

全国科技管理干部培训阅读丛书

县市科技创新管理

XIANSHI
KEJI CHUANGXIN
GUANLI

《全国科技管理干部培训阅读丛书》编委会

上海科学技术出版社

全国科技管理干部培训阅读丛书

县市科技创新管理

全国科技管理干部培训阅读丛书 编委会

上海科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

县市科技创新管理/《全国科技管理干部培训阅读丛书》编委会著. —上海:上海科学技术出版社,2009.1
(全国科技管理干部培训阅读丛书)

ISBN 978—7—5323—9402—9/T·58

I. 县... II. 全... III. 科学技术管理—研究—中国 IV. F204

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 057526 号

上海世纪出版股份有限公司 出版、发行
上海科学技术出版社

(上海钦州南路 71 号 邮政编码 200235)

新华书店上海发行所经销

苏州望电印刷有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 25.5

字数:390 千字

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—10 050

定价:42.00 元

本书如有缺页、错装或坏损等严重质量问题,
请向工厂联系调换

内 容 简 介

县市科技创新管理对加快县域经济和农村经济发展、促进和谐社会建设具有重要意义,也是国家创新体系的重要组成部分。为了进一步落实科学发展观,使地方科技工作在经济和社会发展中发挥更大的作用,国家科技部组织了来自全国部分科技管理部门和高等院校的有关同志编写了这本《县市科技创新管理》。

本书汇聚基层科技管理工作的最新成果和国内外的先进经验,包括县市科技创新管理的作用和意义、科技创新促进社会主义新农村建设、科技创新引导支撑县域特色经济发展、科技创新促进社会发展、科技创新与信息化、增强科技创新管理能力等内容,并介绍了国外县市科技创新管理的经验。

本书可作为县市领导干部和基层科技工作者的培训教材,亦可供高等院校有关专业师生教学参考,还可以作为有关县市科技项目计划人员创新选题的备用工具。

全国科技管理干部培训阅读丛书编委会

主 任：李学勇

副 主 任：梅永红 李 普 周宗直 翟立新

委 员：（按姓氏笔画排序）

王 元 王永顺 孙海鹰 李建民

杨小玲 吴 英 吴寿仁 吴贵生

张 鳌 陈 伟 周寄中 姚福根

徐美华 龚有宁 谢建方

总 编：周宗直

副 总 编：翟立新 吴 英

编者的话

党的十七大提出,“提高自主创新能力,建设创新型国家,这是国家发展战略的核心,提高综合国力的关键。要坚持走中国特色自主创新道路,把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面”。当前,我国科技事业发展正处于重要的战略机遇期。新时期科技发展对做好科技管理工作提出了新的要求,进一步提高科技管理水平,是促进自主创新的重要保障。广大科技管理干部是我国科技工作的组织者和推动者,是推动自主创新的重要力量。大幅度提升自主创新能力和科技对经济社会发展贡献率,实现进入创新型国家行列的战略目标,迫切需要培养和造就一支立场坚定、业务精湛、作风过硬、勇于创新的高素质科技管理干部队伍。

开展科技管理干部培训,是提高科技管理干部队伍素质的重要途径。按照中央关于加强干部教育培训工作的总体要求,新时期科技管理干部培训工作,坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,按照胡锦涛总书记提出的联系实际创新路、加强培训求实效的要求,认真执行《干部教育培训工作条例》,紧紧围绕科技支撑引领经济社会发展这一核心任务,深入贯彻“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”这一新时期科技工作指导方针,着力提高科技管理干部围绕中心、服务大局和促进自主创新的理论素养和业务能力。科技管理培训要把准确理解与掌握科学发展观的科学内涵和精神实质作为核心内容,把科技管理实践中创造的好经验好做法作为生动教材,把研究和解决新时期科技发展面临的新情况新问题作为重要课题,把发达国家科技管理

先进理念和有效方法作为有效借鉴。坚持理论联系实际,紧密结合科技管理实践与科技管理干部队伍建设需求,进一步拓宽培训思路,丰富培训内容,创新培训方法,不断提高科技管理培训的针对性和实效性。

为加强科技管理干部培训工作,提高培训质量和实效,科技部政策法规司组织有关单位和专家,在总结多年科技管理培训实践经验的基础上,编写了科技管理干部培训阅读丛书。这是通过加强教材建设提高培训质量的积极探索,也是促进科技管理培训科学化、规范化的有益尝试。我们希望这套丛书能够对提高科学管理水平、建设高素质的科技管理干部队伍起到积极的促进作用,但由于经验不足,水平所限,丛书内容难免存在疏漏和不足之处,希望广大读者、专家和相关培训机构提出宝贵意见和建议,我们将适时进行修订和完善。

丛书编委会

2008年12月

前 言

县域经济和农村经济是社会主义经济社会发展的重要组成部分,也是国家创新体系的重要组成部分,在县市实践科技创新管理,对社会主义新农村建设、促进社会主义和谐社会建设、进一步落实科学发展观、使地方科技工作在经济建设中发挥更大作用具有重要意义。

本书以县市科技创新对现代农业、特色经济和社会发展的引领、支撑、带动作用为主线,突出增强科技创新能力,突出体制和机制创新,突出县市科技创新管理能力的提高,并对县市科技创新管理的概念、社会主义新农村建设、县域特色经济发展、促进城乡社会发展、科技创新与信息化、增强县市科技创新管理能力和国外县市科技创新管理的经验介绍等作了详实的阐述,有较强的实用性和针对性。

本书由西安交通大学公共政策与管理学院科技发展与管理研究所所长孙海鹰教授任主编,南京农业大学经济管理学院王树进教授和陕西省政府参事室参事刘笃慧研究员任副主编。本书编写人员分列如下:第一章由吴敬学、张春敏、刘科伟和孙海鹰同志编写;第二、第五章由刘笃慧同志编写;第三章由王树进同志编写;第四章由王树进、朱振亚同志编写;第六章由余小方、邓国华同志编写;第七章由王健同志编写。主编负责、副主编协助制定全书大纲,主编主持组织编写并对全书多次进行审阅修改,最后审定全书。

在本书的编写过程中,王永顺教授和王元研究员分别对书稿进行了审阅,并提出了许多宝贵意见,在此表示衷心感谢。同时感谢所有对本书作出帮助和支持的同志。

由于水平和时间有限,书中如有不妥之处,请读者不吝指正。

本书由上海科技管理干部学院具体负责有关编务工作。

编 者

2008年10月

目 录

第一章 县市科技创新管理概论

第一节 县市科技创新的任务与作用	1
一、我国县市的基本情况特点	1
二、县市科技创新的概念	4
三、县市科技创新的主要作用和主要任务	9
第二节 县市科技创新管理的现状和问题	15
一、县市科技创新管理的特点	15
二、县市科技创新管理的现状和问题	29
第三节 县市科技创新管理的意义	35
一、县市科技创新管理是提升县市科技创新能力的有效手段	35
二、县市科技创新管理是增强地方经济竞争力的重要途径	37
第四节 加强县市科技创新管理的基本思路	38
一、要从建设创新型国家的高度来认识县市科技创新	38
二、县市科技创新要服务于社会主义新农村建设	42
三、县市科技创新要以发展特色经济为核心	45
四、要把提高科技创新管理能力作为县市政府的重要职能	46
思考题	49
参考文献	49

第二章 科技创新与社会主义新农村建设

第一节 依靠科技创新,促进社会主义新农村建设	51
------------------------------	----

一、以科学发展观统领新农村建设	51
二、以科技创新引领新农村发展	55
三、案例分析	57
第二节 依靠科技创新,引领现代农业发展	60
一、现代农业的内涵和发展思路	60
二、现代农业的产业体系与发展模式	63
三、现代农业的科技创新发展路线	67
四、案例分析	83
第三节 依靠科技创新,拓展农民增收致富之路	87
一、全面开发农村人力资源	87
二、建立健全科技扶贫的长效机制	91
三、建立健全农业防灾减灾体系	93
四、案例分析	97
第四节 建设新型农村科技服务体系	99
一、新型农村科技服务体系的特点	99
二、建设新型农村科技服务体系的思路和重点	100
三、新型农村科技服务体系的发展模式	102
四、案例分析	105
思考题	109
参考文献	109

第三章 科技创新与县域特色经济发展

第一节 壮大县域经济	111
一、县域经济的特点与发展模式	111
二、壮大县域经济的意义与基本途径	116
三、依靠科技创新壮大县域经济	118
四、案例分析	123
第二节 提升特色优势产业	126
一、特色优势产业的概念及作用	126
二、特色优势产业的类型与主要发展模式	128
三、县域经济中特色优势产业发展的问题剖析	133
四、依靠科技创新提升特色产业的主要思路	136
五、案例分析	138
第三节 引领农村新兴产业	143
一、农村新兴产业的特点与类型	143
二、农村新兴产业对县域经济的贡献分析	145
三、科技如何引领农村新兴产业	147
四、案例分析	148
第四节 发展循环经济	151
一、循环经济的特点与发展模式	151
二、发展循环经济的问题分析	156

三、依靠科技促进循环经济发展的对策建议	157
四、案例分析	160
思考题	163
参考文献	163

第四章 科技创新与促进城乡社会发展

第一节 县市城乡社会发展的主要矛盾	165
一、农村居民收入增长缓慢,城乡居民和不同地区农民之间收入 差距拉大	166
二、城乡居民消费结构和生活水平差距大	168
三、城乡教育公平差距大	170
四、城乡居民健康状况和占有的卫生资源差距大	172
五、农村社会保障体系功能缺位	174
六、城乡信息鸿沟差距大	177
七、县市城镇化建设与耕地保护之间的矛盾突出	178
八、县市农业生产力水平较低,中小企业发展面临巨大挑战	179
九、农村自然生态环境日益恶化	182
第二节 县市科技创新对促进社会和谐发展的作用分析	184
一、县市科技创新不断丰富构建社会主义和谐城乡社会的文化 基础	184
二、科技创新可为构建和谐城乡社会提供科学基础及技术支撑	

.....	185
三、县市科技创新有助于改善城乡生态环境	187
四、县市科技创新有助于增加农民收入,缩小城乡收入差距	188
五、县市科技创新有助于增加县域公共安全	189
第三节 依靠科技创新促进县市城乡社会发展的思路	190
一、用科学发展观统领县市经济社会发展全局	190
二、依靠科技创新促进农村教育事业的发展	195
三、依靠科技创新促进农村医疗卫生事业的改革	196
四、依靠科技进步促进节能减排和普及绿色建筑	198
五、依靠科技进步实现社会安全	201
六、依靠科技创新建立和完善县域城乡社会保障体系	203
七、构建完备的农业技术创新保障支撑体系	205
八、要把握“五个战略重点”并做到“五个有机结合”	207
思考题	208
参考文献	208

第五章 科技创新与信息化

第一节 信息化的内涵与功能	211
一、信息的概念	211
二、信息技术的内涵和外延	213
三、信息化的内涵和作用	215

四、信息化与科技创新的关系	219
第二节 我国信息化发展趋势和战略重点	224
一、信息化是世界发展的潮流	224
二、我国信息化发展的基本形势	224
三、我国信息化发展的战略重点	226
第三节 县域信息化发展的重点	230
一、我国县域信息化的发展形势	231
二、县域信息化存在的问题	232
三、县域信息化建设的重点任务与措施	232
四、案例分析：加快县域信息化建设 提升舒城综合竞争力	238
第四节 积极推进中小企业信息化	242
一、企业信息化的内涵	242
二、中小企业信息化的发展形势	244
三、以信息化带动新型工业化,促进信息化科学发展	248
四、加快中小企业信息化	252
五、案例分析：南通醋酸纤维有限公司,以信息化带动新型工业化	257
第五节 信息化与社会主义新农村建设	259
一、信息化对新农村建设的作用与意义	259
二、加快农村信息化的基本思路	265
三、农村信息化的发展模式	266

四、案例分析	268
思考题	270
参考文献	270

第六章 增强县市科技创新管理能力

第一节 加强经济社会发展战略与规划研究	273
一、县市政府要重视经济社会发展战略与规划研究	273
二、案例分析	276
第二节 深化科技管理体制和机制的改革与创新	280
一、科技管理体制和机制创新的主要思路	280
二、改革与创新的重点任务	282
第三节 建立和完善县市科技创新体系	289
一、加强技术创新载体建设	289
二、加强技术转移体系建设	291
三、建立和完善新型农业科技服务体系	293
四、技术创新队伍建设	305
五、加强科技与金融资本相结合的支撑体系建设	310
第四节 提高科技计划管理与项目管理水平	313
一、县市科技计划管理概述	314
二、县市科技创新计划应注重协调和可持续发展	317
三、县市科技项目管理	318

四、案例分析：陕西韩城市“花椒产业化”项目管理	320
第五节 进一步提高公民科技素质	322
一、科普工作与科技创新的关系	323
二、县市科普工作的基本内容	325
三、提高农民的科技素质	328
四、科普与提高创新能力相结合	331
第六节 做好统计管理与科技创新能力评估工作	332
一、地方科技统计	332
二、以信息化带动科技创新要在科技统计工作中率先体现	335
三、县市科技创新能力评估	336
思考题	346
参考文献	346

第七章 国外县市科技创新管理的经验介绍

第一节 国外县市科技管理的体制与机制	349
一、以高新科技园促进科研发展的科学技术管理机制	350
二、IT 外包形式的信息化科技管理机制	352
三、以大学作为基地培养科技人才的科技管理机制	354
四、纽约州的“三驾马车”科技管理机制	356
第二节 国外中小企业的科技创新机制	358
一、国外中小企业科技服务支持体系	358

二、金融支持政策	360
三、设立相关法律法规	363
四、改革教育模式,培育创新型人才	365
五、符合本国实际情况的模仿再创新途径	367
第三节 国外农村科技服务体系的特点	368
一、发达国家和地区的农村科技服务体系的特点	369
二、以政府为主导的发展中国家农村科技服务体系	376
第四节 国外科技创新政策与法规	377
一、美洲国家科技创新政策	377
二、欧洲国家科技创新政策与法规	379
三、亚洲国家科技创新政策与法规	382
思考题	385
参考文献	386