

閉

面前最的設建濟經北東在站

區北東黨產共國中在志同崗高

告報的上議會表代次一第

(日三十月三年〇五九一)

編社刊靈事時華新

行發店書華長

PDG

目 錄

一	東北在全國國民經濟地位中的重要性·····	一
二	我們已經有了一個良好的開端·····	三
三	一九五零年的工作·····	八
四	關於我們工作中的若干問題·····	三
五	全體同志團結起來，站在經濟建設的最前面·····	二六

同志們！

今天我向大家提出的報告，是關於東北國民經濟恢復和重建的問題。這是現在我們黨的工作的主題，也是我們這一次代表會議的主題。我們需要把這一個主題研究清楚，以便我們全體幹部、全體黨員能够明確而負責地站在東北人民的最前面，而把我們這一個偉大的新事業引進到新的勝利。

一 東北在全國國民經濟地位中的重要性

首先，我想提到東北在全國國民經濟地位中的重要性。關於這一點，大家差不多都是明白的，但我在這裏還要提到，這不是因爲別的，而是因爲要着重說明它和我們東北全黨同志的責任或任務有關係。我們在東北的同志工作好壞如何，不但直接影響東北的人民，而且還將影響到全國。

根據一些還不算完全精確但大致近似的數字，以一九四三年爲例：東北煤的生產佔全國的百分之四十九，生鐵佔全國百分之八十七左右，鋼材佔全國百分之九十三，電力佔全國百分之七十八，鐵路線佔全國百分之四十二。重工業的若干部門，東北方面的數字，完全是壓倒的。不但工業，即在農業中有的部門，例如東北的大豆，是在全世界聞名的，根據一九三八年的數字，它的生產佔全國的百分之五十一。

毛澤東同志在去年黨的二中全會上說到，近代工業在中國國民經濟中，只佔百分之十左右。把東北工業也計算在裏面，近代工業只佔全國國民經濟的百分之十左右，這說明了中國經濟的落後。但如果就東北範圍來說，情形又不同了。同樣地根據一個還不完全精確但大致近似的數字，以一九四三年爲例，東北工業生產佔東北整個國民經濟生產的百分之五十六左右。就是說，從東北這一個局部來說：它曾經有了一個相當龐大的工業規模。

同志們！正是由於這樣的情形，使得全國人民都注目於我們東北的重建工作，並希望我們的援助。也正是由於這樣的情形，毛澤東同志和我們黨中央經常指示我們，要我們好好地努力，把東北建設爲全國工業化的出發點或重大基地。全國人民的希望以及毛澤東同志和黨中央的指示，對於我們東北人民說來，對於我們東北全體黨員說來，都是極其光榮的。

我們的工作能够不能够滿足全國人民的希望呢？能够不能够實現毛澤東同志和我們

黨中央所給我們的偉大任務呢？雖然我們東北經過幾年戰爭的破壞，經過國民黨反動派的無情搶劫，但是，我們的黨是在毛澤東同志領導之下的工人階級的戰鬥的黨，我們東北人民是在這樣的黨領導之下的戰鬥的人民，我們對於自己的責任就毫無懷疑的餘地，我們必須和東北人民在一起，勇敢地挑起重建東北經濟和發展東北經濟這一個重大的担子，戒驕戒躁，穩步前進，達到我們的目的地。

二 我們已經有了一個良好的開端

我們東北的完全解放，是在一九四八年冬天。我們在東北的整個範圍內進行重建經濟的工作，是在一九四九年便開始了的。我們有過關於這一年的恢復工作的計劃，並為此投下二百萬噸糧食的資金。我們這一年恢復工作的進展，可由工業部所屬廠礦開工狀況看出：我們接管的初期，開工的工廠是很少的，到四月份有了一百九十一個工廠開工，九月份增加到二百四十三個，十二月則增加到三百零七個。

一九四九年工業部系統的生產總值爲七百九十六萬噸高粱（軍工生產在外），超過原計劃的百分之四點二。其中，煉鐵、煉鋼、煉銅、採煤、煉焦、發電、機械製造等主要重工業，都超過原計劃。有些輕工業部門（例如棉紗、棉布、紙），則沒有達到原計劃的數字。鐵道運輸計劃，是提前完成了的。農業生產，則因爲南澇北旱，實收一千四

百五十萬噸（副業生產二百萬噸在外），只達到原計劃的百分之九十強。

私人資本的工商業，因為公營企業和農業的發展，有了訂貨和市場，也有它的發展。以瀋陽一地為例：一九四九年六月至十二月，私人資本的工業，由九千七百二十七家，增加到一萬二千零零七家，即增加了百分之二十三；而其工人數則由四萬二千五百九十人增加到五萬零四百十三人，即增加了百分之十八。

我們的恢復工作，就公營工業的生產量來說，在一九四九年，達到了該項所恢復的一九四三年日僞工業的百分之二十九左右（業已破壞而很難或不能恢復的企業，不在計算之內），農產物則達到百分之六十七左右。這是極其值得注意的速度。特別是我們工業生產量恢復的速度，超過於原有工業設備恢復的速度。例如：煉鐵設備，只恢復了僞滿時代最高水平的百分之二十五，而產量則達到僞滿時代最高產量的百分之四十二點二。紗錠設備，只恢復了僞滿時代最高水平的百分之六十六，而產量則達到僞滿時代最高產量的百分之一百四十三。這就完全表明了我們新民主主義公營工業的優越性質，表明了我們生產力可能迅速發展的偉大前途。

在這一年，工業與農業的比重是這樣的：即工業生產由一九四三年佔工業生產總值的百分之五十六左右降到百分之三十五左右；而農業生產，則由一九四三年的佔工業生產總值的百分之四十四左右，進而為百分之六十五左右。這一點就是說：我們工業的恢復工作，還大大地距離我們應達到的目標。但是，由於我們工業上恢復的方向是首

先着重恢復生產手段的工業（一九四九年我們生產手段的產品總值，等於全部工業產品總值的百分之七十四左右，而消費資料的產品總值，只佔百分之二十六左右），按着這樣正確的方向前進，如果還加上其他順利的條件（例如購買工業設備能够如期實現的話），就能够造成東北國民經濟改造的基礎，能够使我們可能提供較多的工業和農業的生產手段，以擴大國民經濟，加速工業的恢復與發展，從而可能爭取於較短期間內，根本變更現在工業與農業的比重。而我們可以相信：到那時，因為社會生產力的發展，因為工業給農業提供了很多新的農具以及農民新的生產積極性，農業的生產也必將隨着大進一步。

我們的恢復工作，我們的經濟發展，不但使我們得以支援了入關南下大軍，而且是與改善人民生活相聯繫的。一九四九年工業就業人數，僅公營企業，全年增加了二十四萬人。職工實際工資，由一九四九年五月份的平均一一〇分，到十二月底增加到一四〇分，平均提高百分之二十七，並實行了勞動保險。國家為職工支出的，除工薪外，勞保、醫藥、文教等費，約佔工薪總數的百分之九至百分之十一。糧布的交換比值，一九四八年冬天，一噸糧只換一疋又四丈布，到一九四九年末，則可換到二點八疋（北滿、中滿），同時布的質量也提高了。物價，達到相對穩定。前年，平均上漲八倍，而一九四九年平均只上漲百分之八十。農民負擔，則比前年減輕了。一九四八年，徵收總產量的百分之二十三，而一九四九年，僅徵收百分之二十。

國家商店和合作社，供給了消費者以價值近三百二十六萬餘噸糧食的主要必需品，約佔社會零售總額的百分之三十四，並購入了各種糧一百三十八萬噸，其他土產價值三十餘萬噸。國家商店與合作社在商業活動上比重的增大，就打擊了商業資本投機倒把和操縱物價的各種危害人民生活的活動，保證了市場的相對穩定和人民的生活水平。

同志們！一年來的事實證明：我們黨不僅善於發動羣衆去進行土地改革與革命戰爭，澈底打倒國民黨反動派的罪惡統治，並摧毀其壓迫人民的國家機器，而且能够領導人民建設新的國家，搞好經濟建設事業。這件事情，雖還只是開端，但却是事實，而且應該說，這確是一個良好的開端。這樣相當規模的近代化的經濟建設事業，對於我們來說，完全是新的艱鉅的事業。一年來，我們的黨，把全黨的工作重心，由戰爭與土改轉到了經濟建設的戰綫上，並提拔和派遣了上萬的幹部直接參加經濟建設工作，這些幹部有許多已經開始學到了一些管理經濟管理城市的知識，過去不懂的事，現在初步懂得了，過去不會做的事，現在開始會做了。正像我們過去學會了土改與戰爭一樣，新的經濟建設工作，也同樣是可以學會而且能够學會的。這一事實，不僅大大地鼓舞着全黨爲搞好經濟建設事業前進的熱情和信心，而且有力地說服着那些只看到眼前工作中的一些困難，而對新中國偉大的建設事業懷抱杞憂的人們，證明他們這種憂慮是沒有根據的。另外，這一事實，也給中外反動派指明：不管他們的罪惡願望如何，我們不僅取得了偉大的解放戰爭的勝利，而且將取得經濟建設工作的勝利。

顯然，我們經濟的恢復比較迅速，乃是由以下的幾個主要的條件決定的：

第一、我們的國家是工人階級領導下的人民國家，帝國主義、官僚、軍閥和國民黨黨棍的統治機構已被澈底打碎，我們的人民政府（東北人民政府也在內）是全心全意爲人民服務的。

第二、我們推翻了帝國主義，又推翻了封建的與半封建的土地制度，而使農民獲得了真正的解放。農民在偽滿時代每年『出荷糧』八百萬噸，而在一九四九年所出公糧爲二百三十萬噸，負擔極大減輕。除此而外，農民原來繳納的地租已全部取消。這樣，農民就出現了空前的生產積極性，並獲得了農業爲工業準備糧食與原料的優越條件，而由國家所徵收的公糧又大部分投在工業上面，轉化爲興建工業的資金。

第三、我們人民國家沒收了帝國主義和官僚資本的各種企業和財產，握有關係整個經濟命脈的大工業、鐵路、銀行和大的商業機構，而使這一切經濟活動都服從於人民的利益，並得以在這樣的經濟基礎上，步步地進行國家經濟的計劃和調節，雖然我們這種計劃在起初幾年還只能是粗枝大葉的。

第四、工人階級在解放之後的偉大生產積極性。勞動生產率的提高，充分地說明了這一點。例如：偽滿時代煤礦全員工日的生產效率，平均爲〇・三六噸。而一九四九年，我們煤礦局以及本溪、撫順諸礦的合計，全員工日的生產效率，則爲〇・五四噸。就是說，現在生產率，爲偽滿時代的百分之一百五十。根據工業部系統部分廠礦的調查：一

九四九年十二月份與六月份對比，勞動生產率平均提高了百分之三十二・八三。一百十六個廠礦出現了一萬七千二百三十二件新紀錄，並湧現了大批先進分子，他們既能帶頭生產，又在羣衆中有威信，是一個難以估量的鉅大力量，成爲今後各廠礦生產中最寶貴的骨幹。

第五、我們黨曾經有二十幾年的建設根據地的經驗，培養了相當大量的幹部，不論他們的經驗是如何的不足，然而那些經驗使他們獲得了在新條件下處理事情的一定能力，因而在重建工作上起了很大的作用。

第六、同時又是具決定意義的，這就是毛澤東同志和我們黨中央一切正確的政策及其一切具體的指示，使我們能夠按照正常的軌道前進。

第七、蘇聯專家的幫助。

我們相信：上述這些基本條件，不但決定了我們這一個良好的開端，而且也必將決定我們全部經濟建設的偉大將來。

至於這一開端中，我們同時也發現了我們不少的弱點，我準備在第四個部分說到工作的問題的時候，再去提到它。

三 一九五零年的工作

我們要從一九四九年所已準備的良好開端出發，並根據業已確定了的發展方向，來繼續我們的經濟重建工作。

關於公營工業方面，今年主要產品計劃爲：生鐵七十二萬噸（去年爲十七萬二千噸），鋼錠五十四萬噸（去年爲十萬噸），鋼材三十四萬噸（去年爲七萬二千噸），電解銅四千噸（去年爲一千八百七十四噸），電解鉛四千噸（去年爲二千零六十二噸），煤一千七百萬噸（去年爲一千一百萬噸），發購電量二十億電字（去年爲十四億電字），製造電動機六千八百台（共十萬馬力，去年爲一千一百零九台），工作母機三千三百台（去年爲四百九十七台），水泥四十三萬噸（去年爲二十一萬八千噸），各種紙五萬噸（去年爲二萬二千八百噸），各種布五百七十萬疋（去年爲二百四十五萬疋），紗二十三萬五千件（去年爲十二萬件）。

根據這樣的計劃，按照一九四三年的不變價格計算，那麼，我們在一九五〇年的公營工業生產總值是要達到二十三億元（一九四三年東北的貨幣），等於一九四九年工業生產價值（近十二億）的百分之一百九十三，約達到一九四三年爲滿時代工業水平的百分之五十七。而生產手段的生產價值（十八億），則佔這工業生產總值中的百分之七十九左右，消費資料的生產價值（四億九千萬）佔這工業生產總值中的百分之二十一左右。就是說，比起一九四九年，我們又提高了生產手段在工業生產中的比重。如前一部分所說，這點對於全體人民都有利益，這裏不用再多說了。同時，在這個計劃中，我

們關於消費資料的工業生產，就實際數量來說，比起一九四九年又幾乎增加到五分之一（按照一九四三年的不變價格計算：一九四九年是三億，一九五〇年是四億九千萬），這樣，就使得我們能够比一九四九年提供更多的消費品給人民。

關於農業方面，今年的生產計劃，擬耕地一千七百二十萬垧，其中種棉二十三萬四千垧，種麻九萬七千垧，要求糧食的生產量達到一千八百萬噸，按照一九四三年的不變價計算，爲三十億元，等於一九四九年農業生產價格（近二十二億）的百分之一百三十七，約達到一九四三年僑滿時代農業生產水平的百分之九十三。

林業方面：今年計劃採伐五百九十二萬八千立方米（去年計劃採伐四百六十萬立方米，採伐任務已完成，輸送任務只完成四百一十萬立方米），同時注意育林與護林的工作。

很明白：如果我們今年的計劃能够全部實現，那末，工業與農業的比重就將發生初步的變化，即工業的生產總值將由一九四九年的百分之三十五變爲百分之四十三左右，而農業的生產總值則將由一九四九年的百分之六十五左右變爲百分之五十七左右。這點當然是大進了一步，這一步要以今年極大的努力來達到。但這還是工業的比重落在農業之後，而且這還遠沒有恢復一九四三年工業與農業比重的水平，工業還只能恢復到一九四三年的百分之五十七。我們並不滿足於這樣的水平，這也是很明顯的。因此，在這一年，我們還準備作新建設的投資。

我們在今年的歲入，可能有以下的數字：農業稅收爲二百四十萬噸糧食，關稅、鹽

稅與城市其他各種稅收爲三百十五萬噸，國家企業利潤爲六百一十六萬噸，合計爲一千一百七十一萬噸，加上公債及上年結轉，則爲一千二百三十九萬噸。我們在這樣的數字中，準備以六百六十五萬噸作恢復與建設經濟的投資，即約佔全部歲出的百分之五十四左右。其中，工業部投資則爲五百萬噸，佔全部歲出的百分之四十左右。其中，生產手段的工業投資，佔全部工業投資的百分之八十五，消費手段的工業投資佔百分之十五。和去年的工業投資比較，今年工業投資等於去年的兩倍半。爲恢復工業所需要的修建工作，將是今年的一件大工作。

我們的政府是人民的政府，我們的人民政府是爲什麼而工作，從我們歲出數字中，也可以看出來了。

關於商業方面，我們計劃今年國營商店和合作社零售總額爲五十一萬九千七百餘萬元（現在的東北幣），約佔社會零售流通總額的百分之五十（一九四九年爲百分之三十四），這是根據我們關於工業農業生產計劃的可能實現與我們公家可能掌握的物資而計算的。爲着繼續打擊投機者，爲着使得我們公家掌握到的物資能够以合理的價格和比較恰當地落入普通消費者的手裏，並達到農民供給工業以糧食和原料、而工業又能供給農民以必需的工業品這兩方面相互結合的目的，我們準備把一九四九年的國營零售商店三百七十二處增加到一千五百處，分配的零售額爲二十六萬二千餘億元。同時，在一九四九年九千個合作社的基礎上，有條件地和有步驟地加以發展，分配的零售額爲二十五萬

九千億元。

預計今年秋收購糧二百萬噸，另外收購其他土產約需值現在的東北幣十七萬億，照國營商店現在情況，還缺乏不少物資以與農民交換。因此，除了計劃中預定擴大的輕工業外，還必須鼓勵地方公營的輕工業及私營的輕工業之發展，並向關內訂貨，同時引導私商向有利於國計民生的方向發展，以擴大供給人民所必需的物資種類。

對外貿易，今年計劃出入口各一億六千萬美元（比去年約增一倍多）。方針是爭取工業機器與必需原料進口，擴大剩餘物資輸出。

同志們！關於今年我們經濟重建的工作，大致就是這樣。比起去年來，這個計劃算是進了一步。當然，事情的發展免不了會有一些出入，但這是比較可靠的計劃。它是可能實現的，因為它是根據真實的物質條件的計算而製定的。由可能到實現，是一個重大的鬥爭過程。我們必需認真地善於工作，同時，又必需充分估計到我們還存在着的困難與可能發生的困難。毛澤東同志經常告訴我們說：在工作中必須準備遇到困難的方面，準備克服困難。如果有的同志以為什麼事情都能一帆風順，對於困難絲毫沒有警惕性，那是錯誤的，是極端有害的。

四 關於我們工作中的若干問題

以下，我想說明關於我們工作中的若干問題。

（一）關於計劃的問題

我們在一九四九年已經有過一次計劃，我們現在又有一個準備在今年實行的計劃。我們的經濟是朝着計劃的方向走，這是大家所知道的。像前面所說，我們的政權性質和我們政權握有國民經濟的命脈，給了我們這種計劃可能性的基礎。一年來在經濟活動中的試探，完全證明了：我們的經濟計劃一旦變為有組織的行動，一旦和大衆結合起來，就能成為引導生產力前進的力量，而沒有計劃的領導乃是盲目的。

一九四九年的經驗也證明，我們的計劃性是很不夠的，我們的計劃是有很多缺點的。當然，因為我們在經濟工作方面（特別是在大工業方面）的經驗不夠，統計材料不夠，我們不是神仙，不可能一下子就做出十全十美的計劃來。許多重大的東西，是還有待於我們去探索的。

例如，我們要指出：我們的各個經濟部門之間是配合得還不密切的。工業與農業之間，這個工業部門與那個工業部門之間，這個企業與那個企業之間，工業農業與商業之間，如此等等，都還是配合得不够密切的。同時，我們也要指出：我們的上級政府與各個下級政府之間，這個地方與那個地方之間，公營與私營之間，它們經濟活動的相互聯繫也是還不密切的。我們還沒有有系統地用比較恰當的形式把各個經濟部門與各種經濟

活動聯繫起來，而這點乃是我們在經濟上進行計劃的活動所必需的。

可是，我們的經濟活動，特別是一年來的經濟活動，不但在東北，而且在關內，在這方面，已或多或少地出現了不少很有益的經驗。這種經驗，主要的是合同制。一方面，是企業內部關於勞動的合同，另一方面，是有些經濟部門之間，關於產銷與訂貨的合同。例如：在東北，我們公營企業內部的勞動合同，已經普遍採用的有聯繫合同，重點試行的有集體合同與包活制。另一方面，在國家商店與農村供銷合作社之間已經採用的有產銷合同，在工業部門與商業部門之間，國家企業與地方企業之間，公私企業之間，都會有過訂貨合同。通過上述各種各樣的合同，已經部分地克服着我們在生產與供銷中的彼此脫節現象，使得計劃的執行更有組織性，並從而促進與加強了計劃性。這種合同制，可以把我們經濟各個有關方面密切聯繫起來。並且可以經過勞動合同與訂貨合同，或產銷合同，促進生產的發展，從而加強各經濟部門，各企業內部制定計劃與實行計劃的責任。這種合同制，不但可以把公營企業更有計劃的組織起來，並且經過與合作社訂貨的合同，還可以把小生產者的一定生產範圍納入到我們的國家計劃裏面，而私人資本的企業經營也可以經過訂貨的合同，在一定範圍內，納入到我們的國家計劃裏面。這種合同制，是現在我們組織或聯繫各方面經濟活動的最重要的方法，最重要的組織形式。因此，我們準備把這種東西，有系統地有步驟地加以推廣，即把已經初步存在的合同制變成爲在整個國家計劃領導與調節之下的有組織的合同制。

爲着有意識地來推廣這種合同制，同志們必須具體地注意研究已經存在的經驗，研究它有過的優點和缺點，而發揚它的可用的優點，克服缺點，對於有過的錯誤，力求不要再犯。同志們並且必須在推廣中，實行中，反對形式主義，注意取得新的經驗。不難明白：當我們的計劃還不十分精確，生產還沒有完全走上軌道的時候，簽訂長期的合同是有困難的。因此，有許多的事業不妨從短期的合同開始。經過這種種豐富的試探，我們就能够有充足的經驗，有可能來不斷地審查我們的計劃，審查我們國民經濟各方面的具體關係，並隨時隨地進行各種必要的與合理的調節。同時，這就是使得我們能够進一步地與更廣泛地取得組織我們經濟的能力，使得我們能够更精確地來計劃我們經濟的發展。

(二) 關於企業管理的問題

關於企業管理的問題，也就是具體領導的問題。我們會不會領導我們的經濟前進，不能只看我們會不會制定一般的計劃，而且特別要看我們會不會實行具體的領導。這種具體的領導的基礎，就是企業管理。

我在這裏準備說到我們現在企業管理問題上的三件事，就是：建立責任制，貫徹管理民主化和貫徹經濟核算制。

先說建立責任制