

改革与发展的对策

周亚特 编著

GAIGE YU
FAZHAN
DE DUICE

中南工业大学出版社

改革与发展的对策

周亚特 编著



中南工业大学出版社

•1997•长沙

改革与发展的对策

周亚特 编著

责任编辑:刘石年

*

中南工业大学出版社出版发行

中南工业大学出版社印刷厂印装

湖南省新华书店经销

*

开本:850×1168 1/32 印张:5 字数:97千字

1997年9月第1版 1997年9月第1次印刷

印数:001—550

*

ISBN 7-81061-018-X/C·001

定价:8.00元

本书如有印装质量问题,请直接与生产厂家联系调换

厂址:湖南长沙

邮编:410083

序一

《改革与发展的对策》一书的作者周亚特，是中南工业大学（前中南矿冶学院）地质系 62 届毕业生。他约我为《改革与发展的对策》一书写序。我作为他的校友，又是他母校的一名党务工作者，很乐意接受这一任务。

我读了《改革与发展的对策》一书后，觉得该书有以下几个特点：

一是对策的广泛性。全书包括前言、经济篇、改革篇、科教篇、立法篇、福利篇、祖统篇和附录共八个部分，每个部分又由数篇独立的文章组成，分别就地方和国家改革开放和社会主义现代化建设以及人民群众普遍关心的热点问题提出了自己的意见、建议和对策，方方面面，涉及面很宽，具有较为广泛的参考价值和可读性。

二是对策的科学性。每份意见、建议和对策都做到立论有据，有情况，有数据，既肯定成绩，又指出问题，以理服人。尤为可贵的是，作者不仅仅提出问题，而且积极献计献策，重在指出解决问题的办法。

三是对策的可操作性。这可从作者所提意见、建议被新闻媒体广为重视和被政府有关部门所采纳得到佐证。例如，作者提出“乡镇企业发展中的问题与对策”，指出部分乡镇企业有重复计划经济模式下国有企业“大而全”、“紧、靠、要”的弊端，以及管理落后、资金匮乏等问

题,建议国家有关部门给予政策扶持、指导,推动联合和加快立法保护等建议,受到各方面高度重视,全国有十多家报刊杂志予以转载。此外,关于制定“中国科技进步法”、“残疾人福利保障法”、“乡镇企业法”等建议也大多被采纳;关于“按物价指数逐年增加离退休职工工资”、关于“特殊津贴可放宽范围分级发放”,关于“尽快批准黄石港口对外轮开放”等建议也均被采纳和付诸实施。

周亚特是位卓有成就的自然科学工作者,高级工程师,为何能就地方和国家的大政方针提出许多有真知灼见的建议和对策呢?我想,这首先与他热爱中国共产党,热爱社会主义事业的高度政治责任心分不开;其次,与他长期深入群众,注重调查研究,从群众中吸取丰富的思想、知识养分不开;第三,与他刻苦学习分不开。据我了解他的参政议政大致经过了三个发展阶段而逐渐成熟。他最初是利用个人所学专业知识参政议政,例如他就地质工作、科协工作提出的许多建议,大多与他的专业工作业务有关;后来,他比较注意调查研究,反映群众所关心的热点问题,如禁止赌博,重视职工代表大会等建议;再后来,他在调查研究的基础上十分注意学习和归纳,通过学习,使自己“速成”为某一个专题知识方面的“专家”,如“国有资产流失与对策”、“改革社会保障制度的问题与对策”、“加强企业财会管理”等,如果不学透学深,如何能站在全局的角度提出深刻的对策来呢!

最后,我想通过《改革与发展的对策》一书的发行,一定会给中南工业大学广大校友以启发,激励大家向周亚特校友学习,学习他热爱本职工作,在本职工作中做出优

异成绩;更要学习他关心国家大事,关心群众疾苦,为国分忧,出谋献策,为加快我国的改革开放和现代化建设多做贡献,为母校争光,为祖国争光!

汪诗训*

1997.7.10

* 汪诗训, 中共中南工业大学党委书记

序二

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国的一项基本的政治制度已载入了《宪法》，它标志着我国社会主义民主政治建设有了飞速的发展和进步。特别是人民政协，为全国各民主党派人士和政协委员提供了参政议政的活动场所，发挥着日益广泛的政治作用。最近我读了周亚特编著的《改革与发展的对策》一书，颇受教益，并衷心地祝贺此书的出版。

该书是一位政协委员在总结参政议政多年实践基础上精心撰写汇编而成的一部参政议政著作，具有实践性、科学性、超前性和可操作性的特点。作者对我国参政议政领域的实践和研究取得了一些开拓性成果，对现实政治生活也具有一定的指导意义和参考价值。

周亚特于1979年担任湖北省政协委员，1984年担任黄石市政协副主席，1988年又当选为第七届全国政协委员，1993年继续当选为第八届全国政协委员，积累了较丰富的实践经验，掌握了第一手社会民情资料，从而提出了许多有价值意见的建议，并且有相当一部分是带有全局性和战略性的，受到有关部门的重视，有些建议还被采纳，具有较高的参政议政能力和水平。全书由经济篇、改革篇、科教篇、立法篇、福利篇、祖统篇等篇章组成，均反映了改革开放的社会热点和人民群众所关心的重大问

题,反映出作者爱国爱民之心和高度的政治责任感。更难能可贵的是,作者还对参政议政工作从理论上、方法上作了一些初步的探讨,尽管有待进一步完善和成熟,但这种勇于探索的精神值得大力提倡和发扬光大。

此书不久将与广大读者见面,我相信,阅读之后,将会增强大家关心国家政治生活之热力,并将激励大家为我国的两个文明建设献策出力。我乐于为此书作序,并热情向各界朋友推荐此书。

盛大礼*

1997年6月9日

* 盛大礼,黄石市政协主席

前言

——改革与发展中参政议政实践的几点体会

1988年3月8日，这是一个令我激动难忘的日子。当天，从报纸上得知我被遴选为中国人民政治协商会议全国委员会委员（在此之前，我曾任湖北省政协委员、湖北省人大代表、黄石市政协副主席）。全国政协是个群星荟萃的地方，我作为一个中等城市的科技管理干部，有幸同党和国家领导人以及我国各族各界知名人士一道，参与国家大事的协商讨论，这是何等的光荣！高兴之余，思想上也感到有些压力，自己问自己，我能够承受如此殊荣，担当起参政议政的重任吗？赴京前夕，原中共黄石市委书记，后任湖北省政协副主席的袁照臣同志，原市政协主席吕凤魁以及原市政协副主席、中共黄石市委统战部长吴杰山等同志与我亲切座谈，给予鼓励。袁照臣同志还委托我将离休退休的同志们所关心的有关工资改革的意见以提案的方式向中央有关部门予以反映。组织上的关心，朋友们的支持，极大地增强了我在全国政协参政议政的信心。

每年一度的历时近半个月的政协大会与全国人大会议同时举行，群贤聚会，盛况空前。我既能亲耳聆听党和国家领导人的报告及讲话，又能听到众多政协委员真知灼见的精彩发言，沐浴于浓厚的参政议政的热烈气氛之

中,自己也常跃跃欲试,以一己之见,参与国家大事的协商讨论。虽然是一孔之见,但是党和国家有关领导部门也很重视。我在全国政协大会的书面发言材料以及在小组讨论会上的发言,中央各新闻单位给予了充分的报导;我撰写的提案、建议,中央各主管部门均以“红头”文件形式给予正式答复,并且征询我对这些答复是否满意。我每年以个人名义提出的提案件数约3-5件,此外参与其他政协委员联诀提出的提案件数也在3-5件左右。这本小集子中挑选了近20件提案,其中之建议大多已被中央有关部门全部采纳或部分采纳。

——全国政协七届一次会议第0555号提案:“关于按物价上涨指数逐年增加离退休职工工资建议案”,国家人事部答复中给予了充分肯定,并在后来的工资改革中逐步采纳和加以解决。

——全国政协七届一次会议第1117号提案:“建议城市改革把专业化与社会化工作作为核心问题来抓的提案”,系与全国政协委员、科学院院士,我国著名经济地理学家周立三等联合提出的,受到国家体改委的高度重视。南京、沈阳、武汉、黄石四个城市被确定为服务化试点城市。这一决定受到广大群众的热烈欢迎。试点工作取得了较好的经济效益和社会效益。

——全国政协七届一次会议第1263号、1580号提案:关于恢复中国科学技术协会作为人民团体参加政协的提案,系由苏步青等近百名政协委员联合提案。我除参与撰写提案外,还在中国科协举办的全国科技界人大代表和政协委员的座谈会上发言。中共中央统战部和全

国政协均很重视,并于全国政协七届十二次常委会通过决议,恢复中国科协为全国政协组成单位。

——全国政协七届五次会议第 0773 号、0997 号提案:“关于批准黄石口岸对外国籍船舶开放的建议案”,系由我及全国政协委员谢直、蔡绍芝等同志分别提出的。国务院口岸领导小组及湖北省人民政府分别给予答复,并于 1994 年 9 月行文,批准黄石口岸对外籍船舶正式开放。

有关这类例案还很多,这里就不一一列举了。

以上事例说明,党和国家对于政协委员的提案十分重视,凡提案中内容有可取之处,都尽量予以采纳。这也从一个侧面反映了我国社会主义民主政治的优越性——党和国家通过人民代表大会对政府及其工作人员实行法律监督;通过人民政协联系全国各族各界人士,广开言路,广纳贤才,对政府及其工作人员实行民主监督,以实现决策的科学化、民主化。

1993 年 3 月,我再次当选为全国政协委员。我通过近十年的参政议政实践,对于如何发挥一个政协委员的作用,认真反映社情民意,向党和国家领导坦诚进言,提出意见和建议,逐渐积累了一些经验。我愿以这一得之议,与广大政协委员相互切磋,以达共同提高的目的。

众所周知,调查研究是搞好参政议政的基础。如何做好调查研究,作好政协委员的建议与提案,我的体会是:

(一)个人调查研究要不拘形式,不搞花架子。我在每届政协大会前夕,选择 1~2 个小专题,多作深入细致

的调查研究。1990年春,为了了解矿山开发改革方面的意见,我与市政协一名干部先后深入大冶有色金属公司,大冶铜录山铜铁矿区,以及当地的鄂东南地质队等单位,分别召开了有领导干部、科技人员和工人代表的各种座谈会。每次座谈会人数3~5人,7~8人不等,以便充分听取各种意见。由于掌握了大量第一手资料,我撰写了《矿山开发管理体制必须改革》的大会发言材料和提案。该材料受到了各界的重视和好评。《人民政协报》,《长江开发报》,《中国有色金属报》分别予以刊载,产生了较好的社会影响。

(二)平时要注意积累,才能搞好调查研究。调查研究不应只局限在开会前夕的集中调查,平时也要当有心人,注意利用各种机会搜集群众的意见和建议。1990年9月,我因公出差到浙江的丽水地质大队、温州地质队和宁波地质五队,利用工作余遐,在征得三个地质队党政领导的同意后,与该三个地质队的干部、科技人员进行座谈,听取了他们关于地质队进行改革的意见。我随即进行整理,并向国家地矿部领导进行反映。地矿部收到我的信件后极为重视,地矿部办公厅在其《情况摘报》中全文刊登了我的意见和建议。办公厅在按语中指出,该意见和建议有重要参考价值。后来,据三个地质队反映,有关建议大多数已为领导部门所采纳。

(三)调查研究与平时主动征询自己周围的亲朋戚友的意见相结合。例如,我在政协七届五次会议的大会发言材料:“加强企业财会管理”一文,便是在听取了我所熟悉的几个企业的财会朋友的意见后加以整理的,《人民日

报》、《团结报》摘要登出后，社会反映不错，江西、四川、青海的一些财会工作者纷纷来信，认为说出了他们的心里话。又如，关于制订《残疾人福利保障法》建议案，即是参考了我的一位胞兄的建议而提出的；关于应当立法把普通话列为国家正式工作语言的建议案，则是根据我在师范学院的一位朋友所撰写的材料提出的，等等。

有了调查研究，如何把握机会，把握材料，积极参政议政，并且实实在在地发挥作用，也有一个技巧问题。我的体会是必须把握好三个环节：

一是小组讨论会要积极主动争取发言。

政协委员中有“四多”，即领导干部多，知名人士多，专家多，掌握的资料信息多，因而大家参政议政能力比较强。政协委员们发言又非常踊跃，加之全国政协有些小组人数达 60 余人，如果不主动争取发言，就会失掉献计进言的机会。因此，小组发言首先要不怯场；其次是发言要精炼，言之有物，切忌空洞；第三要多提建设性意见。

1988 年全国政协七届一次会议期间，中国科协邀请出席“两会”的中国科协系统的代表，委员聚会座谈。到会的大多数是我国的一些著名的大科学家，如周培源、钱学森、苏步青、茅以升、钱三强，等等。会议一般都有个“初始冷场效应”。我当时作为一名小人物，抓住会议冷场的机遇大胆发言，谈了我对恢复中国科协为全国政协组成单位以及关于中国科协应当加强厂矿科协工作的建议，受到到会科学家们的赞赏。中央电视台也录了相，并在当天第二套节目中播出。这也是我有生以来，第一次在中央电视台“亮相”，所以印象特别深刻。

如何积极争取发言,这里还有一个有趣的小插曲。1992年全国政协七届五次会议期间,中央电视台到我所在的科技25组进行录相采访,当时我没有准备发言,也未被录相。但是不知什么原因,那次采访并未播出。过了两天,中央电视台再次到我们科技25组补充采访。这次我想应当争取发言。可是我接连申请发言,几次均未排上队。但我不气馁,继续争取发言,终于给了我一次机会。我简略介绍了大冶县(现改为大冶市)农村科技人员严重匮乏的问题,并建议中央对农业等一线科技人员在政策上应给予优先照顾,以稳定农业科技队伍。由于我的发言有情况分析,有数据,有对策,当天中央电视台在新闻联播中详尽地播放了我的讲话录音,产生了较强烈的社会影响。

二是认真撰写提案。

政协提案是政协工作中一项具有特殊重要意义的工作,是政协委员行使政治协商、民主监督和参政议政职能的重要方式,受到中共中央和国务院有关部门的重视。搞好提案的基础和关键是围绕国家的中心工作和人民群众普遍关心的问题开展调查研究。写好提案的具体要求是一事一案,力求简练,内容上做到有基本情况、有说服力的分析、有解决问题的可行性建议。此外,有些重要提案受到条件限制暂时不能解决的,可以在补充调查和分析的基础上再次提出,以引起有关部门的充分注意和重视,以争取被有关部门采纳。

三是努力写好大会发言材料。

大会发言材料是政协委员行使参政议政的重要形

式,是政协大会的重头戏。每次政协大会期间委员撰写的发言材料达 300~400 份。这些材料一般由大会印发,每种材料印数在 4000~4500 份,分送党和国家领导人,中共中央和国务院有关部门,各新闻单位和全体委员。发言材料要求字数在 2000 字以内,内容精炼;同时,书面发言材料不同于小组即兴发言,发言材料从选题,内容,文辞都比较讲究,有较强的可读性,普遍有较高的参考价值,颇受各方面的重视。因此会前要认真组织好大会发言材料,精心撰写,反复修改,以保证大会发言材料的质量。

政协工作在发展,政协委员参政议政水平在提高。李瑞环同志在全国政协八届五次会议闭幕会上讲话中希望各级政协组织和广大政协委员要认真总结经验教训,以使我们的认识日益深化,工作不断进步。根据这一指示精神,利用空暇将我在全国政协的发言和部分提案以及有关调查报告、咨询报告进行了一次整理,意在进行一次回顾和小结,总结经验,找出差距,以利提高。我愿以这本小册子与各位政协委员共同切磋,希望能起到抛砖引玉的作用,相互交流,共同提高。

我特别要藉此机会,向一切关心、帮助和支持过我工作的领导、同事和朋友们,向一切为我在政协的大会发言材料和提案提供宝贵意见的所有同志们表示衷心的感谢。

作者于 1995 年 4 月 25 日初稿

1997 年 6 月 2 日定稿

目 录

前言	
——改革与发展中参政议政实践的几点体会	
.....	(1)

经 济 篇

乡镇企业发展中的问题与对策	(1)
国有资产的流失与对策	(5)
附:调查与参政	
实行“对口有偿勘探”,加快矿产资源开发	(11)
国家应当重视老矿山的二次开发	(15)
合理利用资源应作为我国的一项基本国策	(17)
尽快批准黄石港口岸对外轮开放,促进鄂东 外向型经济发展	(18)
关于进一步落实现代企业制度试点企业的 有关政策的建议	(20)
关于尽快编制黄石市 21 世纪可持续发展 行动计划的建议	(22)
鄂东南冶金工业的振兴与发展咨询报告	(26)
附:对科技和经济结合的全方位思考	

改革篇

- 城市改革应把专业化和社会化工作作为核心来抓 (39)
- (39)
- 附:城市服务社会化改革取得重大发展
- 矿产开发体制必须改革 (43)
- 附:吁请改革矿产资源开发体制
- 组建矿业集团联合体或建立“矿业开发特区”
- 应高度重视国有大中型企业的改革问题 (47)
- 关于地质工作改革的意见和建议 (48)
- 加强企业财会管理 (52)
- 附:改革企业财会管理体制
- 关于提高反贪局职能的几点建议 (55)
- 改革社会保障制度的问题与对策 (57)
- 农村精神文明建设有待改进和加强 (61)

科教篇

- 应当恢复中国科协为全国政协的参加单位 (63)
- 特殊津贴可放宽范围分级发放 (65)
- 依靠科技进步,促进企业发展 (66)
- 附:新产品开发是企业的生命
- 愿母校培养更多的拔尖人才 (75)
- 对设在中小城市的高校,国家应在政策上给予扶持 (77)
- (77)