

中国
服务业发展与财税政策研究
闫坤等著

中国 服务业发展与 财税政策研究

闫坤等著

F719
56

经济科学出版社
Economic Science Press



经济科学出版社
Economic Science Press

F719
56



服务业发展与 财税政策研究

闫坤等著



经济科学出版社
Economic Science Press

责任编辑：吕 萍 张 辉

责任校对：徐领弟

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

图书在版编目 (CIP) 数据

中国服务业发展与财税政策研究 / 闫坤等著. —北京：
经济科学出版社，2008. 6

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7251 - 6

I. 中… II. 闫… III. ①服务业—经济发展—研究—中国②服务业—税收管理—财政政策—研究—中国 IV. F719 F812. 422

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 079334 号

中国服务业发展与财税政策研究

闫坤 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京汉德鼎印刷厂印刷

永胜装订厂装订

787 × 1092 16 开 11 印张 150000 字

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

印数：0001 - 5000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7251 - 6/F · 6502 定价：23. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

各国经济发展的历史表明，经济增长和经济结构优化是经济发展中不可或缺的两个方面。这两方面存在着“质”和“量”的辩证统一关系，其一，量的积累是质的升华的基础，经济快速增长可以为经济结构优化提供基础性支持；其二，质的升华可以推动量的升级，经济结构优化是经济快速增长的先导力量或推动力，经济结构优化所具有的这种效果使其在经济发展中更具核心地位，H. 钱纳里等经济学家在《工业化与经济增长的比较研究》的著作中指出：发展就是经济结构的成功转变。改革开放 30 年来，中国经济保持着持续快速增长，所取得的成果令世人瞩目，今后要继续保持中国经济的跨越式发展，就需要加快经济结构的调整步伐，通过经济结构的优化升级推进经济增长方式的转变，为经济快速增长提供新动力。

依照经济结构演进的一般趋势，人类生产活动的发展有三个阶段：在初级生产阶段上，生产活动主要以农业和畜牧业为主；第二阶段以工业生产大规模的发展为标志；在第三阶段，大量的劳动和资本流入服务业。20 世纪中期以来，服务业逐步成为发达国家国民经济中所占份额最大的产业，伴随着经济全球化的扩展，经济发展的服务业趋向成为当今世界经济的重



要特征之一，目前，全球经济增加值中有 60% 以上是由服务业创造的，服务业的发展水平是衡量各国国际竞争力的重要指标。对我国经济而言，在步入工业化中期以后，加快服务业发展已成为优化调整经济结构的基本途径和必然选择，发展服务业对实现我国经济社会发展的目标具有重要意义。根据我国全面建设小康社会的总体要求，“十一五”时期，服务业增加值占国内生产总值比重和服务业从业人员占全社会从业人员比重分别提高 3 个和 4 个百分点。2007 年 3 月国务院颁布了《关于加快发展服务业的若干意见》，要求各地区、各部门按照各自的职责范围，抓紧制定加快发展服务业的配套实施方案和具体政策措施。

为此，我们需要深入研究加快发展我国服务业的各种可行路径与合理化方案。按照客观经济规律的要求，经济发展需要政府与市场的“双轮驱动”，服务业的发展同样也离不开市场与政府两方面的作用，一方面需要市场发挥基础性作用；另一方面由于市场失灵和市场缺损的存在，也需要政府部门有所作为，创造有利于服务业发展的良好环境。在公共财政的框架下，我国政府运用财政投入、财政补贴、税收优惠、财政转移支付、政府采购等诸多财税政策工具支持服务业的发展，总体上取得了良好的政策效果。但是，目前，我国服务业在供求关系、总体规模、发展结构、对外开放等方面仍存在问题，这些问题的成因是多方面的。从财税政策的角度来看，迫切需要深入剖析现行财税政策在支持服务业发展方面存在的不足之处，进一步优化支持服务业发展的财税政策，以实现“十一五”规划加快发展服务业发展的目标要求，优化经济结构，推动我国经济发展步入新的台阶。本书正是围绕着上述内容重点展

前 言

开研究。

本书共有五章，第一章主要是从理论上阐释政府和市场促进服务业发展的“双轮”驱动作用，探讨公共财政框架下财税政策促进服务业发展的途径。第二章采用翔实的统计数据，对我国发展服务业的比较利益展开了多角度研究。第三章描述我国服务业发展水平和发展结构的概貌，并剖析了当前存在的主要问题，提出了加快体制与政策的改革和创新步伐，推动服务业快速有序发展的主要思路。第四章考察我国关于服务业发展的现行财政政策、税收政策，在肯定其积极作用的基础上，遵循分析问题、解决问题的思路，重点研究其所存在的不足。第五章根据我国国家战略规划和经济、社会发展的特点，提出了优化财政政策、税收政策，支持服务业发展的具体建议。本书可以为决策层和管理部门提供对策建议，并可作为具体部门制定发展规划和经营战略的参考依据。

本书的执笔者是：财政部财政科学研究所闫坤研究员、许文副研究员、马洪范助理研究员、孟艳助理研究员，中国社会科学院王朝阳副研究员。全书由我负责总纂定稿，孟艳博士协助我进行了部分书稿的修改。

在本项研究过程中，我们得到了许多专家学者的帮助，经济科学出版社吕萍主任也为本书的出版付出了辛勤的劳动，在此一并表示诚挚的感谢。

闫 坤

2008年5月6日

目 录

第一章

市场、政府与服务业发展：一个理论 分析框架	1
第一节 社会主义市场经济中市场与政府的 一般关系	1
一、市场失灵与政府介入的必要性	1
二、社会主义市场经济中政府部门的重要性	2
三、社会主义市场经济中市场与政府的 协调配合	3
第二节 服务业发展的主要内容、特征和 基本要求	4
一、注重传统与现代服务业的齐头并进	5
二、服务业发展的基本特征和未来趋势	7
三、服务业发展对市场和政府部门的要求	14
第三节 明确市场机制的基础性作用，促进服务业 健康快速发展	16
一、服务产品市场中的供给与需求	16



二、服务业发展中市场机制的基础性作用	18
第四节 政府部门有所作为，创造有利于服务业发展的良好环境	21
一、社会主义市场经济中政府部门的职能定位	21
二、政府部门在服务业发展中应发挥的主要作用	23
第五节 公共财政框架下财税政策促进服务业发展的途径	25
一、财政投入政策	25
二、财政补贴政策	26
三、税收优惠政策	26
四、财政转移支付政策	27
五、政府采购政策	27

第二章

我国发展服务业与发展第一、二产业的比较利益及国际比较研究	29
------------------------------------	----

第一节 现阶段我国经济社会发展对服务业的基本要求	29
---------------------------------------	-----------

第二节 我国第一、二、三产业各自贡献的比较分析	34
--------------------------------------	-----------

一、我国服务业与第一、二产业对 GDP 贡献率的比较	34
二、我国服务业与第一、二产业就业的比较	37
三、我国服务业与第一、二产业劳动生产率的	

目 录

比较	39
四、我国服务业与第一、二产业全要素生产率的 比较	43
五、我国服务业与第一、二产业税收的比较	45
六、我国服务业与第一、二产业出口贸易的 比较	47
七、我国服务业与第一、二产业的发展布局 比较	48
第三节 我国发展服务业与第一、二产业的 比较利益的国际比较	51
第三章	
我国服务业发展的现实状况、主要问题与 对策思路	61
第一节 当前我国服务业的发展水平	61
一、我国服务业发展的总体规模	61
二、与发达国家和同等发展水平国家的比较	63
三、我国服务业的对外开放情况	64
第二节 当前我国服务业的发展结构	66
一、我国服务业的行业结构	66
二、我国服务业的空间结构	69
三、我国服务业的就业结构	71
四、我国服务业对外开放结构	73
五、我国生产性服务业结构	76
第三节 当前我国服务业发展中存在的主要问题	79
一、我国服务业发展的需求和供给矛盾分析	79

二、我国服务业发展的结构性矛盾分析	80
三、我国服务业发展的制度性障碍分析	82
四、我国服务业对外开放存在的问题	85
第四节 加快改革和创新步伐，推动服务业快速 有序发展	86
一、加快服务业的市场化改革，充分发挥市场 竞争的作用	86
二、进一步转变政府职能，不断优化服务业的 发展环境	87
三、大力发展服务贸易，着力提高服务业对外 开放水平	89
四、综合运用政策措施支持服务业快速 发展	90
五、落实科学发展观，统筹协调推进服务业 发展	90
六、不同地区服务业发展的重点、突破口应有 差异	90
七、加快现代化服务人才的培养和引进，强化 现代服务业发展的人力资本支撑	91

第四章

我国关于服务业发展的现行财政与 税收政策	92
-------------------------------	----

第一节 现行财税体制对服务业发展的总体影响	92
一、我国现行财税体制的简单介绍	92
二、现行财税体制对服务业发展的影响	95

目 录

第二节 现行促进服务业发展的财政政策：规模、结构及方式	97
一、财政投入流向服务业的总体规模	97
二、服务业各行业财政投入的规模及比重	98
三、财政投入支持服务业发展的各种方式	100
第三节 现行促进服务业发展的税收政策：税种、税率及规模	103
一、针对服务业各行业的税种和税率	103
二、各服务行业不同税种的税收规模和比例	105
第四节 现行财税政策在促进服务业发展方面存在的不足	110
一、财政政策支持服务业发展中存在的不足	110
二、税收政策支持服务业发展中存在的不足	114
第五章	
我国财税政策支持服务业快速有序发展的 优化建议	128
第一节 按照公共财政要求，强化财政政策对 服务业的支持力度	129
一、确定财政投入支持服务业发展的重点领域	129
二、不断提高财政决策的透明度和可信度	132
三、改进和创新财政支持服务业发展的方式	133
第二节 基于税制改革总体方向，完善有利于 服务业发展的税制	135
一、改革增值税	135
二、调整营业税	137

中国服务业发展与财税政策研究

三、关于其他税种的改进措施·····	140
四、制定合理有效的税收优惠政策体系·····	141
主要参考文献·····	145
附录·····	148

图 目 录

图 1-1	财税政策促进服务业发展的主要途径	28
图 2-1	不同收入组别三次产业产出占 GDP 的 比重	54
图 2-2	不同收入组别三次产业就业占总就业的 比重	54
图 3-1	我国服务业增加值占 GDP 比重的变化	62
图 3-2	我国服务业从业人员所占比重的变化	62
图 3-3	我国服务业 FDI 与对外贸易额	65
图 3-4	我国生产性服务业的结构	79
图 4-1	我国历年财政服务业支出	98
图 4-2	我国财政服务业支出结构 (2005)	99
图 4-3	服务业相关主要税种收入占服务业税收 总收入的比重情况	108

表 目 录

表 1-1	按收入水平划分的国家/地区组别	10
表 1-2	不同收入水平国家/地区服务业的比重	10
表 1-3	我国服务业行业的性质定位	20
表 2-1	我国三次产业占国内生产总值的比重	34
表 2-2	我国三次产业对国内生产总值增长的 贡献率	36
表 2-3	三次产业的就业规模和所占比重	38
表 2-4	资本和人员在三次产业的结构	40
表 2-5	我国三次产业劳均增加值变化趋势	41
表 2-6	服务业内部细分行业劳均增加值变化趋势	42
表 2-7	我国服务业 Malmquist 生产率指数及其分解 (1990~2003)	45
表 2-8	历年税收收入分产业收入情况统计	46
表 2-9	服务业分行业税收收入规模及比重	46
表 2-10	我国不同种类产品出口额及其比重	48
表 2-11	我国东、中、西部三大地区三大产业产值结构 变动	49
表 2-12	我国东、中、西部三大地区三大产业就业结构 变动	50
表 2-13	2005 年各个组别三次产业产值比重和收入 比重	53

表 目 录

表 2-14	进入准工业化阶段后代表性国家不同 部门占 GDP 比重和增长率对比	57
表 2-15	进入准工业化阶段后代表性国家不同部门 在不同时期的平均增长率	59
表 3-1	服务业发展水平的国际比较 (2004)	63
表 3-2	我国服务业各行业增加值占服务业比重 变化	67
表 3-3	2004 年我国服务业内部各行业增加值 情况	68
表 3-4	我国东部、中部和西部代表性省份服务业 结构	70
表 3-5	20 世纪 80 年代以来我国服务业各部门年底 就业人员比重变化	72
表 3-6	2006 年我国服务贸易的规模与结构	74
表 3-7	服务业各行业外商投资企业的企业数、 投资总额及注册资本	75
表 3-8	生产性服务业分类	77
表 4-1	我国历年财政服务业支出结构	98
表 4-2	与服务业相关的主要税种的税率情况	104
表 4-3	服务业分税种税收收入情况	106
表 4-4	分税种收入占服务业总税收收入中的比重 情况	107
表 4-5	服务业分行业的税收收入及其占服务业 总税收收入中的比重情况	108
表 4-6	服务业分行业的营业税收入情况	109
表 4-7	服务业分行业的企业所得税收入情况	110

中国服务业发展与财税政策研究

表 4-8	现行各税收暂行条例或税法中有关服务业的 基本税收优惠规定	118
表 4-9	现行税收规章中有关服务业的主要税收 优惠规定	123
表 5-1	辽宁省财政贴息政策重点支持的服务业及 具体领域	131

第一章

市场、政府与服务业发展： 一个理论分析框架

第一节

社会主义市场经济中市场与政府的一般关系

一、市场失灵与政府介入的必要性

现代经济理论指出，市场经济是以市场为基础配置资源的经济。这是因为，市场机制是人类迄今为止最具效率和活力的经济运行机制和资源配置手段，它具有任何其他机制和手段不可替代的功能优势。但是，市场经济并不是万能的，也有其局限性。西方发达国家及新兴市场经济国家经济发展的实际历程表明，市场机制这只“看不见的手”在发挥其重要作用的同