



Ningbo 宁波发展 历程及其价值

余钟夫 等著

浙江人民出版社

ZHEJIANGRENMINCHUBANSHE

序 言

黄兴国

经济增长是人类社会致力追求的一个基本目标。经济快速而又稳健的增长,是发展中国家和地区一种理想的发展模式,也是发展经济学理论迄今尚未解决的一大难题。第二次世界大战后,发展经济学理论曾经给发展中国家和地区开出了无数“药方”,结果却并没有收到预想的效果,许多发展中国家和地区的经济增长往往只是“昙花一现”,一直没有摆脱起落不定的境况。

中国是世界上最大的发展中国家。20 世纪 70 年代末,中国的历史掀开了崭新的一页,迈入了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。经过 20 多年的发展,中国的经济社会发生了巨大的变化,经济总量和综合实力迅速上升,成为世界上经济增长最快、活力最强、变化最大的国家之一。尤其是 2001 年,在世界上大多数国家经济发展普遍趋缓的情况下,

2 宁波发展历程及其价值

中国成为“一枝独秀”，引起世界瞩目。面对这样的发展形势，我们既要充满信心，同时更需要冷静地看待，着眼未来，我们如何寻找到一条能够在较长历史时期内一直保持经济快速稳健增长、社会不断进步、人民生活进一步改善的正确的实现现代化道路，并不是一个已经完成了的任务，而是需要我们继续不断思考、探索的一个迫切而重大的现实问题。为此，我们非常有必要深入地研究、总结过去 20 多年我国各地的探索历程和发展经验，从中提炼出一些成功的有效的 ways 发展方式、发展途径，以指导我们今后的发展。

在中国各个省市的发展比较中，浙江省的发展成就和发展方式非常富有特色。浙江在人多地少、资源贫乏、交通落后、基础薄弱的条件下艰苦创业、大胆创新，创造了辉煌的业绩，各项经济指标跃居全国前列。浙江的经济成就引起了国内外许多专家学者的高度关注，被称为“浙江之谜”。解开浙江之谜，提炼浙江经济发展中带有普遍意义的做法和经验，对于丰富和完善中国特色社会主义思想，探索中国现代化建设之路，无疑是十分必要的。宁波是浙江省的经济中心城市，也是全省对外开放的重要窗口，在全省经济发展中具有举足轻重的战略地位，我们求解“浙江之谜”，不能不探讨宁波发展历程及其价值。

宁波是一座千年文明古城，商贸传统历史悠久，唐宋以来就是中国的重要商埠。宁波也是中国近代工业发源地之一，19 世纪中叶宁波近代工业雏形便已形成。然而，在半殖民地半封建社会里，经历连年不断的战争摧残，宁波经济逐步衰落，至解放前夕几乎陷入崩溃的边缘。新中国成立后，宁波被确定为东南海防前线，国家对宁波地区建设的投资很少，直至

改革开放初期,宁波基本上还是东南沿海一个不怎么耀眼的商埠小城。

宁波经济社会发展出现历史性变化是近 20 多年来的事情。有关资料表明,1978—2001 年,宁波经济年均递增保持在 19.7%,分别比同期全国、浙江省的年均增长率高出 10.2 个百分点和 6.6 个百分点。特别是近年来,宁波综合实力明显增强,城乡面貌日新月异,社会事业全面进步,人民生活不断改善。2001 年,全市国内生产总值(GDP)达到 1310 亿元,人均 GDP 2910 美元(其中市区人均 GDP 达到 4500 美元),分别居副省级城市和省会城市第 7 位、第 5 位;财政预算收入 190.2 亿元,居副省级城市和省会城市第 5 位;港口货物吞吐量 1.3 亿吨,居国内港口第 2 位,其中集装箱吞吐量 121 万标准箱,居全国第 6 位,增幅连续三年保持各大港口第一;外贸进出口总额 88.9 亿美元,居副省级城市和省会城市第 8 位,其中出口居第 6 位;城乡居民人均收入分别为 11991 元和 5362 元,均居副省级城市和省会城市第 3 位;15 项个体私营经济发展指标中,宁波有 12 项位居浙江全省之首。据最近的有关研究结论表明,宁波城市的综合竞争能力已经进入到全国所有城市(包括直辖市在内)排位的前 15 位。宁波全社会已经实现小康并向更加宽裕的小康社会迈进。

宁波在实现发展目标的过程中,始终坚持以经济建设为中心不动摇,注意与国家发展战略保持同步性和协调性,不事张扬,埋头苦干,善于学习其他地区的先进经验,把苏南模式和温州模式的长处结合起来,积极探索混合经济模式,同时,稳健有序地把握改革总体进程,适时推出改革措施,注意城乡之间协调均衡发展,努力做到在不损失效率的前提下,缩小全

4 宁波发展历程及其价值

社会贫富差距,并且始终不渝地坚持“两手抓”,全面推进经济发展、社会进步和城市文明。

经过 20 多年艰苦的实践和探索,宁波走出了一条具有自身特色,既不激进,也不保守的快而有序的发展之路,这是党中央、国务院和浙江省委、省政府的正确领导和大力支持的结果,是历届宁波市委、市政府高举邓小平理论伟大旗帜,把中央精神与本地实际紧密结合起来,创造性地开展工作的结果,也是全市广大干部群众扎实工作、团结奋斗的结果。

深入探讨宁波发展历程及其价值,对于探索和实践有中国特色的社会主义道路,丰富社会主义市场经济的内涵,揭示社会主义市场经济的发展趋向,具有重要的理论意义和现实意义。

宁波市政府经济研究中心、市社会科学院作为宁波市委、市政府决策咨询机构和学术研究单位,紧密围绕改革开放和现代化建设大局,关注中国社会主义市场经济区域实践的研究,把宁波发展之路问题列为重点研究课题,做了较为深入的实际调研和理论研究,是有眼界和远见的,值得肯定。《宁波发展历程及其价值》一书,就是其中一项主要研究成果。该书以邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”思想为指导,从宁波实际出发,对改革开放以来宁波发展历程做了全面而深入的分析和研究,既总结了宁波已有的成就和经验,也对宁波面临的问题作了分析和思考,并提出了解决问题的对策和建议。全书有一定的理论思考,具有较强的实践性,不仅描述了一个区域的发展样本,也提出了许多值得人们深思的重要理论和实践问题。本书可以说是理论联系实际研究宁波发展历程的一部力作。

今年是邓小平同志南方谈话 10 周年,也是中国加入世贸组织、从政策性开放转向体制性开放的起始之年。迈入新世纪的中国,正以坚定而自信的步伐开始社会主义现代化建设的新征程。展望新世纪,宁波的发展面临挑战,更充满希望。宁波市第九次党代会确定到 2020 年全市基本实现现代化,经济社会发展的主要指标分别超过和达到目前中等发达国家水平,建成现代化国际港口城市,这是宁波人民的共同愿望。今后一个时期,宁波全市上下将按照市第九次党代会确定的战略部署,围绕港口开发、科教发展、对外开放和城市化“四个突破”等事关长远发展的重大问题,大力实施“新世纪工程”,进一步增强宁波城市综合竞争力。六百万甬城儿女将以高度的历史责任感,肩负起时代所赋予的重任,在新的更高的起点上,创造更加美好的明天。

(作者系中共浙江省委常委、宁波市委书记)

目 录

第一章 导 论 /1

- 一、浙江之谜与宁波现象 /2
- 二、宁波发展历程 /4
- 三、宁波发展特色 /17
- 四、宁波发展的基本动因 /23
- 五、宁波发展之路的价值 /27

第二章 抓住机遇:融入国家改革开放总体进程 /35

- 一、重大历史机遇面前的四次飞跃发展 /36
- 二、发挥资源优势,抢抓历史机遇 /40
- 三、善于因地制宜,努力驾驭机遇 /51

第三章 快而有序:稳健式发展道路 /62

- 一、快速的增长 /63
- 二、稳健的速度 /77
- 三、适时的“跟进” /83

2 宁波发展历程及其价值

第四章 工业主导:走向繁荣的根本动力 /91

- 一、双引擎推动的工业化进程 /92
- 二、独具特色的工业化模式 /104
- 三、宁波工业化的重要作用和启示 /111

第五章 两条腿走路:立足国际国内两个市场 /120

- 一、从由内而外到内外并重:充分依托两个市场 /124
- 二、国内市场:在乡土环境中崛起的依托 /130
- 三、出口拉动:宁波经济的动力之源 /137
- 四、“三外”并举,为了更好地占领市场 /142

第六章 走在苏南和温州中间:创造混合经济发展模式 /145

- 一、混合经济的理论界定 /145
- 二、宁波混合经济发展轨迹 /150
- 三、宁波混合经济发展特征 /158
- 四、宁波混合经济发展的作用和意义 /165

第七章 星月共辉:城乡协调发展 /172

- 一、宁波城乡协调发展模式的主要特征 /173
- 二、宁波城乡协调发展模式的形成及其原因 /184
- 三、城乡协调发展的意义 /192

第八章 四个突破:转向提高城市综合竞争力 /198

- 一、城市综合竞争力的内涵与体现 /199

- 二、宁波转向提高城市综合竞争力的历史必然 /201
- 三、寻找突破口:以四大战略突破为抓手 /206

第九章 先经济后文化:提升城市品位和层次 /217

- 一、经济与文化的关系 /217
- 二、宁波先经济后文化的发展历程 /221
- 三、宁波先经济后文化发展的实质内涵 /232
- 四、宁波先经济后文化发展的经验启示 /235

第十章 适度“无为”:实现简政富民 /242

- 一、适度“无为”:市场经济条件下我国政府模式
演进趋向 /243
- 二、宁波适度“无为”政府模式已初步建立 /247
- 三、宁波初步形成适度“无为”政府模式的动力
诠释 /250
- 四、宁波适度“无为”政府体制模式的评价与展望 /257

第十一章 开明保守:宁波发展道路形成的文化动因 /263

- 一、区域发展中的文化因素 /264
- 二、开明保守兼具的文化性格与宁波发展道路
的选择 /267
- 三、自主进取、务实功利的文化价值取向与宁波
发展的内在动力 /275

第十二章 前景展望:宁波步入辉煌 /280

4 宁波发展历程及其价值

附 表 /296

主要参考文献 /306

后 记 /311

第一章 导 论

在中国的沿海地区,分布着五个计划单列的副省级城市。从南到北依次是深圳、厦门、宁波、青岛和大连。深圳作为改革开放的排头兵和试验田,其充满神奇的发展成就,早已享誉中外;厦门也因是五个特区之一,又有闻名遐迩的鼓浪屿衬托,且台资涌动、欣欣向荣,一直为人们注目;而青岛和大连,历来是旅游度假胜地,是中国北方两颗璀璨的明珠,其秀丽的景观、充满风情的城市建筑和宜人的气候,加之改革开放后注入的活力,使两城市魅力四射、令人神往;相比之下,位于中间地带的宁波,则要平淡沉静许多,除了泱泱北仑大港有些名声,以及历史上曾经被辟为“五口通商”口岸之一,还有依稀可见的江南人文背景之外,人们印象中的宁波大抵只是一个默默发展的平凡港城。然而近 20 年来,特别是近 5 年来,宁波的发展成就开始显现,经济持续增长,城市面貌日新月异,城乡居民人均收入跃居全国前列。毫无疑问,宁波业已成为一个美丽、富裕、充满吸引力的城市。任何一个到宁波考察的兄弟省市团组和海内外客商、友人,都对宁波的发展成就感到

2 宁波发展历程及其价值

惊奇,同时,又对宁波的发展历程、发展方式表现出强烈的兴趣,他们希望能够读懂宁波现象,他们渴望能够破解宁波活力的动因。

一、浙江之谜与宁波现象

改革开放 20 多年来,浙江经济社会发生了巨大的变化,经济总量和综合实力迅速上升,由一个人多地少、资源贫乏、偏于山海之角的经济小省向经济大省迅速转变,成为中国经济增长最快、活力最强、变化最大的省份之一。

1978—2000 年,浙江全省国内生产总值(GDP)由 124 亿元增长到 6031 亿元,年均增长 13.1%,高出全国平均水平近 4 个百分点,在全国的位次由原来的第 12 位上升到第 4 位;人均国内生产总值从 331 元增加到 13461 元,高出全国平均水平 1 倍,从全国第 16 位上升到第 4 位,除了京、沪、津三个直辖市外,人均国内生产总值居全国各省、自治区之首。全省财政总收入从 1978 年的 27 亿元增加到 2000 年的 658.4 亿元;2000 年城镇居民人均可支配收入突破万元,农村居民人均纯收入达到 4582 元;进出口总额从 1978 年的 0.7 亿美元增加到 2000 年的 278.3 亿美元,其中出口增幅连续多年居全国沿海省份首位。

浙江的经济成就引起了国内外许多专家学者的高度关注。浙江自然资源贫乏、工业基础薄弱、国家直接投资缺乏、外商投资比重较低,存在种种先天不足的劣势,按照一般的经济增长理论,浙江不可能有超常的经济增长速度。然而就是

在这样的条件下,浙江却创造了经济奇迹,其经济发展速度之快、质量之高、效益之好,堪称为“浙江之谜”。

构成浙江经济的主要是三个城市:杭州、宁波、温州。宁波地处东海之滨,长江三角洲南翼,是一个灵秀而神奇的地方。20多年前,宁波是一个不起眼的商埠小城,它伴随着中国改革开放的大潮而迅速崛起,如今已成为中国东南沿海的重要港口城市和长江三角洲南翼的经济中心。20多年来,宁波经济持续快速增长,年均递增速度保持在19.7%,分别比同期全国9.5%、浙江省13.1%的年均增长率高出10.2个百分点和6.6个百分点。随之而来,宁波市综合经济实力日益增强。

——经济总量迅速放大。全市国内生产总值从1978年的20.17亿元上升到2001年的1310亿元,占浙江省的20%多;人均国内生产总值从1978年的437元增加到2001年的24153元(约合2910美元),比全省高出8325元。

——财政收入保持同步快速增长。全市财政总收入从1978年的4.89亿元上升到2001年的190.2亿元,年平均增长17%,占浙江省财政总收入的21.7%。

——全省对外开放的重要窗口。2001年,全市共完成外贸自营进出口总额88.91亿美元,同比增长17.91%,占全省进出口总额的三分之一强,其中外贸出口62.4亿美元,同比增长20.8%,占全省的30%;全市实际利用外资8.74亿美元,同比增长41%,合同利用外资19.55亿美元,同比增长105%,实际利用外资和合同利用外资均占到全省的三分之一强。宁波经济技术开发区、宁波保税区在全省对外开放中的龙头作用日益显现。

4 宁波发展历程及其价值

——民营经济充满活力。在体现浙江经济活力的个体私营经济方面,2001年宁波市个体私营企业在总产值、销售额、出口交货值等15项发展指标中,在全省夺得12个第一,这表明宁波市个体私营经济发展走在全省前列。

——港口优势得天独厚。宁波港货物吞吐量已居中国大陆港口第2位,进入世界上为数不多的亿吨大港行列。2001年宁波港货物吞吐量达到1.3亿吨,集装箱吞吐量121万标准箱,全省外贸出口集装箱从宁波港出口的比重为46%。

——人民收入水平不断提高。城镇居民人均可支配收入从1978年的306元上升到2001年的11991元,农民人均纯收入从1978年的129元增加到2001年的5362元,分别比全省高出800多元、500多元。

毫无疑问,宁波已经成为浙江的经济中心,在浙江经济发展中具有举足轻重的地位。我们要探求“浙江之谜”,解开“浙江之谜”,不能不关注“宁波现象”,不能不探讨宁波发展历程,不能不重视宁波发展之路的价值。

二、宁波发展历程

作为一座千年文明古城,宁波商贸传统历史悠久,唐宋以来就是中国的重要商埠。宁波也是中国近代工业发源地之一,19世纪中叶宁波被辟为“五口通商”口岸之一后,近代工业雏形便开始形成。然而,在中国沦为半殖民地半封建社会后,在连年不断的战争摧残下,宁波的城市建设和经济发展止步不前,随着上海作为区域中心城市地位的强化,宁波经济逐

步衰落,直至解放前夕陷入了崩溃的边缘。1949年宁波解放时,被称为“三支半烟囱”(宁波和丰纱厂、永耀电力公司、太丰面粉厂和时开时停的通利源榨油厂),便是当时宁波经济萧条的生动写照。新中国成立后,宁波被确定为东南海防前线,国家对宁波地区建设的投资很少,宁波经历了一个曲折而艰难的发展历程,经济社会发展一直较为缓慢。

1978年底,党的十一届三中全会确立了中国改革开放的伟大战略,宁波经济社会发展开始出现了历史性转折,从此进入了一个快速发展时期。20多年来,宁波的发展经历了四个阶段:

(一) 转折与启动阶段(1978—1984年)

1. 港口开发大规模启动。1978年12月,国务院批准组建宁波港务管理局,下辖宁波、镇海和北仑三个港区,由交通部和浙江省双重领导,以交通部为主。1979年1月,北仑港10万吨级码头主体工程动工,并被国家列为重点开发的一个国际深水中转港,宁波深水大港建设由此开始。国际深水港的建设,不仅使宁波港由河口港向海港挺进,标志着港口开发达到了一个更高层次,而且为宁波区域经济发展战略地位的提升和现代化国际港口城市的建设奠定了基础。

2. 改革开放开始起步。1979年6月,国务院批准宁波港正式对外开放,拉开了宁波对外开放的序幕。1982年全市农村改革铺开,98.5%的生产队实行了家庭联产承包责任制。与此同时,城镇国有、集体企业先后推行以利润留成、利改税和经济责任制为主要内容的扩权改革,企业开始拥有生产经营自主权。这一阶段的初步改革开放,为以后更大规模的改

6 宁波发展历程及其价值

革开放准备了条件。

3. 临港工业框架拉开。1979年9月,镇海发电厂一期工程竣工。随后浙江炼油厂(现镇海炼化公司)等大工业和能源原材料基础产业项目相继开工建设,宁波跃升为华东地区最大的火电中心和最主要的石油加工基地。石化、电力等大工业的兴起,对宁波经济基础和经济结构发生质的变化起到突破性作用,并逐步带出港口城市所特有的临港工业体系。

4. 乡镇企业初显活力。1979—1983年,全市乡镇企业产值以年均增长29.07%的速度递增,极大地释放了农村生产力,成为以后乡镇企业异军突起的前奏。乡镇企业的较早起步对宁波经济有着特殊重要的意义,因为乡镇企业不仅是宁波农村经济、县域经济发展的主要支撑,而且是宁波整个工业经济的主要支撑。

宁波在这一阶段的发展,总体上呈现出恢复性初期开发特征,初步显现了宁波经济的发展趋势,并获得了良好的发展先机。

(二) 开放与发展阶段(1984—1992年)

1984年,宁波被国家列为14个进一步对外开放沿海城市之一。以此为契机,宁波适时提出了“以港口促工业、促内外贸易”的发展思路,随后又把这一发展思路提升为“以港兴市”的发展战略,对外开放全面推进,经济快速增长,经济实力在全国城市中的排名不断跃升。

1. 城市地位不断上升。1984年8月1日,邓小平同志指出:要把全世界的“宁波帮”都动员起来,建设宁波。同年10月,国务院批文要求充分发挥港口城市的优势,把宁波建设成

为华东地区重要的工业城市和对外贸易口岸。1987年,国务院决定对宁波市实行计划单列,赋予其相当于省一级的经济管理权限,并再次肯定宁波市是我国对外开放的重要沿海港口城市。1988年,国务院批准将宁波市列为“较大的市”,可以根据《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定,制定地方性法规。宁波在经济基础比较薄弱,城市规模较小的情况下,一跃成为全国重要的战略发展地区 and 重要开放城市,主要是借助于港口的资源优势 and 开放的区域优势,并大力争取国家区域发展倾斜战略的政策支持。这一时期,宁波城市地位的每一次跃升,都促进了经济社会的迅速发展。1991年,宁波提前完成国民生产总值翻两番的目标。

2. 对外开放全面展开。1984年宁波成为沿海开放城市后,在扩大地方权限和外商投资待遇等方面享受若干政策优惠。同年,国务院批准兴办宁波经济技术开发区,作为国家级开发区。1988年,外经贸部赋予宁波市对外进出口经营权,宁波对外贸易由单纯货源收购向以自营进出口为主的综合经营转变。1992年,宁波保税区经国务院批准正式成立。同年,中信国际信托投资公司成片开发大榭岛,享受经济技术开发区的优惠政策。这一时期,宁波全方位对外开放格局初步形成。外贸自1988年起以年均40%以上的增幅快速增长,奠定了宁波外向型经济的基础。

3. 工业经济实力增强。这一时期,重化工业、能源原材料工业开始上规模、上档次。通过港口发展和对外开放的带动,基本形成了石化、电力、钢铁、造纸、建材等临港工业体系,临港工业项目总投资超过400亿元,大项目的铺开,对全市经济发展和产业提升起到了强劲的带动作用。另外,传统产业