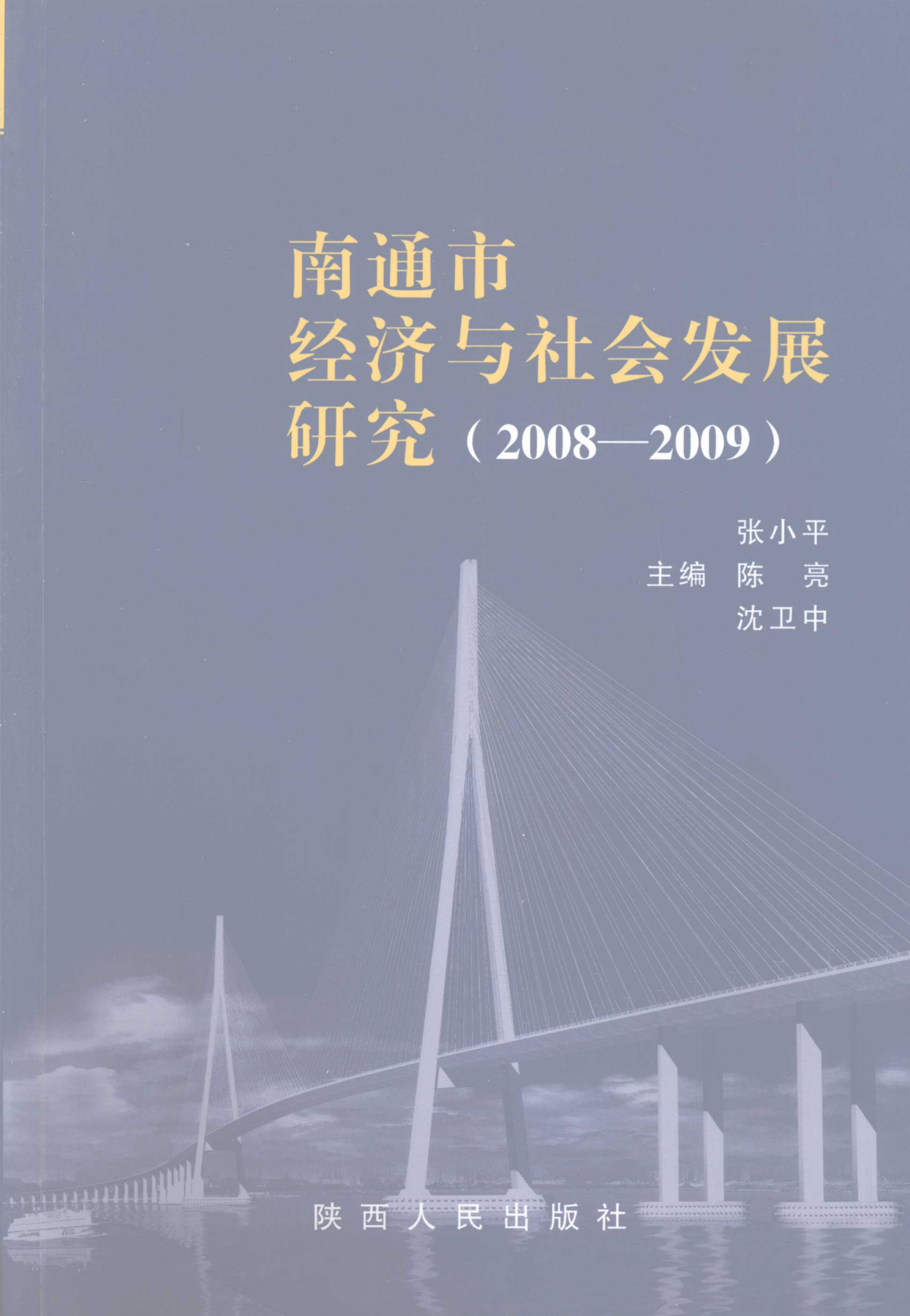




南通市 经济与社会发展 研究（2008—2009）

张小平
主编 陈亮
沈卫中

陕西人民出版社

南通市 经济与社会发展 研究(2008-2009)

主编 张小平 陈 亮 沈卫中

陕西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

南通市经济与社会发展研究. 2008~2009 / 张小平, 陈亮, 沈卫中主编. —西安: 陕西人民出版社, 2009
ISBN 978-7-224-08812-0

I. 南… II. ①张…②陈…③沈… III. ①地区经济—经济发展—南通市—2008~2009—文集②社会发展—南通市—2008~2009—文集 IV. F127.533-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第020692号

南通市经济与社会发展研究 (2008—2009)

主 编 张小平 陈 亮 沈卫中

出版发行 陕西人民出版社 (西安北大街147号 邮编: 710003)

印 刷 南通市崇川广源彩印厂

开 本 850mm × 1168mm 16开 25.75 印张

字 数 400千字

版 次 2009年1月第1版 2009年1月第1次印刷

印 数 1-1000

书 号 ISBN 978-7-224-08812-0

定 价 38.00元

前言

对地方经济和社会发展的综合分析和科学预测，是地方党委和政府对社会发展进行宏观决策和日常管理的基础，也是发挥社会科学咨政作用的重要标志之一。今年我们继续组织、编撰《南通市经济与社会发展研究》，以期对南通市经济社会的发展在科学决策方面提供智力支持和服务。本书遵循理论联系实际、宏观研究与微观研究相结合的原则，以南通市经济社会发展进程中的重点、热点、难点问题为出发点，以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础，及时总结南通经济社会发展的经验，发现矛盾和问题，为南通今后的发展提出对策和建议，也为社会公众提供资讯参考。

需要说明的是，《南通市经济与社会发展研究（2008—2009）》的研究和编撰，采取专业研究和兼职研究相结合的方式，作者基本上是南通市高校、党校的专家学者以及党委、政府部门的领导和研究人员。我们力求研究成果要科学、客观和理性，同时提倡在研究中

坚持专家立场、学术视角、各抒己见。因此，本书各位作者的观点只属于作者个人见解，不代表其所在单位。本书所涉及的大量统计调查数据，由于来源不同、口径不同，可能存在前后不尽一致的地方，敬请读者在引用时进行核对。

编撰经济社会发展研究一书对我们来说是一项崭新的工作，对本书所要体现的科学性、系统性、前瞻性和应用性要求，尚需我们作出艰苦的努力。我们衷心感谢参与本书编撰的作者和工作人员，并期待在今后的书中有更多专家学者和各部门的研究报告，使本书真正成为南通经济社会发展的建议书。

编者

2008年12月

目 录

经 济 篇

南通在江苏率先全面建成小康社会进程中的地位及发展战略研究

.....管怀璠 (3)

转型与跨越

——南通市改革开放30年历史巨变及基本经验探讨

.....南通市统计局课题组 (28)

加快构筑金三角 全面建设北上海

——南通市实施“金三角”发展战略的途径与对策研究

.....戴泽晖 徐晓梅 徐家璧 王福泉 (42)

抢抓机遇,把南通建设成为江苏新的增长极

.....蔡惠忠 戴泽晖 赵京平 范小琨 周飞 (59)

消费、投资、出口协调拉动南通经济增长研究

.....杨凤华 翁明丽 黄利春 (78)

南通出口贸易形势分析和对策研究张莉云 (92)

南通地区直接融资的现状、问题与对策研究孙亚南 (106)

宏观调控背景下基层商业银行面临的风险与对策研究

——以江苏南通为例 姚军 李贵荣 郑国中 林瑶 (115)

南通市生产性服务业发展研究 曹胜 胡际春 范剑卉 (130)

南通服务外包业加快发展问题研究

..... 季敏 陈珠 周玉鸿 刘永元 (145)

南通市现代农业发展现状及对策思考 邱海建 (159)

南通市中小型民营企业用工中面临的问题及对策

..... 卢方卫 张震 王惠娟 黄安平 (173)

关于完善重点项目用地直供制度调研报告

..... 张跃进 阎红 张剑桥 潘祥伟 蔡思峰 (195)

新农村建设中土地整理理念、任务与运作机制创新

——以南通市为例 王顺祥 张屹 崔浩然 (203)

社 会 篇

南通市教育资源配置与地区经济增长关系的研究 李汝 (217)

南通科技企业孵化器机制创新研究

..... 沈小燕 王晓峰 冯群英 (234)

南通市廉政文化建设体系研究

..... 高建林 陆永平 韩裕庆 邵德进 (248)

加强贫困人口医疗救助体系问题研究 陆青云 (263)

南通市城乡社会保障制度并轨问题研究 陈峰燕 (278)

南通市城乡人口老龄化与老年人社会保障问题研究 蔡娟 (293)

南通市社区养老服务现状及发展研究 钱雪飞 (302)

南通市民间组织发展现状与对策研究	蔡陈聪 曹建 (323)
基于平等视野的南通农民民生问题的研究	刘启东 (336)
江苏沿江八市生态环境建设比较分析	乔桂银 唐进 (344)
通州宜居城市创建的情况调查与思考	沈平 陈泉江 (357)
打造芦泾港旅游生态园区	张廷栖 姜平 曹云泉 陈佐 (367)
船舶修造业安全生产存在的突出问题及其对策研究	
——以南通市船舶修造业安全生产为例	
.....	倪建明 朱江涛 保剑 (381)
基于目标导向的地方政府绩效评估模式	
——以南通为例	臧乃康 (388)



经济篇

ingjipian

南通在江苏率先全面建成小康社会进程中的地位及发展战略研究

当前,在国际经济形势日趋严峻,国内经济运行进入下行通道、面临新一轮调整的宏观背景下,准确评估南通经济社会发展现状、科学界定南通在全省全面建设小康社会进程中的地位,对于高屋建瓴地谋划当前及今后一个时期全市经济社会发展的战略重点及相应对策措施,具有极为重要的意义。

一、南通在全省全面建设小康社会进程中的地位

1. 评价南通在全省全面建设小康社会进程中地位的基本依据

全面建设小康社会,是党的十六大作出的战略部署。十六大以后,对照全面建设小康社会的战略部署,江苏省委、省政府明确提出:新世纪头20年,全省要以更快的步伐,率先实现全面建设小康社会的目标,并在此基础上向率先基本实现现代化的目标迈进。2003年7月,省委召开十届五次全会,进一步明确了江苏实现“两个率先”的目标定位,即:到2010年左右,全省全面建成更高水平的小康社会;到2020年左右,全省总体上基本实现现代化。同时,全会讨论通过了江苏在全国率先制定的省一级全面建设小康社会的指标体系——《江苏省全面建设小康社会主要指标》^[1]。该指标体系充分体现了科学发展观的要求,对全面小康的丰富内涵进行了科学的梳理、解读和具体化,有着很强的综合性、可操作性和可测度性,同时又具有可比性、导向性和前瞻性,能够承担显示信息、揭示问题和把握努力方向的多重使命,因而不仅可以清晰地描述全省经济社会发展中经济、社会、人民生活、环境等各方面在某一时刻或时期内的现实发展状况,而且能够准确地描述全省及地方经济社会发展一定时期的变化趋势,系统地测度全省经济社会发展的和

谐性、协调性以及发展的全面性。该指标体系的构建对全省全面建设小康社会的实践具有重要的指导和带动作用,同时,也为准确测度与评价全省及各市全面建设小康社会的实际进程提供了权威依据。因此,本文拟以该指标体系为依据,对全省以及南通在全省全面建设小康社会进程中的地位进行具体分析与评价。

2. 江苏率先全面建成小康社会的现实进程

全面建成小康社会,是江苏实现“两个率先”奋斗目标的第一项任务。对全省全面建设小康社会主要指标和时序进度情况逐年进行的监测与评价表明,近年来,全省及各市坚定不移地推进“两个率先”,针对薄弱环节,落实工作措施,全力完成小康时序进度,向全面建设小康社会迈出了坚实的步伐,取得了显著的成绩,各项工作正在有序健康地向前推进。

这里,我们用各年度“达标指标数”、各年度“达到时序进度指标数”和各年度“全面小康综合实现程度系数”三个指标,对2002至2007年全省全面小康社会建设的实际进程作一简要分析。“达标指标数”是指当年实现值达到目标值的指标数量,“达到时序进度指标数”是指当年实现值达到该年度时序进度要求值的指标数量,“全面小康综合实现程度系数”则是一个从总体上反映全面小康实现程度与水平的综合系数^[2]。

对照全面小康四大类18项25个指标目标值,根据测算,2002至2007年全省全面建设小康社会的总体进程见表1。

由表1可见,这期间,全省全面小康社会建设取得了显著成就,具体表现在:各年度达标指标数迅速增加,2002年全省有一个指标达标,2007年已有19个指标达标;达到时序进度指标数逐年增加,2003年全省有19个指标达到年度时序进度要求,而2007年已有24个指标达到时序进度要求;全面小康综合实现程度以较快速度提升,2002年全省全面小康综合实现程度系数为77.14,2007年已达到97.18,因而从发展趋势看,省委十届五次全会提出的2010年左右全省全面建成更高水平小康社会的目标,很有可能提前实现。

2002 - 2007年江苏省全面建设小康社会进程测算表

表1

指标名称	代码	单位	目标值	2002年		2003年		2004年		2005年		2006年		2007年	
				实现值	时序 进度	实现值	时序 进度	实现值	时序 进度	实现值	时序 进度	实现值	时序 进度	实现值	时序 进度
一、经济发展															
1.人均地区生产总值	1	元	≥24000	14397	-	16796	✓	20852	✓	24560	✓	28685	✓	33689	✓
2.二、三产业增加值占GDP比重	2	%	≥92	89.4	-	91.1	✓	91.5	✓	92.0	✓	92.8	✓	93.2	✓
3.城市化水平	3	%	55	44.7	-	46.8	✓	48.2	✓	50.5	✓	51.9	✓	53.2	✓
4.城镇登记失业率	4	%	<5	4.5	-	4.1	✓	3.9	✓	3.6	✓	3.4	✓	3.2	✓
二、生活水平															
5.居民收入															
(1)城镇居民人均可支配收入	5	元	≥16000	8178	-	9262.5	✓	10482	✓	12318	✓	14084	✓	16378	✓
(2)农村居民人均纯收入	6	元	≥8000	3996	-	4239.0	△	4754	△	5276	△	5813	△	6561	✓
6.居民住房															
(1)城镇人均住房建筑面积	7	m ²	30	26.47	-	26.86	△	27.2	✓	30.2	✓	31.6	✓	32.7	✓
(2)农村人均钢筋、砖木结构住房面积	8	m ²	40	34.20	-	35.46	✓	35.8	△	38.2	✓	40.7	✓	42.7	✓
7.居民出行															
(1)农村行政村通灰黑公路(或航道)比重	9	%	100	99.0	-	100.0	✓	100.0	✓	100.0	✓	100.0	✓	100.0	✓
(2)城镇人均拥有道路面积	10	m ²	12	11.7	-	13.5	✓	14.5	✓	16.3	✓	18.8	✓	18.4	✓
8.居民信息化普及程度															
(1)百户家庭电话拥有量	11	部	200	120	-	155.0	✓	177.1	✓	209.8	✓	226.0	✓	244.5	✓
(2)百户家庭电脑拥有量	12	台	40	10	-	14.2	✓	16.5	△	24.9	✓	29.2	✓	34	✓
9.居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重	13	%	18	13.7	-	14.2	✓	13.5	△	14.2	△	14.3	△	14.7	△

10. 恩格尔系数	14	%	< 40	40.2	-	39.9	✓	42.2	△	40.6	✓	38.8	✓	39.0	✓
三、社会发展															
11. R&D经费支出占GDP比重	15	%	≥ 1.5	1.00	-	1.2	✓	1.30	✓	1.48	✓	1.53	✓	1.70	✓
12. 高中阶段教育毛入学率	16	%	≥ 90	57.0	-	60.0	△	66.3	△	70.9	✓	76.6	✓	85.7	✓
13. 卫生服务体系健全率	17	%	≥ 90	50.0	-	67.5	✓	77.1	✓	85.6	✓	90.2	✓	95.9	✓
14. 社会保障															
(1) 城镇劳动保障三大保险各自覆盖面	18	%	≥ 95	85.8	-	95.8	✓	92.1	✓	95.0	✓	96.0	✓	97.0	✓
(2) 新型农村合作医疗覆盖面	19	%	≥ 85	35.4	-	34.2	△	71.9	✓	85.5	✓	93.2	✓	95.0	✓
15. 人民群众对社会治安的满意率	20	%	90	89.5	-	94.8	✓	95.1	✓	95.8	✓	96.7	✓	97.6	✓
16. 城乡村(居)民依法自治															
(1) 城镇社区居委会依法自治达标率	21	%	90	80.0	-	90.0	✓	91.2	✓	93.4	✓	95.4	✓	96.3	✓
(2) 农村村委会依法自治达标率	22	%	95	85.0	-	94.0	✓	95.3	✓	96.3	✓	97.1	✓	97.5	✓
四、生态环境															
17. 绿化水平															
(1) 城市绿化覆盖率	23	%	40	35.3	-	35.4	△	37.5	✓	39.8	✓	41.7	✓	41.4	✓
(2) 森林覆盖率	24	%	20	10.6	-	11.4	△	13.9	✓	14.8	△	15.8	✓	16.9	✓
18. 环境质量综合指数	25	分	80	63.4	-	73.0	✓	75.5	✓	77.5	✓	81.2	✓	82.3	✓
达标指数															
达到时序进度指标数				1	-	7	19	6	19	12	18	23	19	24	
全面小康综合实现程度系数(E)				77.14	-	83.00	88.03	93.29	95.48	97.18					

注：表中“✓”表示当年达到时序进度，总体达标视同当年达到时序进度；“△”表示未达到时序进度。

3. 南通在全省全面建设小康社会进程中的地位

根据省委、省政府“苏中要于2012年先于全国总体上全面建成小康社会”的要求，南通市委九届七次全体会议制定了“确保2010年、力争2009年我市总体上在江北率先全面建成小康社会”的奋斗目标。三年来，全市上下坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持科学发展、跨越发展、和谐发展，全面小康建设取得了新的进展。

（1）南通全面小康达标和时序进度完成情况

对照全面小康四大类18项25个指标目标值，2007年南通已有17个指标达标，比2006年增加两个，表明全市全面小康社会建设正在扎实稳步地向前推进。2007年达标的17个指标中，除2006年已达标的“人均地区生产总值”等15个指标继续达标外，新增达标指标两个，分别为“城镇居民人均可支配收入”和“环境质量综合指数”。至2007年底，尚未达标的指标有八个，分别是：“第二三产业增加值占GDP比重”、“城市化水平”、“农村居民人均纯收入”、“百户家庭电脑拥有量”、“居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重”、“R&D经费支出占GDP比重”、“高中阶段教育毛入学率”、“森林覆盖率”。

2007年各指标完成时序进度的情况为：按省定时间（苏中地区2012年前总体上全面建成小康社会）达到时序进度的指标有23个，按南通市自定时间（2009年前总体上全面建成小康社会）达到时序进度的指标有22个。未达到时序进度的指标数则为：按省定时间有两个，按南通市自定时间有三个。

从各大类指标完成情况看，2007年全市坚持走率先发展、科学发展、和谐发展之路，牢牢把握发展这个第一要务，加快发展先进生产力，强力推进富民目标，统筹兼顾各方利益，努力构建和谐社会，推动经济社会全面协调可持续发展，全面小康社会建设的各大类指标时序进度均取得了积极进展。

第一，坚持以经济建设为中心，综合实力进一步增强。发展经济是全面建设小康社会的基础和首要任务。2007年，全市经济社会发展取得了新成绩，和谐社会建设收到了新成效，实现了经济又好又快发展，综合实力进一步提升。“经济发展”大类的四项指标，按省定时间全部达

到时序进度,按南通市自定时间有3项达到时序进度;四项指标中已有两项指标达到目标值。2007年,全市实现生产总值突破2000亿元,达到2111.88亿元,比上年增长16.2%,比全省平均增幅高出1.4个百分点,继续保持经济增长速度全省第一的地位。人均生产总值突破29000元,达到29273元,高出目标值5273元。经济结构调整和发展方式转变取得新进展,工业化稳步推进,服务业发展加快,三次产业增加值比例调整为8.2:56.7:35.1,全市第二、三产业增加值占GDP比重达到91.8%,与目标值的差距进一步缩小。城市化进程继续加快,城市化水平达到48.6%,比上年提高1.7个百分点。就业再就业工作继续加强,全年提供就业岗位25.9万个,净增就业人员8.13万人,有3.3万名城镇失业职工实现再就业,年末全市城镇登记失业率为3.0%,比上年末下降0.2个百分点,继续保持低于5%目标的水平。

第二,坚持富民优先发展理念,人民生活水平稳步提高。全市牢牢把握以人为本的导向,坚持富民优先的发展理念,将富民作为全面建设小康社会的核心要求,放在发展全局的优先位置。坚持发展经济与造福百姓相统一,推动自主创业和农村劳动力转移,拓宽就业渠道,提高工资和生活保障标准,城乡居民收入水平和生活质量继续稳步提高。2007年,全市城镇居民人均可支配收入16451元,比上年增长17.0%;农村居民人均纯收入6905元,比上年增长13.1%。城乡居民收入继续保持较高增速。城乡居民收入之比为2.38:1,低于全省平均的2.50:1,为省内城乡收入差距较小的市之一。消费结构升级加速。2007年,城镇居民人均消费支出10188元,增长9.2%;农村居民人均生活消费支出4911元,增长13.9%。居民享用型和发展型消费呈加速增长之势,医疗保健、交通通信等消费支出增速快于衣着、居住等生存型消费支出增幅。城乡居民食品支出占消费支出的比重即恩格尔系数为38.2%,继续保持低于40%目标值的水平。居民消费已由生存型向享受型和发展型转变。居民住房条件继续改善,城镇人均住房建筑面积31.0平方米,农村人均钢筋、砖木结构住房面积51.5平方米,继续双双超过目标值。交通、通信等基础设施建设力度加大,城乡居民出行条件进一步改善,居民信息化普及程度继续提高,农村行政村通灰黑公路(或航道)比重100%,城镇人均拥有道路面积15.5平方米,百户家庭电话拥有量249.3部,均超过目标值;百户家庭电脑拥有量33.2台,比上年增加7.8台,高于

全省平均增加4.8台的水平。

第三，坚持全面协调发展，社会事业取得新进步。随着人民群众物质生活水平日益提高，对精神文化、健康安全、社会保障等方面的需求也日益增长，要求社会与经济更加全面协调发展。南通在加快发展经济的同时，突出以人为本，着力发展各项社会事业，科技、教育、文化、卫生和和社会保障等领域的建设取得明显成效。自主创新步伐加快，全年实现高新技术产业产值975.61亿元，占规模以上工业总产值的比重达24.2%；全年新增省级以上高新技术企业154家，其中，国家火炬计划重点高新技术企业31家，江苏省高新技术企业154家，省级“双密”企业六家；全年新增省级以上高新技术产品184项；新建公共技术服务平台七家，市级工程技术研究中心14家，省级工程中心三家；全市有12项科技成果获江苏省科技进步奖；全年申请专利量9066件，比上年增长69.7%，专利授权量为3756件，比上年增长119.8%；全年共建成科技孵化器9家；全年研究与发展活动（R&D）经费支出占全市生产总值（GDP）的比重上升至1.30%，比上年提高0.08个百分点。优先发展各级各类教育，全市小学学龄儿童入学率和初中毕业生升学率分别为100%和98.83%，高中阶段毛入学率继续提高，比上年大幅上升8.4个百分点，完成全市自定时序进度，达到86.8%，高出全省平均水平1.1个百分点。加强公共卫生事业建设，加大对农村卫生的扶持力度，大力发展社区卫生服务，卫生服务体系健全率95.3%，超过目标值5.3个百分点；新型农村合作医疗覆盖面达到95.9%，超过目标值10.9个百分点。社会保障覆盖面进一步扩大，城镇企业职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险参保人数分别增加3.25万人、11.39万人、1.04万人，覆盖面均达96%以上，已经全部达标。在全市范围内继续调高最低工资标准、企业退休人员基本养老金标准、优抚对象抚恤补助标准和城乡居民最低生活保障补助水平，全市城乡“低保”在实现全覆盖的基础上保障水平继续稳步提高。法治建设进一步加强，人民群众对社会治安的满意率达到98.0%，超过目标值八个百分点，也高出全省平均水平0.4个百分点，跃居全省第一；“城镇社区居委会依法自治达标率”达97.6%，“农村村委会依法自治达标率”达99.3%，均继续以较大幅度超过目标值。

第四，坚持可持续发展，生态环境有所改善。针对人口密度大、环境容量小等基本市情，大力实施可持续发展战略，注重经济与人口、资