



鹧鸪天

『湖南农村见外出务工女青年返乡探亲』

小妹相迎小弟随，
村头渐近步如飞。
当年含泪离家去，
今日笑容结伴回。

猪仔壮，土鸡肥，
青砖红瓦屋前堆。
爹娘细问他乡事，
直至四更月已垂。

北大光华区域可持续发展丛书

第1辑

主编 朱善利

副主编 梁鸿飞

自20世纪90年代起，影响我国区域发展的因素发生了很大的变化。全球化浪潮带来了全球范围内和国家层面上的经济要素重组，信息化发展、科技进步和创新能力成为区域发展的关键因素。传统的因素和新的因素交织在一起，共同决定了我国区域发展的格局，区域经济发展的规律已经初步显现。首先，我国

区域经济的非均衡性是最大的特点，而这种非均衡性体现在不同区域之间，也表现在区域内部。

其次，区域间的经济发展差距不断扩大，表现在各区域之间的经济总量（人均GDP）差距增大，进出口总额差距增大，区域经济增长方式差距增大，各个方面差距增大。

再次，各区域工业化发展阶段的差异明显，东部区域正在向工业化中期迈进，中部区域或者已处于工业

化中期，或者开始进入工业化中期；西部除个别区域转入了工业化中期以外，大多数区域仍然处于工业化初期。可喜的是，东西部互动的格局逐步形成，东部正在向中西部进行产业转移，中西部正在吸纳东部转移的产业化技术。

可持续发展的区域政策不仅要求当代人与后代人在资源利用和经济发展权力等方面公平，也同时要求同代人尤其是区域之间的公平。非均衡的区域发展模式会伴随产生大量贫困人口和日益恶化的生态环境，无法实现可持续发展。为此，区域可持续发展最重要的使命在于：将产业结构安排、生产力布局与区域人口、资源以及生态环境联系在一起，促进区域经

劳动力转移与经济发展

——湖南省攸县外出务工模式研究

Labor Migration
and Economic Development

The Experience from You County in Hunan Province



经济科学出版社

Economic Science Press

第
一
辑

北大光华区域可持续发展丛书

劳动力转移与经济发展

——湖南省攸县外出务工模式研究

Labor Migration and Economic Development
The Experience from You County in Hunan Province

主编 朱善利

副主编 梁鸿飞



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

劳动力转移与经济发展：湖南省攸县外出务工模式研究 /
朱善利主编，梁鸿飞副主编。—北京：经济科学出版社，
2008. 7

(北大光华区域可持续发展丛书·第1辑 / 厉以宁，朱
善利主编)

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6902 - 8

I. 劳… II. ①朱…②梁… III. 农村 - 劳动力转移 - 研
究 - 中国 IV. F323. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 012503 号

责任编辑：金 梅 杨秀华

责任校对：杨 海

版式设计：代小卫

技术编辑：董永亭

劳动力转移与经济发展

——湖南省攸县外出务工模式研究

主 编 朱善利 副主编 梁鸿飞

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 17.25 印张 290000 字

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6902 - 8/F · 6154 定价：34.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

湖南省攸县经济发展研究课题组

组 长 厉以宁

北京大学社会科学学部主任，北京大学光华管理学院名誉院长，教授

副组长 朱善利

北京大学中国中小企业促进中心主任，教授

成 员

蔡洪滨 北京大学光华管理学院副院长，博士，教授

梁鸿飞 北京大学政府管理学院副教授，博士

郑晓娜 北京大学光华管理学院信息系统与物流管理系讲师，博士

陶世隆 北京大学光华管理学院博士后

黄国华 财政部国库司，博士

沈梁军 北京大学光华管理学院，博士

陈鸿桥 深圳证券交易所副总经理，博士

董龙云 中南大学副研究员，博士

颜石生 原中共湖南株洲市委副书记、市长

谢清纯 中共湖南省醴陵市市委书记，博士

王建之 中共湖南省攸县县委书记

邝邹飞 湖南省攸县人民政府县长

丁润高 中共湖南省攸县县委常委、常务副县长

张建勇 湖南省攸县县委常委、县委办公室主任

吴爱清 湖南省攸县人民政府办公室主任

课题调研协调人员

张新建 湖南省攸县人民政府办公室副主任

刘正为 湖南省攸县人民政府办公室副主任

文冬蓉 湖南省攸县人民政府办公室副主任

邓小荣 湖南省攸县人民政府办公室副主任

张叶喜 湖南省攸县人民政府督查室主任

李石德 湖南省攸县人民政府办公室秘书一室主任

吴奇兵 湖南省攸县人民政府办公室秘书二室主任

王伟胜 湖南省攸县人民政府办公室秘书四室主任

朱晚湘 湖南省攸县人民政府办公室行政事务室主任

总序

厉以宁

21世纪人类的发展观出现了重大转折，可持续发展受到了人们的广泛重视。不论是发达国家，还是发展中国家，都不约而同地把可持续发展写进了国家发展战略。

区域可持续发展是全球可持续发展的基础。区域可持续发展是指，区域发展既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需求的能力构成威胁，特定区域的发展不危害和削弱其他区域的发展，区域内的自然与社会复合系统通过人类活动的自我调控，向更加和谐、更加互补和更加均衡的目标靠近。

不同经济发展水平的区域，可持续发展的着重点会有所不同，就发展中国家而言，其可持续发展的核心是发展经济，并且必须依托本身的资源。中国的区域可持续发展战略正是以发展经济、全面提高人民生活质量为核心，保障人与自然、人与环境的和谐共存，同时保证经济持续、快速、健康发展。区域发展受人的主观意志的影响很大，因此，区域的可持续发展要求人类活动主观上树立可持续发展的思想，客观上遵循自然规律，从而为制定区域可持续发展战略提供指导。区域的差异性决定了区域的发展必须因地制宜，采取最适合本区域的发展方式，使区域内的资源禀赋得到最合理的使用。

自 20 世纪 90 年代起，影响我国区域发展的因素发生了很大的变化。全球化浪潮带来了全球范围内和国家层面上的经济要素重组，信息化发展、科技进步和创新能力成为区域发展的关键因素。传统的因素和新的因素交织在一起，共同决定了我国区域发展的格局，区域经济发展的规律已经初步显现。第一，我国区域经济的非均衡性是最大的特点，而这种非均衡性既表现在不同区域之间，也表现在区域内部。第二，区域间的经济发展差距不断扩大，这表现在各区域之间的经济总量、人均 GDP、GDP 平均增长速度、进出口贸易、外商直接投资和经济增长方式的变化等各个方面。第三，各区域工业化发展阶段的差异明显，东部不仅普遍具备了工业化中期的基本特征，而且某些区域正在向工业化后期转变；中部区域或者已处于工业化中期，或者开始进入工业化中期；西部除个别区域转入了工业化中期以外，大多数区域仍然处于工业化初期。可喜的是，东西部互动的格局逐步形成，东部正在向中西部进行产业转移，中西部正在吸纳东部转移的产业化技术。

可持续发展的区域政策不仅要求当代人与后代人在资源利用和经济发展权利等方面公平，同时也要求同代人尤其是区域之间的公平。非均衡的区域发展模式会伴随产生大量贫困人口和日益恶化的生态环境，无法实现可持续发展。为此，区域可持续发展最重要的使命在于：将产业结构安排、生产力布局与区域人口、资源以及生态环境联系在一起，促进区域经济协调发展，消除贫困，按照因地制宜、合理分工、优势互补、共同发展的原则，加强经济发达和欠发达区域的经济技术合作，鼓励生产力要素由经济发达区域向欠发达区域流动，特别是扶持少数民族地区、边疆地区、贫困地区的经济发展，增强这些地区摆脱生态与经济恶性循环的能力和自我发展的能力，并最终实现区域共同发展与富裕。

近年来，中国区域经济发展的新特点之一，体现在新一轮的、广泛的区域合作。区域经济总体发展特征从推动局部区域

的超常发展，转变为注重总体协调发展。各区域在明确自身比较优势的基础上，寻求各区域的功能互补与互动，跨上整体发展的新台阶。2006年，长三角、泛珠三角、环渤海地区的互动机制正式启动，区域大交通体系建设、生态环境治理、信息资源共享、人力资源合作和信用体系建设成为长三角区域合作的重点；陕甘宁川的区域合作、西陇海兰新线经济带、长江上游经济带及南宁—贵阳—昆明协作等一批各具特色的区域互动发展，已经成为推动西部大开发的重要力量；商务部实施的“万商西进工程”，也将进一步促进东部开放型经济和产业向中西部地区转移，促使西部由传统资源时代向产业时代挺进。区域经济的互动发展正在深刻改变中国的总体经济格局，冲破区域壁垒的跨区域合作成为中国经济发展的新态势。

新一轮区域合作将逐步由各区域政府主导转变为企业主导。培育区域竞争力、开展互补型竞争是增强区域可持续发展能力的重要环节；企业是区域合作发展的主体；任何知识创新和技术创新，只有通过企业才能真正转化为生产力和财富，转化为区域竞争力。在这一背景下，各区域政府部门应该及时调整自己的定位。区域竞争力的培育与树木的生长一样，需要适宜的阳光、气候以及良好的生长环境。在引导区域竞争力有序发展、创造一个有利于发展的良好外部环境等方面，政府的作用是十分重要的。

区域可持续发展是一个全新的领域，需要政府、企业、研究机构三方协同努力。在深入中国有代表性的典型区域进行长期扎实调研的基础上，北京大学光华管理学院、北京大学管理科学中心、北京大学贫困地区发展研究院编辑出版了“北大光华区域可持续发展丛书”，探讨了以下重要问题：区域形成与区域结构对可持续发展的影响；区域实现可持续发展的多种模式；如何选择适合区域特征的可持续发展战略和路径；如何发挥各区域的不同优势，实现最优的整体可持续发展；如何促进贫困地区社会经济的迅速发展；等等。这套丛书着力解决制

约可持续发展的“瓶颈”问题，发挥研究成果对可持续发展的前瞻性引领和支撑作用，并为政策制定部门、学术界和各级地方政府提供参考。

区域可持续发展是不可阻挡的潮流，为中国经济可持续发展提供了新的动力和方向。中国区域发展正站在新的历史起点上，促进区域可持续发展正逢其时。让我们共同迎接中国区域经济发展与合作的辉煌的明天！

2008年6月

前 言

农业劳动力向非农产业转移是工业化的必然趋势。不同国家由于选择的工业化道路不同，其劳动力转移过程的特征是不同的。即使是在同一国家之内，由于不同地区的资源、经济发展水平、政府政策不同，劳动力转移的特征也是不同的。

我们选择了一个非常具有典型特征的案例——湖南省攸县劳动力转移作为研究对象。通过对攸县劳动力转移情况的实地考察和问卷调查，掌握了丰富的一手资料，使得我们能够通过剖析攸县劳动力转移的历史和现状，发现具有借鉴意义的经验。

20世纪80年代初开始的我国劳动力从农业向非农产业、从农村向城市、从不发达地区向发达地区转移是改革开放的结果。20世纪末我国农村的家庭联产承包经营责任制的推行极大地提高了农业劳动生产率，使得大量闲置的农村劳动力从土地的束缚中解放出来，转入非农产业。湖南攸县农村劳动力向非农产业转移是在这种历史背景下产生的。和其他地方农村劳动力转移相比，攸县劳动力转移具有自己鲜明的特色。

攸县地处湖南省东南部，是一个农业县，直到2005年，农业人口仍占有86%的比例^①。县内地少人多，人均只有0.97亩耕地。如果仅依靠这点微薄的耕地经营农业，农民是无法富裕起来的。得益于农村家庭联产承包经营责任制的实施，使攸县农村富余劳动力从被土地的束缚

^① 这86%的农业人口是按照户籍统计的，其中有相当多的人已经转移到非农产业就业，居住到城镇，但是他们的户口仍旧在农村。

中释放出来，在非农产业中寻找新的就业门路。

继农村改革之后而实施的城市经济体制改革使得私营企业迅速发展，对劳动力需求迅速增加，尤其是沿海开放城市的经济起飞创造了大量的就业机会。城市自身的劳动力供给远不能满足劳动力的需求。尤其是在就业结构上，劳动密集型加工业、建筑业、餐饮业、零售业等报酬不高，但是劳动强度比较大的行业更无法从城市获得足够的劳动供给，这为农村劳动力转移提供了难得的机会。攸县紧紧抓住了这个机会，成功地向非农产业转移了大批的农村劳动力。外出务工人员占当地农村劳动力约一半。大批农民外出务工不仅增加了农民的家庭收入，也活跃了攸县的县域经济。许多外出务工者在积累了一定的资金后回到家乡投资办厂，促进了攸县县域经济的发展。

与周边的农业县相比，攸县在劳动力输出方面的成功经验表现在以下几个方面。

第一，观念开放。中国许多经济落后的农村地区落后的根源往往不在于资源的贫乏，而在于观念的落后。例如，重农轻商在许多地方根深蒂固。但是，攸县人农商并重。这种无歧视的择业观念使得攸县人有很强的社会适应能力。攸县人外出务工，不管是什行业，不管是长工还是短工，自己能做就做，而不是挑挑拣拣。这使得攸县人干哪一行都能干好，到哪里都能生存下来。

第二，劳动力输出与本地经济协调发展。攸县人既把外出务工看做是谋生的过程，也把它看成是积累资金、技术的过程。许多攸县人在积累了一定的资金与技术以后，又返回故乡，他们或购置房产，或投资办厂，大大促进了攸县本地经济的发展。攸县人外出打工或者经商的经历、经验成为他们回乡创业的宝贵资源。攸县的民营经济在大批回乡创业人员的示范与带动下发展起来，成为领跑县域经济的主力军。大批从事农业的劳动者转入非农产业，导致农村土地有效流转，出现了一定程度的土地规模经营，提高了农业劳动生产力。

第三，传统优势产业与新产业的成功对接。过去较长一段时期，在采矿业的带动下，攸县发展起自己的货物运输业，并成为具有相对优势的县内传统产业。分工与专业化的发展，以及货物运输业与信息技术的结合产生了现代物流业。攸县人意识到发展现代物流业的重要性，试图利用自己在货物运输业方面的优势地位发展物流业。限于体制与技术方面的原因，这种产业转型过程非常缓慢，但是，攸县人在积极尝试。尽

管攸县货运业的发展离现代物流业还相差很远，但是货运业的发展不仅为物流业的发展提供了重要的基础，也为攸县劳动力成功转移创造了有利的条件。看一看攸县劳动力转移的行业分布就可以了解这一点。攸县外出务工人员中，有相当大比例的人是开出租车或者从事运输业。深圳的出租车司机约有一半来自攸县。广州等城市出租车司机中也有很大一部分来自攸县。其原因不言而喻，攸县具有优势地位的运输业为大批司机的产生创造了良好的环境。

第四，政府重视。攸县政府认识到劳动力转移对于地方经济发展的重要性。劳动力转移不仅可以减轻地方的就业压力，增加外出务工者家庭收入，还可以通过劳动力流动改变地区闭塞状态，转变地方落后的观念。外出务工者收入的增加和观念的更新有助于本地资本积累和创业者的产生。攸县政府采取了许多有效的措施促进劳动力转移。在劳动力流动的早期，为了引导和示范农民外出务工，县、乡政府相关部门都曾经亲自组织农民工进城务工。县劳动局在1988年曾出面与深圳公交公司签订劳动输出协议，组织了38位具有丰富驾驶经验的司机受聘于深圳公交公司。攸县人能够在深圳的出租车司机中占有半壁江山与县政府当时的这种引导行为是分不开的。县政府在尊重市场作用机制的同时，极力弥补市场机制的缺陷，为劳动力转移创造良好的条件。为了减少外出务工人员求职的盲目性，政府建立就业信息服务网，为外出务工者提供就业信息服务；政府聘请信息服务员为外出务工者提供各地区劳动力需求的信息；政府鼓励民间培训机构和社会力量对农村劳动力进行职业技术培训；政府免费为国有企业下岗职工进行培训。政府还大力促进地方民营经济的发展，创造良好的投资环境，既吸引本县外出务工者回乡创业，也吸引县外资金与人才到攸县投资办厂。攸县能够做到劳动力跨地区转移与县域经济发展良性互动，县、乡政府的积极作为功不可没。

攸县劳动力转移的成功做法收到了积极的效果。首先，使农村人多地少的矛盾得到缓解，全县农村几乎一半的劳动力外出务工。第二，劳动力流动引起的土地流转导致土地规模经营。当地已经出现一些种植或养殖大户。第三，农民的收入显著提高。农民收入中大部分是来自务工等非农收入而不是务农收入。第四，外出务工人员积累了资金和技术以后回乡创业，带动了县域经济的发展。

攸县自身具有的不同的地理位置、文化、历史、区域经济特征，产

生了不同于其他地区的外出务工人员就业模式。打工族、的士族、经商族是攸县外出务工人员的三大族。这种特定的外出务工模式对于其他地区而言也许不适宜效仿。但是攸县农业劳动力向非农产业转移的成功做法在中国却具有普遍的理论与现实意义。

中国是一个农村人口多而人均耕地少的人口大国。经过近 30 年的改革开放，中国的 GDP 虽然在总量上已经名列世界第四，但是人均 GDP 仍然很低。由于户籍制对于人口流动的限制，使得中国城乡和区域之间发展的不平衡性比起其他大多数发展中国家更加突出。工农业之间、城乡之间、区域之间的收入差距都非常大。劳动力的跨产业、跨地区、跨城乡流动是消除这种差距的重要措施之一。攸县的劳动力转移为缩小这种差距迈出了成功的一步。中国劳动力转移只有按照这种趋势发展下去，区域之间、城乡之间、工农业之间的差距才能够逐步缩小以致最终消除。

中国正处在工业化和城镇化快速发展时期。新中国成立以后，在很长一段时期内走的是一条逆工业化的道路，不仅限制了农村人口向城镇转移，还通过上山下乡运动把大批的城镇青年调往农村。许多地方农业劳动者的边际生产力是零，甚至是负值，而逆工业化积累了太多的问题。尽管中国改革开放后的工业以超常的速度发展，但仍然无法吸纳农业中的过剩劳动力。截至 2006 年，代表农业的第一产业产值在我国 GDP 中仅占不到 12% 的比例，但是经营第一产业的劳动力却占到 40% 以上。如果不把农业中大批富余的劳动力转移到工业中来，如果经营第一产业的劳动力占全部三个产业劳动力的比例不能像第一产业产值占 GDP 的比例那样大幅度下降，中国工业化就是不健康的。攸县已经有相当多的农村劳动力转入城镇，尽管其中只有小部分真正从农业中转移出来，但仍有相当大的部分是离土没离乡，甚至有些人不仅没离乡，而且只是部分地离土。然而，只有永久性地从农业转入非农产业的人数越来越多，中国的工业化按照这种趋势发展下去才是健康的。

人多地少是中国农村普遍存在的问题。农民靠经营小块土地不仅无法实现现代化，甚至过上小康生活都是困难的。农民要想富裕，农业要实现现代化，必须实现土地的规模经营。在攸县，随着农村劳动力转移而出现的土地流转实现了在一定范围内的土地规模经营，出现了一些养殖与种植大户，经营农业的比较利益随之提高。在攸县看到的情况在农村劳动力转移比较多的其他地区也能看到。农村劳动力转移对于农业发

展的意义就在于此——通过土地流转实现农业的规模经营，在此基础上实现农业的现代化。

通过攸县劳动力转移的案例调查也发现了一些问题。这些问题与国内其他地区农业劳动力转移过程中的问题具有共性。其中，主要问题表现在三个方面。

第一，因户籍制而产生的对农民工的身份歧视。进入深圳、广州等大城市的农民工虽然进城多年，但是身份并没有改变，他们多数人不能取得当地户口，因此享受不到与城镇户口相关联的社会福利，城市人享受的最低生活保障等社会福利与他们无缘。许多用人单位甚至不为农民工缴纳最基本的养老、失业、工伤等保险。一旦失去工作，他们在城镇无法生存，只有回到农村。这也是将要讨论的——他们虽然人在城镇，但却要在农村建房，这是产生资金错误配置的原因之一。

第二，资金的错误配置。许多外出务工的农民在有了一定的积蓄后将资金汇回农村建房。如果将这些资金带回家乡创业，或在城镇购房，这些都是有效的投资行为。这些行为符合整个国家城镇化的趋势。但是外出务工人员把大量资金用在农村建房，这种行为是逆城市化、逆工业化的。我国未来的发展趋势是大批的农村人口向城镇转移。那些从农业中转移出来的劳动者自己并不居住在农村，他们的子女将来也不会居住在农村，但是却把大量的资金投在农村建房——这无疑是一种无效的投资。不仅浪费资金，而且占用耕地，建相同面积的房屋，农村平房比城镇的楼房要占用数倍的土地。当然，外出务工者的这种无效投资行为有其产生的原因。尽管他们工作、生活在城市，但是因为户籍问题，城市并没有接纳他们；他们也许预期将来总会叶落归根，也许想在故乡为子女留下房产。但是，他们自己或他们的子女将来可能谁也不会真的使用这些房产。

第三，农民工子女教育问题。大多数农民工进城时间短，没有在城里立住脚，加之城里孩子上学费用高，打工族负担不起。许多外出务工夫妇在城里打工，将子女留在乡下由孩子的祖父母或外祖父母照料。这些老人的体力和精力无法承担起教育孩子的重任，加上老人对孙辈的溺爱，不少孩子从小就养成许多不良习惯。那些未成年就走向犯罪道路的人中不少是从小生长在这样的家庭环境中的。

上述这些问题都是中国工业化与现代化过程中需要解决的重要问题。这些问题靠农民自己不能解决，靠劳动力输出地政府不能解决，靠

劳动力输入地政府也难以解决。这是一个全国性、普遍性的问题，必须依靠中央政府和地方政府的共同努力才能解决。中央政府对于中国城乡协调发展必须有一个统一的规划，中央政府需要逐步建立起全国统一、覆盖城乡的社会保障制度。不管劳动力流动到什么地方，都能够享受到养老、失业、最低生活保障等基本的社会保障。应该统筹规划全国9年制义务教育，只要是中国公民，不管居住在哪里，其子女都能够享受到9年制义务教育。中央财政应该承担国民的基本社会保障费用和义务教育费用。这些措施的实施将有利于人口流动，有利于农业人口向非农产业转移，有利于节约耕地，实现农业规模经营，有利于缩小城乡和地区差别，有利于加快中国工业化与现代化进程。

朱善利

2008年6月

目 录

Contents

第1章 导言 / 1

第1节 研究背景	2
第2节 研究对象	12
第3节 文献回顾	16
第4节 研究方法和意义	19

第2章 外出务工人员的地区分布 / 21

第1节 就业机会与外出务工流向	22
第2节 外出务工人员的地区分布	24
第3节 社会网络关系	30

第3章 外出务工行业分布和职业特征 / 36

第1节 行业分布	37
第2节 职业选择和职业特征	44

第4章 外出务工的投资就业模式

——以深圳出租车行业的“攸县的哥”为例 / 55

第1节 出租车行业的成长与司机的职业准入	56
第2节 出租车承包经营与投资就业	61
第3节 出租车司机的成本、风险和收益	66
第4节 出租车司机职业的相对稳定性	72

第5章 外出务工的收入与人力资本积累 / 78

第1节 外出务工的收入	79
-------------	----

劳动力转移与经济发展

北大光华区域可持续发展丛书

第2节 外出务工的人力资本积累	86
第3节 外出务工与家庭生产生活方式的变迁	89
第6章 教育和培训对外出务工的影响 / 98	
第1节 教育和培训对外出务工的促进作用	98
第2节 教育和培训对外出务工收入的影响	102
第7章 外出务工对经济发展的影响 / 114	
第1节 劳务经济效应	115
第2节 “返乡创业经济”的兴起	119
第8章 农村劳动力转移与民营经济发展 / 135	
第1节 民营经济发展现状	136
第2节 民营经济发展环境	144
第3节 问题与对策	151
第9章 劳动力转移与优势产业的培育：从运输业到现代物流业 / 175	
第1节 物流业发展的现状及其SWOT分析	176
第2节 发展物流业的意义、指导思想与基本原则	187
第3节 物流需求展望与物流业发展的总体目标	195
第4节 发展物流业的具体措施与政策建议	201
第5节 物流市场主体的培育	206
第10章 外出务工人员的权益保障 / 215	
第1节 社会保障问题	216
第2节 子女教育问题	230
第11章 政府在劳动力转移中的作用 / 236	
第1节 攸县政府的政策定位	237
第2节 攸县政府采取的主要措施	242
第3节 攸县政府促进劳动力转移的成效	248
主要参考文献 / 252	
后记 / 258	

第 1 章

导　　言

外出务工是劳动力转移的一种方式，是农村劳动力为了增加收入离开其户籍所在地到异地就业的经济行为，其主要特征是人户分离条件下的二次就业和异地就业。

在我国，农村劳动力外出务工实际上是劳动力空间转移和产业转移的结合。以农村居住地为“家”的劳动者视进城为“外出”，而“务工”则表明劳动者进城以后所从事的是非农产业，他们已经从农业劳动力转变为非农业劳动力，成为产业工人的一部分。

劳动力转移是经济发展的需要，又是经济发展的动力。对于劳动力输入地是如此，对于劳动力输出地而言，也是如此。劳动力转移对于经济发展的意义具体表现在两个方面：一是提高劳动者的收入水平；二是加快了农村城镇化进程，有利于实现城乡一体化。从收入方面看，由于中国国情的特殊性，劳动力转移也具有特殊性。在输入地，劳动力转移在满足城市发展对劳动力需求的同时，也为农村劳动者实现了阶段性就业，提高了劳动者的收入水平；在输出地，已经转移就业的劳动者还保留着原来的经济关系，其劳动收入有相当一部分又回流到输出地，有利于输出地的经济发展。从城镇化方面看，劳动力转移总体上表现为从相对落后和封闭的农村地区向相对发达和开放的城市地区（特别是沿海城市地区）转移，并且具有双向流动的特征。在城市实现阶段性就业的劳动者在促进城市经济发展的同时，又成为城市经济向农村辐射的传导因素，发挥城市辐射效应。这种城市辐射效应并不仅仅是通过劳动者把他们在城市就业获得的收入简单地转移到农村消费来实现的，而是通过他们在农村中小城镇