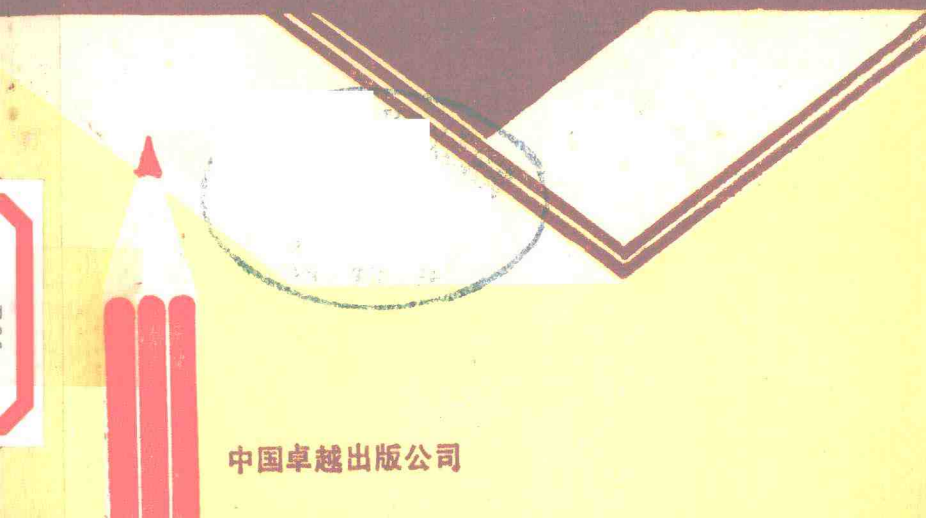


学习 政府工作报告 86 题

政府工作报告起草小组 编写

A stylized illustration at the bottom of the cover. On the left, a red pencil with a white eraser and a red band is shown. To its right is an open book with white pages and a dark red cover. The background of the bottom section is a light yellow color.

中国卓越出版公司

责任编辑：杨少平、王俊臣

中国卓越出版公司出版、发行
北京彩虹印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 印张: 6.5 字数145,000

1989年4月第1版 1989年4月(北京)第1次印刷

*

ISBN 7-80071-091-2/D·3

定 价：2.00元

目 录

坚决贯彻治理整顿和深化改革的方针

——1989年3月20日在第七届全国人民代表

大会第二次会议上的政府工作报告……李 鹏 (1)

一、一心一意进行治理整顿…………… (1)

二、当前治理整顿的重点仍然是压缩社会

需求…………… (8)

三、认真整顿经济秩序特别是流通秩序…………… (11)

四、在治理整顿中认真调整经济结构…………… (13)

五、在治理整顿中确保科技和教育的发展…………… (18)

六、把治理整顿同深化改革密切结合起来…………… (22)

七、在治理整顿中积极发展对外开放…………… (26)

八、努力创造良好的稳定的社会政治环境…………… (28)

· 代 序 ·

关键时刻的正确抉择——读《政府工作

报告》札记……………袁 木 (40)

· 学习问答 ·

1. 国民经济持续增长表现在哪些方面?…………… (52)

2. 经济体制改革有哪些进展?…………… (54)

3. 对外开放取得了哪些成绩?…………… (55)

4. 科学技术的发展取得了哪些成就?…………… (57)

5. 教育工作取得了哪些成就?…………… (59)

6. 文化、卫生和体育等事业取得了哪些新

- 成绩? (60)
7. 国务院的机构改革取得哪些进展? (62)
8. 人民军队在保卫祖国和支持建设中做出哪些卓越贡献? (64)
9. 为什么明显的通货膨胀会引起社会的普遍关注和群众的严重不安? (65)
10. 造成通货膨胀的原因是什么? (67)
11. 1988年的工作中有哪些经验教训值得我们认真总结? (69)
12. 治理整顿的必要性是什么? (71)
13. 十三届三中全会以来在治理整顿方面我们已经做了哪些工作? (75)
14. 为什么政府和人民都要有过几年紧日子的思想准备? (77)
15. 如何正确对待治理整顿与深化改革的关系? (79)
16. 如何认识治理整顿的复杂性? (82)
17. 为什么说治理整顿实质上是一项经济调整? (87)
18. 为什么说当前治理整顿的重点仍然是压缩社会需求? (91)
19. 为什么说固定资产投资规模非大力压缩不可? (93)
20. 为什么说压缩固定资产投资规模是具有决定性影响的重大措施? (95)
21. 怎样提高压缩固定资产投资规模的自觉性, 真正抓好这项关系全局的工作? (97)

22. 压缩固定资产投资规模、调整投资结构需要采取哪些主要措施?(98)
23. 在治理整顿中,为什么强调严格控制消费需求的增长?(100)
24. 当前控制消费需求的重点是什么,如何控制?(102)
25. 在治理整顿中改善和增加有效供给的基本含义是什么,怎样改善和增加有效供给? ... (104)
26. 如何理解改善和增加有效供给的关键,在于挖掘现有企业的潜力,提高经济效益? ... (106)
27. 在治理整顿中,财政工作应实行什么样的指导思想?怎样做到逐步减少财政赤字? ... (108)
28. 按照治理整顿的要求,金融工作应该实行什么样的方针政策?(109)
29. 为什么要整顿经济秩序?当前整顿经济秩序的重点是什么?(111)
30. 当前流通秩序混乱表现在哪些方面?(113)
31. 如何分析和对待倒买倒卖现象?(115)
32. 为什么要清理整顿公司?怎样进行清理整顿?(117)
33. 加强市场管理要着重从哪些方面做工作? ... (119)
34. 为什么要对一些商品实行专营?专营要注意些什么问题?(121)
35. 整顿经济秩序为什么要大力加强经济法制建设?(122)
36. 治理经济环境、整顿经济秩序会不会导致改革的停滞、倒退?(124)

37. 为什么强调在治理整顿中必须抓好经济结构的调整?(126)
38. 调整和改造经济结构的依据是什么? 怎样把握当前产业政策的基本点?(128)
39. 为什么要支持能源、交通、通信、和重要原材料等基础工业和基础设施的建设? 应当采取哪些主要措施?(130)
40. 为什么要控制加工工业发展的规模和速度? 怎样控制?(132)
41. 为什么说争取今年农业丰收具有稳定经济全局的意义?(133)
42. 我国农业发展的有利条件和制约因素是什么?(135)
43. 怎样执行稳定的农村政策和深化改革?(137)
44. 为什么要把发展农业转到依靠科技进步的轨道上来?(138)
45. 为什么目前要强调增加农业投入?(140)
46. 何谓农业适度规模经营?(141)
47. 为什么要优先保证化肥等农业生产资料的生产和供应?(142)
48. 乡镇企业如何在调整中发展提高?(143)
49. 科技工作如何面向经济建设的主战场?(144)
50. 为什么要有步骤有重点地研究和开发高技术?(145)
51. 为什么要重视与加强基础科学的研究?(146)
52. 为什么要把发展教育放在突出的战略位置?(147)

53. 怎样解决我国教育经费不足的问题?(140)
54. 我国教育事业的发展应走一条什么路子? ... (151)
55. “燎原计划”的内容、任务及其重要意义是什么?(153)
56. 为什么组织高校开展社会服务? 会不会影响教学工作?(154)
57. 当前加强教师队伍建设的主要措施是什么?(156)
58. 如何认识加强学校德育工作和整顿学校秩序的重要性?(158)
59. 1989年经济体制改革的重点是什么?(159)
60. 怎样进一步完善和发展企业的承包经营责任制?(161)
61. 在治理整顿中怎样加强和改善宏观经济调控体系?(163)
62. 怎样继续发展和改善横向经济联合和协作?(165)
63. 怎样积极稳妥地深化计划、投资体制改革?(166)
64. 怎样积极稳妥地深化财政、税收体制改革?(168)
65. 怎样逐步改进分配制度, 改善分配关系? ... (169)
66. 怎样积极推进有利于抑制通货膨胀、控制社会需求和引导消费结构的其他改革?(171)
67. 在整顿中怎样发挥银行的宏观调控作用? ... (172)
68. 怎样建立、健全经济监督制度?(174)
69. 如何正确处理治理整顿与对外开放的关

系？	(175)
70. 沿海发展战略实施一年取得哪些成果？	(177)
71. 如何努力保证对外贸易的持续发展？	(178)
72. 怎样积极有效地吸收利用外资？	(179)
73. 怎样加强外汇外债的统一管理？	(181)
74. 怎样建立对外贸易的良好秩序？	(182)
75. 怎样创造一个安定良好的社会政治环境？	(184)
76. 如何加强廉政制度建设？	(185)
77. 为什么说一个精神文明素质不高的民族是 不可能实现现代化的？	(187)
78. 我国社会主义民主政治建设有哪些新进展？	(189)
79. 为什么要加强执法工作？	(190)
80. 为什么必须动员组织全社会力量实行综合 治理，强化社会治安？	(192)
81. 为什么丝毫不能放松对人口增长的控制？	(193)
82. 为什么要大力发展平等、团结、互助的社 会主义民族关系？	(194)
83. 海峡两岸关系有些什么变化？	(195)
84. 为什么缓和在全世界形成强大的潮流？	(197)
85. 为什么各国间的经济和科技交流日益密 切？	(198)
86. 为什么目前不合理的国际经济秩序必须改 变？	(199)
后 记	(201)

坚决贯彻治理整顿和 深化改革的方针

——1989年3月20日在第七届全国人民代表大会第二次会议上的政府工作报告

国务院总理 李 鹏

各位代表：

治理经济环境和整顿经济秩序，是今明两年我国建设和改革的重点，也是政府工作的重点。因此，我代表国务院，主要就这个问题向大会作政府工作报告，请予审议。

一、一心一意进行治理整顿

1988年是我国实行改革开放的第十年。十年来，我国各个方面都发生了巨大的历史性变化，社会生产力有了很大的发展，国家经济实力显著增强，城乡人民生活明显改善。实践证明中国共产党十一届三中全会以来的路线是正确的。刚刚过去的1988年，是我国社会主义现代化事业继续向前发展的一年。

国民经济持续增长。全年国民生产总值达到13853亿元，

按可比价格计算比上年增长11.2%，国民收入达到 11533 亿元，按可比价格计算比上年增长11.4%。在全国自然灾害频繁的情况下，粮食减产2.2%，棉花减产1.1%，但其他许多农产品和多种经营进一步发展，整个农业总产值仍然增长3.2%。广大农民积极交售粮食，支援国家建设，全国粮食收购任务已基本完成。工业生产、交通运输和邮电事业持续发展。钢、煤、电、石油等产量有较大增长，市场紧俏的日用工业品和农用工业品增长更快。工业企业全员劳动生产率比上年提高9.3%，每万元工业产值的能源和电力消耗分别比上年下降5.63%和5.75%。在生产增长的基础上，城乡多数人的生活继续有所改善。

重点建设取得新成就。全国建成投产大中型基本建设项目78个，大中型项目中的重要单项工程 138 个。一批重点电站、煤矿、铁路和港口建成投产，为现代化建设增添了后续力量。全国新增的主要生产能力有：发电装机容量999万千瓦，原煤开采3090万吨，原油开采1577万吨，乙烯60万吨，水泥246万吨，平板玻璃792万重量箱，铁路交付营业里程 419 公里，铁路复线里程 820 公里，铁路电气化里程1487公里，沿海港口吞吐能力878万吨。

经济体制改革继续深入。企业承包经营责任制逐步改善，企业活力进一步增强。许多企业经过优化劳动组合，提高了劳动生产率。商品、资金、技术、劳务和外汇调剂等市场有了新的发展。在宏观调控方面，逐步进行了计划、投资、物资、金融、外贸等方面的体制改革，初步加强了财政、税收、银行、物价、审计、海关、工商行政等方面的管理。

对外开放进一步扩大。进出口总额突破1000亿美元，比

上年增长24.4%，工业制成品的出口比重有了提高。实际利用外资98.4亿美元，比上年增长16.4%。新批准外商投资企业5940家，是十年来最多的一年。对外承包工程和劳务合作完成营业额近13亿美元。国际旅游业创汇22.2亿美元，比上年有较多的增加。

在经济发展的基础上，科技、教育、文化、卫生和体育等事业取得了新的成就。核潜艇水下发射运载火箭试验圆满成功，北京正负电子对撞机对撞成功，说明我国在高技术领域的若干方面取得了显著进展。社会主义民主和社会主义法制建设得到加强。国务院的机构改革，已按七届人大一次会议批准的方案基本完成。公安、安全、司法等部门为维护社会治安做了大量工作。人民军队在保卫祖国和支持社会主义现代化建设中，在抢险救灾中，发挥了巨大的作用，作出了卓越的贡献。

我们在各项工作取得成绩的同时，面临的问题和困难也不少，最突出的是出现了明显的通货膨胀，物价上涨幅度过大，全国零售物价总指数比1987年上升18.5%。物价上涨幅度这么大，超越了群众、企业和国家的承受能力，相当一部分城市居民的实际生活水平有所下降。这些情况引起了社会的普遍关注和群众的严重不安，影响了社会的安定和群众对改革的信心。如果不采取坚决措施遏制通货膨胀，不仅经济无法稳定和发展，各项改革也无法深入下去。

通货膨胀的加剧，是经济过热、投资需求和消费需求双膨胀、社会总需求超过总供给的结果。全国在建的固定资产投资项目过多，规模过大，超过了国力承担的可能；消费需求过旺，社会购买力的增长超过了商品供应量的增长；国家财政支大于收，信贷规模过大，货币发行过多。在供求总量

不平衡的同时，经济结构失调，农业发展滞后，有限资源过多地投入加工工业和非生产性建设，在工业生产高速增长的情况下加剧了能源、原材料和运输能力的紧张程度。一些单位和个人为谋取私利，非法倒买倒卖，层层盘剥，制造和出售伪劣商品，更推动了物价上涨，加剧了经济秩序的混乱。

上述情况的产生，是同新旧体制转换时期还不可能很快形成一套自我调节、自我约束的新机制分不开的。但与此同时，我们在对工作的指导上也有缺点和失误。总的来看，在经济建设中，存在着急于求成的倾向。我们的国家是发展中国家，需要有一定的经济增长速度，但往往忽视国家人口众多、资源相对短缺、经济发展很不平衡的实际情况，在指导上对盲目扩大建设规模、片面追求产值产量、攀比发展速度等现象注意防止不够，纠正不力。改革的方向是正确的，总体上是成功的，但我们在指导上往往对改革的艰巨性和复杂性认识不足，注意综合配套不够，在坚持放权搞活的过程中，未能及时加强管理监督和抓紧建立宏观调控体系。我们在去年初制定了稳定经济、深化改革的方针，但由于后来对1987年经济形势的估价过于乐观，因此在执行中没有坚持把稳定经济放在首位，行动不坚决，措施不得力。我们认识到了价格改革在整个经济体制改革中的重要地位，但在实际工作中对国家、企业和群众的承受能力考虑不够，在通货膨胀已经比较明显的情况下没有及时采取稳定金融、控制物价的有力措施，又放开、调整了一些商品价格，以致加剧了群众对物价上涨的恐慌心理，在许多地方诱发了抢购商品和储蓄下降。

中国共产党于去年9月召开的十三届三中全会，正确地分析了我国的经济形势，提出了治理经济环境、整顿经济秩

序、全面深化。两年要把建设和改革的重点放到治理整顿上来的部署。为了贯彻落实这样的方针和部署，必须把稳定、改革和发展统一起来，在稳定中推进改革和求得发展。从今年起，我们要用两年或者更长一些的时间，努力实现治理整顿所要达到的目标：（一）消除经济过热，把发展速度降到比较合理的水平。（二）遏制通货膨胀，使1989年物价上涨幅度明显低于1988年，1990年以后的上涨幅度进一步下降。（三）压缩固定资产投资规模，使它同国力承担的可能相适应；控制消费基金的过快增长，使它同国民收入的增长相适应。（四）逐步缓解社会总需求大于总供给的矛盾，实现财政、信贷、物资、外汇的基本平衡。（五）认真调整经济结构，使粮、棉、油等主要农产品的产量有较多增加，使能源、交通、原材料供应的紧张状况有所缓和。（六）建立健全必要的经济法规以及宏观调控体系和监督体系，积极推进社会主义商品经济新秩序的建设。只有实现这些目标，才能使我国经济的素质和效益明显提高，保证国民经济的长期稳定发展。

中共十三届三中全会以后的半年来，国务院和各级政府为治理经济环境和整顿经济秩序，做了大量的工作，取得了初步成效。

——大力压缩固定资产投资规模。截至今年2月底，全国已经停建缓建固定资产投资项目18000个，可压缩今后几年的投资647亿元，占全部项目剩余工作量的12%。但是，清理、压缩的目标尚未达到，任务还十分艰巨。

——控制信贷规模、增加储蓄和稳定金融。由于实行了紧缩金融的方针，信贷规模得到控制。银行两次提高储蓄利率和开展保值、有奖储蓄，发挥经济杠杆的作用，全国城乡

居民储蓄存款逐步回升。现在，一方面全国货币发行量仍然过大；另一方面不少地方和企业又感到资金紧缺，这需要在坚持紧缩金融的前提下通过调整信贷结构等措施认真加以解决。

——压缩社会集团购买力。专项控制商品由19种扩大到32种，去年的零售额比上年下降9.1%。县以上单位去年的集团消费比上年增长1.8%。利用公款吃喝、请客、送礼、旅游等现象，在党政机关有所减少。但各方面的铺张浪费仍很严重，必须继续抓紧解决。

——开展了全国性的财务、税收、物价大检查，共查出应上交财政的违纪金额74.1亿元，已上交56.5亿元。通过检查，处理了一批偷税漏税、截留利润、乱涨价乱收费和贪污受贿、监守自盗等违法案件，初步加强了税收、财务和物价管理。

——整顿流通领域的秩序。各类公司的清理整顿正在抓紧进行，重点清查了1986年以来新成立的公司和流通领域的公司。截至今年1月底，已撤并不具备条件和不该办的公司17092个；在党政机关办的24187个公司中，已有近两万个撤并或同机关脱钩，约占80%。在公司兼职、任职的党政机关在职干部和离退休干部4万多人中，已有70%以上辞去公司职务或机关职务，或已按规定办理了相应手续。党政机关经商办企业的现象，已基本得到制止。在清理中查处了一批违法违纪案件，其中包括一些大案要案。清理整顿公司的工作，还要继续深入进行下去。对一些重要产品和紧俏商品加强了管理，有的实行了专营，使抬价抢购和非法倒卖行为有所收敛，对建立市场秩序和稳定物价起了积极作用。

——努力增加有效供给。在压缩社会总需求的同时，从

资金、物资、外汇和运输等各个方面，大力支持粮、棉、油、肉、禽、蛋、蔬菜等农副产品的生产，支持人民生活必需的日用工业品的生产，支持市场紧俏商品和出口创汇产品的生产，基本上保证了国内市场的供应和发展对外贸易的需要。今年元旦和春节的节日市场，货源比较充足，商品比较丰富。

经过半年来的工作，经济过热开始降温，物价上涨势头有所减弱，群众对物价的紧张心理有所缓和，城乡市场基本稳定。

我们认为，对半年来的治理整顿，应该作两点基本估计：第一，事实证明，中共中央、国务院确定的治理整顿的方针政策 and 措施是正确的。只要毫不动摇地坚持执行这些方针政策和措施，并及时研究新的情况，解决新的问题，就一定能够克服前进道路上的困难。第二，已经取得的成效仅仅是初步的，同治理整顿所要达到的目标还有很大的差距。现在还有不少同志对治理整顿的必要性和艰巨性认识不足。治理整顿本身的难度很大，还会在某些方面带来一些新的困难，但如果不坚持治理整顿，各方面的困难会更大。我们只能知难而进，决不能半途而废。

为了坚定不移地搞好治理整顿，必须在思想认识上进一步解决好以下三个问题。一是，各级政府、政府工作人员特别是负责工作人员，必须坚决维护中共中央的领导权威，坚决维护国务院对政府工作的领导权威，坚决维护法纪政纪的权威，切实做到有令则行，有禁则止。历史的经验反复证明，调整经济，克服困难，没有必要的集中统一，没有严格的组织纪律，是根本不可能的。二是，进行治理整顿，必然要对现有的利益格局进行必要的调整。一切地方、部门和单

位，都要顾全大局，牢固树立局部利益服从全局利益的概念。如果不是这样，大家都不放弃有碍全局的既得利益，治理整顿就会成为纸上谈兵。三是，在治理整顿期间，政府和人民都要有过几年紧日子的思想准备。从国务院开始，各级政府和各部门，广大干部特别是领导干部，要带头勤俭节约，艰苦奋斗，坚决克服铺张浪费现象。只要我们以身作则，并把要过紧日子的客观要求向群众说清楚，相信广大人民是会理解和支持的。总之，国务院要求各级政府和各部门的负责人进一步提高认识，把思想、行动统一到中共中央、国务院的方针政策上来，同心同德，团结群众，一心一意狠抓治理整顿，为稳定经济、深化改革进行坚持不懈的努力。

二、当前治理整顿的重点 仍然是压缩社会需求

我国近年来的通货膨胀，主要是由经济过热、需求过旺引发的。治理经济环境和整顿经济秩序，当然需要从压缩社会需求和增加社会供给两方面作出努力，但首先必须毫不动摇地把过大的社会总需求压缩下来。

压缩固定资产投资规模，是对压缩社会总需求具有决定性影响的重大措施，是抑制通货膨胀、稳定经济全局的首要任务。国务院已经决定：今年全社会固定资产投资规模要比上年压缩920亿元，减少21%；其中，全民所有制单位投资规模压缩510亿元，减少19%。目前各地虽然在这方面已经做了许多工作，但同上述要求还有不小差距，而且进展很不平衡，必须下大决心坚持不懈地抓下去。

压缩和控制固定资产投资规模，关键是清理在建项目。

只有坚决砍掉一大批在建项目，投资规模才能真正缩减下来。不仅要砍掉一大批楼堂馆所和非生产性建设项目，还要停建缓建一批生产性的建设项目；不仅那些不该上的项目要坚决压下来，就是一些该上的项目，也要根据财力物力和其它条件的可能，区别轻重缓急，合理安排。各部门各地方必须按照国务院颁布的产业政策和清理在建项目目录，对号入座，认真清理，该停建缓建的坚决停建缓建，决不允许弄虚作假。必须加强对全社会固定资产投资活动的宏观调控，运用经济的、法律和必要的行政手段，既管理好国家计划安排的投资活动，又特别重视严格控制计划外、预算外的投资活动。对银行投资贷款实行指令性计划管理，禁止非银行金融机构从事投资信贷活动，坚决限制通过社会集资扩大固定资产投资规模。在治理整顿期间，必须切实控制新开工项目，凡是没有按规定报经批准的，一律不得开工；擅自开工的，必须严格追究建设单位及其主管部门的责任。一定要采取有效措施，坚决维护国家计划和政策的严肃性，使那些违背国家计划、政策的地方和单位受到应有的经济和行政的处罚。

在治理整顿中，还必须坚决控制消费需求的过快增长。控制消费需求的重点：一是坚决压缩和控制社会集团消费。今年的全国社会集团购买力，要在1988年水平的基础上压缩20%。二是严格控制工资总额的增长，坚决制止滥发奖金、实物和擅自扩大津贴、补贴的发放范围。加强对工资基金的管理，整顿和改进企业特别是各类公司工资、奖金的发放办法，整顿和加强企业自有资金的管理和监督，严格按国家规定征收奖金税和工资调节税。三是大力提倡和鼓励人民储蓄，并采取多种办法正确引导消费，吸收和推迟实现社会购买力。增加城乡居民储蓄，既有需要又有可能，既利国又利