



执·政·党·建·设·研·究·丛·书
ZHIZHENG DANG JIANSHE YANJIU CONGSHU

王炳林 主 编

和谐社会视野下的 党群关系研究

于 昆 著

HEXIE SHEHUI SHIYE XIA DE
DANG QUN GUANXI YANJIU

人民出版社



执·政·党·建·设·研·究·丛·书

和谐社会视野下的 党群关系研究

于昆 著

于昆 著



人民出版社

责任编辑:田 园 徐庆群

装帧设计:周文辉

版式设计:陈 岩

图书在版编目(CIP)数据

和谐社会视野下的党群关系研究/于 昆 著. —北京:人民出版社,2009.1
(执政党建设研究丛书)

ISBN 978-7-01-007522-8

I. 和… II. 于… III. 中国共产党-密切联系群众-研究 IV. D261.3
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 181516 号

和谐社会视野下的党群关系研究

HEXIE SHEHUI SHIYE XIA DE DANG QUN GUANXI YANJIU

于 昆 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:18.25

字数:260 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-007522-8 定价:35.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

丛书总序

办好中国的事情,关键在党;把科学发展观真正落到实处,关键也在党。当今世界正处在大变化大调整之中,当代中国正在发生广泛而深刻的变革。“世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。”^①党的十七大提出要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,并提出了体现改革创新精神的总要求和创新举措。这充分体现了我们党准确把握时代潮流和世界大势的远见卓识,体现了我们党与时俱进的战略气魄。科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。深入贯彻落实科学发展观,要求我们切实加强和改进党的建设,把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,体现到领导科学发展、促进社会和谐上来,使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求,为科学发展提供可靠的政治保障和组织保障。

在新的时代条件下,中国共产党如何以改革创新的精神进一步巩固社会基础、如何进一步密切党群关系、如何进一步加强基层组织建设,都是推进党的建设新的伟大工程的重大课题,都是关系到我国经济社会能否实现科学发展、和谐发展的突出任务。

当今国际形势充满变数。和平与发展仍然是时代主题,世界多极化不可逆转,经济全球化深入发展,科技革命加速推进,综合国力竞争日趋激烈,国际交往愈益频繁,国与国之间联系和互动越来越密切,同时,世界仍然很不安宁,世界和平与发展面临诸多难题和挑战。在这样既联系紧密又复杂

^① 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》,人民出版社2007年版,第49页。

多变的时代里,当代中国同世界的关系也发生了历史性变化,中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。同样,执政党的建设也不能孤立地进行,也必须放到变化了的大背景中审视,在经济全球化的大视野中考察。

当今世界,绝大多数国家实行政党政治。中国共产党领导中国人民进行社会主义现代化建设也属于世界政党政治范畴的一部分。党的建设一方面要紧密联系中国的实际和国情,具有“中国特色”;另一方面,在当今开放的世界中,党的建设也需要借鉴其他各国政党建设的经验和教训,体现世界政党政治的一般规律。因为,中国的发展离不开世界,党的建设同样需要世界视野的参照。把党的建设放到世界政党政治和全球化视野下考察,有利于不断巩固党的执政基础。

我们过去在把共产党和其他类型的政党比较的时候,往往因为过于强调共产党与其他政党在性质上的不同,进而否认共产党与其他政党之间具有可比性,否认存在政党一般运行规律。实践证明,这样做是不明智的。实际上,西方一些政党在如何提高政党政治的效率、如何保持政党的民主性和反对腐败现象的蔓延等方面都作出了有益的探索,这些东西对我们探索执政党的建设规律都有重要的借鉴意义。在全球化和世界政党政治视野下考察中国共产党的社会基础,就是要在借鉴世界一些主要政党建设经验的基础上,着重探讨巩固和扩大党执政的社会基础问题。先进的政党必然以先进的阶级为阶级基础。中国共产党是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物,党以工人阶级为自身的阶级基础,集中体现了中国工人阶级的特性和先进品格,是工人阶级的先锋队。在当代中国,工人阶级的先进性并没有丧失,仍然是最先进的阶级,党必须以工人阶级作为自身的阶级基础,才能保持自身的先进性,巩固自身的执政地位。农民阶级一直属于党的群众基础的重要部分。改革开放以来,中国的农民阶级发生很大的变化,如何巩固党组织在农村的阵地,不断提高党在农民中的凝聚力和影响力是当前党的建设的严峻课题。伴随着改革开放的历程,中国还出现了一些社会新阶层,他们的职业特征、生活方式和价值观念有许多独特之处,随着利益主体意识的增强,社会新阶层希望获得更多的政治参与机会来保障自身的权益。为

使社会新阶层更好地为现代化建设服务,自觉地接受党的领导,党也需要不断扩大群众基础,增强自身的凝聚力和影响力。总之,在时代变化的条件下,如何继续保持党的工人阶级先锋队性质,保持党的先进性?如何抓好党员队伍建设这一基础工程,使广大党员真正成为牢记宗旨、心系群众的先进分子?如何促进社会利益的整合与社会力量的聚合,保持社会的全面、协调、可持续发展?这些都是需要以改革创新精神进行努力探索和认真解决的问题。

无论是在民主革命时期还是在社会主义建设时期,中国共产党都有着深厚的群众基础,党群关系比较密切。这是因为我们党始终把人民群众的根本利益作为自己工作的出发点和落脚点。改革开放以来,我们党在领导人民进行中国特色社会主义建设中取得了举世瞩目的成就。但是,随着社会结构的急剧变迁,特别是社会利益关系的调整 and 变化,我们也面临着一些影响党的群众基础巩固和扩大的现实问题。长期的执政地位也使一些党员、干部产生惰性和脱离群众的倾向,少数党员干部作风不正,形式主义、官僚主义问题比较突出,奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。对这些问题的分析,要以科学发展观为指导,着重从体制因素、贫富差距扩大因素、民主发展滞后因素、权力违规运作因素以及国际环境因素等几个方面来进行,以期找出这些问题背后的深层次原因。

政党是代表民意参与政治的组织。执政党则代表人民执掌公共权力。因此,在政党的所有特性里面,首先就是政党的代表性。几乎所有的政党都声称代表人民的利益,都力求得到人民最广泛的支持。人民的支持是政党执政的合法性基础。西方多党制下的政党比较注重与其基本群众保持制度化的联系,经常通过各种民意调查来关注自己受到民众支持的比例,因为民众对政党的支持比例最终都会反映到下一次选举上来,直接决定该党是否能够获得执政地位或者能否继续执政。相比较而言,在中国共产党长期执政的条件下,党群联系的有效机制则需要进一步完善。因此,在构建社会主义和谐社会的大视野中考察党群关系,探讨我们党如何避免干部脱离群众,保证我们的政策真实反映人民的利益和要求,切实做到“以人为本”和“执政为民”,就显得格外重要。

党的基层组织是党执政的组织基础。党的十七大报告指出,要落实党建工作责任制,全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设。在改革开放和社会主义市场经济条件下,如何优化组织设置、扩大组织覆盖、创新活动方式,如何发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,是推进党的建设自身科学发展需要研究的课题。特别是以下几方面的问题尤其需要深入探讨,并提出创新性的举措:一是关于建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制问题。这是党的十七大提出的新要求,也是贯彻落实科学发展观、推进社会主义新农村建设对基层党的建设提出的新任务。这就需要认真总结近年来各地创造和积累的成功经验,研究对口帮扶、结对共建等多种形式,探索实现城乡党的基层组织资源共享、优势互补、互帮互助的新机制。二是关于建立健全党内激励、关怀、帮扶机制问题。实践证明,激励出活力,关怀出动力,帮扶提高凝聚力。如何健全激励机制、完善考评体系、使帮扶工作制度化,也应是研究的重点。三是关于加强和改进流动党员管理,建立健全城乡一体党员动态管理机制问题。目前,我国已有2亿多进城务工人员 and 近50万个新社会组织,这些领域中党的组织和党的工作,还是一个薄弱环节,迫切需要对进城务工人员中党的工作问题进行研究,提出政策建议,促进党自身的科学发展。

以改革创新精神加强党的建设,深入贯彻落实科学发展观,要求我们以宽广的视野深入探讨一些关系党执政地位巩固的深层次问题。正是基于这样的考虑,我们将党的建设放在全球化、和谐社会建设和市场经济的大背景、大视野下,着重研究中国共产党的社会基础、党群关系和组织建设等问题,试图以新的视角、新的体例研究执政党的建设问题。《全球化视野下党的社会基础研究》、《和谐社会视野下的党群关系研究》和《市场经济条件下党的基层组织建设研究》三本书,就是我们在这方面进行多年研究的初步成果。

这套丛书力图突出以下几个特点:一是具有理论前沿性。如何看待工人阶级的新变化、如何密切党群关系、如何改变一些党组织软弱涣散的状况,都是一些重大而敏感的话题。本丛书根据世情、国情和党情的深刻变

化,以科学发展观为指导,借鉴了政治学、社会学、历史学等跨学科的理论和方法,着力探讨这些事关执政党建设前途命运的前沿问题,在执政党建设规律的认识上形成了一些新的思考,包括对农村、企业和城市社区等党的基层组织建设的成就进行了认真总结,对目前基层组织建设中的问题及其原因进行了深入分析。在此基础上,我们提出了自己的一些思考和建议,体现了贯彻和落实科学发展观、以改革创新精神加强党的建设的战略方针。二是具有国际视野和开放意识。贯彻科学发展观要求统筹国内国际两个大局、树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战。研究党的建设也是如此,只有放在大的国际背景下才能更好地把握发展趋势,只有认真汲取其他政党的经验教训才能健康发展。与其他政党相比较,中国共产党具有性质、任务、历史等方面的独特性,这是在研究中国共产党执政规律时必须把握的特点。同时,也应该看到,中国共产党和其他政党一样首先是一个政党,然后是一个执政党,它的运作同样要遵循政党和执政党的一般运行规律。鉴于我国长期忽视对政党一般规律研究的实际,在进行政党执政规律的研究过程中,把对中国共产党的研究和对政党一般规律的研究结合起来,就显得尤为重要。立足于构建社会主义和谐社会的实际,放眼世界政党建设经验,集中探讨改革开放和社会主义市场经济条件下党的建设问题,体现了开放性和战略思维。三是具有实证性和可读性。对于党建问题,本课题组进行了较长时间的研究,并跟踪研究了一些企业、学校和农村的党组织建设情况,积累了大量第一手的鲜活资料,我们的研究是建立在实证性调查研究的基础之上的。书中还选取了若干关于国内外党建问题的典型案例与资料,或鲜活事例,或调研资料,或权威论述,以增强生动性和可读性。相信这些典型的案例与资料能为我们这套丛书增光添彩。我们追求的前沿性、开放性、实证性和可读性,或许因为水平所限还有差距,虽不能至,心向往之。

执政党的建设研究丛书

主 编 王炳林

编 委 阚和庆 于 昆 王春玺 张润枝 董一冰
马慧吉 徐 伟 王 立 杨永利 刘 强

CONTENTS

目 录

第一章 一脉相承	(1)
——马克思主义党群关系理论的新发展	
一、马克思主义党群关系理论的确立和发展	(1)
1. 马克思恩格斯关于党群关系的基本思想	(2)
2. 列宁对党群关系思想的贡献	(7)
3. 中共领导人对党群关系思想的继承和发展	(11)
二、人民群众与党的领导	(24)
1. 人民群众是党的事业兴旺发达的不竭源泉	(25)
2. 人民群众的解放和富裕离不开党的正确领导	(29)
三、人民群众与党的建设	(34)
1. 党的理论创新来源于人民群众的实践	(34)
2. 群众的理解、支持和参与是党的政治建设的重要保证	(36)
3. 群众中的优秀分子是党的组织成分的重要来源	(37)
4. 党的作风建设的核心是密切党与人民群众的血肉联系	(38)
四、和谐社会中的党群关系	(39)
1. “和谐社会”的内涵	(40)
2. 和谐的党群关系是社会主义和谐社会的重要内容	(43)
3. 和谐的党群关系的特征	(45)
第二章 放眼世界	(49)
——国外政党处理党群关系的经验教训	
一、苏共丧失民心的深刻教训	(49)
1. 苏共丧失民心的原因	(50)

2. 苏共丧失民心的历史教训	(59)
二、西欧社会党党群关系嬗变的启示	(63)
1. 党群关系疏离是西欧社会党走向衰落的重要原因	(64)
2. 西欧社会党党群关系疏离的深刻反思	(67)
三、越南共产党处理党群关系的经验	(70)
1. 越南共产党处理党群关系的理论与实践	(71)
2. 越南共产党处理党群关系的经验启示	(75)
第三章 风雨同舟	(77)
——中国共产党处理党群关系的历史考察	
一、新民主主义革命时期党在党群关系问题上的认识与 实践	(78)
1. 新民主主义革命时期的社会阶层结构	(78)
2. 新民主主义革命时期党对群众基础认识的演变	(81)
3. 新民主主义革命时期密切党群关系的实践	(90)
4. 新民主主义革命时期党在处理党群关系问题上的经验教训	(94)
二、社会主义过渡时期党在党群关系问题上的认识与实践	(96)
1. 新中国成立初期的社会阶层结构	(96)
2. 党在群众基础问题上的认识	(99)
3. 密切党群关系的实践	(106)
三、社会主义建设时期党对党群关系的认识与实践	(112)
1. 党的群众基础的历史性变化	(113)
2. 党在党群关系问题上的新认识	(115)
3. 党在党群关系问题上的失误	(119)
4. 党在党群关系问题上的经验教训	(124)
第四章 血肉相连	(128)
——新时期社会阶层结构变迁与党群关系	
一、社会转型期的中国社会阶层结构变迁	(128)
1. 转型期社会阶层结构变迁的动因	(129)
2. 转型期社会阶层结构变迁的历史进程	(132)

3. 转型期社会阶层结构的特点	(139)
二、转型期社会阶层的变化	(142)
1. 工人阶级的深刻变化	(142)
2. 知识分子阶层的新变化	(147)
3. 农民阶级的新变化	(151)
4. 社会新阶层的崛起	(154)
三、社会阶层变化对党群关系的影响	(157)
1. 工人阶级的新变化对党群关系的影响	(157)
2. 知识分子阶层的变化对党群关系的影响	(161)
3. 农民阶级新变化对党群关系的影响	(162)
4. 新社会阶层的崛起对党群关系的影响	(166)
第五章 山重水复	(170)
——新时期影响党群关系和谐的因素	
一、经济发展中的偏向	(170)
1. 对经济发展理念的误识,导致社会系统诸要素的不协调	(171)
2. 经济体制转轨中收入分配差距拉大,加剧了社会群体利益的矛盾	(174)
3. 生产力不发达和资源相对短缺,制约民众日益增长的物质文化需求	(178)
二、民主政治机制的不完善	(181)
1. 民主机制不健全制约了人民群众民主权利的发挥	(181)
2. 政治参与渠道不畅影响了人民群众参政议政权的行使	(183)
3. 基层民主机制不完善阻碍了人民群众直接参与民主政治生活	(186)
三、公共权力的违规运作	(188)
1. 形式主义和官僚主义损害了党在人民群众中的形象和威信	(188)
2. 权力腐败降低了人民群众对党的信任和支持度	(190)
四、社会政策的缺位	(194)
1. 就业问题影响了人民群众建设社会主义现代化的积极性	(194)

2. 公共卫生和医疗服务的不平衡加重了城乡居民的生活负担	(197)
3. 教育保障与住房保障问题影响城乡居民的安居乐业	(198)
五、国际环境中的不利因素	(201)
1. 世界社会主义运动暂处低潮影响了部分群众对社会主义前途的信心	(201)
2. 西方敌对势力的“和平演变”战略消解了部分群众的政治辨别力	(203)
3. 西方不良社会思潮的涌入引发部分群众价值观念的嬗变	(206)
第六章 任重道远	(209)
——构建和谐社会进程中密切党群关系的思考	
一、坚持科学发展观,促进经济社会的协调发展	(209)
1. 把“以人为本”作为经济社会协调发展的出发点和归宿	(210)
2. 把“以经济建设为中心”作为实现人的全面发展的物质基础	(212)
3. 把“协调发展”作为促进社会公正的重要保证	(214)
二、整合利益关系,妥善处理人民群众的内部矛盾	(218)
1. 充分发挥政党的利益整合功能	(219)
2. 整合利益关系要运用法律和政策两大手段	(220)
三、推进民主政治建设,保障人民当家作主的权利	(227)
1. 厘清中国共产党执政和人民群众当家作主的关系	(229)
2. 完善政治参与机制,保障人民群众当家作主落到实处	(232)
四、加强思想政治教育,提高人民群众的政治思想水平	(236)
1. 树立“思想政治工作是党的群众工作的生命线”的理念	(236)
2. 加强思想政治教育重在创新	(239)
五、吸收各阶层优秀分子入党,扩大党组织在群众中的覆盖面	(243)
1. 吸收各方面的优秀分子入党是扩大党的群众基础的重要举措	(243)
2. 解决党组织发展工作中的难点是扩大党的群众基础的前提	(245)
六、加强党风廉政建设,密切党与人民群众的血肉联系	(255)

1. 始终把党风廉政建设作为密切党群关系的重要环节 (256)
2. 党风廉政建设要发挥思想政治教育和社会监督两大功能 (260)

主要参考书目 (270)

后 记 (277)



第一章 一脉相承

——马克思主义党群关系理论的新发展

党群关系是执政党建设的基本命题,也是构建社会主义和谐社会的基本问题。政党与社会各方的关系总是处在一个不断协调的过程中,社会发展中的利益调整,决定了一定范围内的社会冲突或者社会矛盾是难免的。这种矛盾在执政条件下,容易表现为一定范围内的党群关系的紧张与冲突。因此,能否把党群关系解决好、维护好,历来是马克思主义经典作家关注的重要问题。中国共产党作为无产阶级政党,在长期的革命、建设和改革实践中,赋予了马克思主义党群关系思想以新的内容,提出了密切党群关系的新途径,丰富和发展了马克思主义关于党群关系建设的理论。

一、马克思主义党群关系理论的确立和发展

政党是阶级的组织,是阶级斗争发展到一定历史阶段的产物。为了实现自己的目的,政党必须集中本阶级的力量,同时还应聚合本阶级以外的其他政治力量。为此,政党在保持自身阶级性的同时,必须不断扩大自己的群众基础,并时刻保持与他们的密切联系,这是政党取得事业成功的最基础、最核心要素。对此,马克思主义政党领袖在其论著中做了精辟的论述。这些论述不仅丰富了马克思主义政党学说,同时也为中国共产党在实践中密切与群众的联系提供了重要的理论依据。

1. 马克思恩格斯关于党群关系的基本思想

马克思恩格斯没有专门提过党群关系的概念,但他们高度评价人民群众的革命毅力、革命创造力和革命首创精神,并科学地揭示了无产阶级政党同人民群众之间的辩证关系。由于马克思恩格斯处在无产阶级政党刚刚诞生的时期,他们更多阐述的是无产阶级政党产生的合理性,从而论证无产阶级政党取代已有的其他工人政党而成为无产阶级领导者的资格。围绕着这个核心,马克思恩格斯在其著作中提出了有关党群关系思想的基本内容。

(1) 不断密切与人民群众的联系是实现工人阶级历史使命的需要。马克思恩格斯在创建无产阶级政党和指导无产阶级政党建设的过程中,高度赞扬工人阶级在革命斗争中的英勇精神,肯定了他们在革命中的领导地位,强调工人阶级在革命发展进程中是整个民族利益的代表,党必须坚定不移地依靠工人阶级。同时他们认为,工人阶级要完成崇高而宏伟的历史使命,单靠自己一个阶级的奋斗,只能成为“孤鸿哀鸣”,注定是不能成功的。人民群众是历史的创造者,是自觉的历史活动家,决定着历史的结局。无产阶级追求的是全人类的解放,而后才解放自己,因此无论是在革命中还是在建立的新社会里,无产阶级政党除依靠自己的阶级基础之外,还必须依靠最广大的劳动群众。正因如此,马克思恩格斯在《神圣家族》中断言:历史活动是群众的事业,随着历史活动的深入,群众队伍必将不断扩大。基于对人民群众重要性的认识,马克思恩格斯在《共产党宣言》中还明确规定了共产党对待已经形成的工人政党、社会主义民主党派和革命的资产阶级政党的态度和策略,强调要根据无产阶级事业的现实需要,对它们进行联合。“共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动”,“共产党人到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协调”^①。马克思恩格斯的上述思想向共产党人昭示了这样一个颠扑不破的真理,即共产党人要完成自己的历史使命,除了要紧密联系本阶级群众积极参加有利于推动社会前进的各种运动外,在不放弃自己原则的前提下,还要团结一切可以团结

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第307页。

的力量,在革命运动的实践中不断扩大与人民群众的联系。

(2) 无产阶级政党是人民群众利益的代表者。对于人民群众而言,利益问题至关重要。马克思恩格斯深知这一点。因此在他们阐述无产阶级政党与人民群众关系的时候也更多地从利益入手。马克思指出:“无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动。”^①恩格斯也指出:“我们党内可以有来自任何社会阶级的个人,但是我们绝对不需要任何代表资本家、中等资产阶级或中等农民的利益的集团。”^②因为“在实践方面,共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分;在理论方面,他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果”^③。在以上论述中,马克思恩格斯进一步强调了党是无产阶级利益的代表者,他们的主张和行动体现了人民群众的利益。共产党之所以能够代表工人阶级和最广大人民群众的利益,根本原因就在于无产阶级“若不从其他一切社会领域解放出来从而解放其他一切社会领域就不能解放自己的领域”^④,共产党“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”^⑤。马克思恩格斯在阐述无产阶级应代表人民群众利益的时候,并没有简单地认为人民群众是被动地接受党的领导和代表,他们深刻感受并充分肯定了人民群众在社会历史发展过程中所表现出的强大力量。在《德意志意识形态》中,马克思恩格斯明确指出:“我们首先应当确定一切人类生存的第一个前提,也就是一切历史的第一个前提,这个前提就是:人们为了能够‘创造历史’,必须能够生活。但是为了生活,首先就需要吃喝住穿以及其他一些东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料,即生产物质生活本身,而且这是这样的历史活动,一切历史的一种基本条件,人们单是为了能够生活就必须每日每时去完成它,现在和几千年前都是这

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第283页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第494页。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第285页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第15页。

⑤ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第285页。