

陈冠任 著

31 个省、自治区和直辖市 组建实录

共和国高端纪事

立国兴邦千秋大事胸中定
改天换地万里河山一派新

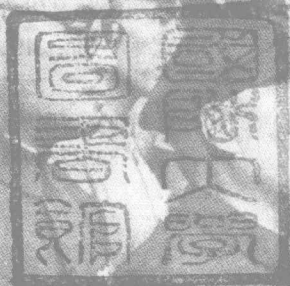
本书是迄今为止第一本全面记述中华人民共和国除台湾和香港、澳门外31个省级行政区成立全过程的力作

中共党史出版社

共和国
高端
纪事

31个省、自治区和直辖市 组建实录

陈冠任 著



中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

31个省、自治区和直辖市组建实录 / 陈冠任著.
北京: 中共党史出版社, 2009. 2
(建国六十周年丛书)
ISBN 978-7-5098-0152-9

I. 3… II. 陈… III. 政区 - 划分 - 中国 - 1949~
IV. K928. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 198966 号

书 名: 31个省、自治区和直辖市组建实录

作 者: 陈冠任
责任编辑: 王兵
出版发行: 中共党史出版社
社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼
邮 编: 100080
网 址: www.dscbs.com.cn
经 销: 新华书店
印 刷: 北京市通州运河印刷厂
开 本: 787mm×1092mm 1/16
字 数: 590 千字
印 张: 30
印 数: 1-10000 册
版 次: 2009 年 2 月第 1 版
印 次: 2009 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0152-9

定 价: 49.80 元

此书如有印刷质量问题,请与中共党史出版社发行部联系
电话:82517249,82517244

前言

传说夏禹曾收九牧之金铸九鼎于荆山之下,以象征九州中国。五千年以来,中华民族历经纷争,分分合合,民族的团结和国家的统一始终是社会发展的主流。统一,作为“天地之常理,古今之通谊”,贯穿于上下整个中华文明史。尽管作为人民政权下的新中国组成部分——各个省级行政区,是在新中国成立的前前后后组建的,有的早有的迟,但是,它们的组建和成立无一不是伴随着中国革命的胜利、社会主义建设的发展和改革开放的全速推进而建立和完善起来的,它们适应时代和社会的发展应时而生,构成了共和国最美丽的版图。

共和国的省、直辖市和自治区是如何组建的呢?这其中有许多鲜为人知的事情。本书选择了除台湾省和香港、澳门特别行政区外的 31 个省、自治区和直辖市作为描述对象,披露这 31 个省、自治区和直辖市的组建全过程,告诉你一个个鲜为人知的高层决策过程,让你知道自己生活的省、市、自治区到底其源点到底是什么。

本书是迄今为止第一本全面介绍共和国 31 个省级行政区成立全过程的力作,由于作者掌握史料有限,研究水平有限,错误在所难免,敬请读者和专家指正。

目 录

第一篇 山东省组建实录

1. 毛泽东指示宣布成立省政府 /002
2. 李作鹏解放临沂城 /009
3. 山东土改和“搬石头”的真相 /011
4. 郭子化代理省主席 /013

第二篇 辽宁省组建实录

1. 张学思半路拦车去辽宁 /018
2. 老红军干部全成了 29 岁的张学思的助手 /021
3. 梅河口遇险 /023
4. 土改风波 /026
5. 张学思弃政从军 /028
6. 辽东辽西两省合并, 新辽宁省定型 /030

第三篇 黑龙江省组建实录

1. 三路人马奔黑土地 /034
2. 黑嫩两省合并 /038
3. 范式人和“生产政府” /039
4. 再次合并, 政府冠以“人民”二字 /042
5. 三十几岁的新省主席 /044
6. 两省一市组建黑龙江省 /045

第四篇 吉林省组建实录

1. 周保中部进驻东北 57 城 /048
2. “吉林省委成立激活了东北战局” /051
3. 省政府与林彪的争论 /055

4. 高岗发难周保中 /056
5. 毛泽东亲自考察周持衡 /058
6. 新吉林省的建立 /061

第五篇 内蒙古自治区组建实录

1. 乌兰夫单刀赴会 /064
2. 东西蒙统一和四三会议 /067
3. 五一大会组建自治政府 /073
4. 蒙绥合并 /076

第六篇 天津市组建实录

1. 毛泽东组建平津政府班子 /082
2. 胜芳镇发生的故事 /084
3. 入城前后 /087
4. 接管旧市政府 /089
5. 新政府的新鲜事：市长自己开车 /091

第七篇 北京市组建实录

1. 毛泽东点将彭真和叶剑英 /096
2. 保定、涿州和良乡大集合 /097
3. 林彪亲自谈判和平改编 /099
4. 北平联合办事处的较量 /102
5. 接受市长的大印 /105
6. “你那个讲话真是声嘶力竭啊” /109
7. 新的市政府班子中党外人士不少 /110

第八篇 安徽省组建实录

1. 总前委酝酿：安徽党组织是否统一 /114
2. 华东局决策：成立安徽省政府 /116
3. 邓小平叫停省政府组建 /117
4. 皖北皖南合并，组建安徽省 /120

第九篇 江苏省组建实录

1. 华东局意见：暂不成立省，分两个区 /124
2. 苏北行署先于苏南行署组建 /126
3. 刘伯承坐公共汽车进南京 /129
4. 惠浴宇调往苏北 /132
5. 苏南的新考验 /133
6. 苏北、苏南、南京市合并组建江苏省 /135

第十篇 浙江省组建实录

1. 毛泽东定局浙江 /140
2. 三野副政委做起了 7 兵团政委 /142
3. 伪浙江省政府是怎样被解放的 /145
4. 译电员的粗心大意 /147
5. 组建省政府，弟弟要当官 /149

第十一篇 上海市组建实录

1. 五大书记定江南 /152
2. 市政府在江苏丹阳成立 /155
3. 潘汉年受命去上海 /158
4. 陈毅是如何进上海的 /161
5. 国民党最后一任市长，是由国共两党
“共同选定”的 /163

第十二篇 福建省组建实录

1. 陈毅催将 /170
2. 省委、省政府在上海和苏州组建 /171
3. 组建南下服务团 /175
4. 福州战役：我军伤亡不足 500 /178
5. 接管福州与建政 /180

第十三篇 河北省组建实录

1. “名将”楚溪春当上“流浪主席” /186

2. 解放保定 /187
3. 毛泽东途经保定城 /190
4. 杨秀峰回河北 /192

第十四篇 河南省组建实录

1. 国民党省主席化装成河大教授逃跑 /196
2. 吴芝圃出任开封市长 /201
3. 刘少奇说：中原临时人民政府可改为河南省政府 /203
4. 组建河南省 /204

第十五篇 湖北省组建实录

1. 李先念受命组建湖北省 /208
2. 薄一波推荐 32 岁的王任重 /210
3. 省政府在孝感花园村成立 /212

第十六篇 湖南省组建实录

1. 毛泽东点将黄克诚和王首道 /216
2. 程潜走向和平光明之路 /218
3. 毛泽东的话让陈明仁释去疑虑 /224
4. 陈明仁做了临时省政府主席 /226
5. 陈明仁辞职，王首道任省主席 /229

第十七篇 江西省组建实录

1. 陈赓第四次进南昌 /234
2. 陈正人受命主赣 /236
3. 副主席方志纯是方志敏的堂弟 /238

第十八篇 广东省组建实录

1. 毛泽东部署两广人事 /244
2. 赣州会议定大计 /246
3. 解放广州 /249
4. 广东的新生 /250

第十九篇 广西壮族自治区组建实录

1. “广西很重要”/254
2. 张云逸入主广西 /258
3. 省长“神秘失踪”多年 /261
4. 周恩来说：“你一定要把广西的工作做好！”/263
5. 选择“合”的方案 /265
6. 毛泽东冒雨接见南宁群众 /269
7. 自治区成立，“僮族”改为“壮族”/272

第二十篇 贵州省组建实录

1. 毛泽东部署解放大西南，5 兵团经营贵州 /276
2. 省委班子在湖南湘潭组建 /280
3. 国民党贵州省主席有“宪兵之父”之称 /282
4. 省主席绕道进贵阳城 /287
5. 省政府成立时，杨勇在四川作战 /289
6. 省主席杨勇回贵州 /293

第二十一篇 云南省组建实录

1. 国民党省主席升起新中国国旗 /296
2. 毛泽东对云南早有筹划 /300
3. 陈赓经营云南 /303
4. 三方会师，周保中由主席变为副主席 /304
5. 陈赓“搞团结”建省 /308

第二十二篇 重庆市组建实录

1. 重庆：两个“双喜”的故事 /312
2. 第一次建市始末 /313
3. 重庆直辖提上议程 /316
4. 筹建重庆直辖市 /318
5. 李鹏为重庆直辖挂牌 /321

第二十三篇 四川省组建实录

1. 蒋家王朝在四川大溃退 /326
2. “在解放军里没什么司令官。只有员,没有官”/331
3. 四川组建四个省级行政区 /333
4. 四川合省,两大“秘书”主政巴蜀 /341

第二十四篇 西藏自治区组建实录

1. 毛泽东两次把解放西藏的任务交给二野 /346
2. 刘伯承谋划进藏 /348
3. 签订了十七条协议 /350
4. 张经武进驻拉萨 /353
5. 西藏自治区筹委会成立 /357
6. 平息叛乱 /360
7. 民主改革和成立自治区 /364

第二十五篇 山西省组建实录

1. 解放太原 /370
2. 太原市委和市政府主政 /373
3. 毛泽东与彭德怀配班子 /377
4. 新山西开基立业的盛典 /381

第二十六篇 陕西省组建实录

1. 西安解放 /386
2. 马明方与韩兆鹗参加政协会 /388
3. 董钊听了老友一席话后当夜逃跑 /391
4. 陕西省成立 /393

第二十七篇 甘肃省组建实录

1. 二马争省主席 /398
2. 彭德怀筹划甘肃省班子 /400
3. 兰州解放 /402
4. 传奇的邓宝珊 /403

5. 王世泰为什么做副主席 /407
6. 邓宝珊上任,周恩来调飞机送 /409

第二十八篇 宁夏回族自治区组建实录

1. 宁夏在和与战中解放 /412
2. 组建宁夏省政府 /417
3. 筹划成立回族自治区 /420
4. 宁夏回族自治区成立 /424

第二十九篇 青海省组建实录

1. 西宁市民开汽车接解放军进城 /428
2. 各地头人纷纷归附 /429
3. 各民族大会合 /433

第三十篇 新疆维吾尔自治区组建实录

1. 包尔汉致电毛泽东 /440
2. 毛泽东亲自筹划新疆省政府 /444
3. 慎重稳进,新疆各民族大发展 /446
4. 新疆维吾尔自治区成立 /448

第三十一篇 海南省组建实录

1. 邓小平说:“我们要开发海南岛。”/454
2. “图救琼崖,须先建省”/456
3. 历史性的时刻 /460
4. 海南省挂牌揭幕仪式盛典:简朴、隆重 /462
5. 最终完成省级国家政权机构的组建 /463

【第一篇】

齐鲁惊雷

山东省组建实录





1.毛泽东指示宣布成立省政府

1945年夏，持续八年的抗日战争进入了最后阶段，8月8日，苏联对日宣战。第二日，在延安的毛泽东发表《对日寇的最后一战》声明，号召各抗日根据地军民向行将灭亡的日本侵略军发起最后的攻击。随即，八路军总司令朱德发布关于受降和对日展开全面反攻的七道命令，各解放区军民立即向附近的日伪军发出通牒，责令要他们限期缴械投降，遇拒绝投降缴械的日伪部队予以消灭。

猖狂多年的侵华日军终于到了崩溃的最后时刻。

然而，在抗战中躲在大西南的蒋介石这时却开始下山摘桃子了。8月10日，他先发布命令，令一直在抗战前沿的八路军“原地驻防待命”，不许“擅自动”，等待国民党军队收编；同时又命令一缩再缩、主力已退到西南腹地的国民党部队积极推进，“勿稍松懈”；对战败的日军，他也发布命令，令他们向国民政府和军队缴械。在这样的形势下，国民党山东省政府也开始蠢蠢欲动，在各地委任汉奸伪军为接收大员，与日军签订“共同防御协定”，大有同流合污之势。

针对国民党的倒行逆施，党中央针锋相对，8月10日，毛泽东要求八路军向日伪军进行反攻，他亲自向山东党政军领导人罗荣桓、黎玉和肖华发出了反攻电报，全文如下：

罗、黎、肖：

(一) 日寇可能继续抵抗亦可能投降。

(二) 山东军区有占领徐州、济南、德州、青岛、连云港及其他大小城市交通要道之任务，但着重于徐州、济南之占领及其他可能为我占领之城市。

(三) 望迅速进攻与招降伪军，争取群众，扩大部队。

(四) 望将山东行政委员会宣布为正式省政府。

(五) 接受敌投降办法中央将于投降实施后公布之。

中央 八月十日

这是党中央向山东军民发出彻底消灭日军的动员令，也是组建新的山东省的部署。

这时，中共山东分局、山东军区和省行政委员会的主要负责人都集中在中共山东党政军首脑驻地——莒南县大店村。接到党中央电报后，山东军区司令



员兼政委罗荣桓与山东行政委员会主任黎玉等阅看，罗荣桓说：“为了抓住历史机遇，我们马上召开一个会议，讨论贯彻党中央的精神。”

“机不可失，时不再来。就开个联席会议吧，山东分局、山东军区和省行政委员会一起来开。”黎玉说。

“好，这样可以更有效把中央精神立即传下去。大反攻和组建省政府一起来决议！”萧华也赞同。

“宁早不宁迟，马上就下通知，明晚就开会。”罗荣桓说。

于是，会议通知马上发出。随即，各个解放区和抗战前线的八路军和抗日政府干部连夜飞奔大店。第二日晚上，在一间简陋的房子里，罗荣桓主持联席会议，研究部署大反攻和整编部队、接管城市、动员参军、支援前线及维持后方治安等工作，并酝酿成立山东省政府。

会议开得很紧张，也很热烈，众人为八年抗战的胜利而激动，也为省政府的即将成立而高兴，在抗战最后一战的时刻，大家的斗志更加昂扬，会议进行了两天，最后形成了四项决策：

(1)我军主力立即解放临沂城。分局、军区、政委全进驻到临沂城，组成山东党、政、军战略指挥中心。

(2)将山东省行政委员会改为山东省政府。

(3)组织沦陷区百队、千队的武工队、游击队、地下武装进行起义，配合主力军，消灭敌人，收复城市。

(4)为了进行大反攻，将我军组成鲁中、鲁南、滨海、胶东、渤海五路大军，我军主力整编成8个师、15个旅，攻击胶济、津浦、陇海交通线，夺取济、青、烟、徐等城市。

会议决定以山东军区司令员兼政委罗荣桓的名义，通令济南日军司令官向山东军区部队缴械投降，如不投降，坚决消灭；并决定成立济南、青岛、徐州、连云港、烟台前线指挥部，分别收复济、青、烟、徐、连云港等城市。

“敌人乞降了，但是还不等于缴械。”罗荣桓说，“在此紧急关头，尤须我党政军民以战斗姿态，紧急动员，组织起来，团结起来，保证民族战争之最后胜利”。

会后，主持山东分局和山东军区工作的罗荣桓发出一系列的命令、紧急指示和布告，山东军民开始对日寇大反攻，齐鲁大地上又播起了战鼓。

这时，党中央为开展大反攻和做好接管城市进行准备，决定在延安召开解放区人民代表会议。山东选出38名山东代表准备赴延安参加解放区人民代表会议，当他们齐聚莒南县大店时听到党中央要求组建山东省政府的消息非常振奋，8月12日，他们联名向山东省临时参议会和政委会提出建议，要求迅速成立山东省政府。申请书全文如下：



山东省临时参议会驻委会，山东省战时行政委员会鉴：

苏联对日宣战，日本无条件投降，打败侵略者、建立新中国的目的即将实现，我们解放区的责任更加繁重，为了战争的彻底胜利，领导人民进行接受敌伪的投降事宜，进一步的扩大巩固山东的人民政权，处理战争与战后的一切建设事宜，我们的意见：立即将山东省战时行政委员会改名为“山东省政府”。我们认为，山东省战时行政委员会的设立，当时是为了争取反人民的国民党反动的山东省省政府共同抗战，为顾及团结，当时的措施是完全正确的。但反动的山东省政府继续执行消极抗战，“曲线救国”的错误政策，逃出山东，仍进行其破坏反人民的罪恶行动。幸赖山东的共产党八路军与山东行政委员会，坚持人民战争的路线，执行人民战争的政策，使山东解放区日益扩大壮健，以至今日。在敌人宣布无条件投降的今天，全山东人民对山东行政委员会寄托的希望更为重大，代表山东人民，领导山东人民，贯彻最后胜利，建立新山东的任务亦更艰巨。为了加强全山东的行政领导，扩大政治影响，今天改为山东省政府，使其成为名符其实的为山东人民的惟一的民主政府，我们认为这个改变是完全必要的。我们山东代表，商讨再三，认为这是目前最重要的一个紧急措置，因此提请贵会接受这个意见，迅速做到这样的设施，以应人民迫切要求；原行政委员会各处，似亦可改名为厅，并增设处理战争与战后各种问题的临时委员会。

此致

敬礼

山东省出席延安解放区人民代表大会代表

代表名单：范明枢、罗荣桓、黎玉、马保三、郭维城、张伯秋、姚尔觉、高赞非、周纯全、牟宜之、李辑五、彭显伦、马馥塘、李菊轩、孙启明、徐敏山、朱富盛、王寅、宋诚德、李澄之、宋逸安、董尧卿、胡大勋、李诚、邱如一、张永逊、刘格平、刘冠甲、辛葭舟、李洪洲、张奎炳、孙鸣岗、王可举、张静斋、张庆祥、李务、张渐九、白汝瑗。（留延安及未报到代表未列入）

为什么党中央和众代表提出以山东行政委员会升格为省政府呢？

这主要与山东行政委员会的历史有关。

山东行政委员会是山东军民在抗战中诞生的。

山东是1937年年底沦陷的，当时日军铁蹄践踏齐鲁大地，统治山东八年之久的山东土霸王韩复榘，自称“山东百姓再生父母”。他身为山东省主席、二级陆军上将，在济南失守后，为了保存实力，手拥重兵却不战而退，致使山东全境沦陷。结果，被蒋介石设计以在开封开会为名诱捕，并以“不听命令，擅自撤退”为



由将他枪杀，堂堂山东省主席成为抗战期间因作战失败而被枪毙的官员。随后，当初逃得比韩复榘还快的青岛市长沈鸿烈出任山东省主席，在他的“英明领导”下，山东国民党地方顽军和政府不管老百姓死活，借抗日之名，大肆掠夺勒索，许多县的田赋高达每亩上百元甚至更多，军队索粮一开条子就是几百几千斤白面，要限期送到，缴不起就要吊打，老百姓忿忿说：“这不是抗日的，是‘抗民’的。”有的地方还唱起了歌谣：“油饼队，吃饱睡，鬼子来了往后退，鬼子走了收粮要税。”国民党军变成“刮民军”，国民政府更是腐败，鲁南乡谣描绘说：“鱼一碗，肉一碗，烟灯一盏，姑娘一串，闲来无事摸麻将，银洋叮当胜神仙。”这样的军队和政府，哪能不垮台呢？省主席沈鸿烈被鬼子追得四处逃窜，只好号称“游击主席”，以掩饰自己逃窜的劣迹，结果当他“游击”到了山东最边缘的沂蒙山时，1939年夏日军对沂蒙山第一次大“扫荡”，他的部队和官吏或投降，或逃跑，一哄而散，他本人只身化妆躲藏才逃命。

在山东国土沦丧、国民党四处逃散时，中共山东省委以省委书记黎玉为首领导山东人民揭竿而起，先后组织徂徕山、天福山、黑铁山、牛头镇、滨海、鲁南、湖西抗日起义，组建了山东八路军纵队。随后，毛泽东命令罗荣桓、陈光等率领八路军115师开赴山东，115师老大哥和年轻的小弟弟山东纵队在齐鲁大地并肩作战，成为国民党主力撤离山东后与侵华日军抗战的主力军。

为了抗日自救，1940年7月底，山东省各界代表众集沂南古驼寺，共商山东大事。山东省临时参议会、战时工作推行委员会、民众总动员委员会、各界抗日救国总会成立大会、工农青妇文各界代表大会、山东国大代表复选大会在沂南古驼寺隆重召开，众多会议于一个时间在此召开，又称为“联合大会”。其中，山东抗日根据地党政军民各方面代表300余人出席大会，由朱瑞、黎玉、范明枢等17人组成主席团。

在大会上，范明枢致开幕词，朱瑞作《从国际到山东》的政治报告，黎玉、李竹如、李澄之分别作《论山东目前投降与反投降的斗争》、《战斗中的山东人民》、《宪政与民主》的报告，霍士廉、郭英、刘居英、陈若克、杨希文分别作了关于山东工运、农运、青运、妇运、文运的工作报告。联合大会通过讨论，达成共识，一致认为：要坚持山东长期抗战，必须进一步发动群众，认真贯彻中共中央关于根据地的各项政策，建立和巩固抗日民主政权，巩固和扩大抗日民族统一战线，加强对日伪的瓦解和争取工作，努力缩小敌占区，扩大根据地。在共识的基础上，大会决定组建统一的山东抗战和行政领导机构。

8月1日，联合大会选举产生山东省临时参议会和战时工作推行委员会。临时参议会在全省最高民意和立法机关，也是华北敌后根据地第一个省级参议会，范明枢为参议长，马保三、刘民生为副参议长。战工会是中共领导的山东省统一的最高行政机关，下设政治组、军事组、财经组、教育组、民众动员组五个



组，统一领导全省抗日民主政权，实际行使省人民政府职权。但考虑到国民党山东省政府还存在，为照顾统战关系，故称战工会。中共山东分局副书记、八路军山东纵队政委黎玉任首席组长，山东国民抗敌协会会长李澄之任副首席组长，山东分局政府工作部部长陈明任秘书长。黎玉、张经武、李澄之、陈明等23人为战工会委员。

8月17日，山东省战工会召开成立大会，在500名各界代表面前，山东省临时参议会参议长范明枢监誓，战工会首席组长黎玉带领全体委员宣誓就职。然后，颁布了《山东省战时施政纲领》，由此，山东省的抗日民主政权诞生了。

以后，国民党的专员、县长一逃跑，或者八路军从鬼子手里夺回了失地，战工会就委任专员、县长，先后建立起了沂水、蒙阴、莱芜、新泰、泰安、博山、淄川、费县等县抗日民主政府。很快，在全山东108个县中，79个县建立了抗日民主政权，占三分之二强；同时还建立了10个专员公署和1个主任公署，拥有1900多万人口，山东根据地成为敌后实力强大的抗战战场。

1943年1月斯大林格勒战役后，世界反法西斯形势发生了重大转折，山东



山东省战工会主任黎玉在作战前动员

军区接连发动进攻，消灭了大量的日伪军，与此同时，抗日根据地也迅速发展和扩大。9月10日，省战时工作推行委员会改称省战时行政委员会，下设工商管理、公安、民政、财政、教育等若干个处。到抗战胜利前夕，它实际上已是一个结构相当完善的、领导全山东政权工作的最高权力机构了。因此，无论是党中央还是出席解放区人民代表会议的代表，都要求以它为基础组建省政府。这也完全可行。

罗荣桓和黎玉等人收到代表们送来的联名建议后，山东分局、省行政委员会和军区的负责人立即坐下来开会进行讨论、研究。罗荣桓说：“当前对敌斗争