



绿色转型

LÜSE ZHUANXING

——广西民族地区经济发展模式转型方向和路径

莫小莎 著



电子科技大学出版社

序

加快转变经济发展方式，是党的十七大提出的关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务，是党在深入探索和全面把握我国社会经济发展规律的基础上，确定的我国经济发展全局的重要战略思想。转变经济发展方式是破解我国社会经济发展深层次问题的内在要求。改革开放以来，我国社会主义现代化建设取得举世瞩目的伟大成就。但随着经济增长速度加快，增长方式粗放的问题日益突出：内外需求结构不平衡，产业结构不合理，自主创新能力不强以及体制机制不健全等等。而要从本源上解决上述深层次问题，就必须转变经济发展方式。正是如此，广西民族地区要不要转变经济发展方式，怎样实现转变经济发展方式的重大突破，选择何种路径实现经济发展模式转型等等，就很值得我们认真思考、深入研究和不断探索。

民族地区转变经济发展方式是贯彻落实科学发展观的需要。科学发展观是对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律作出的新探索和新概括，是我国社会经济发展的重要战略指导方针。胡锦涛等中央领导同志多次作出重要指示，明确提出要通过在全党开展深入学习实践科学发展观活动，真正把科学发展观转化为全党的实际行动，转化为领导改革开放和社会主义现代化建设的工作能力，抓住发展机遇，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，切实把我国经济社会发展转入科学发展轨道。科学发展观的第一要义是发展，但发展绝不仅仅是要解决

经济总量增加的问题，即不仅仅是解决把“蛋糕”做大的问题。更重要的，还在于解决用什么样的经济结构、用什么样的环境代价做大“蛋糕”的问题。因此，转变发展方式是科学发展观题中的应有之义，也是民族地区贯彻落实科学发展观的必由之路。

民族地区转变经济发展方式是全局性转变社会经济发展方式的要求。加快转变经济发展方式不仅要求发达地区要转变发展方式，而且要求后发展地区也要转变发展方式。必须是双管齐下、两面配合，即发达地区转变经济发展方式减少资源消耗，消除环境污染，后发展地区转变经济发展方式也要减少资源消耗，保护生态环境，无论哪里都要用尽可能少的资源投入实现经济增长，尽可能少的污染排放实现经济增长。如果后发展地区不转变经济发展方式，就不能从整体上遏制生态失衡、环境污染的趋势。只有后发展地区转变了经济发展方式，才能使生态还没有被破坏、污染不严重或未被污染的地方不再被破坏和不再被污染，我国转变发展方式的全局性的目标才能实现。

民族地区转变经济发展方式是民族地区探索自身发展的新型道路的内在要求。我国的新型工业化道路是一条有中国特色的传统农业社会向现代工业社会转变的道路，其基本目标是要实现我国社会经济的跨越式发展，即实现工业化的任务和跟上后工业化的步伐双重任务都要完成。只有实现跨越式发展才能跟上世界的发展步伐，实现社会主义现代化。民族地区作为后发展地区实际上也面临着这样的抉择，如何根据自身情况，选择一条新型的既能实现跨越式发展又能保护环境、以较少的资源投入取得较快发展的道路，这就要求必须转变经济发展方式。

党的十七大围绕转变经济发展方式提出了三条明确的基本思路：促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、

第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。这对于我国，包括民族地区转变经济发展方式都有着重大的指导意义。

以民族地区历史和现实状况来看，要实现转变经济发展方式的重大突破，必须推进经济发展模式转型。实现经济发展模式转型是民族地区的长远大计，也是破解当前经济发展中遇到的多种矛盾和问题，实现又好又快发展的最佳选择。经济发展模式转型是一个系统工程，必须从整体进行研究，区别对待，分类指导。民族地区要切实转入全面协调可持续发展的轨道，立足节约资源和保护生态推动发展，就必须坚持科学发展观，不断做到观念创新、制度创新，采取多元路径推进经济发展模式转型，建立经济发展模式转型的体制机制与政策保障。莫小莎同志正是适应了这一要求，对广西民族地区经济发展模式转型问题进行深入思考和缜密研究，撰写了《绿色转型——广西民族地区经济发展模式转型方向和路径》（以下简称《绿色转型》）一书，这的确是一件很有意义的事情。《绿色转型》系统而全面地研究了民族地区经济发展模式转型的相关问题，形成了自身的特色，这些特色主要表现在以下三个方面：

为民族地区经济发展模式转型提供了完整的思路是《绿色转型》的鲜明特点。《绿色转型》首先分析了民族地区经济发展模式转型面临的宏观背景，阐述了我国转变经济发展方式的理论和实践，在此基础上，分三部分展开对民族地区经济发展模式转型问题的思考：分析民族地区发展状况、问题与差距，回顾民族地区发展模式的历史变迁，分析转型过程中存在的障碍和风险，以此引出对民族地区经济发展模式转型方向和路径的思考。提出民族地区经济发展模式绿色转型的总体构想与基本路径是《绿色转型》的主体内容。作者认为，民族地区转变经济发展模式的根本指向

是绿色转型，基本路径是推进形成县级主体功能区、调整优化产业结构、加强生态保护和建设、依靠科技进步、开展扶贫开发等。作者还进一步思考了民族地区经济发展模式转型的政策保障和对策措施等问题，强调通过改革创新和制度建设，促进民族地区经济发展模式绿色转型。这一结构全面地回答了民族地区为什么要转变经济发展方式，怎样实现经济发展模式转型的问题，对解决实现转变经济发展方式重大突破的问题是很有意义的。

对民族地区选择发展模式的思考具有创新是《绿色转型》的第二个特点。《绿色转型》既注意研究我国转变发展方式的整体要求，也注重分析民族地区转变发展模式的特殊要求，在此基础上，从战略的高度阐述了民族地区实现经济发展模式绿色转型的基本思路。作者把民族地区县级主体功能区的形成和建设作为先行措施加以阐述，并将主体功能区划的概念引进民族地区推进科学发展的战略措施中来是很有创意的。接着，作者从空间与内涵两方面思考了民族地区的发展模式。认为既要着眼于构建各具特色区域发展格局；同时又要从发展的量和质两方面思考内涵发展的实现路径，认为在民族地区经济发展过程中，调整产业结构，发展特色优势产业是以量的增长为主体，而科技进步，生态建设，扶贫减贫，人力资源开发则是以质的提升为主体。这些分析都有作者自己独特的见解。

研究方法运用适当是《绿色转型》的第三个特点。该书运用大量的统计数据和图表，详实地分析了近20年来民族地区经济社会发展轨迹，对民族地区实现经济发展模式转型的障碍与风险进行了恰当的判断；运用经济增长指标、社会进步指标、生态足迹等方法进行定量分析，使研究成果具有较强的说服力。此外，作者对历史研究方法的运用也很娴熟，从我国发展方式转变的历史演变到民族地区生产方式的演变都作了较好的历史回顾和概括，

这些回顾和概括对于把握当前民族地区经济发展模式绿色转型的历史方位是很有帮助的。

综上所述，民族地区经济发展模式转型的问题，既是一个需要理清共性与个性、重点与一般的辩证关系的问题，也是一个需要以科学、可行的方法不断研究和解决的问题。《绿色转型》开创了这一研究的先河，并提出了许多有价值的见解，是一本值得研读的好书。可以预期，随着中国特色社会主义建设的进一步发展，民族地区发展水平的进一步提高，对这一问题的研究会产生出更多的优秀理论成果。到那时，我们会更加感受到《绿色转型》的作者为之所付出的努力，会更加感谢作者为之所做的开创性工作。

是为序

阳国亮

2008年8月8日于广西大学

目 录

第一章 导论	1
第一节 研究的背景和动机.....	2
第二节 国内前沿的理论观点概述.....	13
第三节 我国转变经济发展方式与发展模式转型的实践 探索	25
第四节 主要内容、研究思路和方法.....	37
第二章 民族地区发展现状和问题.....	43
第一节 民族地区经济增长状况.....	44
第二节 社会事业和资源环境状况.....	53
第三节 经济、社会、资源环境的基本特征.....	67
第四节 发展中的问题与差距.....	73
第三章 发展方式历史变迁, 障碍与风险.....	90
第一节 民族地区生产方式的历史变迁.....	91
第二节 新中国成立以后民族地区农业生产方式的演变.....	95
第三节 改革开放和扶贫开发以来民族地区发展模式的 变化	97
第四节 经济发展模式转型面临的障碍与风险.....	104
第四章 民族地区经济发展模式绿色转型战略.....	113

第一节	推动发展模式转型的紧迫性.....	114
第二节	民族地区发展模式向绿色转型.....	120
第三节	国外不发达地区开发和民族地区发展模式转型的经验借鉴.....	127
第四节	因地制宜选择民族地区发展模式.....	135
第五章	区划先行：推进形成民族地区县级主体功能区.....	152
第一节	我国推进形成主体功能区对民族地区的重要意义.....	153
第二节	我国推进形成主体功能区的基本情况.....	157
第三节	民族地区县级主体功能区划分.....	165
第四节	县级主体功能区建设分类政策和评价体系.....	181
第六章	优先路径：调整民族地区产业结构.....	190
第一节	民族地区产业结构及其演变.....	191
第二节	民族地区产业结构调整的方向.....	197
第三节	发展具有绿色概念的特色优势产业.....	200
第七章	突破关键：民族地区生态保护和建设.....	236
第一节	生态保护和建设是民族地区的首要任务.....	237
第二节	石山地区生态足迹评估分析.....	247
第三节	石山地区生态建设综合治理.....	250
第四节	民族地区不同区域的治理措施.....	265
第八章	助推动力：加快民族地区科技进步.....	279
第一节	民族地区科技现状分析.....	280
第二节	民族地区科技进步存在的问题.....	285
第三节	依靠科技进步，推进发展模式绿色转型.....	287

第四节 大力支持企业科技进步与科技创新	291
第九章 民生为重：继续开展民族地区扶贫减贫	297
第一节 民族地区是广西最主要的贫困地区	298
第二节 导致民族地区贫困落后的主要原因	305
第三节 广西贫困地区与民族贫困县的扶贫开发	317
第四节 扶贫和减贫是民族地区经济社会协调发展的重要任务	324
第十章 政策保障和对策措施	340
第一节 民族地区经济发展模式绿色转型的政策保障	341
第二节 主体功能区框架下民族地区的政策保障	349
第三节 推进民族地区经济发展模式绿色转型的对策措施	365
参考文献	394
后记	401

第一章 导 论

广西是我国 5 个少数民族自治区之一，是壮、瑶、苗、侗、仫佬等少数民族世代居住的地方。在广西，少数民族人口分布呈现“大分散、小集中”和各民族相互交叉居住、和睦相处的基本格局。广西少数民族聚居地区地域广阔，自然资源丰富，地理位置比较重要。广西少数民族地区在我国极具典型性和代表性。为了帮助少数民族地区加快发展，改善少数民族的生产生活条件，提高少数民族生活水平，中央政府在广西少数民族聚居地区实行民族区域自治，先后成立了龙胜各族自治县（1951 年 8 月 19 日）、金秀瑶族自治县（1952 年 5 月 28 日）、融水苗族自治县（1952 年 11 月 26 日）、三江侗族自治县（1952 年 12 月 3 日）、隆林各族自治县（1953 年 1 月 1 日）、都安瑶族自治县（1955 年 12 月 15 日）、巴马瑶族自治县（1956 年 2 月 6 日）、富川瑶族自治县（1984 年 1 月 1 日）、罗城仫佬族自治县（1984 年 1 月 10 日）、环江毛南族自治县（1987 年 11 月 24 日）、大化瑶族自治县（1987 年 12 月 23 日）、恭城瑶族自治县（1990 年 10 月 15 日）。20 世纪 70 年代末期，我国全面实行改革开放和社会主义现代化建设，促使广西少数民族地区进入经济快速发展的新时代。30 年来，民族地区国民经济以超常的速度增长，人民生活发生了明显的变化，这是民族地区历史上发展最快的时期。民族地区经济总量在迅速增长的同时，由于受传统落后发展模式的影响，民族地区产业结构

调整滞后，导致经济增长质量和效益较低，经济发展水平较低；民族地区社会领域的公平性失衡，导致城乡差别不断扩大、人类贫困问题突出；民族地区资源环境遭受破坏，导致自然资源逐步枯萎、生态环境退化、旱涝灾害频繁，个别地区生态系统的恶化进一步加剧了经济社会系统的脆弱，人类因广泛贫困而处于不安全的境地。面对这种复杂的局面，我们应该坚持科学发展观，推进民族地区经济发展模式转变并加快这一转变的进程，以制度建设推动有利于兼顾社会公平和环境友好的经济增长，以机制创新推动与人口、资源、环境相协调的经济发展，将民族地区经济发展规范到全面协调可持续发展的轨道上来。突出抓好生态建设和扶贫增收两大战略任务，努力提高各族人民群众的生活水平，让经济发展的成果更多地体现在改善民生和生态建设方面。在广西，没有少数民族地区经济的发展，就没有广西的现代化；没有少数民族地区健康协调发展，就没有广西国民经济又好又快的发展。民族地区的良性发展，不仅对于维护广西社会稳定、促进民族团结具有重要意义，而且对于加快全面建设小康社会进程、实现构建和谐广西的目标具有重大现实意义。

第一节 研究的背景和动机

一、研究的背景

为全面深入研究广西少数民族地区经济社会发展问题，本研究以龙胜各族自治县、金秀瑶族自治县、融水苗族自治县、三江侗族自治县、隆林各族自治县、都安瑶族自治县、巴马瑶族自治县、富川瑶族自治县、罗城仫佬族自治县、环江毛南族自治县、大化瑶族自治县和恭城瑶族自治县这 12 个民族自治县作为主要研究对象。目前，我国以科学发展观统领全局，加快转变经济发

展方式,促进全面协调可持续发展理念的提出,将为民族地区现在和今后发展道路带来一系列新的挑战 and 新的变化。

(一) 坚持科学发展观是我国新时期推进现代化的指导原则,这就要求民族地区实现经济发展模式转型

我国改革开放 30 年来,经济发展取得了举世瞩目的成就,人民生活水平有了极大的提高。但在国民经济高速增长过程中,有许多社会问题积累下来并亟待解决,资源、环境问题越来越凸显并日益激化,如果处理不当,就可能丧失发展机遇,导致经济增长徘徊,甚至可能面临失衡的危险。因此,必须坚持科学发展观,保持经济平稳较快发展。在我国经济社会不断发展过程中,要坚定不移地以科学发展观统领全局,坚持以人为本、转变发展理念、创新发展模式、提高发展质量、落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。广西少数民族地区是不发达地区,国民经济整体素质明显低于全国,经济粗放程度明显高于全国,还面临生态环境恶化、社会事业发展滞后等诸多挑战,其中人类贫困是最突出、最大的挑战。民族地区原有发展模式是造成经济与人口、社会不相协调,资源环境矛盾激化的根本症结所在。在新世纪新阶段,民族地区要坚持以科学发展观为指导,下决心推进经济发展模式转型。

科学发展观的理论内涵十分丰富,科学发展观是以人为本,全面、协调和可持续的发展观。“以人为本”是科学发展观的本质特征,就是以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展。基于此,应该从单纯追求经济增长优先的思维惯性中摆脱出来,从偏重于物质财富增长转向更加重视人的发展,把人的全面发展作为经济发展的出发点和归宿,全方位地关注少数民族群众的生存和发展,给予少数民族群众更多的生存和发展机会。教育、卫生事业是关乎人全面发展的重要保障,但

民族地区科教文卫等社会事业目前还很落后。由于县级财政拮据，一些民族自治县教育经费不足，“普九”工作推进困难，都安瑶族自治县成为广西最后一个实现“普九”达标的县域。早几年都安瑶族自治县投入“普九”方面的资金缺口较大，农村学校办学艰难，骨干教师流失，教学质量下降。为帮助该县顺利完成“普九”攻坚任务，2006年广西政府特地下拨3000多万元专项资金帮助都安瑶族自治县建设农村中小学基础设施，此项资金惠及全县所有19个乡镇、122所学校、6万多名各族中小学学生。都安人读书勤奋为世人所知，自1977年我国恢复高考以来，全县总共考上大中专院校的有4.6万多人，其中有57人考上北京大学、清华大学。都安瑶族自治县教育事业成绩突出，但该县是国家重点贫困县，大学生越多，贫困家庭也就越多。都安每年都有1600~2000人考上大中专读书，75%左右的是农村生源，估计每年所需学费约5000万元，全县每个农民大约平均负担100多元。再分析民族地区公共卫生资源和基本医疗服务情况。2006年民族地区大部分县域拥有医院和卫生院数、医院及卫生院床位数这两项指标达不到广西县级的平均水平；隆林各族自治县、都安瑶族自治县、巴马瑶族自治县和大化瑶族自治县达不到广西平均每县千人口医生数0.6的水平。实地调查还发现，少数民族地区农村卫生与医疗保健情况不容乐观，特别是乡一级卫生院设施条件极差，乡村医生和卫生员数急剧下降。都安瑶族自治县永安乡常住人口3万人，唯一一家卫生院只有3名医护人员。近年来，各地在“先增长、后环境”“先污染、后治理”思想的影响下，竞相实施资源大开发战略，实际上就是只重视GDP，而忽视了群众普遍受益的教育卫生事业发展，不顾及广大群众的福利，不考虑所付出的资源和环境的代价，从而导致经济增长与经济发展的错位，出现有增长低发展或者有增长无发展的局面。民族地区粗放型经济增长的效果很不尽如人意，落后的发展模式给民族地区经济发展带来了危害，

因此,转变经济发展模式势在必行。应实施以“人”为中心的发展战略,就是努力提高人均 GDP 的同时,提高以健康、教育、卫生、文化水平为标志的生活质量,保护和改善生态环境,实现扶贫增收,使经济、社会与自然协调发展。还要注重充分调动农民群众的积极性,发挥他们探索发展模式转变的聪明才智,发挥他们的主体作用。其主要手段有:大力开发人力资源,增加就业,推动农村剩余劳动力向外转移;加强义务教育、公共卫生和公共安全,建立农村社会保障制度;保护生态环境,建设山清水秀新家园,其目标是实现经济社会资源环境协调发展,居民实际收入普遍提高。

(二)转变经济发展方式是关系到我国国民经济全局紧迫而重大的任务,要求民族地区经济发展模式新型转轨

胡锦涛总书记指出,实现国民经济又好又快发展,关键要在转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大新进展。转变经济发展方式,是在探索和把握我国经济发展规律的基础上提出的重要方针,也是从当前我国经济发展的实际出发提出的重大战略。党的十七大明确提出我国要加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级。党的十七大报告用转变经济发展方式新的表述代替过去转变经济增长方式的概念,说明了我国今后经济发展方式将作重大的调整和转变,显示出我国将走出一条新型发展道路的科学理性和坚定决心。改革开放以来,我国为转变经济增长方式做出了巨大努力,取得了明显成效,但是多年来的实践也表明单纯转变经济增长方式并不能保证实现科学发展。必须转变经济发展方式,把粗放型经济增长转变为集约型经济增长;把盲目追求经济总量的扩张转变到更加注重优化结构,提高经济运行质量和效益上来。经济发展所指向的价值目标是以人为核心,不断提高人民群众的物质文化生活水平,让广大人民群众共享改

革发展的成果。就民族地区而言，要在转变经济发展方式上取得重大突破，就必须加快发展模式的新型转轨，这是民族地区又快又好发展的首要抉择。

三次产业的构成反映了经济的发展水平。理性地分析民族地区经济社会的矛盾和问题，不难发现根本的原因是产业结构不合理，产业结构层次低。如表 1-1 所示为 2006 年部分民族自治县三次产业的产值结构。

表 1-1 2006 年部分民族自治县三次产业的产值结构 单位：%，年

地区	第一产业	第二产业	第三产业	相当年份
融水	33.5	30.3	36.1	1994
三江	37.8	20.1	42.0	1990
龙胜	24.9	46.5	28.6	2002
恭城	40.0	30.5	29.4	1988
富川	35.8	42.1	22.0	1992
罗城	35.4	32.0	32.5	1993
环江	37.6	32.1	30.3	1991
巴马	35.9	33.4	30.6	1992
都安	35.0	23.0	42.0	1993
金秀	39.3	25.1	35.6	1989
广西	21.4	38.9	39.7	2006

资料来源：2007 年广西统计年鉴

从表 1-1 可知，民族地区第一产业占 GDP 比重都不同程度地高于广西平均水平，恭城瑶族自治县为最高，高于广西 18.6 个百分点，说明民族地区农业经济特征明显。第二产业是国民经济发展的物质基础，能够反映工业化状态。除龙胜各族自治县、富川

瑶族自治县第二产业占 GDP 比重高于广西平均水平外,其余各县均低于广西,说明民族地区工业化水平低下。融水苗族自治县、龙胜各族自治县、恭城瑶族自治县、富川瑶族自治县、罗城仫佬族自治县、环江毛南族自治县、巴马瑶族自治县和金秀瑶族自治县的第三产业均表现为低水平形态,第三产业占 GDP 比重低,不能发挥对地方经济增长的促进作用。从县域三次产业结构中第一产业比重相当于广西第一产业比重水平的年份来分析,民族地区三次产业的产值结构相当于广西 20 世纪 90 年代初的水平,恭城瑶族自治县的相当年份为 1988 年,龙胜各族自治县的相当年份为 2002 年。隆林各族自治县和大化瑶族自治县因近几年工业发展突飞猛进,第二产业占 GDP 的比重急剧上升,反映其县域工业的主导作用,但对于民族地区而言只是局部的现象,总体上民族地区第一产业占 GDP 绝对比重高,产业结构层次低是毋庸置疑的事实。产业结构不合理,导致民族地区就业结构不合理。近 10 年来,第一产业就业比重逐年上升,第二产业就业比重逐步降低,第三产业就业比重变化不大,产业结构顽强地表现为农业型特征、早产型特征,说明民族地区产业结构不合理状况不仅未从根本上改善,而且经济结构恶化的可能性随时存在,产业结构不合理成为一个难以破解的顽症。由于经济的结构失衡抑制了经济增长质量和效率的提高,出现了民族地区经济不平衡发展、不协调发展以及可持续发展的状况,发人深省。民族地区旧的、传统的发展模式已经走到了尽头。但是,仅仅依靠转变粗放型经济增长方式,单单从经济层面上做文章,不是科学的发展、可持续的发展。因此,必须用转变发展方式替代转变增长方式,在实现经济增长的同时,兼顾人口、社会、资源和环境,调整产业结构,提高经济效益和经济增长质量,以人为本,改善民生,增加农民收入,满足各族人民群众各方面的需要。要根据科学发展观的基本要求,转变经济发展方式,走新型工业化道路,注重统筹兼顾和协调发

展。要促进转变经济发展方式有重大的突破，就要实现发展模式转型。

(三) 民族地区现代化进程中出现了资源与环境内在约束和外在压力，必须加快发展模式转型

民族地区经济发展取得了巨大的成就，但经过 50 多年国民经济不断增长，使得资源、环境问题越来越凸显。表现在：其一是资源难以支撑民族地区大规模的经济活动。广西 12 个民族自治县，有 2/3 的县域相对资源环境承载能力不足，其中，三江侗族自治县、都安瑶族自治县、大化瑶族自治县和巴马瑶族自治县的超载指数超过 36%，这意味着当地资源环境已经无法承载实际人口数量。一部分民族自治县人口压力大，人地矛盾高度尖锐化，很难想象在历史上这里曾是一个动植物资源富集，鲜见人迹的地方。据居住在大化瑶族自治县七百弄乡的老人回忆，瑶族先民初到七百弄时，那里的森林密布，野兽很多，估计当地森林覆盖率达到 80% 以上；到新中国成立前，森林覆盖率在 50% 左右；后来因人口剧增，以及人们固执地采用刀耕火种，滥伐和破坏森林，使森林覆盖率日益下降，到目前已不足 20%。新中国成立后，人为造成森林覆盖率急剧下降的情况主要发生在 1958 年大跃进年代，那时候因大炼钢铁，森林植被遭受更加严重破坏，致使岩石裸露，水土流失，灾害频衍，生态恶化。一般来说，民族地区社会生产力水平低，生产手段落后，人们生存对自然资源有极强的依赖性。然而，少数民族居民族，譬如瑶族、苗族，历史上就是以游耕为主要生产方式的民族，人们在资源开发过程中表现出很明显的掠夺性和盲目性。据报载，最近桂北兴安县等地就安置了 100 多户无田无地无房的，至今还在四处游耕的瑶族农户，他们反复烧、弃山林，对当地森林植被产生极大的破坏性。为了急于摆脱贫困，民族地区大力开采矿产资源比较常见，隆林、罗城、龙胜、恭城等民族自治县先后开发了铝、锌、滑石、锑、铅、锰等矿产