



“十一五”国家重点图书出版规划项目·中国法律适用文库

总主编 高铭暄 马克昌 陈光中

刑法罪名适用指南

——扰乱公共秩序罪

主 编 熊选国 任卫华
副主编 裴显鼎 叶晓颖

刑法专家的权威释义

刑法罪名认定及处罚实务问题、疑难问题释解
刑法修正案、立法解释、司法解释及其理解与适用
汇集400余个最高人民法院审定的典型疑难判例
精选100余个最高人民法院审核的标准裁判文书
办理刑事案件相关法律、行政法规及部门规章



中国人民公安大学出版社

“十一五”国家重点图书出版规划项目·中国法律适用文库

总主编 高铭暄 马克昌 陈光中

刑法罪名适用指南

—— 扰乱公共秩序罪

主 编 熊选国 任卫华

副主编 裴显鼎 叶晓颖

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

刑法罪名适用指南·扰乱公共秩序罪/熊选国,任卫华主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2007. 12

(中国法律适用文库)

ISBN 978 - 7 - 81109 - 929 - 4

I. 刑… II. ①熊…②任… III. ①刑法—罪名—法律适用—中国②扰乱公共秩序罪—法律适用—中国 IV. D924. 305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 194653 号

“十一五”国家重点图书出版规划项目·中国法律适用文库

刑法罪名适用指南

——扰乱公共秩序罪

XINGFA ZUIMING SHIYONG ZHINAN

—— RAOLUAN GONGGONG ZHIXU ZUI

主 编 熊选国 任卫华

副主编 裴显鼎 叶晓颖

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省昌黎县第一印刷厂

版 次: 2007 年 12 月第 1 版

印 次: 2007 年 12 月第 1 次

印 张: 37.75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 797 千字

ISBN 978 - 7 - 81109 - 929 - 4 / D · 876

定 价: 93.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

本书咨询电话: (010) 63485228 63453145

《刑法罪名适用指南》

编 委 会

主 编 熊选国 任卫华

副主编 裴显鼎 叶晓颖

撰稿人（以姓氏笔画为序）

王季君 王新英 牛克乾

叶晓颖 刘红章 刘妙香

李祥民 周 刚 姚裕知

顾保华 徐 静 郭彦东

郭清国 韩晋萍

编辑说明

本丛书以社会主义法治理念为指导，以促进刑事执法活动的公正、高效、权威为目标，以公、检、法、司机关和广大法律工作者的实际需要为出发点，根据1997年12月11日最高人民法院《关于执行〈中华人民共和国刑法〉确定罪名的规定》和最高人民法院、最高人民检察院分别于2002年3月15日、2003年8月15日及2007年10月25日联合制定和公布的《关于执行〈中华人民共和国刑法〉确定罪名的补充规定》、《关于执行〈中华人民共和国刑法〉确定罪名的补充规定（二）》和《关于执行〈中华人民共和国刑法〉确定罪名的补充规定（三）》，按照刑法分则的章节顺序，分别编辑成册，全面系统地将现行刑事法律规定的个罪案件的立案标准、证据规则、定罪标准和量刑标准编排于六个栏目中，使侦、诉、辩、审各个环节所需要的法律知识、法律依据、工作要求清晰明了，使用便捷。

丛书中的六个栏目内容是：（一）刑法条文及释义：精确解释刑法分则条文规定的术语。（二）刑事司法规范及其理解与适用：主要收录有关刑法修正案、人大决定、立法解释、司法解释及规范性文件。由刑事司法规范起草人详细说明刑法修正案、人大决定、立法解释、司法解释以及其他刑事司法文件的出台背景、重点解决的问题和适用中应当注意的问题。（三）刑事判例：结合人民法院审理的真实案例及所作的生效裁判，具体诠释在司法实践中应当如何正确理解适用法律和司法解释。其中，“裁判理由”既不是重复裁判文书中的论理部

分，也不是进行学术性探讨，而是围绕各级法院在处理具体案件时对认定事实、证据、适用法律、司法解释定罪量刑等实体和程序问题所作出的正确裁判，进行再加工，理论联系实际地予以权威、明确、具体、深入的阐述，力求反映各级法院法官将普遍的法律规定适用于特殊案件时的深思熟虑和独到见解，对刑事司法实务有直接、具体的指导意义。（四）裁判文书：收录案件事实清楚，证据确实、充分，说理透彻，具有较高范例价值的裁判文书。（五）法律、法规和部门规章：按照刑法条文的先后顺序，对在办理刑事案件过程中需要适用或者参照适用的所有法律、法规以及重要的部门规章进行整理，供侦查、检察、审判人员和律师办理刑事案件时查阅、适用。（六）附录：为便于办理 1997 年 9 月 30 日以前发生的刑事案件，本书除收录了刑法全文之外，还收录了 1979 年刑法的相关条文、全国人民代表大会常务委员会已明令废止的有关决定和补充规定以及最高人民法院、最高人民检察院针对 1979 年刑法、全国人民代表大会常务委员会通过的有关决定和补充规定所作出的司法解释。

本丛书的写作大纲由最高人民法院的领导提出，由最高人民法院刑事审判第二庭的各位资深法官亲自执笔编写，并收集相关资料编辑成册，历时两年完成本丛书的编写工作。

本丛书是公、检、法、司机关的国家法律工作者、律师等社会法律工作者及法学教学研究人员的重要学习参考书和工作指南。

熊选国 任卫华

2007 年 11 月

“十一五”国家重点图书出版规划项目

《中国法律适用文库》

编辑出版工作委员会

主 任 周佩荣

副主任 陈学礼 杨玉生

委 员 (以姓氏笔画为序)

王宏勇 孙 静 陈 华

张 强 赵学颖 姚燕生

目 录

【刑法条文及释义】

一、妨害公务罪	(3)
(一) 妨害公务罪的犯罪对象	(3)
(二) “暴力”、“威胁”及“阻碍”的认定	(3)
(三) “自然灾害”和“突发事件”的认定	(4)
(四) “造成严重后果”的认定	(4)
二、煽动暴力抗拒法律实施罪	(5)
(一) “煽动”和“暴力抗拒国家法律、行政法规实施”的认定	(5)
(二) “造成严重后果”的认定	(5)
三、招摇撞骗罪	(6)
(一) “冒充国家机关工作人员”、“招摇撞骗”的认定	(6)
(二) “情节严重”的认定	(6)
四、伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、印章罪； 盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、印章罪； 伪造公司、企业、事业单位、人民团体印章罪； 伪造、变造居民身份证罪	(7)
(一) “国家机关”，“公文、证件、印章”的认定	(7)
(二) “伪造”、“变造”的认定	(8)

(三) “盗窃”、“抢夺”、“毁灭”国家机关公文、证件、印章行为的认定	(8)
五、非法生产、买卖警用装备罪	(9)
(一) 非法生产、买卖警用装备罪的犯罪对象	(9)
(二) “非法生产、买卖”行为的认定	(9)
(三) “情节严重”的认定	(9)
六、非法获取国家秘密罪；非法持有国家绝密、机密文件、资料、物品罪	(10)
(一) “国家秘密”的认定	(10)
(二) “窃取、刺探、收买”的认定	(10)
(三) “非法持有属于国家绝密、机密的文件、资料或者其他物品”及“拒不说明来源与用途”的认定	(10)
七、非法生产、销售间谍专用器材罪	(12)
(一) 非法生产、销售间谍专用器材罪的犯罪对象	(12)
(二) “非法生产、销售”窃听、窃照等专用间谍器材行为的认定	(12)
八、非法使用窃听、窃照专用器材罪	(13)
(一) “非法使用窃听、窃照专用器材”行为的认定	(13)
(二) “造成严重后果”的认定	(13)
九、非法侵入计算机信息系统罪	(14)
(一) 非法侵入计算机信息系统罪的犯罪对象	(14)
(二) “违反国家规定”、“侵入”行为的认定	(14)
十、破坏计算机信息系统罪	(15)
(一) 破坏计算机信息系统罪的犯罪对象	(15)
(二) 破坏计算机信息系统后果严重的行为的认定	(15)
十一、利用计算机实施金融诈骗、盗窃、贪污、挪用公款、窃取国家秘密或者其他行为的处理	(17)

十二、扰乱无线电通讯管理秩序罪	(18)
(一) 扰乱无线电通讯管理秩序罪的犯罪对象	(18)
(二) 扰乱无线电通讯管理秩序行为的认定	(18)
十三、聚众“打砸抢”行为的处理	(20)
十四、聚众扰乱社会秩序罪；聚众冲击国家机关罪	(21)
(一) “聚众扰乱社会秩序”的认定	(21)
(二) “首要分子”、“其他积极参加的”的认定	(21)
(三) “聚众冲击国家机关”、“致使国家机关工作无法 进行”的认定	(21)
(四) 关于聚众扰乱社会秩序罪的定罪处刑标准	(21)
(五) 关于聚众冲击国家机关罪的定罪处刑标准	(22)
十五、聚众扰乱公共场所秩序、交通秩序罪	(23)
(一) 聚众扰乱公共场所秩序、交通秩序罪的犯罪对象	(23)
(二) 聚众扰乱公共场所秩序、交通秩序行为的认定	(23)
(三) “情节严重”的认定	(23)
十六、投放虚假危险物质罪；编造、故意传播虚假 恐怖信息罪	(25)
(一) 投放虚假危险物质行为的认定	(25)
(二) 编造、故意传播虚假恐怖信息行为的认定	(25)
(三) “严重扰乱社会秩序”的认定	(26)
十七、聚众斗殴罪	(27)
(一) “公共秩序”的认定	(27)
(二) “聚众斗殴”行为的认定	(27)
(三) “首要分子”和“其他积极参加的”的认定	(27)
(四) 加重情节的认定	(28)

十八、寻衅滋事罪	(29)
(一)“寻衅滋事”行为的认定	(29)
(二)认定寻衅滋事罪应当注意的问题	(30)
十九、组织、领导、参加黑社会性质组织罪；入境发展 黑社会组织罪；包庇、纵容黑社会性质组织罪	(31)
(一)“黑社会性质的组织”的认定	(31)
(二)“境外的黑社会组织”、“到中华人民共和国境内发展 组织成员”的认定	(33)
(三)“包庇”、“纵容”黑社会性质组织行为的认定	(33)
(四)适用本条规定处罚时应当注意的问题	(33)
二十、传授犯罪方法罪	(34)
二十一、非法集会、游行、示威罪	(35)
(一)“集会、游行、示威”的认定	(35)
(二)非法集会、游行、示威的表现形式及“严重破坏 社会秩序”的认定	(35)
(三)“负责人”和“直接责任人员”的认定	(35)
二十二、非法携带武器、管制刀具、爆炸物参加集会、 游行、示威罪	(36)
(一)非法携带武器、管制刀具、爆炸物参加集会、游行、 示威罪的概念及“违反法律规定”的认定	(36)
(二)“携带”、“武器”、“管制刀具”、“爆炸物”的认定	(36)
二十三、破坏集会、游行、示威罪	(37)
(一)破坏集会、游行、示威罪的犯罪对象	(37)
(二)破坏集会、游行、示威行为的认定	(37)
二十四、侮辱国旗、国徽罪	(38)
(一)侮辱国旗、国徽罪的犯罪对象	(38)

(二) 侮辱国旗、国徽行为的认定	(3 8)
二十五、组织、利用会道门、邪教组织、利用迷信破坏法律 实施罪；组织、利用会道门、邪教组织、利用迷信 致人死亡罪	(3 9)
(一) “会道门”、“邪教组织”、“迷信”的认定	(3 9)
(二) 组织、利用会道门、邪教组织、利用迷信破坏法律 实施行为的认定	(4 0)
(三) 组织、利用会道门、邪教组织、利用迷信破坏法律 实施，“情节特别严重”的认定	(4 0)
(四) “组织和利用会道门、邪教组织或者利用迷信蒙骗 他人”，“致人死亡”的认定	(4 0)
(五) 组织、利用会道门、邪教组织、利用迷信致人死亡， “情节特别严重”的认定	(4 1)
二十六、聚众淫乱罪；引诱未成年人聚众淫乱罪	(4 2)
(一) “聚众”、“淫乱”的认定	(4 2)
(二) “首要分子”和“多次参加的”的认定	(4 2)
二十七、盗窃、侮辱尸体罪	(4 3)
(一) 盗窃、侮辱尸体罪的犯罪对象	(4 3)
(二) 盗窃、侮辱尸体行为的认定	(4 3)
二十八、赌博罪；开设赌场罪	(4 4)
(一) “聚众赌博”、“以赌博为业”、“开设赌场”的 认定	(4 4)
(二) 对设置圈套欺骗他人参赌获取钱财的行为如何定性	(4 4)
(三) 对抢赌资的行为如何定性	(4 5)
二十九、故意延误投递邮件罪	(4 6)
(一) “邮政工作人员”的认定	(4 6)
(二) “故意延误投递邮件”行为的认定	(4 6)

【刑事司法规范及其理解与适用】

- 中华人民共和国刑法修正案（三）（节录）
（2001年12月29日中华人民共和国主席令第64号公布）……………（49）
- 《中华人民共和国刑法修正案（三）》的
理解与适用（节录）……………黄太云（49）
- 中华人民共和国刑法修正案（六）（节录）
（2006年6月29日中华人民共和国主席令第51号公布）……………（51）
- 《中华人民共和国刑法修正案（六）》的
理解与适用（节录）……………黄太云（51）
- 全国人民代表大会常务委员会关于惩治骗购外汇、逃汇和非法
买卖外汇犯罪的决定（节录）
（1998年12月29日中华人民共和国主席令第14号公布）……………（54）
- 《关于惩治骗购外汇、逃汇和非法买卖外汇犯罪的决定》的
理解与适用（节录）……………黄太云（54）
- 全国人民代表大会常务委员会关于维护互联网安全的决定
（2000年12月28日第九届全国人民代表大会常务委员会第十九次
会议通过）……………（56）
- 《关于维护互联网安全的决定》的理解与适用……………黄太云（57）
- 全国人民代表大会常务委员会关于取缔邪教组织、防范和
惩治邪教活动的决定
（1999年10月30日第九届全国人民代表大会常务委员会第十二次
会议通过）……………（62）
- 全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》
第二百九十四条第一款的解释
（2002年4月28日第九届全国人民代表大会常务委员会第27次会议通过）……………（63）
- 《关于〈中华人民共和国刑法〉第二百九十四条第一款的
解释》的理解与适用……………黄太云（63）
- 最高人民法院关于审理破坏野生动物资源刑事案件具体应用法律
若干问题的解释（节录）
（2000年11月27日 法释〔2000〕37号）……………（71）

《关于审理破坏野生动物资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》的理解与适用（节录）	祝二军（71）
最高人民法院 最高人民检察院关于办理生产、销售伪劣商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释（节录） （2001年4月9日 法释〔2001〕10号）	（73）
最高人民法院 最高人民检察院关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释（节录） （2003年5月14日 法释〔2003〕8号）	（74）
《关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释》的理解与适用（节录）	孙军工（75）
最高人民法院 最高人民检察院关于办理危害矿山生产安全刑事案件具体应用法律若干问题的解释（节录） （2007年2月28日 法释〔2007〕5号）	（78）
最高人民检察院关于以暴力、威胁方法阻碍事业编制人员依法执行行政执法职务是否可对侵害人以妨害公务罪论处的批复 （2000年4月24日 高检发释字〔2000〕2号）	（79）
最高人民检察院关于办理非法经营食盐刑事案件具体应用法律若干问题的解释（节录） （2002年9月4日 高检发释字〔2002〕6号）	（80）
关于办理假冒伪劣烟草制品等刑事案件适用法律问题座谈会纪要（节录） （2003年12月23日 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家烟草专卖局高检会〔2003〕4号印发）	（81）
关于依法查处盗窃、抢劫机动车案件的规定（节录） （1998年5月8日 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家工商行政管理局公通字〔1998〕31号印发）	（82）
公安部关于打击拐卖妇女儿童犯罪适用法律和政策有关问题的意见（节录） （2000年3月17日 公通字〔2000〕25号印发）	（83）
海关总署 公安部关于依法惩治阻碍和抗拒海关缉私的违法犯罪行为的通知 （2003年11月18日 署缉发〔2003〕361号）	（84）

- 最高人民法院关于审理抢劫、抢夺刑事案件适用法律若干问题的意见（节录）
（2005年6月8日 法发〔2005〕8号印发）（87）
- 最高人民法院关于审理骗购外汇、非法买卖外汇刑事案件具体应用法律若干问题的解释（节录）
（1998年8月28日 法释〔1998〕20号）（88）
- 最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释（节录）
（2000年11月22日 法释〔2000〕36号）（89）
- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理与盗窃、抢劫、诈骗、抢夺机动车相关刑事案件具体应用法律若干问题的解释（节录）
（2007年5月9日 法释〔2007〕11号）（90）
- 《关于办理与盗窃、抢劫、诈骗、抢夺机动车相关刑事案件具体应用法律若干问题的解释》的理解与适用（节录） 祝二军（90）
- 最高人民法院研究室关于对行为人通过伪造国家机关公文、证件担任国家工作人员职务并利用职务上的便利侵占本单位财物、收受贿赂、挪用本单位资金等行为如何适用法律问题的答复
（2004年3月30日 法研〔2004〕38号）（93）
- 最高人民法院 最高人民检察院 海关总署关于办理走私刑事案件适用法律若干问题的意见（节录）
（2002年7月8日 法〔2002〕139号印发）（94）
- 最高人民检察院法律政策研究室关于买卖伪造的国家机关证件行为是否构成犯罪问题的答复
（1999年6月21日 〔1999〕高检研发第5号）（95）
- 最高人民检察院法律政策研究室关于买卖尚未加盖印章的空白《边境证》行为如何适用法律问题的答复
（2002年9月25日 〔2002〕高检研发第19号）（96）
- 最高人民检察院法律政策研究室关于伪造、变造、买卖政府设立的临时性机构的公文、证件、印章行为如何适用法律问题的答复
（2003年6月3日 〔2003〕高检研发第17号）（97）

最高人民法院 最高人民检察院关于办理伪造、贩卖伪造的高等院校学历、学位证明刑事案件如何适用法律问题的解释 (2001年7月3日 法释〔2001〕22号)	(98)
《关于办理伪造、贩卖伪造的高等院校学历、学位证明刑事案件如何适用法律问题的解释》的理解与适用	孙军工(98)
最高人民检察院法律政策研究室关于通过伪造证据骗取法院民事裁判占有他人财物的行为如何适用法律问题的答复 (2002年10月24日 高检研发〔2002〕18号)	(101)
公安部关于对伪造学生证及贩卖、使用伪造学生证的行为如何处理问题的批复 (2002年6月26日 公刑〔2002〕1046号)	(102)
最高人民法院关于审理危害军事通信刑事案件具体应用法律若干问题的解释(节录) (2007年6月26日 法释〔2007〕13号)	(103)
公安部关于对破坏未联网的微型计算机信息系统是否适用《刑法》第286条的请示的批复 (1998年11月25日 公复字〔1998〕7号)	(104)
最高人民法院关于审理扰乱电信市场管理秩序案件具体应用法律若干问题的解释(节录) (2000年5月12日 法释〔2000〕12号)	(105)
最高人民法院研究室关于对参加聚众斗殴受重伤或者死亡的人及其家属提出的民事赔偿请求能否予以支持问题的答复 (2004年11月11日 法研〔2004〕179号)	(106)
最高人民法院关于审理未成年人刑事案件具体应用法律若干问题的解释(节录) (2006年1月11日 法释〔2006〕1号)	(107)
全国法院维护农村稳定刑事审判工作座谈会纪要(节录) (1999年10月27日最高人民法院法〔1999〕217号印发)	(108)
最高人民法院关于审理黑社会性质组织犯罪的案件具体应用法律若干问题的解释 (2000年12月5日 法释〔2000〕42号)	(109)

- 《关于审理黑社会性质组织犯罪的案件具体适用法律若干问题的解释》的理解与适用 祝二军(110)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体适用法律若干问题的解释
(1999年10月20日 法释〔1999〕18号) (114)
- 《关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体适用法律若干问题的解释》的理解与适用 孙军工(116)
- 依法惩处组织和利用邪教组织犯罪活动
——访最高人民法院、最高人民检察院负责同志 (118)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体适用法律若干问题的解释(二)
(2001年6月4日 法释〔2001〕19号) (121)
- 《关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体适用法律若干问题的解释(二)》的理解与适用 聂洪勇(123)
- 正确适用法律依法打击邪教组织犯罪活动
——访最高人民法院、最高人民检察院负责同志 (129)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体适用法律若干问题的解释
(2002年5月20日 法发〔2002〕7号印发) (133)
- 最高人民检察院法律政策研究室关于盗窃骨灰行为如何处理问题的答复
(2002年9月18日 [2002]高检研发第14号) (139)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理赌博刑事案件具体适用法律若干问题的解释
(2005年5月11日 法释〔2005〕3号) (140)
- 《关于办理赌博刑事案件具体适用法律若干问题的解释》的理解与适用 祝二军(141)
- 最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于开展集中打击赌博违法犯罪活动专项行动有关工作的通知
(2005年1月10日 公通字〔2005〕2号) (149)