



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU XILIE LIANGCHUANG PIAN

浙江改革开放30年研究系列·两创篇

民生为重

看浙江

Minsheng Weizhong Kan Zhejiang

● 杨建华 主编 钟其 副主编



浙江人民出版社



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU XILIE LIANGCHUANG PIAN

浙江改革开放30年研究系列·两创篇

民生为重

看浙江

Minsheng Weizhong Kan Zhejiang

● 杨建华 主编 钟其 副主编

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

民生为重看浙江 / 杨建华主编. — 杭州: 浙江人民出版社, 2008.11

(浙江改革开放 30 年研究系列)

ISBN 978-7-213-03896-9

I. 民… II. 杨… III. 社会保障-成就-浙江省
IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 172380 号

书 名

民生为重看浙江

作 者

杨建华 主 编

钟 其 副主编

出版发行

浙江人民出版社

杭州市体育场路347号

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑

金 纪

责任校对

戴文英 朱晓阳

封面设计

罗信文

电脑制版

杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷

浙江印刷集团有限公司

开 本

710×1000毫米 1/16

印 张

20.25

字 数

33万

插 页

2

版 次

2008年11月第1版·第1次印刷

书 号

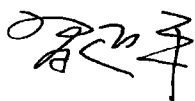
ISBN 978-7-213-03896-9

定 价

41.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

“浙江文化研究工程成果文库”总序



有人将文化比作一条来自老祖先而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向下,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提

供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量；另一方面，这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今，区域文化研究日益受到各地重视，成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程，其目的和意义也在于此。

千百年来，浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中，浙江先民们都以不同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践，使我们越来越深刻地认识到，与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于发展先

进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位和与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人

民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

“浙江文化研究工程成果文库”序

赵洪祝

浙江是中国古代文明的发祥地之一,历史悠久、人文荟萃,素称“文物之邦”,从史前文化到古代文明,从近代变革到当代发展,都为中华民族留下了众多弥足珍贵的文化遗产。勤劳智慧的浙江人民历经千百年的传承与创新,在保留自身文化特质的基础上,兼收并蓄外来文化的精华,形成了具有鲜明浙江特色、深厚历史底蕴、丰富思想内涵的地域文化,这是浙江人民共同创造的物质财富和精神财富的结晶,是中华文化中的一朵奇葩。如何更好地使这一文化瑰宝为我们所用、为时代服务,既是历史传承给我们的一项艰巨任务,也是时代赋予我们的一项神圣使命。深入挖掘、整理、探究,不断丰富、发展、创新浙江地域文化,对于进一步充实浙江文化的内涵和拓展浙江文化的外延,进一步增强浙江文化的创新能力、整体实力、综合竞争力,进一步发挥文化在促进浙江经济、政治和社会建设中的作用,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

改革开放以来,历届浙江省委始终高度重视社会主义文化建设。早在1999年,浙江省委就提出了建设文化大省的目标;2000年,制定了《浙江省建设文化大省纲要》;2005年,作出了《关于加快建设文化大省的决定》。经过全省上下的共同努力,浙江文化大省建设取得了显著成效。

浙江文化研究工程是浙江文化建设“八项工程”的重要内容之一,也是迄今为止国内最大的地方文化研究项目之一。该工程旨在以浙江人文社会科学优势学科为基础,以浙江改革开放与现代化建设中的重大理论、现实课题和浙江历史文化为研究重点,着重从“今、古、人、文”四个方面,梳理浙江文明的传承脉络,挖掘浙江文化的深厚底蕴,丰富与时俱进的浙江精神,推出一批在研究浙江和宣传浙江方面具有重大学术影响和

良好社会效益的学术成果,培养一支拥有高水平学科带头人的学术梯队,建设一批具有浙江特色的“当代浙江学术”品牌,进一步繁荣和发展哲学社会科学,提升浙江的文化软实力,为浙江全面建设惠及全省人民的小康社会和实现社会主义现代化,提供强大的精神动力、正确的价值导向和有利的智力支持,为提升浙江文化影响力、丰富中华文化宝库作出贡献。

浙江文化研究工程开展三年来,专家学者们潜心研究,善于思考,勇于创新,在浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理等诸多研究领域都取得了重要成果,已设立10余个系列400余项研究课题,完成230项课题研究,出版200余部学术专著,发表大量的学术论文,产生了广泛而深远的社会影响。这些阶段性成果,为加快建设文化大省提供了新的支撑力和推动力。

党的十七大突出强调了加强文化建设、提高国家文化软实力的极端重要性,并对兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣作出了全面部署。为深入贯彻落实党的十七大精神,浙江省第十二次党代会提出“创业富民、创新强省”总战略,并坚持把建设先进文化作为推进创业创新的重要支撑。2008年6月,省委召开工作会议,对兴起文化大省建设新高潮、推动浙江社会主义文化大发展大繁荣进行专题部署,制定实施了《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要(2008—2012)》,明确提出:今后一个时期我省兴起文化大省建设新高潮、推动文化大发展大繁荣的主要任务是,在加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省的同时,继续深入实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等文化建设“八项工程”,着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”,努力使我省文化发展水平与经济社会发展水平相适应,在文化建设方面继续走在前列。

当前,浙江文化建设正站在一个新的历史起点上,既面临千载难逢的机遇,也面对十分严峻的挑战。如何抓住机遇,迎接挑战,始终保持浙江文化旺盛的生命力,更好地发挥文化软实力的重要作用,是需要我们认真研究、不断探索的重大新课题。我们要按照科学发展观的要求,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,以更深刻的认识、更开阔的思路、

更得力的措施,大力推进浙江文化研究工程,努力回答浙江经济、政治、文化、社会建设和党的建设遇到的各种新问题,努力回答干部群众普遍关心的热点问题,努力形成一批有较高学术价值和社会效益的研究成果。

继续推进浙江文化研究工程,是一件功在当代、利在千秋的事业。我们热切地期待有更多的优秀成果问世,以展示浙江文化的实力,增强浙江文化的竞争力,扩大浙江文化的影响力。

2008年9月10日于杭州

第一章 民生为重:富民惠民 全民共享 / 1

第一节 民生为重:社会发展的目标指向 / 1

第二节 30 年民生为重发展轨迹 / 4

第三节 30 年民生为重发展概观 / 10

**第二章 实施创业富民 居民生活水平快速
提升 / 33**

第一节 浙江城乡居民收入水平 30 年巨大变化 / 33

第二节 浙江城乡居民生活变化的特点 / 40

第三节 浙江城乡居民收入与生活水平提升的
经验 / 52

第四节 浙江城乡居民收入与生活水平提升面
临的困难和问题 / 58

第五节 进一步促进浙江城乡居民增收的思考 / 62

第三章 发展教育事业 人人享有教育机会 / 69

第一节 浙江教育事业发展的历程 / 69

第二节 浙江教育事业发展的基本经验 / 81

第三节 浙江教育事业发展面临的主要矛盾
及思考 / 86

**第四章 健全卫生服务体系 全民健康水平不断
提高 / 99**

第一节 浙江卫生事业发展的主要成就 / 99

第二节 浙江卫生事业发展的主要经验及面临的
问题 / 115

第三节 浙江卫生事业发展展望 / 119

第五章 坚持就业优先 保障城乡居民充分就业 / 124

第一节 浙江就业发展的历程与成就 / 124

第二节 浙江就业发展的主要经验 / 134

第三节 浙江就业发展展望 / 138

第六章 构建社会保障体系 人民生活得到基本保障 / 147

第一节 浙江社会保障制度的改革创新 / 147

第二节 浙江社会保障制度改革创新的基本经验 / 163

第三节 浙江社会保障事业展望 / 167

第七章 加速欠发达地区发展 贫困状况全面缩减 / 182

第一节 加速浙江欠发达地区发展的历程 / 182

第二节 加速浙江欠发达地区发展的主要方式与经验 / 186

第三节 加速浙江欠发达地区发展的思考 / 205

第八章 加强生态环境保护 生活环境质量得到提高 / 214

第一节 浙江生态环境保护的主要成就 / 214

第二节 浙江生态环境保护的基本经验 / 232

第三节 浙江生态环境保护发展展望 / 238

第九章 推进公共安全建设 确保社会公众安居乐业 / 250

第一节 浙江公共安全建设的主要成就 / 250

第二节 浙江公共安全建设的基本经验 / 266

第三节 浙江公共安全建设面临的挑战与思考 / 276

第十章 民生为重：经验、问题与思考 / 286

第一节 浙江民生改善和发展的基本经验 / 286

第二节 浙江实现民生为重面临的新挑战 / 297

第三节 浙江改善与发展民生的几点思考 / 304

第一章 民生为重：富民惠民 全民共享

第一节 民生为重：社会发展的目标指向

民生就是人民的生计及生计的保障,包括谋生之道、生活之事及社会公共产品与服务的保障。民生为重是社会发展的目标指向,社会发展根本任务和目标就是为人民而发展,而不是为生物需求和经济需求的发展而发展,也不是为部分人需求和精英需求的发展而发展。民生为重正是发展的根本理念与最高目标的最直接而具体的体现,民生为重凸显了社会发展的三个主要特征,即人民性、普惠性和公正性。

一、民生为重凸显了发展的人民性

人民性是社会发展的最高尺度。人民性首先意味着让人民的生计、福祉及权利得到不断的改善与增进。我们的社会是一个以民为主的社会,也就是人民当家作主的社会。人民既是社会现代化的建设者,又是实现社会主义现代化而最终为之服务的目标和对象。因此,改善民生、保障民生,尽最大限度减少人民分担发展、改革的成本和代价,让人民尽可能多地参与发展的整个过程,让人民尽可能多地分享发展的机会和成果,满足人民的基本需求,如就业需求、安全需求、教育需求、保障需求、文化消费需求、人的尊严需求等,以最大限度地体现发展的人本性。这正是改善民生、保障民生的坚实基础,是发展的人民性的最好体现,也是社会发展的最高尺度。

改善民生、保障民生,是以人为本的内在要求,是科学发展、社会和谐的基本要求。努力解决社会民生问题,就是要根据人民群众的要求和愿望,从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,真心实意地为民办实事,及时主动地为人民群众排忧解难。要使全体人民学有所教、劳有所得,病有

所医,老有所养,住有所居。满足人民的需要,实现人民的愿望,增进人民的福祉,维护人民的利益,保障人民的权利,才能真正体现出发展的人民性。

人民性意味着人民是社会发展的主体,是社会发展的动力。人民既是社会发展的规划者和决策者,同时又是社会发展的参与者和实践者。因此,社会发展必须以人民为中心,只有依靠人民才能获得发展,没有人民的参与,发展是不可能的。比如目前存在劳资关系问题,其实质就是劳权问题。我们不仅要保护产权,保护经营权,也需要或者说更需要保护劳权。如果忽视劳动者和生产资料的结合,忽视劳动者的话,整个社会是不稳定的。从总体上来看,中国的劳动者处于地位不断下降的过程当中,劳工问题已经成为中国最突出的一种社会经济问题。这种表现特别是在当前的社会转型期,中国的劳动者实际上处于一种权利的空白阶段。这就需要加强劳权保护,使劳动者在企业及社会发展上有参与权、利益诉求权及保障权。因此,在改革政策制定上,必须要考虑广大劳动者阶层的利益。

人民性也意味着改善与发展民生不仅是人民的中心需要和愿望,也是政府的中心责任。对于正处在社会转型期的中国来说,民生为重应当列入政府的最优先事项。应该在以人是社会发展的中心和最终目的这一理念引导下,努力使还不宽裕的人民生活水平快速提高,劳动者的就业得到充分保障,社会公共产品与服务不断增多,人与自然的关系日渐优化与协调,生态环境对人的生产和生活需求能得到良好、持续的满足,人的思想活动空间不断拓展,人的文明道德境界不断提升。

二、民生为重凸显了发展的普惠性

普惠性是社会发展的最基本理念。普惠性首先就意味着让人民尽可能多地分享发展的资源和成果。政府与社会需要努力提供更多的公共产品与公共服务,以满足人民不断增长的社会公共需求。这包括人们的生活满意度和发展需要的满足,获得发展资料 and 享受资料更为充分的满足,获得政治、精神文化生活更为充分的满足,获得优美生态环境和个性自由方面更为充分的满足,等等。这也是指政府的职能转变,从原来的全能、管治型转为服务和提供公共产品上来,实施有效的公共供给战略,满足社会公共需求。民生为重为社会发展提供了一个导向,树起了一个目标,即让全体人民生活得更加美好幸福,让全体人民获得更多的社会公共产品和更多的发展机会。

其次,就是强调社会发展成果享受的全覆盖性。改革以前强调的是单

位性而不是社会性和普惠性。那时候的体制是单位制,单位制时期,从来没有建设过一个覆盖全民的社会保障体系或公共政策体系,都是由各个单位自己解决的。比如,过去医疗报销都是各单位只管自己的职工,各单位的标准也是不一样的,各个单位形成了不同的小圈子。所以那个时候的普惠性体现在单位性的普惠,直到今天,像城乡的户籍制度,仍在深深影响着不同群体公共产品与服务的享受。而民生为重,则要求共建共享,打破城乡割裂的二元社会体制,实施城乡均衡发展,推进城乡一体化,取消对劳动力流动和城市企业雇用农民工的不合理限制和规定,建立公平有序竞争的就业机制,提供农民工公民权的制度安排,使人人享有基本的公共服务和公共产品。实现基本公共服务均等化,让全体社会成员共享社会发展成果。

再次,是强调社会发展的均衡性。改革开放以后社会的阶层分化了,产生了很多不同的利益群体。同时,区域之间、城乡之间、贫富之间,以及公平与效率、经济与社会发展、强势群体与弱势群体发展之间还存在着很大的不均衡现象。怎样实现城乡、区域、阶层、贫富之间均衡发展,怎样代表大多数人的利益,怎样实现社会总体最优,成了全面小康社会建设的突出问题。意大利的社会学家帕累托曾提出了“帕累托最优化”,或叫“帕累托改进”。帕累托最优化是说假定固有的一群人和可分配的资源,从一种分配状态到另一种状态的变化中,在没有使任何人境况变坏的前提下,使得至少一个人变得更好。帕累托最优化是公平与效率的“理想王国”。均衡地推进城市与乡村、发达区域与不发达区域、经济与社会之间的发展,合理地分配社会财富,消除贫困,防止两极分化。

三、民生为重凸显了发展的公正性

公正性是社会发展的根本目标。党的十七大报告所说的民生建设的六大方面,最终目标是要实现这样一种社会公正。社会公正意味着起点平等、规则平等、机会平等以及一定程度的结果平等。社会公正是一项社会最基础层面的道德,是一种贯通中西的最基本的普适的永恒价值。社会主义是以社会公正、社会公平为自己的旗帜的,宽容与自由,民主与参与,健全的社会保障体系,不断满足大众日益增长的物质和文化需求,促进人的全面发展,等等。这些标志着人类进步的里程碑的内容,正是社会主义的基本原则和内在要求。尤其是在全球环境恶化、经济两极分化的条件下,更需要具有社会主义精神的组织来实现这些要求。

让人民尽可能多地分享发展的资源与成果,就需要社会的公正和公平。当前我国社会发展中不公正的现象主要有:发展的起点不公正,发展的机会不公正,发展所承担的风险不公正,发展的代价主体与获益主体的分离。如分配不公、两极分化、贫困化、失业等。这些问题的存在说明社会发展的公正性、公平性都还不高,社会公正的规范体系还不健全。这与我国的社会主义性质及发展的本质都是不相符合的。我国社会主义性质决定了我们不能像早期资本主义社会那样只在小范围内体现社会公正,而必须一开始就最大限度地使社会公正每个社会成员身上得到兑现。这是中国社会发展战略的核心和本质内容,是我们实现现代化的终极目标和追求。民生为重就是把保持社会公平作为它的一个基本原则,尽最大限度减少人民分担的发展、改革的成本和代价,加大社会公共产品和公共服务的投入,使社会民生能得到持续改善。

第二节 30 年民生为重发展轨迹

民生为重始终是浙江社会发展的一条红线。这条红线凸现了浙江人民艰辛创业、快速改变自己生活状态、提高自己生活水平和质量的伟大精神,也凸现了浙江各级党委政府努力为民、艰辛探索的不倦追求。

一、1978—1990 年:浙江百姓生活初步改善

1978 年开始的改革开放是中国现代化发展的一个史诗般的伟大事件,而谱写这部史诗的根本出发点和意图就是缓解百姓的苦难,让老百姓过上真正幸福安康的生活。这正像原浙江省省长沈祖伦同志所说,“改革开放不是从天上掉下来的,它是从老百姓的苦难里逼出来的。改革不是为了改革而改革,我们必须了解老百姓的苦难,了解老百姓的需求,只有这样,我们才会知道为什么要改革,为什么要解放思想”^①。所以,尽快改善老百姓的生活,让老百姓过上温饱的生活,就成了改革开放后第一个十年民生建设的重中之重。

1978 年,浙江的人均收入还不到全国平均水平,贫困面还很大,百姓生

^① 沈祖伦:《所有改革应源自老百姓的利益》,载《钱江晚报》2008 年 1 月 25 日。

活非常拮据。经过 10 年的奋斗发展,到 1990 年,浙江已是我国经济较为发达的省份之一。1990 年人均国民生产总值达 1977 元,人均国民收入 1779 元,分别居全国的第 6 位和第 5 位。我们将浙江省 1990 年主要经济社会发展数据和全国社会发展的平均值及最高值列表如下(见表 1—1):

表 1—1 1990 年浙江社会发展主要指标与全国比较

社 会 指 标	全国平均值	全国最高值	浙江数据
第三产业劳动者比重(%)	18.6	42.3	18.7
脑力劳动者比重(%)	8.8	29.9	8.0
城镇人口占总人口比重(%)	26.2	73.1	32.8
享受社会保障人口比重(%)	29.0	73.0	20.9
人口自然增长率(逆指标)(‰)	14.4	3.7	9.0
初中以上文化程度人口比重(%)	32.6	58.5	31.6
每万职工拥有自然科技人员(人)	1045	1500	1106
每万人口拥有医生数(人)	15.6	47.1	14.3
人均国民收入(元)	1271	4568	1779
工业企业资金税率(%)	12.2	31.6	15.97
固定资产交付使用率(%)	72.9	97.9	77.7
人均地方财政收入(元) *	170	1313	234
每一农业劳动者生产粮食(公斤)	1357	5084	1186.8
城镇居民人均收入(元)	1387	2050	1769
农民人均纯收入(元)	630	1665	1099
人均生活用电量(千瓦/小时)	42.5	106.9	63.0
每万人拥有电话机(部)	111	775	166
每一职工社会保险费(包括离退休金)(元)	617	1043	699
工业废水处理率(%)	32.2	47.8	26.3
每万人口有警察数(人) *	7.1	31.1	5.7
每万人交通事故死亡率(人)	4.4	3.1	7.4

注:带 * 符号的均为 1989 年统计数。参见杨建华:《浙江社会发展水平的评估与分析》,载《浙江社会科学》1992 年第 3 期。

1990 年,浙江居民人均消费水平、居民人均收入、人均居住面积、每百户居民彩电拥有量、每万人拥有电话机、每万人拥有商业网点等指标均居全