



◎包雅钧/著

A STUDY OF HARMONIOUS
DEVELOPMENT BETWEEN ECONOMY AND POLITICS
IN CONTEMPORARY CHINA

当代中国经济政治 协调发展研究

以浙、粤、川、内蒙四省区政治发展为重点的考察



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

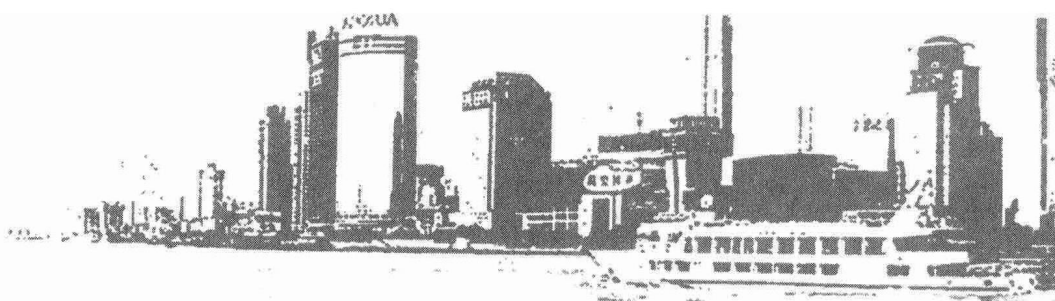


◎包雅钧/著

A STUDY OF HARMONIOUS
DEVELOPMENT BETWEEN ECONOMY AND POLITICS
IN CONTEMPORARY CHINA

当代中国经济政治 协调发展研究

以浙、粤、川、内蒙四省区政治发展为重点的考察



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

当代中国经济政治协调发展研究:以浙、粤、川、内蒙四省区政治发展为重点的考察/包雅钧著.

—北京:中央编译出版社,2008.10

ISBN 978 - 7 - 80211 - 767 - 9

I. 当… II. 包… III. 政治 - 研究 - 中国 IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 155159 号

当代中国经济政治协调发展研究

出 版 人 和 龔

责任编辑 贾向云

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话 (010)66509236 66509360(总编室) (010)66509350(编辑室)
(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

网 址 www.cctpbook.com

经 销 全国新华书店

印 刷 北京东方圣雅印刷有限公司

开 本 787×960 毫米 1/16

字 数 256 千字

印 张 17.5

版 次 2008 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 38.00 元

本社常年法律顾问:北京建元律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题,本社负责调换。电话:(010)66509618

序 言

在日常生活中，如果有人对一些常识提出质疑或挑战，往往会遭到众人的讪笑。但在学术研究中，对一些常识提出质疑并进而做出相应的证伪或证实，恰是学者的一种责任。记得当年我国著名数学家陈景润毕生所做的一项重要工作，就是证明 $1+1$ 为什么等于2。从某种意义上说，包雅钧博士在本书中所做的也正是这样一件工作。

在日常生活中，我们经常可以听到这样一种观点：改革开放以来，我国的政治发展和经济发展都取得了巨大成就，但比较而言，经济发展的速度更快，成就也更大，政治发展在相当程度上滞后于经济发展。几乎很少有人怀疑这一常识性判断的合理性。但是，如果进一步追问：究竟凭什么说中国的政治发展落后于经济发展？在哪些方面中国的政治改革滞后于社会经济改革？各地的政治经济发展的协调程度是否一致或有什么差别？恐怕很少有人能系统地做出回答。这一点也不奇怪，因为回答这些问题不是一般人的责任。但这却是政治学者的责任。

包雅钧同志在中央编译局做博士后研究期间，我给他提出了回答上述这些问题的建议。这当然是一项非常艰巨的任务。唯其困难，故而极少有人这样做。但我认为，做一件极为困难的工作，除了重要性和必要性等价值之外，还有一个好处是：正因为难度大，别人也不太会过于挑剔作者的研究成果。不知是出于年轻人初生牛犊不怕虎的精神，还是因为碍于情面不好拒绝合作导师的建议，总之，包雅钧同志最后接受了我的建议，并且用整整两年的时间试图回答上述这些问题。

包雅钧博士选择了浙江、广东、四川和内蒙四个省区作为个案，以问卷、访谈和数据等为基本素材，以民主、法治、稳定、效率、平等、透明

等为基本变量，试图就上述省区的政治发展水平，以及政治发展与经济发展的协调程度进行分析，并做出自己的若干结论性思考。毫无疑问，这样的一项研究无论在方法、数据、样本等技术方面，还是在分析和判断等理论方面，都存在着内在的不足。读者完全有理由就该项研究中所得出的一些结论，提出种种批评和诘难。然而，如果作者所提出的一些问题，能引起人们更加深入的思考；作者所证引的一些材料，能为人们的进一步研究提供一些参考；作者所得出的结论，能招致严肃而认真的辩驳，那就表明了该项研究的价值和意义。我想，这也是作者自己的期待。

俞可平

2008年5月25日

前 言

—

当前中国的经济发展与政治发展关系处于一种什么状态？人们常说的“政治发展滞后于经济发展”的判断能成立吗？理由或论据何在？对这些问题的回答是贯穿本文的主线。探索当前中国经济发展与政治发展间关系，不仅有助于我们认识这些理论和现实问题，同时也助于我们在实践中采取相应的对策，向着一种值得期待的目标迈进。

从论证方法上看，全文采取了三种途径开展研究。第一是理论方面。为此笔者一方面梳理了马克思主义有关经济发展与政治发展之关系的论述，其基本结论是，从长远来看，人类社会的经济发展与政治发展二者之间将呈现一种协调与不协调的螺旋式上升、演进态势；另一方面，笔者提出政治发展的七个主要衡量标准，以及经济发展的四大主要因素，并试图分析其互动关系。在这里，限于学识，文章仅是粗略地进行了一个尝试。尤其是对分析经济发展之于政治发展的影响来说，文章主要集中于结构方面。对总量、速度、效益或经济布局之于政治发展的影响，坦白地说，我知之甚少。对我的研究，有的批评还指出，可以尝试从经济的生产、流通、交换、分配、消费等环节，具体分析它们对政治发展的影响，其影响表现在哪些方面或环节，哪些方面又不受其影响，是什么因素导致产生影响等。然而，我力所不逮。第二是历史回顾。文章通过对新中国建政以来的经济政治发展关系进行回顾，支持了上面这个结论。第三是现实中的调查分析。笔者通过广东、浙江、四川与内蒙四个省区的调查，看看在不同

的经济发展条件之下政治发展呈现什么状态，并用前面提出的几个标准加以验证。这一部分，是文章的主体。在此基础上，笔者做了一个综合分析，并特别指出，在当前形势下，政治发展总体上确实落后于经济发展的要求。

本项研究的创新之努力主要并不在于结论，而在于我所努力尝试的新的分析框架、实证研究方法与伦据。尤其是，文章中对四个省区的经济政治发展进行的描述分析是他人所没有做过的。我想，对于任何一个希望了解当代中国经济政治发展现状，特别是政治发展现状的人来说，这项研究会有一些裨益。

本项研究还涉及个人对于当代中国政治发展改革的基本态度。我个人对人对事的整体价值观是宽容的，对于国家政治改革这样的宏大国是也是如此。或许有的批评指出，本项研究中并没有体现出政治改革的迫切性，抑或说从研究中反映出的政治紧迫感不太强，不能给人以冲击力，也就没有相应的震撼性。在个人看来，中国现有的政治发展固然问题很多，但我们不能急，我们在看到问题的时候也要多看看成绩，在想到去解决问题时也应更多注意全面性与复杂性。事情就是这样的，它需要一个过程。当然，这也并不是说过于强调渐进的改良思维。该突破时应当有所突破的增量改革思维^①，是作者在研究中习得和坚持的。

二

对当代中国经济政治的协调发展关系作一专题研究，于个人的学术研究经历而言，也是一项非常有意义的事情。这个选题是在导师俞可平教授的指导与帮助下确立的。在刚开始接触这个题目时我颇感为难，尽管意识到它的研究意义与价值，却一时不知如何入手。然而，经过老师的教导，以及在老师指导下逐渐进行摸索的过程，笔者慢慢发现这一项工作的乐

^① 增量改革思维的具体理论阐释可参见俞可平：《增量民主与善治——对民主与治理的一种中国式理解》，《增量民主与善治》，社科文献出版社2005年版，第130页。

趣，研究的思路一步步清晰起来。这一项工作很有挑战性，一方面它是一个宏观性较强的课题，人们做研究一般习惯于“小”，认为可以深入，大题目难以把握；二是关于经济政治之关系，虽然也是政治学研究的一个核心内容，但它需要对经济学的理论基础有较深入的了解，可我在这一方面积累并不太多。然而，学习的过程就应该去掌握和了解新的知识、新的理论、新的方法。小题可以大作，大题也可以小作，关键是如何选定角度或切入点；再则作者一直也希望在经济学理论基础方面有所提高，这样一个选题正好赋予自己一个学习的机会。在本项研究中，虽然直接体现经济学理论方面的内容并不太多，也许还有错漏之处，但是个人在这一学科知识方面的了解仍是长进不少。

另一方面，这一选题也使我在学术训练的方法与要求上大有收获。学习是一个提高的过程。这是一个关于当代中国现实问题的选题，而以往我较为关注西方政治学理论，但作为一个中国人，无论学习什么专业，最终还是应该首先服务于自己的国家，这就必须更多地去关心祖国的现实与未来。当代中国的经济政治协调发展课题研究直接促使笔者对这一方面付出了更多的精力。从专业研究方法来看，个人以往较多关注西方政治学基础理论，对实证方法重视和关心得不够。但要完成这一研究，我必须学习和运用这一方法。例如，问卷的设计、访谈、定量研究等，虽然可能在一些人看来很简单，但对我来说有一定难度。笔者在社会调研过程中初步实践了这一方法，心中感触很多，收获也很大。

老师不仅帮助我确定了这个意义重大的选题，在培养方法与要求上有严格要求，而且也重视结合实际来指导开展研究。我个人长期学习政治学理论，因而侧重于从政治学角度开展研究较为合适；再则，这一选题应该有定量研究，但是老师也指出定量研究的有限性。鉴于我个人智识不足，老师不仅多次通过座谈邮件直接讲授相关的理论与方法，还时时旁敲侧击，不断提醒我注意围绕本项研究的中心——就经济政治协不协调的论断给出自己的实证论据支持——来开展自己的研究。

三

这两年间进行这一项选题研究对于我个人成长也大有益处。这主要体现在三个方面。一开始,当接触此题目时,我因为头绪不清,多次向他人请教,然而许多人认为这一选题很难做,建议另寻一个容易点的题目。他们虽然是善意的劝告,但客观上对我是否继续坚持这一选题形成一种压力。值得骄傲的是,我最终坚持下来,虽然老师的鼓励有很大作用,但是自己能面对困难而不退却,积极探索,把这篇报告提交出来已经是一大成就了。作为这一选题的初生之物,它有太多不完善的地方,可是它毕竟顺利诞生了。无论做什么事,尤其是具有创新性的事物,一开始都有难度,不免受到各种压力或批评,但是只要坚持下来,不仅自己问心无愧,而且也有可能取得一点点成绩并得到他人的认可。

在这两年中,我对马克思主义理论的认识进一步深化。十年之前,我在大学本科时期就加入中国共产党,始终对马克思主义坚信不渝。而通过参与中央编译局承担的“马克思主义理论研究与建设”工程课题,我比以前更多地直接接触了马克思主义相关理论以及众多专家学者的研究成果,不仅在理论水平上有了很大的提高,也更进一步坚定了马克思主义的信念。这一切与在中央编译局设立博士后工作站这样一个人才培养的平台分不开。一个对马克思主义的坚定信念与不断深化的理论认识,对个人今后的工作非常有益。

这种益处还表现在,它促使个人对将来中国的发展给予更多思考,如何使自己有限的人生能够更多更好地服务于国家的发展。在调研中间,我思考最多的是两个问题,一是如何完成访谈。本项调研,在相当程度上是自己联系的,而且接触对象主要是党政官员,所走的渠道也不是有安排的类似上级给下级的任务的方式。这样,他们在接受社会调研时感到很吃惊,这种“一个人出来闯世界”的调研难度可想而知。现在回想起来,没有众多师友的帮助,我将寸步难行。另外,在调研之初,做好充分的准备工作,不仅指联系工作,还指对课题内容的准备至关重要。收集资料时,

如不加选择，可能收集的资料当初以为大有用处，回来后却不知如何使用。在调研中，如何同他们打交道，学会用双方可接受的话语体系说话，用双方可接受的方式有效沟通，取得所希望的成效，也要慢慢积累锻炼。第二个问题，也是考虑更多的，当代中国的经济政治发展，尤其是政治发展如何进行对各种政治主体均为有利呢？老百姓对我们党政官员干部的希望和部分基层党政官员的表现落差太大。作为一个研究政治发展的人，可以用笔来推动现实的发展，也可以自己切身去体会现实政治实践并推动它的发展。更重要的是，如果没有切身体会而从事政治发展方面的学术研究，其现实性、可操作性都将有所欠缺。因此，我们如果不能够深入体会艰苦的现实政治生活，至少也应当多做调研，多方了解它。只有如此，才能更好地为国家贡献自己绵薄的力量。

目录 | Contents

序 言	俞可平/1
前 言	1

●第一篇 理论综述

第一章 绪 论	3
第一节 问题的背景	3
第二节 研究目标与设计	6
第三节 研究方法	8
第四节 研究假设	10
第五节 研究回顾	12
第六节 研究意义与框架	17
第二章 经济发展与政治发展	20
第一节 基本涵义及其区域研究	20
第二节 马克思主义经济政治协调发展理论	27
第三节 经济政治协调发展的可能性	36
第四节 其他经济政治发展关系的理论与实践	40
第五节 政治发展的逻辑	44
第三章 当代中国经济政治协调发展的历程	49
第一节 当代中国经济政治协调发展的回顾	49
第二节 当前我国经济政治协调发展现状	56

第三节 平等与稳定的重要性	62
第四节 科学发展观与经济政治协调发展	68

●第二篇 实证调研

第四章 经济政治协调发展：以浙江为例	77
第一节 民主与法治	78
第二节 政治稳定与政治效率	91
第三节 政治平等、透明与文化	96
第四节 政府与市场的关系	101
第五节 小结	105
第五章 经济政治协调发展：以广东为例	108
第一节 民主与法治	109
第二节 政治稳定与政府效率	117
第三节 政治平等、透明与文化	121
第四节 政府与经济发展的关系	127
第五节 小结	129
第六章 经济政治协调发展：以四川为例	132
第一节 民主与法治	133
第二节 政治稳定与政府效率	141
第三节 政治平等、透明与文化	145
第四节 政府与经济发展的关系	149
第五节 小结	150
第七章 经济政治协调发展：以内蒙为例	154
第一节 政治发展水平概况	155
第二节 实证访谈辑录	159
第三节 小结	172

第四节 一个创新案例	173
------------------	-----

●第三篇 分析总结

第八章 四省区政治发展特性定量比较	181
第一节 政治发展的区域差异	181
第二节 关于各选项的一般分析	190
第三节 小结	207
第九章 当代中国经济政治发展关系的总结	211
第一节 经济政治发展关系假设的检验	211
第二节 三种经济成分与政治发展的关系	216
第三节 我国经济政治发展关系的现状	222
第四节 小结	230
第十章 余论——未来的展望	231
参考文献	241
附录 调查问卷	250
致 谢	258

第 ① 篇

理 论 综 述

第一章 绪 论

第一节 问题的背景

2003年7月1日，在庆祝中国共产党建党82周年之际，胡锦涛总书记在“三个代表”研讨会上的重要讲话中指出，“发展是以经济建设为中心、经济政治文化相协调的发展，是促进人与自然相和谐的可持续发展。”这里提出了一个十分重要的问题，即经济与政治的协调发展。随后在十六届三中全会做出的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中，党中央提出了五个统筹，并指出要“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。这被认为是党中央首次明确提出了科学发展观。在随后，党中央又提出了一系列的重大战略思想，如建设社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设、建设社会主义新农村、建设创新型国家、树立社会主义荣辱观等。通过解读党中央一系列战略思想，我们可以发现，科学发展观就是一个纲，纲举目张；而要贯彻这些重要思想，中央的一系列文件也表明，其中最核心的两个方面就是经济发展与政治改革，要通过一系列的政治层面的改革，包括转变政府职能、精简行政体制、加强民主法治等来进一步促进经济发展，同时政治发展也是实现人的发展的重要组成部分，并不仅仅是为经济发展服务。我们要落实与贯彻科学发展观，就必须处理好经济与政治的协调发展。

科学发展观提出的时代背景，人们已经形成共识，那就是在国家经济迅速发展，改革开放逐步深入的同时，也积累和暴露了许多问题，改革开

始触及一些深层次的问题。现在我国随着经济发展，人民生活水平有了较大提高，但同时城乡差距、贫富差距有所扩大，区域发展不平衡，经济发展的模式与效益有待转变与提高；社会政治稳定形势总体良好，但同时由于利益分配机制不健全，导致大规模群体性事件有增加的趋势；在社会文化心理方面，由于对市场经济天然不足方面的克服工作注意不够，导致部分人心理失衡，社会主义道德价值观念有所淡化；由于改革开始触及部分既得利益群体的根本利益，在体制方面改革的动力有所削弱，在卫生医疗、教育、社会保障、住房制度等方面的改革成效争议较大。在这种背景下，如何保持国民经济健康发展，不再是单纯的经济事务了。在某种意义上说，我们过去几十年的经济发展也并不仅仅是经济方面的，也伴随着政治社会的全面发展；只不过在当今的情势下，政治发展更加突出了。正如笔者在后面要指出的，近30年的改革开放，甚至于新中国成立以来的巨大成就，始终也是因为经济政治发展相互推动促进而取得的。因此，在今天，要落实与贯彻科学发展观，也更离不开政治改革的推动。经济与政治的协调发展，成为我们时代必须特别关注的问题。

过去两年间，尤其是在2005年末、2006年初，在中国学术界和理论界形成了一场关于中国改革反思的争论与探讨。这一场学术反思也从一个侧面说明，当代中国的改革有必要进一步推动政治社会体制方面的进步。在这场争论中，孙立平、吴敬琏、周瑞金（皇甫平）等人的立场和观点受到广泛关注。周瑞金先生在著名的《改革不可动摇》一文中中肯地指出，改革的方向坚决不能动摇，改革中出现的问题不能单纯归咎于改革本身，相反它是由改革不成熟不完善导致的；中国改革面临一个拐点，现在问题的焦点集中于行政权力参与市场化，而对症之策只能是进行与政府管理体制相关的改革，因为20多年的改革较多吸收了市场经济的形式，而对市场经济制度的本质内容吸收不够。同时，在北京召开的中国经济50人论坛中，吴敬琏先生提出，坚持改革须要克服中国改革中存在的四大缺陷，即经济领域中关键的改革进展缓慢，与市场经济相应的法治环境未能建立，政府的公共服务供给能力有削弱的趋势，经济增长由粗放向集约转变困难。孙立平教授在接受《经济观察报》访谈时更是从改革中的利益扭曲角