

辽宁省人民政府发展研究中心年度文集

战略与思考

2007·辽宁

Strategy
and Thinking

于书今 主编

辽宁省人民政府发展研究中心年度文集

Strategy and Thinking

战略与思考 2007·辽宁

主 编：于书今

副 主 编：卢 松 齐建珍 孟炜中 陈 晶

特约编辑：单碧芝

 万卷出版公司

© 于书今 2008

图书在版编目 (C I P) 数据

战略与思考2007·辽宁: 辽宁省人民政府发展研究中心年度
文集 / 于书今主编. —沈阳: 万卷出版公司, 2008. 5
ISBN 978-7-80759-205-1

I. 战… II. 于… III. ①地区经济—经济发展战略—辽宁
省—2007—文集②社会发展—发展战略—辽宁省—2007—文集
IV. F127.31-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第061156号

出版发行: 万卷出版公司

(地址: 沈阳市和平区十一纬路29号 邮编: 110003)

印刷者: 辽宁星海彩色印刷有限公司

经销者: 全国新华书店

幅面尺寸: 175mm × 230mm

字 数: 530千字

印 张: 31.75

出版时间: 2008年5月第1版

印刷时间: 2008年5月第1次印刷

责任编辑: 张冬梅

装帧设计: 刘萍萍

版式设计: 刘萍萍

责任校对: 彭和群

ISBN 978-7-80759-205-1

定 价: 50.00元

联系电话: 024—23284442

邮购热线: 024—23284386

传 真: 024—23284448

E-mail: vpc@mail.lnpgc.com.cn

网 址: <http://www.chinavpc.com>

目 录

发展战略篇

- 2007：辽宁经济十大看点** → 003
辽宁省人民政府发展研究中心经济动态室
- 装备制造业的国际比较** → 020
辽宁省人民政府发展研究中心课题组
- 关于加快发展我省服务贸易的研究报告** → 043
辽宁省人民政府发展研究中心 辽宁省外经贸厅联合课题组
- 构建辽宁国有资本经营预算体系研究** → 060
辽宁省人民政府发展研究中心课题组
- 辽宁农村劳动力转移就业联动保障体系研究** → 112
辽宁省人民政府发展研究中心课题组
- 辽宁农民收入增长途径研究报告** → 132
辽宁省人民政府发展研究中心课题组
- 2008：辽宁经济面临的形势与问题** → 148
辽宁省人民政府发展研究中心经济动态室

专家论坛篇

- 从“大树景观”到“生态林带”** → 157
辽宁省人民政府发展研究中心工业经济研究室

辽宁比山东差在哪	→ 162
赵家绪	
示范与带动：大连“两区一带”的典型意义	→ 165
卢 松	
如何看待当前的物价上涨	→ 170
辽宁省人民政府发展研究中心经济动态室	
关于加快我省新农村建设的几点建议	→ 176
李宝华 王 宁	
辽宁工业利润能否持续高增长	→ 180
辽宁省人民政府发展研究中心工业经济研究室	
关于辽宁发展现代农业的思考和建议	→ 187
赵家绪	
关于大力推广铁岭市农村劳动力技能培训 · 转移 就业 · 维权服务联动经验的建议	→ 192
齐建珍 王 鸥	
积极运用进口贸易救济机制促进辽宁老工业基地振兴	→ 201
王厚双 刘向丽	

咨询调研篇

深化辽宁非经营性国有资产管理体制改革研究	→ 211
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
深化辽宁资源性国有资产管理体制改革研究	→ 225
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
提高政府动员组织金融资源能力的建议	→ 236
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
关于农村劳动力转移问题的几点思考与建议	→ 248
潘成俊	
国企改革出路在于社会化	→ 259
王风岸	

2006 年我省农户增收情况分析报告	→ 272
公德俊	
日本的市场及投资环境	→ 280
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
关于在“五点一线”建设中高度重视保护海洋资源的建议	→ 303
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
关于建立生猪供给安全长效机制的建议	→ 308
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
美国投资环境初探	→ 313
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
俄罗斯投资环境浅析	→ 324
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
韩国外商投资环境的初步分析	→ 335
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
对我省行政管理体制和财政体制现状与改革的调查问卷分析	→ 348
辽宁省人民政府发展研究中心经济动态室	
建设中心乡镇，推动农村劳动力转移	→ 358
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
劳务输出成为朝阳县第一支柱产业	→ 365
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
维权服务成为建昌县农民转移就业的保障	→ 373
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
辽宁林权制度改革与林业产业可持续发展问题调查报告	→ 379
辽宁省人民政府发展研究中心 沈阳农业大学联合调查组	
构建“三联动”模式的战略意义研究	→ 388
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	

农业富余劳动力测算方法比较研究	→ 395
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
转移就业农民技能培训研究	→ 407
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
以市场为导向建设转移就业基地研究	→ 422
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
构建农村转移劳动力就业信息管理系统研究	→ 431
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
城市供热体制改革研究	→ 440
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
城市供热保障研究	→ 460
辽宁省人民政府发展研究中心课题组	
关于辽宁建设国家新型产业基地的思考	→ 472
于书今 马廷玉	
2007 年辽宁经济大事记	→ 482
辽宁省人民政府发展研究中心经济动态室编辑整理	

发展战略篇

2007：辽宁经济十大看点

辽宁省人民政府发展研究中心经济动态室

在即将过去的 2007 年，以科学发展观为统领，我省经济社会实现又好又快的发展，老工业基地振兴步伐不断加快，形势喜人。

一、经济持续高速增长，运行质量大幅提高

总体来看，辽宁经济发展继续保持近几年高速增长的势头，运行质量大幅提高。前三季度，全省实现生产总值 7029 亿元，同比增长 15.1%，增速超过全国平均水平 3.6 个百分点，城镇固定资产投资增速超过全国平均水平 9.8 个百分点，社会消费品零售总额增速超过全国平均水平 0.9 个百分点。

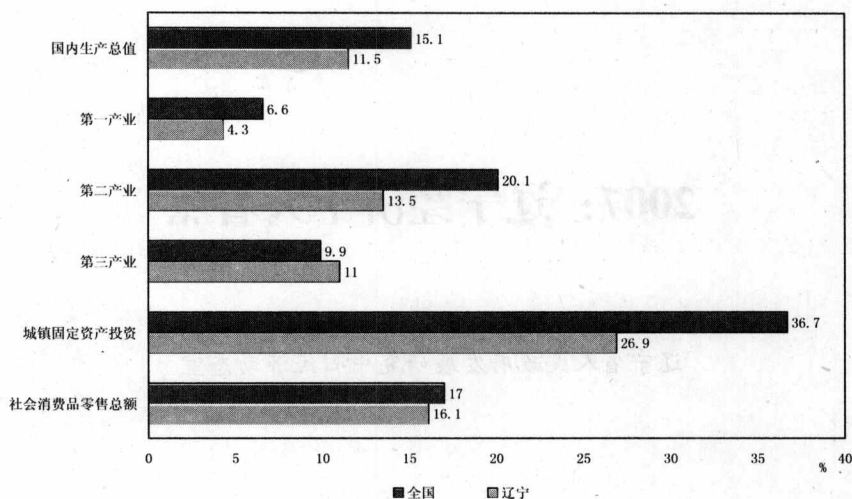


图 1 1—9 月份辽宁主要经济指标增长速度与全国平均水平比较

与东部沿海省份相比,辽宁绝大多数宏观经济指标增长速度排在前列。其中生产总值和工业增加值增速均列首位,城镇固定资产投资排在第二位,进出口总额排在第三位。尽管从绝对额来看,我省与东南沿海发达省份还存在较大差距,但增长速度的变化表明东北振兴战略的政策效应正在不断释放,由于历史原因所形成的区域差别已经呈现逐步缩小的良好态势。

1—9 月份辽宁与东部沿海省份主要经济指标比较

表 1

省份	地区生产总值		工业增加值		城镇固定资产投资		进出口总额	
	绝对额 (亿元)	增速 (%)	绝对额 (亿元)	增速 (%)	绝对额 (亿元)	增速 (%)	绝对额 (亿美元)	增速 (%)
辽宁	7029.0	15.1	3658.4	22.4	4198.1	37.1	433.4	24.7
上海	8591.0	13.4	3806.4	12.7	2853.7	10.0	2055.2	24.1
江苏	18010.4	15.0	9073.5	19.5	6311.7	22.7	2531.8	24.0
浙江	12984.1	14.7	4911.8	17.4	—	—	1302.6	29.3
山东	18562.8	14.6	9782.1	21.2	7844.5	24.2	879.4	26.3

续表

省份	地区生产总值		工业增加值		城镇固定资产投资		进出口总额	
	绝对额 (亿元)	增速 (%)	绝对额 (亿元)	增速 (%)	绝对额 (亿元)	增速 (%)	绝对额 (亿美元)	增速 (%)
广东	21489.6	14.7	9291.9	18.3	4630.8	12.6	4563.2	21.4
福建	5941.0	15.0	2420.4	21.1	2513.9	43.3	535.9	17.9

在实现持续高速增长的同时,我省经济运行质量得到大幅度提高,效益进一步改善。1至9月,全省规模以上工业企业实现主营业务收入12595.9亿元,同比增长29.1%。实现利税总额1049.6亿元,增长47.8%;盈亏相抵后实现利润总额541.1亿元,增长87.4%。去年,我省万元生产总值综合能耗同比下降3.2%、化学需氧量排放量同比下降0.5%,今年前三季度,这两项指标继续较大幅度下降。

二、跻身“万亿俱乐部”,区域辐射作用日渐突出

2006年,辽宁经济总量已经达到9257亿元,今年的增长速度只要高于8%,即可实现GDP总量超过万亿。按照前三季度全省生产总值增长15.1%的形势看,跨上这一台阶已经没有悬念,至此,我省成为东北老工业基地率先进入“万亿俱乐部”的省份。

如果经济增速在10%左右,GDP从5000亿元到超万亿元,需要6—7年。辽宁省从2002年生产总值达到5458.2亿元以后,经济增长速度始终在10%以上,2006年达13.8%。用短短五年时间实现具有翻番特征的阶梯式跨越,标志着在振兴开局良好的形势下,我省正在迈向全面振兴的新阶段。据测算,今年我省人均国内生产总值预计为2.3万元,约合2778美元,达到中等发达国家水平。

此前国内共有7个省市经济总量超过1万亿元,分别为广东、江苏、山东、浙江、河南、河北、上海,全都地处于我国东部沿海和中部地区。到今年年底,除辽宁外,四川(2006年生产总值8637亿元)也有望进入“万亿俱乐部”,对加快全国经济总量提前实现翻两番的目标,以及解决地区性经济发展失衡问题,具有重要的战略意义。

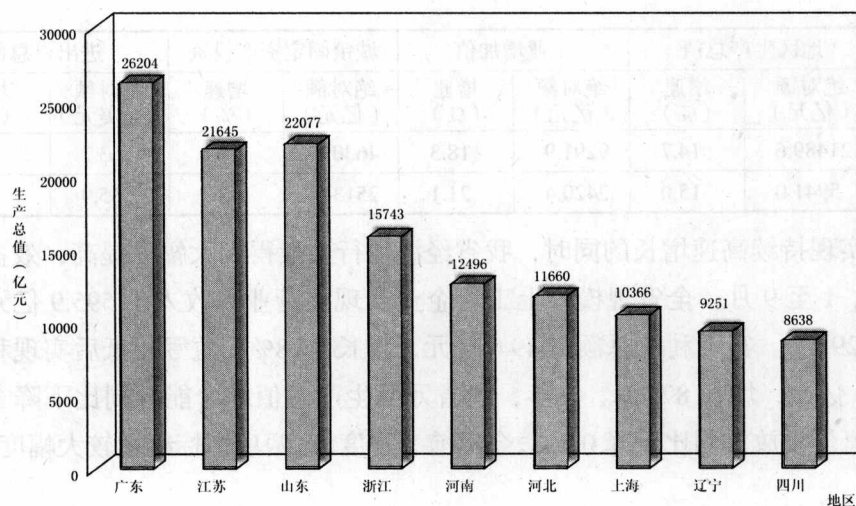


图2 2006年“万亿俱乐部”及辽宁、四川地区生产总值

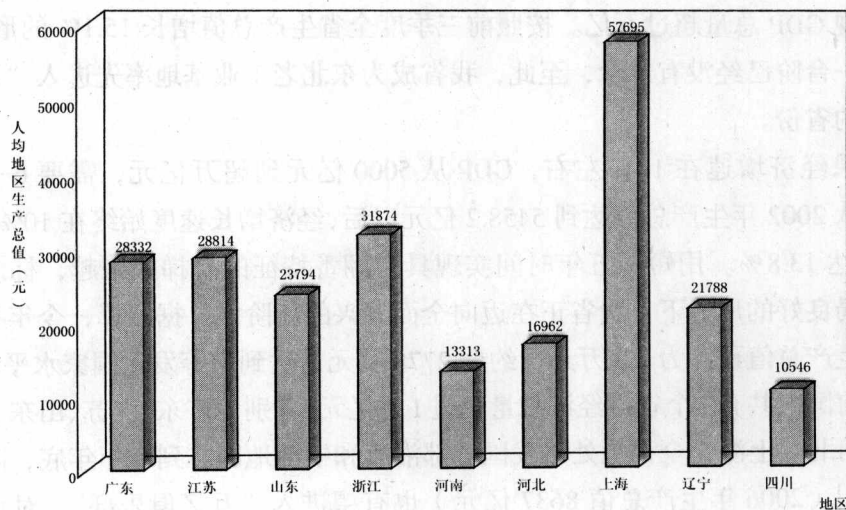


图3 2006年“万亿俱乐部”及辽宁、四川人均地区生产总值

三、装备制造已然崛起，新生支柱显现经济活力

今年1至9月，全省规模以上工业企业完成工业增加值3658.4亿元，同比增长22.4%。其中，全省装备制造业完成工业增加值1012.4亿元，同比增长34.3%，增速比全省平均水平高11.9个百分点，增加值占规模以上工业的27.7%，同比提高3个百分点。装备制造业产品产量实现高速增长，数控机床、汽车、轿车和民用钢质船舶分别增长44.1%、41.2%、1倍和41.1%。

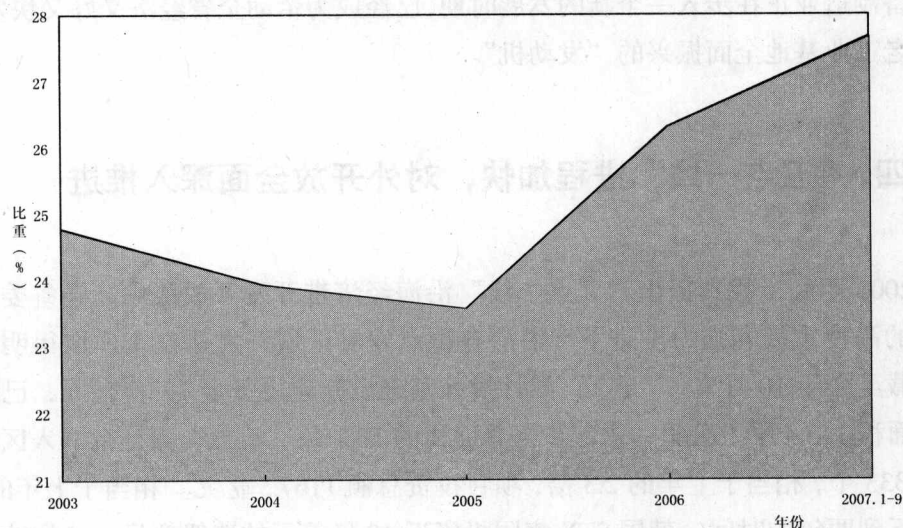


图4 2003年以来辽宁装备制造业增加值占规模以上工业比重

随着技术创新步伐的不断加快，辽宁装备产品改变了技术含量低、高端产品少、装备成套少的局面，正在实现历史性的跨越。今年6月，大连重工·起重集团一举获得江西新余钢铁公司300万吨薄板工程所需的全部22台大型起重机的订单，其中的5台360吨铸造起重机填补了企业300吨以上铸造起重机的空白。

沈重集团与沈矿集团合并重组为北方重工集团后,以 1100 万欧元收购了德国维尔特集团公司的子公司即法国 NFM 公司 70% 股权,实现了跨国重组,同时获得了大型盾构机高端技术,提高了企业核心竞争力。5 月份,北方重工沈重集团成功签订两台出口印度的 MLS3424A 加强型立式辊磨机订单,在印度市场上取得零的突破。12 月 7 日,北方重工沈重集团制造出我国最大的直径为 11.97 米泥水平衡式盾构机,标志着该企业向“打造世界最大的盾构机制造基地”的目标又迈出了坚实的一步。10 月份,沈阳远大企业集团中标德国法兰克福航空铁路中心幕墙工程。在世界幕墙起源地、具有顶尖技术的德国拿到 4000 万欧元工程,这是沈阳远大继成功签约“欧洲第一高楼”、美国芝加哥水景大厦、奥运“水立方”和“鸟巢”等工程后创下的又一个“神话”。以上述企业的骄人业绩为代表,辽宁装备制造业正在步入一个新的发展时期,已经成为牵动全省经济又好又快发展、实现老工业基地全面振兴的“发动机”。

四、“五点一线”进程加快,对外开放全面深入推进

2005 年底,我省提出“五点一线”沿海经济带开发开放战略。在省委、省政府的高度重视和强力推进下,沿海各重点发展区域开发建设取得明显成效。截至今年 10 月末,“五点”累计投入基础设施建设资金 123.7 亿元,已开发土地面积 113.4 平方公里,占起步区总面积的 58.1%;“五点”累计批准入区注册项目 333 个,相当于上年的 2.3 倍,项目投资总额 1167.5 亿元。相当于上年的 2.5 倍。不到两年的时间,韩国 STX 集团投资近 10 亿美元的造船项目、新加坡万邦集团投资 10 亿美元的船舶修造和公共港区建设项目落户长兴岛。总投资 99.7 亿元的中冶京诚(营口)装备技术有限公司营口中试基地建设项目进展良好。总投资 10 亿美元的富士康(营口)科技园等一批项目开工建设。

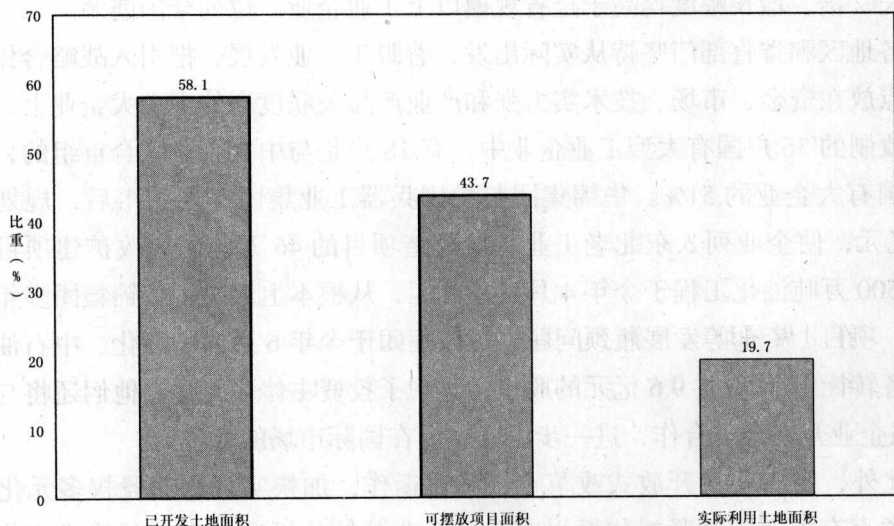


图5 “五点一线”起步区土地开发利用进展（起步区总面积=100%）

随着“五点一线”战略的深入推进,我省对外开放不断跃上新高度。1至9月,全省外贸进出口总额实现433.4亿美元,同比增长24.7%,其中,出口261.1亿美元,增长29.4%;进口172.2亿美元,增长18.1%。同时,全省实际使用外商直接投资保持快速增长,1至9月累计达到68亿美元,同比增长94.2%。

五、国企改革成效显著，多元投资主体有机共存

2007年,列入我省考核的40户地方国有大型工业企业,已有36户完成了股份制改造,占应改制企业总数的90%;列入考核的21户地方国有大型非工业企业,已有16户完成了股份制改造,占应改制企业总数的76.2%;省考核的非工业中小企业累计完成改制1439户,占应改制企业总数的90%,提前完成全年改革目标。1至9月,省国资委监管企业实现营业收入1031亿元,同比增长22.54%;完成利税总额132.6亿元,同比增长54.85%;实现利润49.3亿元,同

比增长 2 倍, 增长幅度均高于全省规模以上工业企业, 位列全国前茅。

各地区和省直部门坚持从实际出发, 着眼于企业发展, 把引入战略合作伙伴的重点放在资金、市场、技术实力强和产业产品关联度高的中央大企业上, 在已完成改制的 36 户国有大型工业企业中, 有 18 户是与中央企业联合重组的, 占已改制国有大企业的 51%。华锦集团与中国兵器工业集团实现重组后, 规划资金 150 亿元, 使企业列入东北老工业基地改造项目的 46 万吨乙烯改扩建项目和配套的 500 万吨油化工程于今年 4 月正式开工, 从根本上解决了华锦集团多年来的原料、项目、资金等发展瓶颈问题。沈鼓集团于今年 6 月向中石化、中石油集团公司各转让了 30% 共 9.6 亿元的股权, 实现了投资主体多元化。他们还将与世界 500 强企业开展合资合作, 进一步增强企业在国际市场的竞争力。

此外, 我省坚持开放式改革、市场化运作, 加快实现企业股权多元化。各市和省直有关部门紧紧抓住振兴东北老工业基地的机遇, 推进开放式改革, 以国有存量资产为基础, 面向市场引进各类战略投资者, 实现产权多元化。目前, 在全省已改制的 36 户国有大型企业中, 三个股东以上的已占 69%, 中直、民资、外资、个人等多种投资并存的格局已经形成。各市和省直部门在改革中还注意发挥产权市场的作用, 加大国有产权转让进场交易力度, 确保国有产权交易公开、公平、公正。今年前三季度, 全省企业国有产权转让项目进场交易率达到 92%。

六、粮食产量再创新高, 县域经济加快产业升级

今年以来, 我省连续战胜了一级暴风雪、严重干旱、秋吊、风灾等灾害影响, 农业和农村经济稳步发展, 在比较高的起点上, 取得新的突破。有资料显示, 今年全省粮食产量达 1835 万吨, 比去年增加 110 万吨, 增长 6.4%, 比历史最好年份增加 6.1 万吨, 产量再创历史新高, 并且首次连续四年获得丰收。据省农委分析, 今年我省水稻产量将突破百亿斤, 农业增加值突破 1000 亿元, 农民人均纯收入突破 4600 元, 农村固定资产投资增长 30% 以上, 农业实际利用外资将增长