

山东省社会科学规划研究项目文丛·重点项目

推进社会主义 新农村建设研究

齐子忠 彭树人 主编

Tuijin Shehuizhuyi
Xinnongcun Jianshe Yanjiu

山东大学出版社

山东省社会科学规划研究项目文丛·重点项目

推进社会主义新农村建设研究

主 编 齐子忠 彭树人

执行主编 罗同文

山东大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

推进社会主义新农村建设研究 / 齐子忠, 彭树人主编, —济南:
山东大学出版社, 2007. 12
ISBN 978-7-5607-3523-8

- I. 推…
- II. ①齐…②彭…
- III. 农村—社会主义建设—研究—中国
- IV. F320. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 205108 号

山东大学出版社出版
(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码: 250100)
山东省新华书店经销
济南继东彩艺印刷有限公司印刷
787 × 1092 毫米 1/16 21.375 印张 347 千字
2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷
定价: 42.00 元

版权所有, 盗印必究

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 由本社营销部负责调换

山东省社会科学规划研究项目文丛

编委会

主任委员 李群

副主任委员 张全新

委员（以姓氏笔画为序）

王兆成 尹慧敏 齐涛 刘德龙

安世银 张华 蒿峰 颜世元

前言

建设社会主义新农村（本书简称为新农村建设），是党的十六届五中全会提出的我国现代化进程中的重大历史任务。两年多来，全国各地掀起了研究新农村建设的热潮。据不完全统计，全国各地举行的研讨会100余次，发表的论文30000余篇，出版的论著近30部。目前研究成果还在不断涌现，可以说是方兴未艾。

在新农村建设良好开局之后，如何客观地分析农业农村的新形势、新情况和新问题，如何科学地分析农民思想观念的新变化，如何正确地把握农村经济社会发展的规律，进一步提高对新农村建设的认识，是在新的历史起点上实现科学发展、和谐发展、率先发展，有效地推进新农村建设的关键，也是推进新农村建设研究的目的。

新农村建设的意义，我们不管怎么理解都不会过分。新农村建设是彻底解决我国城乡二元结构的重大措施，是解决“三农”问题的必然选择，是建设社会主义和谐社会的重要基础，是一种国家行动。

新农村建设的图谋是转变农村发展的观念，全面贯彻落实科学发展观，实现农民幸福这一主旨，达到农村全面小康这一近期目标和城乡一体化这一长远目标。新农村建设的成功标志应该是农民的平均收入要接近城市居民的收入水平，农民享有的公共服务相当于城市居民享有的公共服务水平，农民真正享有与城市居民基本一致的国民待遇。

我国各地农村的自然、经济、社会、文化等状况差别很大，新农村建设不可能一个模式、一种方法，必须按照总体要求，准确把握，科学规划，分类指导。要根据不同状况，分析提出新农村建设的不同路径。在此基础上，制定科学合理的评价标准，以便于推进新农村建设进度的掌握和质量的衡量。

推进新农村建设必须政府主导、农民主力、城市带动，农村内发四力合一，缺一不可。政府主导必须是规划的主导、政策的主导、投入的主导和人才的主导，既要行之有效，又要坚强有力；农民主力就要担当起主力的重任，既要自主，又要创业，名副其实地做好主力；城市带动必须体现在产业带动、文化带动、社会带动、生态带动，做到既要引导，又要督促；农村内发就是依靠加强基础组织、

推进社会主义新农村建设研究

发展村级经济、推动民主政治、促进法治建设来推进农村经济社会发展，达到新农村建设的目的。

推进社会主义新农村建设研究的目的就是针对上述问题，结合山东的实际，进行比较系统的分析论证。当然，新农村建设刚刚拉开序幕，真正的高潮还在后边。许多问题需要去探求，许多理论需要去创造，许多经验需要去总结。我们的本意就在于，通过本课题的研究，能够对于各地新农村建设的扎实推进提供一些有用的理论指导和可行的应用参考。

齐子忠 彭树人

2007年12月30日

目 录

前 言	1
第一章 新农村建设的概念诠释	1
第一节 新农村建设的意义	1
一、新农村建设的必要性	
二、新农村建设的可行性	
三、新农村建设的艰巨性	
四、新农村建设的长期性	
第二节 新农村建设的含义	8
一、农村	
二、中国乡村建设的运动	
三、国外乡村建设的运动	
四、国家行动：社会主义新农村建设	
第三节 新农村建设的图谋	19
一、科学发展：新农村发展的观念转变	
二、农民幸福：新农村建设的主旨	
三、农村小康：新农村建设的近期目标	
四、城乡一体化：新农村建设的长远目标	
第四节 推进新农村建设的研 究	27
一、党和国家领导人新农村建设的观点	
二、专家学者的新农村建设视角	
三、农民们新农村建设的认知	
四、本书作者新农村建设的看法	
第二章 新农村建设的造势与调态理论	43
第一节 新农村建设的势与态	43
一、社会场	
二、农村社会场	
三、新农村建设的势与态	
第二节 新农村建设造势的前提、主体和关键	52
一、新农村建设造势的前提	
二、新农村建设造势的主体	

三、新农村建设造势的关键	
第三节 新农村建设调态的基础：进程和类型	71
一、新农村建设调态的基础	
二、新农村建设调态的进程	
三、新农村建设调态的类型	
第三章 新农村建设的综合评价	89
第一节 新农村综合评价的原则和依据	89
一、综合评价的原则	
二、综合评价的依据	
第二节 新农村建设综合评价的旨标体系	91
一、综合评价的指标体系	
二、综合评价指标体系的指标解释	
第三节 新农村综合评价方法	99
一、去量纲方法及优化	
二、权数确定的方法及依据	
三、计算分值/指数计算	
第四节 山东新农村建设的综合评价	103
一、阶段性目标与现状评价	
二、山东新农村建设的实证分析	
第五节 山东新农村建设的总体设想及战略思路	113
一、总体设想	
二、战略思路	
三、工作重点	
第四章 新农村建设的路径分析	120
第一节 “三个世界”：新农村建设路径不同的起点	120
一、传统农村村庄的分类	
二、最新调研结果，农村的“三个世界”分类	
三、山东省新农村建设“三个分类”与“三个世界”异曲同工	
第二节 “第一世界”新农村建设的路径分析	125
一、农村产业现代化是“第一世界”建设的重中之重	
二、公共服务社会化是“第一世界”建设的突出表现	
第三节 “第二世界”新农村建设的路径分析	142
一、发展壮大集体经济是“第二世界”建设的核心	

二、村容整洁是“第二世界”建设的当务之急	
第四节 “第三世界”新农村建设的路径分析	155
一、加强村级班子建设是“第三世界”建设的首要任务	
二、增加农民收入是“第三世界”建设的基础	
第五章 新农村建设的政府主导	167
第一节 政府主导：推进新农村建设的方向	167
一、政府主导的概念	
二、政府主导的必要性	
三、政府主导的可能性	
四、新农村建设政府主导的主要理论	
第二节 新农村建设的规划主导	178
一、规划的背景分析	
二、规划的时空研究	
三、新农村规划的主要内容	
四、规划的分步	
第三节 新农村建设的政策主导	187
一、经济政策	
二、政治政策	
三、文化政策	
四、社会政策	
第四节 新农村建设的财政投入主导	193
一、中央政府的财政收入	
二、省市政府的财政收入	
三、县乡政府的财政收入	
四、防止政府投入的“路损”。	
第五节 新农村建设的人才聚发主导	202
一、对本人才的培养	
二、对回乡人才的吸纳	
三、对外来人才的引进	
四、克服困难农村人才存量的“逆淘汰”	
第六章 新农村建设的农民主力	210
第一节 农民现状	210
一、农村人口发展状况	

二、农民的教育状况	
三、农民的思想状况	
四、农民的科技素质状况	
五、农民的法观念	
六、农民的卫生状况	
七、农民的社会保障状况	
八、农村人力资源利用状况	
第二节 农民在新农村建设中的地位和作用	217
一、农民是新农村的主人	
二、农民问题是革命和建设的根本问题	
三、农民问题的突出表现	
第三节 新农村建设中的新型农民	221
一、新型农民的特征	
二、新型农民的意义	
三、新型农民的标准	
四、新型农民的构成	
第四节 新型农民的培养	226
一、加强农民教育培训工作的领导	
二、加大对农民教育培训的投入	
三、加强农民教育培训体系建设	
四、加快农民教育培训的法制建设	
五、创新农民教育培训的内容和形式	
六、实现农民教育培训的新跨越	
第七章 新农村建设的城市带动	236
第一节 城市带动：推进新农村建设的动力	236
一、城市带动的概念	
二、城市带动的必要性	
三、城市带动的可能性	
四、城市带动的主要理论	
第二节 城市带动的实力	242
一、城市带动实力的“底气”	
二、城市带动实力的差距	
三、城市带动实力的提升	
第三节 城市对新农村的产业带动	247

一、产业的一般分类	
二、产业带动的原则	
三、带动现代农业	
四、带动农村新型工业	
五、带动农村服务业	
第四节 城市对新农村的社会带动	253
一、带动农村的教育	
二、带动农村的就业	
三、带动农村的医疗卫生	
第五节 城市对新农村的生态带动	261
一、带动农村生态环境保护	
二、带动农村生产生活设施建设	
三、带动农村循环经济发展	
第八章 推进新农村建设的农村内发	268
第一节 农村内发：推进新农村建设的根本	268
一、农村内发的概念	
二、新农村内发的必要性	
三、新农村内发的可能性	
第二节 加强农村基层组织建设	272
一、支柱：农村基层组织建设	
二、更新观念	
三、改进方法	
四、提高能力	
第三节 发展农村集体经济	283
一、本钱：农村集体经济发展	
二、建立村产制度	
三、推广农村股份合作组织	
四、实行农村“自给工程”	
五、试行“土地—金融—社保”制度	
第四节 推动农村民主政治	293
一、按农民意愿办事：农村民主机制的建立	
二、农村的民主选举	
三、农村的民主决策	
四、农村的民主管理	

五、农村的民主监督	
第五节 促进农村法治建设	301
一、照法律制度办事：农村法治机制的健全	
二、农村的普法教育	
三、农村的社会治安综合治理	
四、村规民约	
附录 山东省县市推进新农村建设情况调查	309
一、农村生产稳步发展，新农村建设成果显现	
二、新农村建设喜忧参半，任重道远	
三、抓对策，强关键，努力推进新农村建设	
后记	330

第 1 章

新农村建设的概念诠释

在新农村建设良好开局之后,如何客观地分析农业农村的新形势、新情况和新问题,如何科学地分析农民思想的状况和观念的变化,如何正确地把握农村经济社会发展的规律,进一步提高对新农村建设的认识,做到心中有数,是新的历史起点上实现科学发展、和谐发展、率先发展、推动新农村建设的关键。

第一节 新农村建设的意义

新农村建设是党的十六届五中全会作出的重大决策,是我国当前和今后相当长的时期经济社会发展的重大历史任务,为从根本上解决农业、农村、农民(简称为“三农”)问题指明了方向。如何把握新农村建设的意义,必须从它的必要性、可能性、艰巨性和长期性等方面去深刻领会。既要看到新农村建设的必要性和可行性,又要看到新农村建设的艰巨性和长期性。

一、新农村建设的必要性

推进新农村建设是“三农”政策的继承和发展。我国的改革起步于农村,发展也起步于农村。“三农”问题一直是我们党关心和重视的大问题。从建国初期到现在,历史发展已经充分证明了这一点。尤其是进入21世纪以来,以胡锦涛为总书记的党中央继承和发展了我们党的这一光荣传统,把“三农”问题作为全党工作的重中之重。2004年的中央1号文件,以增加农民收入为目标,提出了“多予、少取、放活”的方针。2005年的中央1号文件,以提高农业综合生产能力为目标,提出了许多解决“三

农”问题的具体办法和措施。2006年的中央1号文件，以建设新农村为目标，提出了全面推进农村经济、政治、文化、社会建设的重要措施。2007年的中央1号文件，以发展现代农业为目标，提出了以科学发展观为统领、促进农业又好又快发展的政策措施。2006年农业税在全国范围的取消，结束了长达2000多年的农业皇粮国税历史。可见，党中央、国务院对“三农”问题是何等的重视。

推进新农村建设是全面建设小康社会的必然要求。党的十六大提出了在我国建立全面小康社会的总目标，并且指出，当前总体上达到的小康水平还是低水平的、不平衡的、不全面的。建设小康社会的重点在农村，难点也在农村。没有农村的小康，就没有全国的小康，没有农民的小康生活，就达不到全国人民的小康生活。因此，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的核心内容，推进新农村建设，全面促进农业农村的经济和社会发展，就成为全面建设小康社会的必然要求。

推进新农村建设是促进城市化进程，全面统筹城乡发展的重要途径。由于长期实行城乡分割的二元化体制，我国的城乡差距较大。农村远远落后于城市，城镇化滞后于工业化，导致城市人口比例偏低，大量农业人口和富余劳动力滞留在农村。因此，解决农村落后问题，解决农村富余劳动力出路问题是推进新农村建设中的重大难题。农民不进城不行，都进城也不行，这就需要在改革开放和工业化进程中，积极推进城镇化，引导一部分农民向城镇有序转移。同时要提升传统农业，发展现代农业，改造传统农村，加快推进新农村建设，改善农民的生产条件和生活条件，通过对农民的知识培训和技能培训，使另外一部分农民愿意留在农村。

推进新农村建设是增加农民收入，扩大内需的现实需要。我国是一个13多亿人口的大市场，特别是农村市场潜力巨大。目前的状况是，一方面由于农民收入不高，农村购买力偏低，农村市场还没有真正打开，导致内需不足。另一方面，银行体系流动性过剩，资金过多，导致了固定资产投资增长过快，造成部分行业产能过剩。要解决既能发挥资金在扩大内需、拉动经济增长方面的作用，又能防止投资过热，这样一个两难问题，出路在于调整投资结构。推进新农村建设，就是一个一举两得的办法。通过扩大农村的投资，加快传统农业的提升和农村的建设，促进生产的发展，从而增加农民的投入，提高农村的购买力。通过扩大对农村的投资，改变农村的基础设施条件，从而改善农村的消费环境。从这个意义上讲，推进农村建设，是处理好投资与消费的关系，通过投资拉动消费，进而推

动经济良性循环的很好的结合点。

推动新农村建设是构建社会主义和谐社会的重要基础。我国社会还存在一些不和谐的问题,其重要的原因就是客观因素和政策因素带来的不平衡。收入差距,尤其是城乡居民收入差距拉大已经成为影响社会和谐的一个重要因素。差距之比已由1978年的2.57:1扩大到2006年的3.28:1。这只是统计数据,实际差距要比这个数字大的多。近两年,由于中央实行向农村倾斜政策,城乡居民收入差距拉大的状况有所缓解。构建和谐社会的一个重要方面,就是要把农村的事情办好,使农民的收入稳步增加,使农民得以安居乐业、和睦相处,使农村安定有序,充满活力。把农村的事情办好就必须坚定不移地推进新农村建设,在思想上高度重视,工作上加大力度,切实又好又快地促进农村经济社会的全面发展,维护农民的合法权益,缓解农村的矛盾,减少不稳定因素,为构建和谐社会打下坚实的基础。

二、新农村建设的可行性

改革开放以来,我国经济社会发展取得了巨大成就,总体上进入了工业反哺农业,城市支持农村的发展阶段,已经具备了推进新农村建设的可行性。以山东为例,从四个方面足以证明这一问题。

一是经济发展取得巨大成就,已经具备了以工补农,以城带乡,统筹城乡发展的实力。2006年,山东GDP已超过2万亿元,达到21846.7亿元;人均GDP达到23546元,地方财政收入达到1355.3亿元。经济发展后劲明显增强,全省工业企业整体素质明显提高,发展机制日趋完善,形成了一批优势产业群,涌现了一批核心竞争力强的大企业,培养了一批国内外知名品牌。到2006年,全省实现工业增加值11556亿元,占全省GDP的52.9%。城市化的实施,促进了全省城市现代化水平的不断提高,增强了城市的辐射带动能力。2006年全省,城市化率提高到46%,经济的健康快速发展,工业化、城市化进程的加快。证实了山东已经具备了以工补农、以城带乡、统筹城乡发展的实力。

二是县域经济的发展,奠定了新农村建设的基础。山东“双30”工程的加速推进,形成了30个经济强县增创新优势、30个欠发达县奋起直追、中间县壮大崛起的发展新局面。全省县域经济综合势力和竞争力不断增强,县域经济GDP由2002年的7967亿元增加到2006年的18184亿元;县域财政收入从277亿元提高到530亿元。地方税收,未包括税处收

入,有22个县(市)进入了全国百强县。县城经济的快速协调发展,为城乡联动、工农联动、统筹发展创造了良好的条件,奠定了新农村建设的基础。

三是经济结构不断优化,农民收入稳步提高,生产生活条件逐步改善,为新农村建设提供了有力支撑。山东农村综合生产能力显著增强,2006年农业增加值达到2139亿元,粮食总产全年达到809.8亿斤。外向型农业发展迅速,农业科技进一步提高,农业产业化经营向纵深发展,二三产业整体实力进一步提高。农业和农村基础设施进一步加强,实现了村村通电、通广播电视、通沥青(水泥)路。农业和农村经济的发展,有力地促进了农民收入的提高。2006年全省农民人均纯收入达到4368元。农民生活质量逐步提高,正由温饱型向宽裕型转变。农村“两免一补”政策全面实施,义务教育普及率达到99%以上;农村新型合作医疗取得明显成效,参加农民达到4067.7万人。失地农民基本生活保障制度初步建立,社会养老保险、社会救助、最低生活保障面不断扩大。经济结构的不断优化,农民收入的稳步提高,生产生活条件的逐步改善,为新农村建设提供了有利的支撑。

四是改革不断深化,基层组织建设的不断加强,为新农村建设提供了体制和组织保障。农村税费改革取得重大成果,全面取消了农业税和除烟草以外的农业特产税。全省农民累计减负220多亿元。乡镇机构和人员逐步得到精简。社会管理和公共服务职能逐步强化。农产品流通体制改革得到突破,粮食、棉花等农产品市场全面放开。农村基层党的思想建设、组织建设和作风建设进一步加强,凝聚力、战斗力进一步提高。村民自治机制逐步健全,民主选举、村务公开和财务公开等各项制度不断完善,农民权益得到有效保障,干群关系明显改善。小康村、文明村创建活动广泛开展,涌现了一批民富村强的先进典型,创造了一批各具特色的成功经验,造就了一批引领群众发家致富的带头人。农村改革的深化和基层组织战斗力的增强,为新农村建设提供了体制和组织保障。

三、新农村建设的艰巨性

农村经济社会发展中面临的许多问题,决定了新农村建设的艰巨性。

一是城市分割的二元体制,决定了推进新农村建设的任务是艰巨的。城市二元经济结构与二元社会结构凝聚在一起的二元体制,是我国特殊的历史条件下形成的。新中国成立以前,城乡差别本来就很大。新中国成立

以后,实施粮食统购统销,实施两种不同的户籍政策,实施两种不同的福利政策,把人口分为城市人口和农村人口,使农民成为“世袭农民”。要想跳出农民这个圈子难于“鲤鱼跳龙门”。大量劳动力滞留在农村,造成了经济和社会发展的严重失衡。尽管目前农业在三大产业中的比重已经降到了11%左右,而农村人口占的比重仍达60%左右。尽管二三产业的发展和城乡化的推进,转移出了大量的农村劳动力,但是农村人口的绝对数并没有减少,这是极不对称的失衡现象。城乡差别和工农差别成为构建和谐社会的最大制约因素。尽管中央对农村政策进行了倾斜,取消了“农业两税”和实行了粮食三项直补,使农民增加了收入,但城乡居民的差距仍然较大。2006年收入之比是3.24:1。如果把农民的实物收入和扩大再生产的支出扣除,真正用于消费的货币是有限的。正是城乡差别和工农差别的存在,决定了推进新农村建设的艰巨性。

二是农业薄弱的基础,资源和市场日益突出的约束,决定了推进新农村建设的任务是艰巨的。回良玉副总理在2006年12月召开的中央农村工作会议上指出:总体上看,农业的基础地位不牢,后劲不足的基本状况没有改变,农业设施装备落后,主要靠天吃饭的基本格局没有改变,农民就业门路不多,增收困难的基本局面没有改变,城乡经济社会发展失衡、差距拉大的基本状态没有改变,农业农村发展仍然处于艰难的爬坡阶段。农业受资源和市场的约束越来越突出。正是“三农”问题的四个“没有改变”和资源市场的约束瓶颈,决定了推进新农村建设的艰巨性。

三是农村基础设施不完善,社会事业发展相对滞后,决定了推进新农村建设的任务是艰巨的。我省总的情况是,农村生产发展、农民生活提高受基础设施瓶颈制约的局面并没有根本改变。农村基础设施还不完善,制约着农民农机具的购买和使用。农村社会事业相对滞后,农村的科技水平不高,教育远没有实现义务教育的目标。医疗卫生状况比较落后,农民看病难、看病贵,因病致贫、因病返贫的问题还没有得到解决。所以这些矛盾和问题的存在,决定了新农村建设的艰巨性。

四是农民素质的不高,就业压力的增大,决定了推进新农村建设的任务是艰巨的。新农村建设的最大希望在于改造农民,最大的困难也在于改造农民。农民素质不高从整体上制约着新农村建设的。农民素质不高主要体现在:心理素质不能适应市场机制运行和社会化大生产的现代生产方式,仍然处于自然经济的状态,缺乏现代科学技术知识、法律意识、民主参政