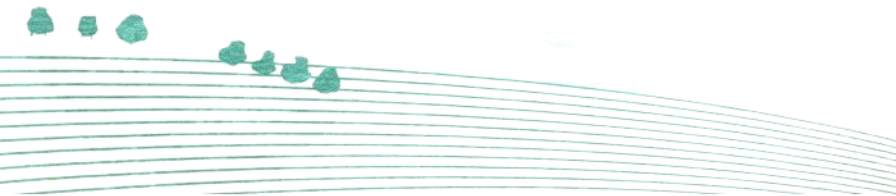


区域特色探索

王小平 主编

青海人民出版社



区域特色探索

王小平 主编

青海人民出版社

2008·西宁

图书在版编目(CIP)数据

区域特色探索/王小平主编. —西宁:青海人民出版社,
2008.7

ISBN 978-7-225-03208-5

I. 区... II. 王... III. 金融事业-研究-青海省 IV.
F832.744

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 102088 号

区域特色探索

王小平 主编

出版 青海人民出版社(西宁市同仁路10号)
发行: 邮政编码810001 总编室(0971)6143426
发行部(0971)6143516 6123221
印刷: 青海地矿印刷厂
经销: 新华书店
开本: 720mm×960mm 1/16
印张: 25.375
字数: 380 千
插页: 2
版次: 2008 年7 月第1 版
印次: 2008 年7 月第1 次印刷
印数: 1-1 300 册
书号: ISBN 978-7-225-03208-5
定价: 48.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)



序 言

——为青海经济和谐发展而探索

近年来人民银行西宁中心支行加大调研力度，针对青海省存在的区域特色经济问题，从金融支持的角度加以分析和研究，并汇编成《区域特色探索》一书。这是一件有利于全省经济发展的实事和好事，我谨向此书的出版表示祝贺。

金融是现代经济的核心，在青海经济发展中起着重要的支撑和促进作用。人民银行作为中央银行和宏观调控的重要部门，能认真把握、分析经济金融现象的本质和发展规律，把青海区域特色经济研究作为支持全省经济又好又快发展的重点和突破口，且出了一批很有特色的研究成果，是值得肯定和认真关注的。

我国幅员辽阔，经济发展不均衡状态长期存在，地区间经济金融差异很大，区域特色研究十分必要。人民银行西宁中心支行能立足青海实际，围绕当前全省经济金融发展面临的问题和产业结构调整的需要，挖掘地方性独有的调研题材，尤其是把藏区经济、循环经济和三农金融等作为区域特色的研究目标，在一定程度上形成了青海金融系统自己独有的研究风格和特点，对全省其他行业和部门开展调查研究有着借鉴和参考作用。

《区域特色探索》这本书，是人民银行西宁中心支行对如何发挥金融在全省经济发展中的宏观调控杠杆作用的有益探索。从金融服务的角度看，省会央行部门不仅要为本系统的上级部门提供重要决策参考，也要为本地区各级政府部门的经济决策提供理论和实践支撑，为本省金融业经营管理提供政策性导向和咨询。这些调研成果在占有大量素材的基础上，以实事求是、理论与实践相结合的原则，对青海区域特色经济问题进行了客观、翔实的研究分析，提出了许多有针对性的建议和措施，具有较高的参考和实际操作价值，值得相关部门认真研究。

希望人民银行西宁中心支行在履行央行的宏观调控、金融服务和维护金融稳定职能上做出更大的成绩，能有更好更多的金融调研成果问世，在建设富裕文明和谐新青海的征途上做出新的探索。

强卫

2008年5月16日



序 二

——特色探索 永无止境

特色研究是对某一特定领域进行的持续研究,旨在探索地区经济金融运行中矛盾的特殊性。毫无疑问,区域特色是青海作为欠发达地区最重要的特色之一:这里不是少数民族地区,但藏族自治州却在全国10个藏族自治州中占有6个;这里的开发和建设需要大量的资金,而每年却有大量的资金从这里流出;这里有72万平方公里、占全国总面积7.5%的广袤土地,而年GDP却不到全国GDP的1%……

关注区域特色,研究区域特色,探索和掌握区域经济金融发展的脉络和规律,缩小青海经济与全国经济发展的差距,一直是青海金融人多年来的夙愿和目标。人民银行西宁中心支行秉承“研究立行”的理念,以金融学会为平台,以重点调研课题为纽带,针对辖区经济金融运行中出现的具有代表性和地方特色的问题进行了大量的、全面的、扎实的调查研究,涌现出了一批有质量、有创见、有特色、有一定学术理论价值和实践操作价值的调研报告,相当一部分调研报告已成为人民银行总行、西安分行及青海政府有关部门进行经济金融宏观决策的重要参考依据。

为了更好地发挥这些调研成果的指导、参考、借鉴作用,

进一步促进研究人员对青海区域特色问题的研究和探索，形成各具特色、相互补充的调查网络，为上级行和地方政府提供较强的基础性研究支撑，我们编辑出版了《区域特色探索》一书献给大家。

在编辑过程中，我们始终以区域特色研究为主线，在内容上主要突出四个部分：一是以青海藏区经济金融发展实践为重点，探索藏区经济金融发展的共性、个性及金融政策要求；二是以青海柴达木循环经济为蓝本，研究新的经济增长方式对金融供给、资金占用带来的新变化及金融支持模式的选择；三是对青海区域性的特色经济展开调研，并从金融角度提出支持策略；四是对青海覆盖面最广的县域金融进行了探索。

由于篇幅限制，我们对部分调研报告进行了删节和修改。同时，受编辑水平和时间的制约，在选编过程中可能会挂一漏万，许多优秀的调研报告可能还未收入，诚望大家能予以谅解。

《区域特色探索》涉及的许多领域和问题，是属于初创性的接触和研究，许多区域特色性的金融运行实践与发达地区相比表现不同，需要持续监测的指标体系和调查研究网络跟踪其动态和发展趋势，需要科学的方法归纳和总结。可以说，区域特色探索任重道远、永无止境。我们希望以此书的出版为契机，能将全省金融业对青海区域特色研究推向一个新的阶段，使区域特色研究领域能有一支好队伍、能出一批好成果、能开创一个新局面，为促进青海经济又好又快发展和小康目标的实现而鼓劲添力。

最后，特别值得荣幸的是，青海省委书记强卫同志对本书



的出版十分关注，他在百忙之中审阅了本书的编辑计划和阅看了部分调研报告，并亲自为本书作序，对人民银行西宁中心支行的金融调研工作和研究成果给予了充分的支持和肯定，对人民银行西宁中心支行今后全面履行央行职能和做好调研工作提出了具体的指导和殷切的希望，也是对全省金融职工的极大鼓舞和关怀。我们在此谨表深深的谢意。

王小华
2008年5月20日



目 录

特色经济聚焦

青海循环经济与金融支持策略

..... 人民银行西宁中心支行 王小平 (003)

“三江源”移民后续产业：金融支持任重道远

..... 人民银行西宁中心支行 陈希凤 (011)

新型生产方式与传统支持模式

——柴达木循环经济金融运行策略初探

..... 人民银行西宁中心支行金融研究处 (022)

循环经济：金融支持盐湖资源开发的新亮点

..... 人民银行西宁中心支行 陈文武 (034)

提高开发效益 拓展融资空间

——金融支持柴达木资源开发探析

..... 人民银行海西州中心支行课题组 (042)

水电资源开发：做强青海经济的重头戏

..... 人民银行西宁中心支行金融研究处 (047)

科学发展与惠民政策缺一不可

——对黄南州水电资源开发的调查

..... 人民银行黄南州中心支行课题组 (057)

青藏铁路运营：青海经济发展的新动力

..... 人民银行海西州中心支行课题组 (063)

破解农业银行改革瓶颈：机制创新与政策倾斜

..... 人民银行西宁中心支行 王小平 (072)

经济崛起 工业为先

——对“河湟谷地”工业发展的调查

- 人民银行海东地区中心支行课题组 (082)
- 青海省民间融资：罕见的利率二元化特征
- 人民银行西宁中心支行 刘卫国 (092)

藏区经济探索

- 聚集金融合力 加大政策倾斜
- 对青海藏区发展的金融思考
- 人民银行西宁中心支行 王小平 (107)
- 修复金融生态 形成资金凹地
- 为青海藏区金融支持弱化把脉
- 人民银行西宁中心支行 承 列 (118)
- 可持续发展：藏区金融改革的支点和目标
- 人民银行玉树州中心支行课题组 (129)
- 青藏地区小额信贷：金融支持“三农”的切入点
- 人民银行西宁中心支行 王海平 (139)
- 低起点与高目标的统一
- 对青海少数民族地区经济发展的思考
- 人民银行西宁中心支行 贡伟宏 (153)
- 青藏地区旅游业：有待培育的支柱产业
- 人民银行海南州中心支行课题组 (160)
- 在困境与矛盾中寻找突破口
- 金融支持海南州藏区“三农”调查
- 人民银行海南州中心支行课题组 (166)
- 找准切入点 完善服务网
- 海北州藏区金融业运行调查
- 人民银行海北州中心支行课题组 (171)
- 黄南州崛起的支撑点：经济与金融协调发展
- 人民银行黄南州中心支行课题组 (176)

“三农”金融透视

- 青海农业产业化：出路对策



- 人民银行西宁中心支行 王小平 (189)
- 青海农村金融需求演进与普惠金融弱化
- 青海个案研究
- 人民银行西宁中心支行 石海城 (198)
- 青海农村金融体制改革的困境与对策选择
- 人民银行西宁中心支行 巨丽丽 (209)
- 农业区金融与新农村建设
- 海东个案研究
- 人民银行海东地区中心支行课题组 (217)
- 欠发达地区农村信用社利率定价：随意性和垄断性
- 人民银行西宁中心支行货币信贷处 (222)
- 农村信用社贷款五级分类：变化与风险共存
- 人民银行海东地区中心支行课题组 (231)
- 青海农业保险：亟待拓展与扶持
- 人民银行西宁中心支行金融研究处 (237)
- 青海8家农村信用社退出市场的教训与启示
- 人民银行西宁中心支行金融稳定处 (246)

金融经济纵论

- 在蹒跚中提速
- 青海省银行卡产业调查
- 人民银行西宁中心支行 韩玉民 (253)
- 对外贸易与经济增长关系求证
- 以青海省为例
- 人民银行西宁中心支行国际收支处 (260)
- 探索平抑物价与淡化通胀之路
- 青海省物价形势分析与通胀预期调查
- 人民银行西宁中心支行 王志强 (272)
- 青海省信用担保业发展策略研究
- 人民银行西宁中心支行 李新鹏 (282)

提高劳动生产率：问题与对策

..... 人民银行西宁中心支行金融研究处 (289)

区域金融生态环境：指标设定与评价方法

..... 人民银行西宁中心支行 欧瑞军 (296)

青海省房地产投资价格变动剖析

——以西宁市为例

..... 人民银行西宁中心支行调查统计处 (306)

青海省消费信贷：制约因素与发展路径

..... 人民银行西宁中心支行调查统计处 (317)

金融生态环境与金融资源配置的实证分析

..... 人民银行海东地区中心支行课题组 (328)

县域金融观察

县域金融发展的有效途径：政策与制度同步

..... 人民银行西宁中心支行调查统计处 (337)

覆盖率与有效性同等重要

——青海县域金融服务调查

..... 人民银行西宁中心支行 王小平 (351)

青海县域金融生态环境治理：政府 银行 保险多管齐下

..... 人民银行西宁中心支行办公室 (363)

县域国有商业银行改革：抑制负面效应扩散

..... 人民银行西宁中心支行办公室 (370)

县域金融发展的基础：金融服务永无止境

..... 人民银行海北州中心支行课题组 (377)

透视制约县域金融发展的瓶颈

..... 人民银行湟源县支行课题组 (385)

编后记 (393)

特色经济聚焦

1847



青海循环经济与金融支持策略

人民银行西宁中心支行 王小平

党的“十七大”报告中指出：“坚持节约资源和保护环境的基本国策，关系人民群众切身利益和中华民族生存发展。”节约能源资源、保护生态环境，是保持经济健康可持续发展的基础条件，是促进人与自然和谐、构建社会主义和谐社会的重要内容，是坚持以人为本、贯彻落实科学发展观的具体体现。当前，青海正处于西部大开发的战略机遇期，转变粗放的经济增长方式，走资源有效利用与环境保护的可持续发展道路，是落实科学发展观、建设和谐社会和全面建设小康社会的重要保障。

为加快柴达木循环经济试验区发展进程，青海金融业必须做出应有的贡献，为该区域建立一个面向市场、和谐发展的投融资环境和金融政策支持体系。

一、青海柴达木循环经济试验区概况

（一）柴达木区域发展循环经济的必要性

“聚宝盆”柴达木，早已为世人所熟知。在这块25.66万平方公里的土地上，资源总储量超过3 315亿吨，潜在经济价值超过16.7万亿元。如何将资源优势尽快转化为经济优势，应该说是青海人面临的一个现实。有经济学家说，在国家区域协调发展的大战略中，西部大开发把资源输出去，只是第一步，要实现大开发到大发展的过渡，关键就要看能不能将西部资源就地转化加工、发展制造业、进行产业结构的升级，这是西部致富和为国家做出贡献的真正意义所在。那么，提高青海省资源开发的综合利用水平，优化资源有效配置，实现矿产资源的有效、综合、可持续利用，就显得尤其迫切。

从总体上看，目前柴达木资源开发仍处于低层次和粗放型阶段。资源综合开发水平较低，采选矿回收率和伴生矿、共生矿、尾矿的利用率不高，锂、镁、硼等多种有用成分没有得到有效利用；各种资源联合开

发的层次较低,产业关联度不高,产业链短,精深加工能力不足;开发中的副产品、废弃物未得到有效利用,既破坏了环境,也造成了资源的浪费;而开发过程中的资源、能源消耗比较高,资源保障能力不足。因此,大力发展循环经济,延伸产业链,提高加工生产能力和综合利用水平,从而缓解资源约束的矛盾,成为青海优势资源转换的根本出路。

(二) 循环经济发展的基本模式

2005年10月,青海柴达木被列为国家首批13个开展循环经济试点产业园区之一,这是目前全国面积最大的区域性循环经济试点产业园区。根据《青海省发展循环经济实施意见》,试验区发展以“减量化、再利用、资源化”为原则,在做大做强钾肥产业的同时,延伸“油气—盐化工”、“煤—焦—盐化工”、“煤化工—盐化工—建材”、“有色金属—天然气—盐化工”和“铁矿—焦炭—钢铁”五大循环产业链,促进钾、钠、镁、硼、锂等盐湖资源的深度开发,构建循环生态工业网络。柴达木循环经济试验区采取的发展模式是生态工业园模式,该模式的主要内容是:按照工业生态学原理,通过企业间的物质集成、能量集成和信息集成,形成产业间的代谢和共生耦合关系,使一个企业(或产业)的废气、废水、废渣、废热成为另一个企业(或产业)的原料和能源,建立生态工业园区。这种模式的关键在于建立比较完整的循环产业链,以及企业(产业)与环境综合处置配套系统。

(三) 循环经济促进企业与银行和谐发展

柴达木地区各家银行自2004年以来各项存贷款都呈增加态势,2007年柴达木地区各项存款比上年增长19.36%,各项贷款比年初增长了21.76%。贷款增速远高于当地经济增长速度,银行信贷对经济的拉动作用十分明显。

我们以格尔木盐化工业为例(盐化工业是当地商业银行信贷投入的主要对象),来说明金融支持试验区循环经济发展的实际效果。实证结果表明,商业银行贷款与试验区企业利润正相关,试验区利润与商业银行利息收入正相关(见附表)。企业与银行的和谐发展,也为当地财政带来了丰厚的税收,这种“银行—企业—政府”三方共同受益的现象,正是在盐湖资源循环开发利用基础上实现的。

二、金融支持柴达木循环经济发展面临的问题



格尔木银行、财政及盐化工企业收益情况表 单位: 万元、%

指 标	类 别	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
存 款	总量	247 212	314 005	308 844	377 365	406 684	763 533	834 952
	盐化类	57 319	101 594	96 392	119 893	107 099	210 471	294 740
	占比	23.1	32.4	31.2	31.8	26.3	27.6	35.30
贷 款	总量	260 049	287 802	349 689	328 192	321 899	433 057	453 103
	盐化类	106 911	162 153	199 063	203 832	219 912	301 875	369 020
	占比	41.1	56.3	56.9	62.1	68.3	69.7	81.44
试验区 企业利润	总量	3 767	7 151	8 606	10 851	9 106	9 824	10 623
	盐化类	1 256	3 622	5 166	6 671	6 105	6 905	7 081
	占比	33.3	50.7	60	61.5	67	70.3	71.5
银行利息 收 入	总量	16 136	15 861	17 178	19 567	17 962	19 581	28 519
	盐化类	6 429	8 752	9 258	12 194	12 181	14 461	25 353
	占比	39.9	55.2	53.9	62.3	67.8	73.9	88.90
财政收入	总量	12 986	13 873	16 107	21 741	25 365	31 514	44 233

柴达木循环经济的可持续发展,为金融业的发展在宏观层面奠定了良好的基础;同时,金融业大力助推又为经济循环发展提供了长期、稳定、有效的支持。两者相互联系、相互影响、相互促进。但在金融支持循环经济发展中,也不可避免地存在着许多困难和问题,主要表现在:

(一) 经营理念转变难,循环经济客体与金融投放主体存在方向和时间上的错位

大多金融机构缺乏对循环经济的理解和认识,更无从建立与之对应的经营模式,尤其是基层银行仍未从体制上完全摆脱计划性、指令性的约束。迫于盈利和其他经营指标的考核压力,他们首要考虑的是利润和风险有关指标,致使其经营行为出现“短期逐利化”、“投向集中化”等倾向,营销品种呈现短期化趋向,目标企业是重点企业、大型企业、地方支柱产业中能够快速带来利息收益的行业和项目。

(二) 金融、产业政策执行不够细化和协调,货币政策实施存在“一刀切”行为

由于循环经济在具体经济政策中细化落实等问题还没有得到解决,