

陕甘宁边区史

雷云峰 总编



西安地图出版社

(陕)新登字 013 号

责任编辑 刘 戎

封面设计 史国霖

陕甘宁边区史

雷云峰 总 编

西安地图出版社出版发行

(友谊东路 124 号) 邮政编码 710054

新华书店经销

陕西省地矿局测绘印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 32.585 印张 740 千字

1994 年 5 月第 1 版 1994 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1—1500

ISBN 7—80545—219—9/K·211

定 价: 25.95 元

全国哲学社会科学

七五期间

国家重点研究课题

中國區是人民民主的抗
日根據地，是實施
三民主義最徹底
的地方。

——毛澤東

学习陕甘宁边区史，
发扬延安精神。

为《陕甘宁边区史》题

馬文瑞

一九九三年十一月二十八日

出版说明

编写《陕甘宁边区史》，是全国哲学社会科学“七五”规划会议上批准列入的全国重点课题。旨在总结经验，揭示规律，发扬传统，提供借鉴，发挥其“存史、资治、育人”的作用，为“两个文明”服务，促进“四化”建设事业的发展。

延安是中国革命史上驰名中外的革命圣地。自中央红军长征胜利到达陕北后，这里就是中共中央的所在地，是中国革命的总后方。中共中央和毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、任弼时、张闻天（洛甫）、秦邦显（博古）、贺龙、彭德怀等老一辈无产阶级革命家在这里生活、战斗了十三个春秋。党和毛泽东思想得到了成熟和发展，党的一整套优良传统在这里逐步形成。中国革命由极端困难走向胜利，实现了由土地革命战争到抗日战争，由抗日战争到解放战争历史性的伟大转变。党中央在这里领导全党开展了整风运动和大生产运动；边区实行了“三三制”政权，开展了精兵简政，拥政爱民，拥军优属，减租减息等运动；召开了党的“七大”，指挥了解放战争并取得全国的胜利。总之，在这块根据地的战斗历程中，无论在政治、军事、经济、文化等各方面的建设均取得了巨大成就，积累了丰富的经验。这儿成为全中国模范的抗日民主根据地，成为新中国的雏形，受到中外人士敬仰，被誉为“抗日的灯塔，革命的圣地”。

所以毛泽东说：“延安和陕甘宁边区的人民对全国人民是有伟大贡献的”。江泽民 1989 年 9 月 9 日到 12 日视察延安

时,反复强调“自力更生、艰苦奋斗的延安精神没有过时。抗日战争、解放战争的艰苦岁月要发扬延安精神,社会主义初级阶段、也离不开延安精神。否则,我们的社会主义是很难建成的。”因此,党中央极为关注陕甘宁边区史的研究与撰写工作。对于西北(包括陕甘边和陕北)革命历史问题作出了公正而恰当的结论,要求我们“对党的历史问题的研究和探讨,必须坚持历史唯物主义态度。必须从全局出发”。这就为撰写与研究这段历史提供了明确的指导思想和史论根据。

承担这项任务的课题组,于1987年4月成立,雷云峰研究员任课题组长,并报经了中国社科院规划领导小组批准。

课题组在陕西省社科院领导的关怀支持下,于1990年5月出版了《陕甘宁边区大事记述》一书的阶段成果。同时由课题组长雷云峰设计编写制定出了《陕甘宁边区史大纲》(草案),经集体讨论修改后确定全书为四卷。第一卷西北革命根据地的创建和发展;第二卷抗日战争时期(上篇)第三卷抗日战争时期(中、下篇),第四卷解放战争时期。全书设总编,分卷设主编。

撰写本书得到各方面的关怀与支持。大纲与部分书稿经过原中央党史资料征集委员会副主任、全国中共党史研究会常务副会长,中央党史研究室原副主任廖盖隆教授,中央党史研究室王琪、王秀鑫、刘经宇,田为本研究员、中央党校王渔教授,黄少群教授,中央文献研究室章学新、李海文等同志。原《陕甘宁边区简史》作者、原中央教育部长董纯才等同志,陕西师大陕甘宁边区研究室房成祥教授、黄兆安副教授,西北大学陈舜卿副教授等,提了宝贵意见。

在编写过程中,我们力求贯彻实事求是的思想路线,坚持

历史唯物辩证法,客观地再现边区面貌,反映历史真实,使它成为一部经得起历史检验的信史。

在撰写西北根据地的创建与发展过程中,我们严格按照中央(1983)28号文件精神,先将这部分具体写作纲要,分别寄送给了中央党史研究室与原陕甘宁边区部分老同志审阅征询意见,书稿写出后再寄他们审阅修改定稿。

陕甘宁边区史其内容包括第二次国内革命战争时期,称西北革命根据地的创建和发展,由张宏志撰稿(待审后出版),抗日战争时期,分上、中、下三篇,该卷大纲在中央审定后由雷云峰、闫树声,胡民新、李忠全讨论制定写作纲目。陕西省社科院特邀研究员,原副院长齐心,中共陕西省委党校教授张馨担任顾问,对内容进行了认真详细的阅读审稿,并提出了许多中肯的意见。北京科技大学教授宋金寿参与确定出大纲初稿。

撰写者有:雷云峰 1—4 章,胡民新 5—8 章,李忠全 9—12 章,闫树声 13—16 章和 12 章的第 4 节,李耀萍第 4 章的第 5 节,高西莲第 8 章的第 2 节和第 11 章的第 2 节,5—16 章闫树声统稿。

解放战争时期:廖盖隆、田为本、杨荫东、兼本卷顾问,具体指导,并提供了许多珍贵的资料。

撰写者有:郭林 1—2 章;吴璋 3 章、朱凯 4—6 章,并增补了第 1 章第 5 节的第 3 小题,第 2 章第 2 节的第 3 小题,第 3 章 4 节的第 1、2、4 小题;雷云峰增补了第 3 章第 3 节的第 4 小题,第 4 章第 3 节的第 4 小题。雷云峰、朱凯统稿,集体定稿,雷云峰,朱凯、郭林编务。该卷共 250 千字。

该课题在筹集上报,征集资料、编写大纲等工作过程中,该院原副院长甘棣征、科研处李三怀和曾在本所工作过的王

葆华、张莘、李耀萍等同志都做了不少工作。陕西省党史界朋友，都给予了热情的支持与协助。

在此，对上述领导、教授、专家同志和朋友们表示衷心的感谢，由于我们的水平所限，缺点与错误在所难免，欢迎读者批评指正。

编者

1994年5月

具，问题等等，本夫田，编查：限知全时安程

情傲花：章 3—1 地求，章 3 章 4—1 林博，音音言期
3 章，图小 3 章的节 3 章章 3 章，图小 3 章的节 2 章 1 章 1 章
4 章的节 3 章章 3 章丁林博云雷，图小 4 章 1 章的节 4 章
步求，图到地求，图云雷，图小 4 章的节 3 章章 4 章，图小
。平于 220 共卷数。卷林博，图云雷，图
中工率律大章，林博章，图土果章章图图
主工工本本曾时三李似图，图甘利图图图

序 言

习仲勋

《陕甘宁边区史》，是全国哲学社会科学“七五”规划会议上批准列入的全国重点课题。经陕西省社会科学院陕甘宁边区历史研究所全体研究人员的辛勤劳动，查阅了大量的档案资料与历史文献，并进行了翔实的调查研究，编写成书出版问世，值得庆贺。这不仅对于系统了解和研究陕甘宁边区的历史，而且对于继承和发扬延安精神，促进社会主义现代化建设，建设有中国特色社会主义，都有很大的历史价值和现实意义。

陕甘宁边区是中共中央与中央红军到达陕北后，在西北革命根据的基础上，巩固、扩大和建立起来的。从1935年10月到1948年3月，这里是中共中央的所在地，是指导全国人民革命运动胜利的摇篮，是传播马克思列宁主义与毛泽东思想的中枢，是抗日战争时期八路军、新四军、华南抗日纵队和解放战争时期人民解放军的总后方。它在陕甘宁边区革命史和中国新民主主义革命史中都占有特殊的地位。中共中央在延安和陕甘宁边区制定了引导中国革命走向胜利的正确路线和一系列方针政策，组织开展了伟大的整风运动和大生产运动，并普及到各抗日根据地，使全党在思想上、政治上、组织上达到了空前的统一和团结，在军民的精神生活和物质生活两方面都产生了巨大的作用。大批的革命干部在这个时期

培养起来，成为各条战线上的骨干力量，为新中国的建立做了全面的准备。

陕甘宁边区是全国模范抗日民主根据地，它全面地实施了新民主主义革命的纲领和政策。不论在政治、经济、文化教育等各方面都取得了丰富的经验，在国内外都产生了重大影响，为新中国的建设，奠定了坚实的基础。

马克思主义的理论与中国革命实践相结合的毛泽东思想，是在延安时期全面形成与成熟的。毛泽东思想是马克思主义在中国的运用和发展，是中国共产党人集体智慧的结晶。《毛泽东选集》1—4卷158篇著作中有112篇占总篇数的71%是在这期间写成的。这些著作包括了中共中央的主要理论、路线、方针与政策，保证了边区与全国革命建设事业沿着正确的道路获取胜利发挥了巨大作用。毛泽东思想过去是、现在是、今后仍是中国革命和建设事业不断胜利前进的指南。

我过去长期在陕甘宁边区工作，直接得到中共中央的指示和毛泽东同志的教诲，受益非浅。重温这段历史，我仿佛又回到当年火热斗争生活之中，心潮起伏，感奋万千！党的十四届三中全会制定了建立社会主义市场经济体制的宏伟蓝图，是马克思主义与毛泽东思想在新形势的发展与创新。全国各族人民在党中央领导下，牢牢掌握和坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，同心同德，奋发图强，一定会把我国建设成为有中国特色的社会主义强国。出版陕甘宁边区历史，就是要把延安时期那种对共产主义理想，忠贞不渝的坚定信念，清正廉洁、艰苦奋斗、全心全意为人民服务的革命献身精神，实事求是、解放思想、理论联系实际、批评与自我批评、密切联系群众的优良作风，继

承和发扬起来，使延安精神在社会主义现代化建设和改革开放新的历史时期中更加发扬光大，结出更加艳丽的丰硕成果。

1993年12月于深圳

序 言

马文瑞

《陕甘宁边区史》，是建国后第一部比较全面反映陕甘宁边区政治、军事、经济、文化教育等内容与过程的史书。它是全国哲学社会科学“七五”规划中列入的重点研究课题之一，由陕西省社会科学院的陕甘宁边区研究所所长雷云峰研究员组织领导该所同志，经过长期苦心经营、潜心研究而获得此科研成果。我衷心祝贺这本书的问世。

这本书，以丰富有价值的资料，较为翔实地反映了陕甘宁边区所走过的不平凡的道路，描绘了中国新民主主义革命的28年中，经过土地革命战争、抗日战争和解放战争三个历史时期的这块农村革命根据地；它的前身西北革命根据地是从陕甘边和陕北革命根据地经过艰苦曲折的活动过程逐步形成的。陕北和陕甘边党组织和广大人民经受了不同时期的多种锻炼和艰苦的革命斗争，经验是丰富而宝贵的。从1935年秋至1948年春的十三年间，这儿是中共中央和中央军委的所在地，中共中央的政治、军事、统战、党务、经济、文化、教育等方针政策在这里先行试验，然后向其他革命根据地推广，中央不仅在这儿领导全国各根据地与国民党统治区的抗战和革命斗争，同时也领导各革命根据地的党政军民“学会了治国安民的艺术”，把陕甘宁边区建设成为新民主主义的试验地、模范区与新中国的雏形。在这里培养了成千上万的各级

各类干部、陆续派往各地开展工作。抗战8年，革命力量发展到19块根据地，120万正规军，121万党员，为夺取抗日战争和尔后解放战争的胜利，打下了雄厚的基础。

抗战胜利后，蒋介石违背人民意愿，悍然发动内战，陕甘宁边区仍然是党中央领导全国人民解放战争和革命运动的大本营。中央运筹窑洞，决胜千里，成功地指挥了人民解放战争、把红旗插向神州大地。所以，毛主席说：“延安和陕甘宁边区的人民对于全国人民是有伟大贡献的。”^①

毛泽东同志于1942年曾说：“不把党在历史上所走的路搞清楚，便不能把事情办得更好。”^①这说明历史与现实的关系多么密切。以史为鉴，史为今用。我国进入社会主义初级阶段是由新民主主义社会发展而来的。因此，陕甘宁边区的历史经验，对于社会主义初级阶段的事业，无疑是有参考价值的。特别是党中央和毛泽东同志关于边区建设的许多重要论述与指示，标志与体现了我党对边区建设的客观规律的认识达到了科学的高度，从自由到必然的境界。如：毛泽东同志关于“发展经济，保障供给，是我们的经济工作和财政工作的总方针”的论断，揭示了经济工作和财政工作之间的客观规律与辩证关系。又如他倡导的“自力更生，艰苦奋斗”的革命精神，激励着边区军民与干部，“象生龙活虎一般征服一切困难”，胜利地完成自己光荣的历史使命。今天，虽然时代不同了，客观情况、工作任务和要求不同了，但边区过去的革命精神和建设经验，是永远值得借鉴学习与发扬。

① 毛泽东《如何研究中共党史》、《党史研究》1980年1期2页。

兰图光照下，出版陕甘宁边区史，将有利于把陕甘宁边区各级党政与干部，全心全意为人民服务，清正廉洁，艰苦奋斗，忠贞不渝坚持共产主义理想的献身精神；实事求是，解放思想，理论联系实际，批评与自我批评，密切联系群众的优良作风，继承和发扬起来，因而也有利于社会主义市场经济的顺利发展，牢牢掌握和坚持党的基本路线，同心同德，奋发图强，把我国建设成为有中国特色的社会主义强国。

这本书，坚持历史唯物论与辩证唯物论的观点，秉笔直书，实事求是，适当地处理了边区与中央，边区与其他革命根据地、边区与外国、边区内部的革命与建设以及政治、军事、经济、文教等之间的关系。史论统一，观点鲜明，重点突出，注意了科学地总结经验、揭示客观规律，力求做到史为今用。

这本书的编者付出了长期大量的辛勤劳动，阅读了大量的历史档案，编辑出版了《陕甘宁边区大事记述》，并在此基础上进一步精选编纂。他们这种认真负责，踏实工作的态度与作风是难能可贵的。当然，尽管如此，仍难免还有疏露不足的地方，需要在读者帮助下，继续不断地挖掘史料，深入研究，充实和完善它的内容，更好地为建设有中国特色的社会主义大厦添砖加瓦。

1993年12月4日于北京

目 录

序言	习仲勋
序言	马文瑞

抗日战争时期

上 篇

建立模范的抗日民主根据地

(1937年7月—1940年12月)

第一章 陕甘宁边区是八路军抗战的出发点

第一节 陕甘宁边区的重要地位	(1)
第二节 结束双重政权,统一政令	(40)
第三节 保卫和巩固陕甘宁边区	(44)
第四节 保卫河防,警惕空袭,击退日军对边区的进攻 ..	(53)

第二章 实施抗日民主政治制度

第一节 中国共产党是创造陕甘宁抗日民主根据地的 领导中枢	(68)
第二节 陕甘宁边区第一次民主选举运动	(75)
第三节 第一届参议会的召开与民主制度的确立	(81)
第四节 开展少数民族工作,贯彻宗教信仰自由政策	(87)
第五节 建设廉洁奉公的抗日民主政府	(107)
第六节 边区高等法院的建立与法制建设	(112)

第七节	贯彻中共中央的对外政策,积极开展外事活动	(124)
-----	----------------------	-------

第三章 争取外援,休养民力,恢复和发展经济

第一节	争取外援、休养民力、恢复和发展经济的财经工作方针的提出与实行	(142)
第二节	边区的财政支出状况	(154)
第三节	农业的恢复与发展	(159)
第四节	工业的建立与发展	(171)
第五节	商业的恢复与发展	(186)
第六节	金融事业的建立与发展	(195)

第四章 边区文化教育事业的恢复和发展

第一节	抗战初期陕甘宁边区文教事业发展的历史特点	(206)
第二节	文化事业欣欣向荣	(213)
第三节	社会科学研究深入发展	(226)
第四节	自然科学与医疗卫生新局面的开创	(229)
第五节	教育事业的普及突飞猛进	(234)

中 篇

巩固抗日根据地的总后方

(1940—1942)

第五章	抗日战争进入相持阶段后,边区的形势	(1)
第一节	战胜敌顽对边区的包围封锁	(1)
第二节	坚持新民主主义方向	(9)
第三节	陕甘宁边区的施政纲领	(22)