洪涝风险大小及早开展城市洪水保险；强化以社区为单位的防洪救灾措施等。要承认，城市内涝灾害的不断加剧是城市人与水不和谐的表现，在城市的快速发展中忽略对水安全的合理安排，代价是城市越发展洪涝灾害就越严重。这一点是必须关注的。

2008年5月14日北京减灾协会再次召开“奥运安全专家座谈会”，它从2008年国内不断发生的事故灾害入手分析了北京奥运建设面临的问题，特别分析了突如其来的“5·12”汶川特大地震所留下的教训，尽管救人救灾已体现生死时速，但我们是不是也要从中汲取到教训和启示呢？北京奥运建设是不是更要从中获得些安全警示呢？恰为此，由北京减灾协会组织权威专家，结合北京汛情编制的《北京市民汛期实用手册》一书颇具意义，它至少从防汛抗灾视角上成为北京安全奥运建设的一个公众安全读本。作为一个城市防灾科技工作者，祝愿它的问世，并愿以本文作序。

金磊

2008年5月15日

## 一 安全社区的目标、任务和标准

- 1、安全社区的目标 ..... 2
- 2、安全社区的任务 ..... 2
- 3、安全社区的标准 ..... 3
- 4、安全社区常用术语(口号) ..... 5

## 二 北京市汛期预警信号

- 1、北京市气象预警信号 ..... 7
- 2、北京市汛情预警信号及播报 ..... 12

## 三 暴雨积涝出行安全

- 1、汛期出行前首先应了解的信息 ..... 15
- 2、行驶的车辆涉入积水较深地区时的注意事项 ..... 15
- 3、立交桥发生积涝事件时应注意的问题 ..... 17
- 4、车辆被困水中的应对 ..... 19
- 5、行人与骑自行车遇暴风雨时的应对 ..... 20
- 6、在大雨及积水的道路上驾车或行走时的注意事项 ..... 22

## 四 汛期：社区、家居安全

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 1、社区在多雨期限前的准备工作 .....    | 25 |
| 2、社区的安全度汛 .....          | 26 |
| 3、容易积滞水地区的防涝 .....       | 27 |
| 4、汛期半地下室与地下空间的安全防范 ..... | 28 |

## 五 山区泥石流灾害

|                    |    |
|--------------------|----|
| 1、泥石流灾害 .....      | 30 |
| 2、泥石流发生的前兆 .....   | 31 |
| 3、泥石流的危害 .....     | 31 |
| 4、泥石流灾害的应对要点 ..... | 32 |
| 5、专家提示 .....       | 33 |

## 六 防范洪水灾害

|                   |    |
|-------------------|----|
| 1、北京洪水的危害 .....   | 35 |
| 2、山洪灾害的防范 .....   | 36 |
| 3、被洪水围困时的应对 ..... | 38 |
| 4、山区学校的防汛 .....   | 38 |
| 5、专家提示 .....      | 44 |

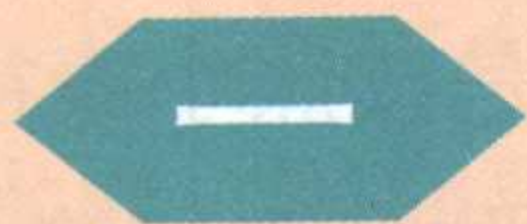
## 七 雷电灾害的预防

|                    |    |
|--------------------|----|
| 1、雷电的产生 .....      | 46 |
| 2、雷电的危害 .....      | 46 |
| 3、室内雷击的预防 .....    | 47 |
| 4、户外雷击的防范 .....    | 48 |
| 5、人被雷击时的正确救助 ..... | 50 |
| 6、专家提示 .....       | 51 |

## 八 灾难心理干预

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 1、重大灾害性事件的心理影响 .....    | 53 |
| 2、灾难心理和行为的划分 .....      | 54 |
| 3、城市居民的灾害心理及其行为特点 ..... | 54 |
| 4、灾难的心理干预 .....         | 55 |

## 九 “平安北京，安全奥运”安全减灾知识题库



## 安全社区的目标、任务和标准

社区是一定地域范围的人群聚居的社会生活共同体，是社情民意、社会基层各种矛盾和问题反映比较集中的地方，一旦遭遇重大突发事件或事故灾难，社区将是灾害救援的重要单元。



## 1、安全社区的目标

安全社区建设的目标是按照小康社会安全减灾的目标，建立科学、长效的事故灾害预防及现场第一救援机制，构成家庭、邻里、社区中经过长期建立起的人际关系，在灾害到来时起到第一时间自护自救的作用。

## 2、安全社区的任务

安全社区的指导思想旨在构建安全能力社区，旨在通过一系列安全文化教育活动，同时提高社区公众对灾害的感知能力即减灾知识、减灾态度、减灾行为。

大力调动并完善各级政府与非政府民间社会组织的积极性，细致落实安全社区各类任务的实现。

要构建社区防灾减灾安全素质宣教模式及演练计划，有针对性地结合不同社区的特点开展灾害、事故、治安、突发事件等应急、自救与互救为中心的安全生存教育。



### 3、安全社区的标准

社区是具体的小社会，个人安全不完全由个人掌握，而取决于维系的整个社区安全的水准，因此要求安全社区不仅有软件上的安全描述功能、安全解释功能、安全评估功能、安全监测功能、安全预测功能外，还必须具有社区硬件的安全空间上的考虑，处理好社区内与外、备灾与适灾的关系。

#### 符合安全社区必须符合以下六项标准：

- 1) 应有一个负责预防事故与灾害的跨部门、跨领域的组织，以强有力的协调、组织能力履行社区内的安全减灾事务；
- 2) 应有一个本社区中长期安全建设的目标及计划，并持续地推进社区安全建设的项目；
- 3) 应有一个按社区内外环境的最大危险性分析的应急预案，它必须是对救助高风险人士、高风险环境及本社区弱势群体安康有效的特别方案；
- 4) 应形成一个有序的事故与灾害发生、报告、预警的社会认可安全“网络”，不仅要体现社区公众的知情权，也要最大限度地保障信息公开对整个城市的安全；
- 5) 制定风险控制措施。编制计划以控制需要重视的风险，尤其是不可承受的风险，提出控制目标。目标应符合国家法律法规的相关要求，考虑可选技术方案，考虑自身经济能力，考虑可实现性。根据控制目标的要求，制定相应的控制措施或管理方



案。伤害预防措施应具体的，应明确相关职能部门和人员的职责、权限，明确所采取的方法、所需资源和实施进度。还应该考虑方案的可行性和先进性，以及验收标准等；

6) 评审措施的充分性。对于确定的风险控制措施，应评价其是否存在新的危险以及其风险程度如何，以避免该措施带来新的不可承受的风险。当有充分的证据表明该措施所具有的风险是轻微的、可以承受的，控制措施的结果完全符合法律法规的要求时，才可以付诸实施，否则就应该变更措施。

### 主要措施包括：

(1)宣传：采取多种形式，利用广播、电视、网络、报刊、展板、显示屏等媒体和载体，开设安全专栏，发放安全宣传材料，有组织地开展培训讲座、演练等活动来营造社区安全氛围。

(2)培训教育：通过举办安全知识讲座、培训班、演练课，召开座谈会，志愿者宣讲团，设立安全健康大使，开展安全知识竞赛，组织应急演练等活动，提高社区居民的安全意识和安全能力，变要我安全为我要安全、我会安全。为了调动社区居民的积极性，并考虑各层次人员知识的差异性，可考虑设计一些寓教于乐的活动来增强培训效果。

(3)开展活动：针对高风险人群和弱势群体，组织切实有效的活动，解决他们的实际问题。例如，开设青少年心理咨询站、家庭暴力庇护所，免费提供法律咨询和服务，义诊进社区，孤独残障者扶助，老年活动站，社区医疗网络，社区网吧，精神疾病患者管理控制，劳教释放人员社会认同，民工和外来人口关怀等。



(4)完善安全设施：不仅要有丰富多彩的活动，还要有硬措施，软硬一起抓。例如，完善安全设施，完善安全警示标志，完善消防设施和器材，设立监视系统，增强事故多发点、危险点、危害点的控制措施等。譬如，在儿童安全方面，在街道或已确知有危险因素的场所，设立醒目且儿童易懂的标识，要求机动车配装儿童安全座椅，限制车速等。

(5)完善规章制度：包括各类伤害预防制度，各级安全健康检查制度，安全设施的定期维护和检修制度，社区安全健康规范，伤害数据记录和统计分析制度，各类安全操作规程，持证上岗制度，文件和资料管理制度，奖惩制度和评估制度等。

应特别强调持续改进。任何风险的识别、控制措施都有一定的局限性，社区应根据自身的经济状况、客观环境条件的变化，不断更新、识别新的风险，完善风险的控制措施。

## 4、安全社区常用术语(口号)

安全社区是展现城市文明的“窗口”

安全社区是市民安居乐业的保障

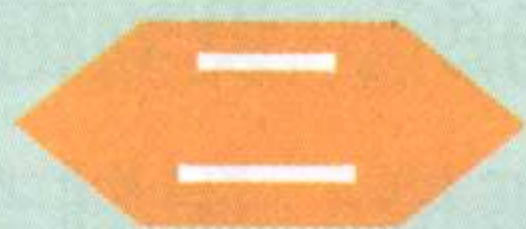
灾害救助的第一时间在社区

危机应对是“政府预案”加百姓准备

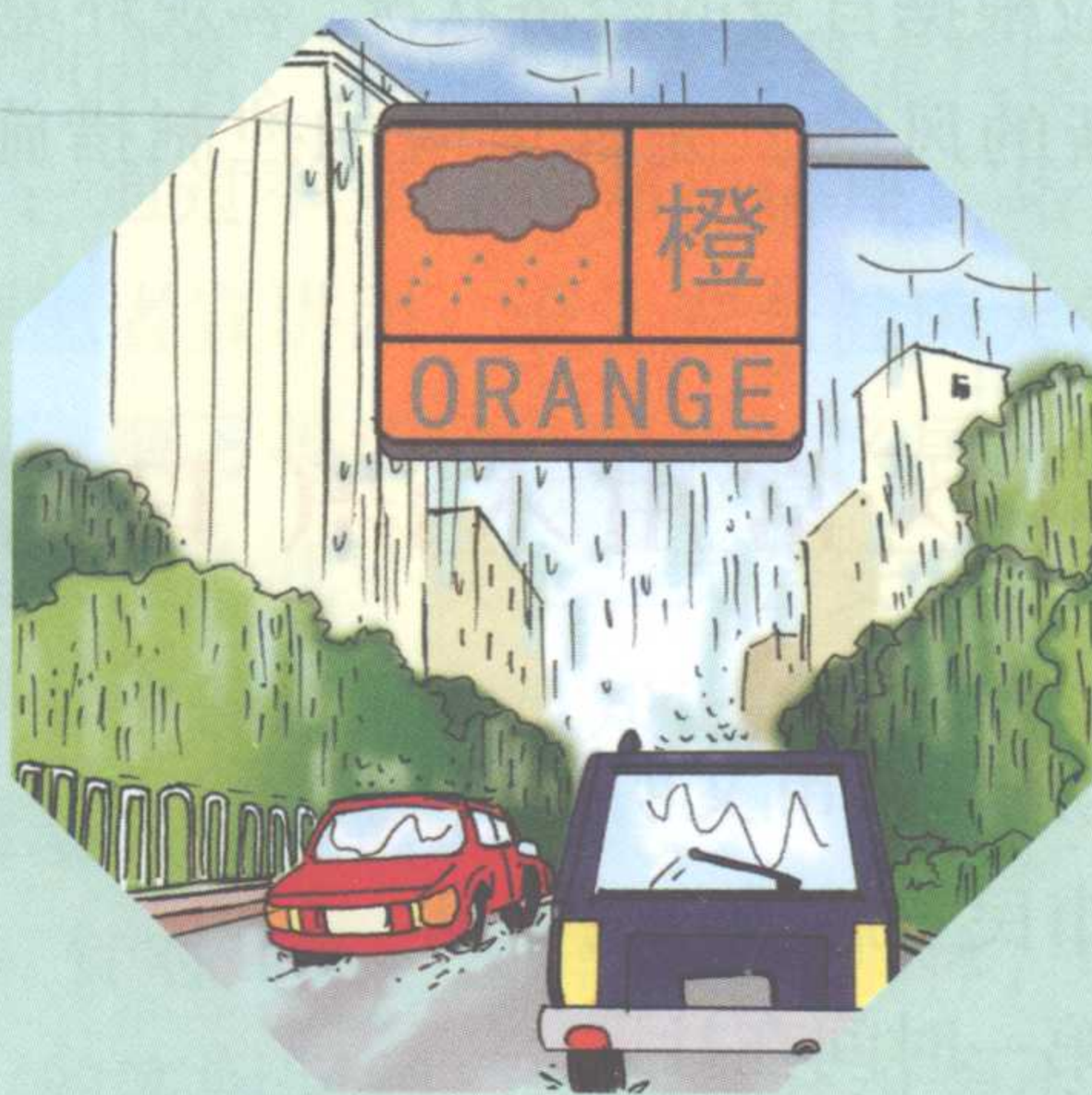
安全生活远离灾难

综合减灾建设小康社会

安全文化是市民终身的必修课



# 北京市汛期预警信号





# 1、北京市气象预警信号

## 暴雨：

| 气象预警类别 | 蓝色                                                                                                                 | 黄色                                                                                                                                                            | 橙色                                                                                                                                              | 红色                                                                               |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 图 标    |                                                                                                                    |                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                 |                                                                                  |
| 含 义    | 12 小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。                                                                             | 6 小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。                                                                                                                           | 3 小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。                                                                                                           | 3小时内降雨量将达100毫米以上，或者已达 100毫米以上且降雨可能持续。                                            |
| 防御指南   | 1.政府及相关部门按照职责做好防暴雨准备工作；<br>2.学校、幼儿园采取适当措施，保证学生和幼儿安全；<br>3.驾驶人员应当注意道路积水和交通阻塞，确保安全；<br>4.检查城市、农田以及其它重要设施排水系统，做好排涝准备。 | 1.政府及相关部门按照职责做好防暴雨工作；<br>2.交通管理部门应当根据路况在强降雨路段采取交通管制措施，在积水路段实行交通引导；<br>3.切断低洼地带有危险的室外电源，暂停在空旷地方的户外作业，转移危险地带人员和危房居民到安全场所避雨；<br>4.检查城市、农田以及其它重要设施排水系统，采取必要的排涝措施。 | 1.政府及相关部门按照职责做好防暴雨应急工作；<br>2.切断有危险的室外电源，暂停户外作业；<br>3.处于危险地带的单位应当停课、停业，采取专门措施保护已到校学生、幼儿和其他上班人员的安全；<br>4.做好城市、农田以及其它重要设施排涝，注意防范可能引发的山洪、滑坡、泥石流等灾害。 | 1.政府及相关部门按照职责做好防暴雨应急和抢险工作；<br>2.停止集会、停课、停业（除特殊行业外）；<br>3.做好山洪、滑坡、泥石流等灾害的防御和抢险工作。 |