

►教材系列

2010_年

国家公务员录用考试专用教材

公共基础知识

李永新◎主编



- ★ 精准把握命题趋势
- ★ 深度讲解重难点
- ★ 精选大量典型真题
- ★ 涵盖考试全部题型



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

2010 年国家公务员录用考试专用教材

教材系列

公共基础知识

主 编：李永新

撰稿人：李永新 张永生 邓湘树

宋 震 王学永 于天笑

吴鸿民 刘 彦 戴立兴

翟庆海 李 琳

法 律 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/李永新主编. —北京:法律出版社,
2009.1

2010 年国家公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5036-9203-1

I. 公… II. 李… III. 公务员—招聘—考试—中国—教
材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 006558 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张瑞珍

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/法律考试出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京外文印刷厂

责任印制/沙磊

开本/787×1092 毫米 1/16

印张/16.75 字数/480 千

版本/2009 年 2 月第 1 版

印次/2009 年 2 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5036-9203-1

定价:35.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

这是一本深度辅导教材

这是一本能够达到国家公务员考试难度的教材

中央、国家机关公务员考试是公务员考试中难度最大的考试,尤其从2005年以后这种逐步加大难度的趋势更为明显,到2008年这种难度已达到极高水平。然而与越来越难的公务员考试形成鲜明对比的是国内大部分辅导用书知识点、题型过于陈旧,解析过于简单,无法有效辅导考生应对考试。这些辅导书甚至会使考生产生“公务员考试非常简单”的错觉,从而采取了错误的备考策略并痛失考试。

为了让更多的考生真正找到应对公务员考试的正确方法与策略,避免由于辅导书的选择而误入歧途,作者将自己最新的研究成果编写成书,希望帮助更多的考生找到正确的备考与复习方法。

本书是作者在五十余次参加中央、地方公务员考试之后,在反复总结考试经验、深入研究考试题型的基础上,形成的一本具备一定理论基础的深度辅导教材。

本书与市面上在售的所有辅导书有本质不同,作者对公务员考试的每种题型进行了深入的分析与归纳,并找到了公务员考试每种题型应对的理论根源,并对每种题型的应对理论进行深入、全面的解析,使考生真正达到“题型任你变,方法我自有”的境界。

本书从理论到内容成为真正能够达到国家公务员考试难度的教材。

本书虽长期打造、精心准备,但不免有疏漏的地方,不足之处请多指正。

编者说明

由中公教育编写的,作为适用于地方公务员及事业单位、军转干考试录用系列教材之一的《公共基础知识》,为了能够保证教材的质量,便于广大考生复习,使考生能在短期内取得较好的复习效果,我们倾注了大量的心血,不断完善、精益求精。正如做任何事情都有机会成本一样,我们这样做也付出了一定的代价,使本书的出版日期一拖再拖,望广大考生能够理解。

无论是编写一部教材还是阅读一部教材,对考试本身有一个准确和深入的把握都是十分必要的。

《公共基础知识》主要是考查考生的知识积累。这样一种性质决定了公共基础知识备考的特殊性。其他测试,无论是备考还是考试都主要是注重方法、技巧的把握和提升;但常识判断部分,方法和技巧即便有也是非常少的。常识部分不具有其他部分所具有的辐射性、跨越性的特点,考生在备考时更应该注意具体知识的积累,除此没有捷径。

也有考生认为《公共基础知识》出题五花八门,令人无所适从,不知如何应对。对此,我们首先要做的是圈定复习范围,这是首先必须解决的战略性问题。从各地以往考试情况看,《公共基础知识》题目的题材主要包括十大部分,即法律基础知识(见《法律基础知识》一书)、毛泽东思想与中国特色社会主义理论、中共党史、时事政治、马克思主义哲学、公共管理与公共政策、公文写作与处理、经济常识、地理常识、中国历史常识、科学技术常识。

基于对以上基本情况的考量,我们编写了这部《公共基础知识》教材。此教材有以下特点:

一、内容全面,书中包括了地方公务员考试、事业单位及军转干考试所涉及的重点内容。

二、知识点精炼突出。

三、包括大量典型真题。

四、解析全面深刻。

限于作者的水平和时间的仓促,本教材像其他书一样也难免有所疏漏,敬请广大读者不吝赐教。

若此书能为广大考生的备考提供帮助,而我本人能为考生的成功通过考试贡献一些力量,我将备感欣慰。

编者

作者简介

李永新

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景和极其丰富的公务员考试实战经验,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,主持研发自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

张永生

中公教育资深专家、顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点,是深受考生信赖的实力派讲师。

邓湘树

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,受到各地学员的欢迎和认可,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在考试过程中得到显著提高。

宋 震

副教授,兼职律师。北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年来从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,课程讲授深入浅出,生动幽默,深受学员欢迎。主讲:面试、申论。

李 琳

北京知名大学硕士,对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,授课严谨、幽默,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

于天笑

法学硕士,副教授。毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作12年,教学经验丰富,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

刘彦

中公教育资深讲师,毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

戴立兴

中公教育研发团队核心成员,中央党校博士,清华大学博士后,曾任职于北京朝阳区组织部、中国社会科学院。对公务员考试申论、面试等有深入系统的研究,厚重的理论基础加之多年教学积累的丰富经验,使其在公务员考试培训领域后来居上。

翟庆海

中公教育资深讲师,毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

吴鸿民

中公教育首席研究与辅导专家,北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公网研发团队核心成员,参与编写中公网全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

版 权 声 明

本书全部内容是作者多年来对公务员考试潜心研究的成果,作者未授权任何单位以任何形式转载本书的任何内容,任何与本书相同的内容都是非法抄袭。我们将对任何侵害作者著作权的违法行为依法起诉!

特此声明!

目 录

第一篇 时事热点

第一章 十七大报告中的新思想、新观点、新论断	(1)
第二章 中国共产党第十七次全国代表大会关于《中国共产党章程(修正案)》的决议	(6)
第三章 中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议公报	(7)
第四章 行政管理体制改革	(10)
第五章 政府信息公开条例	(16)
第六章 时事政治	(20)

第二篇 毛泽东思想与中国特色社会主义理论

第一章 毛泽东思想	(33)
第一节 毛泽东思想的形成过程	(33)
第二节 毛泽东思想的主要内容	(34)
第二章 中国特色社会主义理论	(36)
第三章 邓小平理论	(38)
第一节 邓小平理论的形成过程及地位	(38)
第二节 解放思想、实事求是	(39)
第三节 社会主义的本质和根本任务	(39)
第四节 社会主义初级阶段	(40)
第五节 党在社会主义初级阶段的基本路线	(41)
第六节 社会主义现代化建设的战略思想	(42)
第七节 “一国两制”的科学构想	(43)
第八节 社会主义现代化建设的外部条件	(44)
第九节 社会主义事业的领导核心	(45)
第四章 “三个代表”重要思想	(46)
第一节 “三个代表”重要思想形成的社会历史条件	(46)
第二节 “三个代表”重要思想的主要内容	(46)
第三节 “三个代表”重要思想的历史地位和指导意义	(49)
第四节 社会主义初级阶段的基本纲领	(49)
第五节 中国特色社会主义经济政治文化	(51)
第六节 建设中国特色社会主义的依靠力量	(61)

第五章 科学发展观	(62)
第一节 科学发展观的时代背景和实践基础	(62)
第二节 科学发展观的深刻内涵和基本要求	(64)
第三节 实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求	(66)
第四节 促进国民经济又好又快发展	(66)
第五节 始终不渝走和平发展道路	(68)
第六节 以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程	(69)

第三篇 马克思主义哲学

第一章 马克思主义哲学是科学的世界观和方法论	(72)
第一节 哲学和哲学的基本问题	(72)
第二节 马克思主义哲学的产生、本质和功能	(74)
第三节 马克思主义哲学的发展	(76)
第二章 世界的物质性	(77)
第一节 物质	(77)
第二节 运动是物质的根本属性	(77)
第三节 世界的物质统一性	(78)
第三章 意识的起源、本质和作用	(79)
第一节 意识的起源	(79)
第二节 意识的本质	(79)
第三节 意识的结构和作用	(80)
第四章 世界的普遍联系和永恒发展	(80)
第一节 两种对立的发展观	(80)
第二节 世界的普遍联系	(82)
第三节 世界的运动、变化和发展	(82)
第四节 唯物辩证法是关于联系和发展的学说	(83)
第五章 唯物辩证法的基本范畴	(85)
第一节 原因与结果	(85)
第二节 必然性和偶然性	(85)
第三节 可能性和现实性	(85)
第四节 内容和形式	(86)
第五节 现象和本质	(86)
第六章 认识的基础、本质和结构	(87)
第一节 马克思主义认识论是能动的革命的反映论	(87)
第二节 实践是认识的基础	(87)
第三节 认识的本质	(88)
第四节 认识的系统结构	(88)
第七章 认识的过程与方法	(90)
第一节 认识的辩证过程	(90)
第二节 思维的类型和辩证思维的基本方法	(92)

第八章 真理和价值	(93)
第一节 真理	(93)
第二节 价值	(94)
第三节 认识论和思想路线	(96)
第九章 马克思主义的社会历史观	(96)
第一节 历史唯物主义使社会历史观成为科学	(96)
第二节 社会发展是一个自然历史过程	(97)
第三节 历史唯物主义是历史观和方法论的统一	(98)
第十章 社会基本矛盾及其运行机制	(99)
第一节 生产力与生产关系	(99)
第二节 经济基础和上层建筑	(100)
第三节 社会发展的动力机制	(101)
第十一章 社会意识	(103)
第一节 社会意识的结构	(103)
第二节 社会意识的一般特点和功能	(105)
第十二章 人的本质和人的价值	(106)
第一节 人的本质	(106)
第二节 人的价值	(106)
第十三章 人民群众和个人在历史上的作用	(107)
第一节 人民群众是历史的创造者	(107)
第二节 个人在历史上的作用	(108)
第三节 个人和群众的关系	(109)

第四篇 公共管理与公共政策

第一章 管理概论	(111)
第二章 公共组织	(112)
第一节 公共组织概述	(112)
第二节 公共组织的结构	(114)
第三节 公共组织环境	(115)
第三章 公共决策	(116)
第一节 决策的基本问题	(116)
第二节 行政决策体制	(117)
第三节 行政决策程序	(118)
第四节 公共决策中的群体决策	(120)
第四章 行政领导	(121)
第一节 领导与领导者	(121)
第二节 我国行政领导制度	(122)
第五章 行政执行	(123)
第一节 行政执行	(123)
第二节 行政沟通	(124)

第三节 行政协调	(126)
第四节 行政控制	(128)
第五节 行政监督	(128)
第六章 公共政策概述	(134)
第七章 公共政策体系与结构	(136)
第八章 公共政策过程	(137)
第九章 公共政策环境	(141)
典型真题详解	(142)

第五篇 科学技术常识

第一章 科学技术概述	(145)
第一节 科技史	(145)
第二节 我国科学技术发展规划	(146)
第二章 高新技术	(149)
第一节 通信技术	(149)
第二节 生物技术	(150)
第三节 新材料技术	(151)
第四节 航空航天技术	(153)
第五节 激光技术	(154)
第六节 能源技术	(155)
典型真题详解	(157)

第六篇 经济常识

第一章 社会主义市场经济体制	(159)
第一节 经济体制	(159)
第二节 市场经济	(160)
第三节 社会主义市场经济	(161)
第二章 微观经济	(162)
第一节 市场主体	(162)
第二节 市场机制	(163)
第三节 市场竞争	(164)
第四节 反垄断法	(166)
第五节 收入分配	(168)
第三章 宏观经济	(170)
第一节 宏观经济调控	(170)
第二节 财政与税收	(172)
第三节 货币与银行	(173)
第四章 国际经济	(176)
第一节 经济开放	(176)

第二节 国际贸易	(177)
第三节 国际金融	(178)

第七篇 中共党史

第一章 中国共产党的创立时期	(180)
第二章 新民主主义革命时期	(182)
第三章 社会主义改造时期	(187)
第四章 社会主义建设时期	(188)

第八篇 公文理论

第一章 公文概述	(192)
第一节 公文的特点与功能	(192)
第二节 公文的种类	(193)
第三节 公文的格式与稿本	(193)
第二章 公文写作要则	(197)
第一节 公文的行文规则	(197)
第二节 公文的语言	(198)
第三节 公文的写作过程	(201)
第三章 常用公文的写作要点	(204)
第一节 法规性公文	(204)
第二节 决定、决议、通知、通报、批复、通告	(206)
第三节 请示、报告	(212)
第四节 函、会议纪要	(214)
第四章 公文处理	(216)
第一节 概述	(216)
第二节 收文处理的程序	(217)
第三节 发文处理的程序	(221)
第四节 办毕公文的处理	(223)

第九篇 中国历史常识

第一章 中国古代历史常识	(226)
第二章 中国近现代史历史常识	(232)
第三章 中国当代史历史常识	(239)

第十篇 地理常识

第一章 疆域和行政区划	(241)
第二章 人口和民族	(241)

第三章 地形	(242)
第四章 气候	(243)
第五章 河流与湖泊	(245)
第六章 海洋	(246)
第七章 土地和矿产	(246)
第八章 动物和植物	(247)
第九章 交通运输	(247)

第八卷 公文野史

150	公文野史 卷一第
151	公文野史 卷一第
152	公文野史 卷二第
153	公文野史 卷三第
154	公文野史 卷二第
155	公文野史 卷一第
156	公文野史 卷二第
157	公文野史 卷三第
158	公文野史 卷三第
159	公文野史 卷一第
160	公文野史 卷二第
161	公文野史 卷三第
162	公文野史 卷四第
163	公文野史 卷四第
164	公文野史 卷二第
165	公文野史 卷三第
166	公文野史 卷四第

第九卷 中国史纲

167	中国史纲 卷一第
168	中国史纲 卷二第
169	中国史纲 卷三第

第十卷 野史

170	野史 卷一第
171	野史 卷二第

第一章 十七大报告中的新思想、新观点、新论断

一、关于中国特色社会主义

1. 报告把“高举中国特色社会主义伟大旗帜”写到主标题上,明确指出“中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜”。这是报告的灵魂和标志,也是报告最大的新意和亮点,坚定地回答了“举什么旗走什么路”这一根本问题,为中国未来的发展指明了方向。

2. 首次明确指出和深刻阐明“高举中国特色社会主义伟大旗帜”,最根本的就是要坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系。

3. 首次完整概括“中国特色社会主义道路”的内涵,即在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

4. 首次提出“中国特色社会主义理论体系”的概念,并首次将党的十一届三中全会以来的理论创新的成果加以整合,提出中国特色社会主义理论体系是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系,是不断发展的开放的理论体系。

5. 在党代会报告中首次将“建设中国特色社会主义”的表述改为“发展中国特色社会主义”。1982年党的十二大首次明确提出“建设有中国特色的社会主义”的命题和任务,2002年党的十六大将这一表述改为“建设中国特色社会主义”。十七大将“建设”改为“发展”,表明中国特色社会主义伟大事业站在了一个新的起点上,开始了新的伟大征程。

6. 首次把“科学发展、社会和谐”写入党代会报告中。突出强调“继续解放思想,坚持改革开

放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”,指出解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝,改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力,科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求,全面建设小康社会是党和国家到2020年的奋斗目标。

7. 鲜明地、有针对性地评论改革开放的历史作用和重大意义。指出:改革开放作为一场新的伟大革命,不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。最根本的是,改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。

8. 作出“改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系”的重大论断。

9. 全面概括和论述改革开放的目的。指出:改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,目的就是要解放和发展社会生产力,实现国家现代化,让中国人民富裕起来,振兴伟大的中华民族;就是要推动我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力,建设和发展中国特色社会主义;就是要在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设,保持和发展党的先进性,确保党始终走在时代前列。

二、关于科学发展观

10. 在党代会报告中首次确立科学发展观的历史地位。指出:科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

11. 在党代会报告中首次完整概括科学发展观的科学内涵,即第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。

12. 在党代会报告中首次提出科学发展、和谐发展、和平发展。指出:努力实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展,实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展,实现既通过维护世界和平发展自己、又通过自身发展维护世界和平。

13. 概括了进入新世纪新阶段我国发展呈现出的一系列新的阶段性特征,强调我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。

14. 在“工业化、城镇化、市场化、国际化”中增加“信息化”一词,拓展为“工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化”。

15. 在党代会报告中首次使用了“尊重人民主体地位”的表述。提出坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展。

16. 提出要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系。在继续强调“统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放”五个统筹的同时,增加了“统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益”和“统筹国内国际两个大局”等内容。

17. 首次把“构建社会主义和谐社会”正式写入党代会的报告之中。报告把“积极构建社会主义和谐社会”作为深入贯彻落实科学发展观的一项重大要求,指出构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务,是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。

18. 把“实现社会公平正义”摆在突出位置。指出实现社会公平正义是中国共产党人的一贯主张,是发展中国特色社会主义的重大任务。提出要通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活,又要通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。

19. 明确提出“要坚持把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点”,强调要

“使改革始终得到人民拥护和支持”。这是党的根本宗旨和党的群众路线的根本要求和生动体现。

20. 在党代会报告中首次明确要求把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。要求全党同志全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,把全社会的发展积极性引导到科学发展上来。

三、关于实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求

21. 国内生产总值“翻两番”的目标由“总量”改为“人均”,且增加“降低消耗、保护环境”等前提条件。党的十六大报告提出,在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番。十七大报告在此基础上提出新的更高的要求,即转变发展方式取得重大进展,在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。

22. 提出一系列新的明确目标:覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立,文化产业占国民经济比重明显提高、国际竞争力显著增强;覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障;合理有序的收入分配格局基本形成,中等收入者占多数,绝对贫困现象基本消除;人人享有基本医疗卫生服务,等等。

23. “生态文明”概念首次写入党代会的文件中。提出建设生态文明,到2020年基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式,生态文明观念在全社会牢固树立。

24. 描绘了到2020年全面建设小康社会目标实现之时的美好前景。指出到2020年时,“我们这个历史悠久的文明古国和发展中社会主义大国,将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家,成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家,成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家,成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家,成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更大贡献的国家”。

四、关于中国特色社会主义总体布局 and 一系列重大战略部署

(一) 关于经济建设

25. 在党代会报告中首次明确提出经济发展“又好又快”的目标和要求。十六大报告提出要“继续保持国民经济持续快速健康发展”，十七大报告提出“促进国民经济又好又快发展”。

26. 在党代会报告中首次将“转变经济增长方式”的提法改变为“转变经济发展方式”，并把“加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展”作为实现未来经济发展目标的关键。

27. 在党代会报告中首次把“提高自主创新能力，建设创新型国家”作为国家发展战略的核心，作为提高综合国力的关键。强调要坚持走中国特色自主创新道路，把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面。

28. 在党代会报告中首次提出“城乡经济社会发展一体化”的概念和目标。报告指出，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。

29. 在党代会的报告中首次提出要“实行有利于科学发展的财税制度，建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制”。报告强调必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭。

30. “保护全球气候”首次写入党代会报告中。提出加强应对气候变化能力建设，为保护全球气候作出新贡献。这既是对全党全国人民提出的新要求，也是中国作为一个负责任大国对国际社会作出的承诺和宣示。

31. 在缩小区域发展差距方面，提出“必须注重实现基本公共服务均等化，引导生产要素跨区域合理流动”的新思路。同时，为推动区域协调发展，首次在党代会报告中提出“优化国土开发格局”的新要求。

32. 在继续重申“坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”的同时，首次在党代会的报告中提出“平等保护物权，形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局”。

(二) 关于政治建设

33. 在党代会的报告中首次提出“人民民主是社会主义的生命”的重要论断。这是对邓小平“没有民主就没有社会主义”重要论断的继承和发展，是对党的十六大提出的“党内民主是党的生命”重要论断的延伸和拓展。

34. 明确指出改革开放以来中国政治体制改革是“积极稳妥推进”，同时强调政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分，“必须随着经济社会发展而不断深化，与人民政治参与积极性不断提高相适应”。这里不仅提出了“不断深化”的任务，也提出了“相适应”的新要求。

35. 明确提出深化政治体制改革的方向、根本和目标。指出：深化政治体制改革必须坚持正确政治方向，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。

36. 首次明确提出“逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表”的建议，把这作为扩大人民民主、保证人民当家作主的一项重要举措之一。

37. 在党代会的报告中首次明确提出“人民当家作主最有效、最广泛的途径”，即人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，对干部实行民主监督。报告强调必须把这“作为发展社会主义民主政治的基础性工程重点推进”。

38. 首次把“基层群众自治制度”纳入中国特色社会主义政治制度之中，作为一个重要组成部分。报告在强调要坚持中国特色社会主义政治发展道路时指出：“坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。”

39. 在党代会报告中首次提到“社会组织”和“社会自治”概念，要求发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，增强社会自治功能。

40. 在党代会报告中首次提出行政机构“大部门体制”问题。要求抓紧制定行政管理体制改革总体方案，加大机构整合力度，探索实行职能有机统一的大部门体制，健全部门间协调配合机制。

41. 首次提出要“让权力在阳光下运行”，把

这作为“确保权力正确行使”的前提和条件,并提出“要坚持用制度管权、管事、管人,建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制”。

(三)关于文化建设

42. 在党代会报告中首次使用了“文化大发展大繁荣”的提法。鲜明提出“推动社会主义文化大发展大繁荣”、“兴起社会主义文化建设新高潮”的战略任务和根本要求。

43. 首次使用“文化软实力”的概念。报告提出,要激发全民族文化创造活力,提高国家文化软实力,使人民基本文化权益得到更好保障,使社会文化生活更加丰富多彩,使人民精神风貌更加昂扬向上。

44. 首次将“建设社会主义核心价值体系”纳入党代会报告中。指出社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的本质体现,提出要切实把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设全过程,转化为人民的自觉追求,积极探索用社会主义核心价值体系引领社会思潮的有效途径,增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力。

45. 在党代会报告中首次使用了“思想库”一词。提出鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用,推动我国哲学社会科学优秀成果 and 优秀人才走向世界。

46. 首次提出“当代中国马克思主义大众化”问题。报告倡导大力推进理论创新,不断赋予当代中国马克思主义鲜明的实践特色、民族特色、时代特色,并决定开展中国特色社会主义理论体系宣传普及活动,推动当代中国马克思主义大众化。

47. 首次将“和谐文化”写入党代会报告之中。提出“建设和谐文化,培育文明风尚”,重视城乡、区域文化协调发展,加强网络文化建设和管理,注重人文关怀和心理疏导,完善社会志愿服务体系,等等。

48. 鲜明提出“弘扬中华文化,建设中华民族共有精神家园”,要求全面认识祖国传统文化,取其精华,去其糟粕,使之与当代社会相适应、与现代文明相协调,保持民族性,体现时代性。

49. 在党代会报告中首次使用了“文化权益”、“文化产业群”、“文化生活方式”、“文化业态”、“文化传播体系”等新名词。提出坚持把发展公益性文化事业作为保障人民基本文化权益的主要途径,加快文化产业基地和区域性特色文化

产业群建设,运用高新技术创新文化生活方式,培育新的文化业态,加快构建传输快捷、覆盖广泛的文化传播体系。

50. 在党代会报告中首次鲜明提出“让人民共享文化发展成果”。报告提出,要推进文化创新,增强文化发展活力,在中国特色社会主义的伟大实践中进行文化创造,让人民共享文化发展成果。

(四)关于社会建设

51. 首次把“社会建设”作为中国特色社会主义总体布局的一个方面写入党代会报告之中,从而使中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设“四位一体”的总体布局在党代会报告中正式得以确认。

52. 明确把“改善民生”作为社会建设的重点。提出必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,推进社会体制改革,扩大公共服务,完善社会管理,促进社会公平正义,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

53. 在党代会报告中首次提出“建设人力资源强国”的目标。把“教育公平”提到“社会公平的重要基础”的高度,强调促进义务教育均衡发展,坚持教育公益性质,加大财政对教育投入,保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受义务教育,把十六大提出的“基本普及高中阶段教育”的目标改为“加快普及高中阶段教育”,等等。

54. 在党代会报告中首次提出:“以创业带动就业”,“使更多劳动者成为创业者”;“建立统一规范的人力资源市场,形成城乡劳动者平等就业的制度”;“完善面向所有困难群众的就业援助制度”,“积极做好高校毕业生就业工作”;“完善和落实国家对农民工的政策”,等等。

55. 改变十六大报告关于“效率优先、兼顾公平”和“初次分配注重效率,再分配注重公平”的提法,明确提出“初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平”。

56. 在党代会报告中首次提出:“创造条件让更多群众拥有财产性收入”;“提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重”;“创造机会公平”;“逐步扭转收入分配差距扩大趋势”,等等。

57. 在党代会报告中首次提出要“加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系”。报告提出,要