

国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司【编】

# 推进墙体材料革新

【下册】

TUJIN QIANGTI CAILIAO GEXIN

中国科学技术出版社



# 推进墙体材料革新

国家发展和改革委员会  
资源节约和环境保护司

编

下 册

中国科学技术出版社

· 北 京 ·

# 目 录

## 第一部分 规划

|                                                                              |       |
|------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(摘录) .....                                         | (2)   |
| 国家发展和改革委员会关于印发节能中长期专项规划的通知 .....                                             | (7)   |
| 国家发展和改革委员会关于印发“十一五”资源综合利用指导意见的通知 .....                                       | (14)  |
| 北京市建设委员会 北京市发展和改革委员会关于发布北京市“十一五”时期建筑节能<br>发展规划的通知 .....                      | (20)  |
| 天津市发展新型墙体材料和散装水泥“十一五”规划 .....                                                | (31)  |
| 河北省发展和改革委员会关于印发河北省“十一五”墙体材料革新指导意见的通知 .....                                   | (48)  |
| 山西省人民政府办公厅关于印发山西省工业经济发展第十一个五年规划纲要的通知 .....                                   | (53)  |
| 辽宁省经济委员会关于印发辽宁省墙体材料革新“十一五”发展规划的通知 .....                                      | (68)  |
| 吉林省建设厅关于印发吉林省墙体材料革新“十一五”发展规划的通知 .....                                        | (73)  |
| 上海市建设和交通委员会关于印发上海市建筑节能“十一五”规划的通知 .....                                       | (78)  |
| 江苏省经济贸易委员会 江苏省建设厅关于印发江苏省墙体材料革新“十一五”发展<br>规划的通知 .....                         | (85)  |
| 浙江省经济贸易委员会关于印发浙江省“十一五”新型墙体材料发展规划的通知 .....                                    | (91)  |
| 安徽省经济委员会关于印发安徽省墙体材料革新“十一五”规划的通知 .....                                        | (95)  |
| 福建省经济贸易委员会关于印发福建省墙体材料“十一五”发展规划的通知 .....                                      | (101) |
| 山东省建设厅 山东省经济贸易委员会 山东省国土资源厅 山东省财政厅关于印发山东省<br>墙体材料革新与建筑节能“十一五”发展规划的通知 .....    | (111) |
| 河南省建设厅关于印发河南省墙体材料革新“十一五”发展规划的通知 .....                                        | (117) |
| 湖北省建设厅办公室关于印发湖北省工程勘察设计咨询业及工程建设抗震设防“十一五”<br>规划和湖北省建筑节能和墙体材料革新“十一五”规划的通知 ..... | (125) |
| 广西壮族自治区建设厅关于印发广西壮族自治区墙体材料革新与推广节能建筑发展规划的<br>通知 .....                          | (130) |
| 四川省墙体材料革新与建筑节能工作领导小组办公室关于印发四川省墙体材料革新工作<br>“十一五”规划的通知 .....                   | (140) |
| 云南省经济委员会关于印发云南省墙体材料革新“十一五”规划的通知 .....                                        | (146) |
| 陕西省建筑节能与墙体材料改革办公室关于印发陕西省墙体材料革新“十一五”发展<br>规划的通知 .....                         | (153) |
| 甘肃省人民政府办公厅批转省经委关于甘肃省墙体材料革新“十一五”规划的通知 .....                                   | (157) |
| 宁夏回族自治区墙体材料改革领导小组关于印发宁夏墙体材料革新“十一五”规划的通知 .....                                | (162) |

## 第二部分 经验交流材料

大力推进墙体材料革新与建筑节能 把首都建成生态文明首善之区

..... 北京市建设委员会(168)

坚持科学发展和谐发展思路 将天津市墙体材料革新推向新阶段

..... 天津市墙体材料革新和建筑节能管理中心(170)

总结经验 谋划发展 把墙体材料革新事业不断推向深入

..... 河北省墙体材料革新办公室(174)

重点突破 示范引路 推进农村墙改工作又好又快发展

..... 河北省任丘市人民政府(178)

坚持科学发展 推动墙改工作

..... 山西省墙体材料革新与建筑节能领导小组办公室(180)

内蒙古自治区墙体材料革新工作汇报

..... 内蒙古自治区墙体材料革新办公室(183)

积极推进墙体材料革新 促进新型墙材持续快速发展

..... 辽宁省墙体材料改革办公室(185)

示范点示范引路 促进墙材革新工作深入开展

..... 辽宁省大连墙体材料革新办公室(190)

保护耕地 推进墙材革新深入发展

..... 辽宁省本溪市建设委员会(193)

加大力度 全面推进 努力开创吉林省墙材革新工作新局面

..... 吉林省墙材革新与建筑节能办公室(196)

大力推进墙改和建筑节能 为建设节约型社会服务

..... 吉林省长春市墙材革新与建筑节能办公室(200)

开拓进取 真抓实干 推动墙体材料改革工作再上新台阶

..... 吉林省延边州墙体材料改革办公室(202)

以“禁实”为突破口 努力开创墙改与建筑节能工作新局面

..... 黑龙江省墙体材料改革办公室(204)

推进墙体材料革新 落实节能减排工作

..... 上海市建筑建材业市场管理总站(209)

狠抓“禁实限黏” 大力发展利废节能新型墙体材料

..... 江苏省墙体材料改革办公室(214)

全面“禁实限黏” 加快推进墙材革新工作

..... 江苏省盐城市墙改与建筑节能管理办公室(218)

坚持疏堵结合 全面推进乡镇“禁实”工作

..... 江苏省江阴市墙体材料改革办公室(221)

坚持“四轮”驱动 促进浙江墙改工作快速有序发展

..... 浙江省经济贸易委员会(224)

调整产业结构 提升产业层次 促进新型墙体材料又好又快发展

..... 浙江省湖州市经济委员会(227)

高起点打造长三角地区新型墙材生产基地

..... 浙江省长兴县发展改革和经济委员会(231)

|                                  |                            |
|----------------------------------|----------------------------|
| 巩固“十五”成果 努力实现“十一五”的二次飞跃          | 安徽省墙体材料革新和建筑节能领导小组办公室(234) |
| 安徽省芜湖市墙材革新工作总结                   | 安徽省芜湖市墙体材料革新和建筑节能办公室(238)  |
| 立足市情 真抓实干 促进墙改工作的持续发展            | 安徽省淮南市墙材革新与建筑节能办公室(241)    |
| 禁用结合抓推新 依托基地促发展                  | 福建省经济贸易委员会(244)            |
| 江西省墙体材料革新工作情况汇报                  | 江西省墙体材料革新办公室(249)          |
| 依法行政 规范管理 推进墙材革新                 | 江西省南昌市经济委员会(252)           |
| 因地制宜 开创县级墙材革新工作新局面               | 江西省于都县经贸委(255)             |
| 坚持墙材革新与建筑节能并举 推动墙材革新工作全面深入开展     | 山东省墙材革新与建筑节能办公室(258)       |
| 致力墙材革新 发展循环经济                    | 山东省淄博市墙材革新与建筑节能办公室(262)    |
| 烟台市墙改工作情况汇报                      | 山东省烟台市墙材革新与建筑节能办公室(266)    |
| 把握机遇 务实创新 谋求我省墙材革新的跨越式发展         | 河南省墙体材料改革领导小组办公室(269)      |
| 立足资源优势 促进墙材革新工作又好又快发展            | 河南省平顶山市墙体材料改革办公室(273)      |
| 湖北省“禁实”与推广使用新型墙材工作总结             | 湖北省墙体材料革新办公室(276)          |
| 努力创建节约型人居环境 大力推进建筑节能             | 湖北省武汉市墙体材料革新办公室(280)       |
| 发展新型墙材 实现节能减排                    | 湖北省襄樊市墙体材料革新办公室(284)       |
| 落实条例 加快新型墙材推广应用步伐                | 湖南省经济委员会(286)              |
| 广东省“十五”以来墙改工作情况                  | 广东省建设厅(289)                |
| 深入贯彻落实科学发展观 努力开创我市墙材革新与建筑节能工作新局面 | 广东省广州市墙体材料革新与建筑节能办公室(293)  |
| 深圳市发展应用新型墙体材料 禁止使用实心黏土砖情况汇报      | 广东省深圳市建设局(297)             |
| 抓住机遇 开拓进取 努力开创新型墙体材料发展新局面        | 广西壮族自治区墙体材料改革办公室(300)      |
| 海南省“十五”以来墙体材料革新工作总结              | 海南省工业经济与信息产业局(303)         |

|                                 |                             |
|---------------------------------|-----------------------------|
| 狠抓预缴新型墙体材料专项基金 促进应用新型墙体材料又好又快发展 | 海南省三亚市墙体材料改革办公室(306)        |
| 因地制宜 科学发展                       | 四川省墙材革新与建筑节能领导小组办公室(308)    |
| 科研先行 示范引路 提高新型墙体材料发展水平          | 四川省成都市建设委员会(312)            |
| 四川省巴中市推进墙体材料革新工作汇报              | 四川省巴中市墙材革新与建筑节能领导小组办公室(317) |
| 科学发展 稳步推进墙体材料革新工作               | 云南省墙体材料革新办公室(321)           |
| 大力发展新型墙体材料 促进经济可持续发展            | 云南省曲靖市新型墙体材料管理办公室(325)      |
| 全面贯彻落实科学发展观 努力开创墙材革新工作新局面       | 陕西省建筑节能与墙体材料改革办公室(327)      |
| 文明执法 强制节能 全面推进建筑节能与墙体材料改革工作     | 陕西省延安市城乡建设规划局(331)          |
| 狠抓落实 严格执法 推动建筑节能与墙改事业又好又快发展     | 陕西省汉中市城乡建设规划局(335)          |
| 抓住机遇 乘势而上 狠抓落实 全力推进             | 甘肃省墙体材料改革领导小组办公室(338)       |
| 依靠科技创新 再创墙改工作新局面                | 甘肃省兰州市墙体材料改革领导小组办公室(341)    |
| 科学管理 合理规划 大力推进墙改事业              | 甘肃省陇西县墙体材料改革领导小组办公室(345)    |
| 宁夏墙体材料革新工作进展情况及今后工作重点           | 宁夏回族自治区墙体材料改革领导小组办公室(349)   |
| 抓好建筑节能 推动墙材革新向前发展               | 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐墙体材料改革办公室(353)  |
| 后 记                             | (357)                       |

# 第一部分 规 划

# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (摘录)

2006年3月14日第十届全国人民代表大会第四次会议通过

中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年(2006~2010年)规划纲要根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制,主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

## 第一篇 指导原则和发展目标

.....

## 第二章 全面贯彻落实科学发展观

.....

——必须保持经济平稳较快发展。要进一步扩大国内需求,调整投资和消费的关系,合理控制投资规模,增强消费对经济增长的拉动作用。正确把握经济发展趋势的变化,保持社会供求总量基本平衡,避免经济大起大落,实现又快又好发展。

——必须加快转变经济增长方式。要把节约资源作为基本国策,发展循环经济,保护生态环境,加快建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。推进国民经济和社会信息化,切实走新型工业化道路,坚持节约发展、清洁发展、安全发展,实现可持续发展。

——必须提高自主创新能力。要深入实施科教兴国战略和人才强国战略,把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节,大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。

——必须促进城乡区域协调发展。要从社会主义现代化建设全局出发,统筹城乡区域发展。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重,实行工业反哺农业、城市支持农村,推进社会主义新农村建设,促进城镇化健康发展。落实区域发展总体战略,形成东中西优势互补、良性互动的区域协调发展机制。

——必须加强和谐社会建设。要按照以人为本的要求,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手,更加注重经济社会协调发展,千方百计扩大就业,加快发展社会事业,促进人的全面发展;更加注重社会公平,使全体人民共享改革发展成果;更加注重民主法制建设,正确处理改革发展稳定的关系,保持社会安定团结。

——必须不断深化改革开放。要坚持社会主义市场经济的改革方向,完善现代企业制度和现代产权制度,建立反映市场供求状况和资源稀缺程度的价格形成机制,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,提高资源配置效率,切实转变政府职能,健全国家宏观调控体系。统筹国内发展和对外开放,不断提高对外开放水平,增强在扩大开放条件下促进发展的能力。

.....

### 第三章 经济社会发展的主要目标

根据全面建设小康社会的总体要求,“十一五”时期要努力实现以下经济社会发展的主要目标:

——宏观经济平稳运行。国内生产总值年均增长 7.5%,实现人均国内生产总值比 2000 年翻一番。城镇新增就业和转移农业劳动力各 4500 万人,城镇登记失业率控制在 5%。价格总水平基本稳定。国际收支基本平衡。

——产业结构优化升级。产业、产品和企业组织结构更趋合理,服务业增加值占国内生产总值比重和就业人员占全社会就业人员比重分别提高 3 个和 4 个百分点。自主创新能力增强,研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重增加到 2%,形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业。

——资源利用效率显著提高。单位国内生产总值能源消耗降低 20% 左右,单位工业增加值用水量降低 30%,农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.5,工业固体废物综合利用率提高到 60%。

——城乡区域发展趋向协调。社会主义新农村建设取得明显成效,城镇化率提高到 47%。各具特色的区域发展格局初步形成,城乡、区域间公共服务、人均收入和生活水平差距扩大的趋势得到遏制。

——基本公共服务明显加强。国民平均受教育年限增加到 9 年。公共卫生和医疗服务体系比较健全。社会保障覆盖面扩大,城镇基本养老保险覆盖人数达到 2.23 亿人,新型农村合作医疗覆盖率提高到 80% 以上。贫困人口继续减少。防灾减灾能力增强,社会治安和安全生产状况进一步好转。

——可持续发展能力增强。全国总人口控制在 136000 万人。耕地保有量保持 1.2 亿公顷,淡水、能源和重要矿产资源保障水平提高。生态环境恶化趋势基本遏制,主要污染物排放总量减少 10%,森林覆盖率达到 20%,控制温室气体排放取得成效。

——市场经济体制比较完善。行政管理、国有企业、财税、金融、科技、教育、文化、卫生等领域的改革和制度建设取得突破,市场监管能力和社会管理水平明显提高。对外开放与国内发展更加协调,开放型经济达到新水平。

——人民生活水平继续提高。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年均增长 5%,城乡居民生活质量普遍提高,居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善。

——民主法制建设和精神文明建设取得新进展。法制建设全面推进,形成有中国特色的社会主义法律体系。思想道德建设进一步加强,构建和谐社会取得新进步。

.....

### 第三篇 推进工业结构优化升级

按照走新型工业化道路要求,坚持以市场为导向、企业为主体,把增强自主创新能力作为中心环节,继续发挥劳动密集型产业的竞争优势,调整优化产品结构、企业组织结构和产业布局,提升整体技术水平和综合竞争力,促进工业由大变强。

.....

#### 第十三章 调整原材料工业结构和布局

按照控制总量、淘汰落后、加快重组、提升水平的原则,加快调整原材料工业结构和布局,降低消耗,减少污染,提高产品档次、技术含量和产业集中度。

.....

##### 第三节 促进建材建筑业健康发展

以节约能源资源、保护生态环境和提高产品质量档次为重点,促进建材工业结构调整和产业升级。在

有条件的地区发展日产 5000 吨及以上的新型干法水泥，逐步淘汰立窑等落后生产能力。提高玻璃等建筑材料质量及加工深度。大力发展节能环保的新型建筑材料、保温材料以及绿色装饰装修材料。

推进建筑业技术进步，完善工程建设标准体系和质量安全监管机制，发展建筑标准件，推进施工机械化，提高建筑质量。

.....

## 第十五章 积极推进信息化

坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，提高经济社会信息化水平。

### 第一节 加快制造业信息化

以信息化改造制造业，推进生产设备数字化、生产过程智能化和企业管理信息化，促进制造业研发设计、生产制造、物流库存和市场营销变革。提高机电装备信息化水平，实现精准、高效生产。推广集散控制、现场总线控制、敏捷制造等技术，强化生产过程的在线监测、预警和控制。

.....

## 第六篇 建设资源节约型、环境友好型社会

落实节约资源和保护环境基本国策，建设低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续的国民经济体系和资源节约型、环境友好型社会。

## 第二十二章 发展循环经济

坚持开发节约并重、节约优先，按照减量化、再利用、资源化的原则，在资源开采、生产消耗、废物产生、消费等环节，逐步建立全社会的资源循环利用体系。

### 第一节 节约能源

强化能源节约和高效利用的政策导向，加大节能力度。通过优化产业结构特别是降低高耗能产业比重，实现结构节能；通过开发推广节能技术，实现技术节能；通过加强能源生产、运输、消费各环节的制度建设和监管，实现管理节能。突出抓好钢铁、有色、煤炭、电力、化工、建材等行业和耗能大户的节能工作。加大汽车燃油经济性标准实施力度，加快淘汰老旧运输设备。制定替代液体燃料标准，积极发展石油替代产品。鼓励生产使用高效节能产品。

.....

### 第二节 节约用水

发展农业节水，推进雨水集蓄，建设节水灌溉饲草基地，提高水的利用效率，基本实现灌溉用水总量零增长。重点推进火电、冶金等高耗水行业节水技术改造。抓好城市节水工作，强制推广使用节水设备和器具，扩大再生水利用。加强公共建筑和住宅节水设施建设。积极开展海水淡化、海水直接利用和矿井水利用。

### 第三节 节约土地

落实保护耕地基本国策。管住总量、严控增量、盘活存量，控制农用地转为建设用地的规模。建立健全用地定额标准，推行多层标准厂房。开展农村土地整理，调整居民点布局，控制农村居民点占地，推进废弃土地复垦。控制城市大广场建设，发展节能省地型公共建筑和住宅。到 2010 年实现所有城市禁用实心黏土砖。

#### 第四节 节约材料

推行产品生态设计,推广节约材料的技术工艺,鼓励采用小型、轻型和再生材料。

提高建筑物质量,延长使用寿命,提倡简约实用的建筑装修。推进木材、金属材料、水泥等的节约代用。禁止过度包装。规范并减少一次性用品生产和使用。

#### 第五节 加强资源综合利用

抓好煤炭、黑色和有色金属共伴生矿产资源综合利用。推进粉煤灰、煤矸石、冶金和化工废渣及尾矿等工业废物利用。推进秸秆、农膜、禽畜粪便等循环利用。建立生产者责任延伸制度,推进废纸、废旧金属、废旧轮胎和废弃电子产品等回收利用。加强生活垃圾和污泥资源化利用。

推动钢铁、有色、煤炭、电力、化工、建材、制糖等行业实施循环经济改造,形成一批循环经济示范企业。在重点行业、领域、产业园区和城市开展循环经济试点。发展黄河三角洲、三峡库区等高效生态经济。

.....

#### 第六节 强化促进节约的政策措施

加快循环经济立法。实行单位能耗目标责任和考核制度。完善重点行业能耗和水耗准入标准、主要用能产品和建筑物能效标准、重点行业节能设计规范和取水定额标准。严格执行设计、施工、生产等技术标准和材料消耗核算制度。实行强制淘汰高耗能高耗水落后工艺、技术和设备的制度。推行强制性能效标志制度和节能产品认证制度。加强电力需求侧管理、政府节能采购、合同能源管理。实行有利于资源节约、综合利用和石油替代产品开发的财税、价格、投资政策。增强全社会的资源忧患意识和节约意识。

.....

### 第二十四章 加大环境保护力度

坚持预防为主、综合治理,强化从源头防治污染,坚决改变先污染后治理、边治理边污染的状况。以解决影响经济社会发展特别是严重危害人民健康的突出问题为重点,有效控制污染物排放,尽快改善重点流域、重点区域和重点城市的环境质量。

.....

#### 第二节 加强大气污染防治

加大重点城市大气污染防治力度。加快现有燃煤电厂脱硫设施建设,新建燃煤电厂必须根据排放标准安装脱硫装置,推进钢铁、有色、化工、建材等行业二氧化硫综合治理。在大中城市及其近郊,严格控制新(扩)建除热电联产外的燃煤电厂,禁止新(扩)建钢铁、冶炼等高耗能企业。加大城市烟尘、粉尘、细颗粒物和汽车尾气治理力度。

#### 第三节 加强固体废物污染防治

加快危险废物处理设施建设,妥善处置危险废物和医疗废物。强化对危险化学品的监管,加强重金属污染治理,推进堆存铬渣无害化处置。加强核设施和放射源安全监管,确保核与辐射环境安全。加强城市垃圾处理设施建设,加大城市垃圾处理费征收力度,到2010年城市生活垃圾无害化处理率不低于60%。

.....

### 第二十五章 强化资源管理

实行有限开发、有序开发、有偿开发,加强对各种自然资源的保护和管理。

.....

## 第二节 加强土地资源管理

实行最严格的土地管理制度。严格执行法定权限审批土地和占用耕地补偿制度，禁止非法压低地价招商。严格土地利用总体规划、城市总体规划、村庄和集镇规划修编的管理。加强土地利用计划管理、用途管制和项目用地预审管理。加强村镇建设用地管理，改革和完善宅基地审批制度。完善耕地保护责任考核体系，实行土地管理责任追究制。加强土地产权登记和土地资产管理。

## 第三节 加强矿产资源管理

加强矿产资源勘查开发统一规划管理，严格矿产资源开发准入条件，强化资格认证和许可管理，严格按照法律法规和规划开发。完善矿产资源开发管理体制，依法设置探矿权、采矿权，建立矿业权交易制度，健全矿产资源有偿占用制度和矿山环境恢复补偿机制。完善重要资源储备制度，加强国家重要矿产品储备，调整储备结构和布局。实行国家储备与用户储备相结合，对资源消耗大户实行强制性储备。

.....

# 国家发展和改革委员会 关于印发节能中长期专项规划的通知

发改环资〔2004〕2505号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、副省级省会城市人民政府，国务院各部门、各直属机构，解放军总后勤部，有关行业协会，有关单位：

为贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，树立和落实科学发展观，推动全社会大力节能降耗，提高能源利用效率，加快建设节能型社会，缓解能源约束矛盾和环境压力，保障全面建设小康社会目标的实现，我委组织编写了《节能中长期专项规划》。经报请国务院同意，先印发你们，请结合实际情况贯彻落实，并将落实情况及时反馈我委。

中华人民共和国国家发展和改革委员会

二〇〇四年十一月十日

附件：

## 节能中长期专项规划 (摘录)

.....

### 一、我国能源利用现状

#### (一) 能源消费特点

.....

1. 能源消费以煤为主，环境问题日益突出。2002年，煤炭消费量14.2亿吨，比1990年增长34%，年均增长2.5%。近70%的原煤没有经过洗选直接燃烧，燃煤造成的二氧化硫和烟尘排放量约占排放总量的70%~80%，二氧化硫排放形成的酸雨面积已占国土面积的三分之一；化石燃料二氧化碳排放是我国温室气体的主要来源。

2. 优质能源比重上升，石油安全不容忽视。.....我国自1993年开始成为石油净进口国以来，对外依存度逐年提高，2002年石油净进口量8130万吨，对外依存度达32.8%。

3. 工业用能居高不下，结构调整任重道远。.....自1990年以来始终保持在70%左右的水平，虽然统计口径不完全可比，但与国外能源消费构成相比，我国工业用能比重明显偏高。在推进工业化的进程中，调整经济结构的任务十分艰巨。

4. 生活用能有所改善，用能水平仍然很低。.....人均生活用电量156千瓦时，仅相当于日本的7.7%，美国的4%。

#### (二) 能源利用情况

.....

### 1. 能源利用效率有所提高。

.....

能源效率。2000 年能源效率为 33%，比 1990 年提高 5 个百分点。其中，能源加工、转换、贮运效率为 67.8%，终端能源利用效率为 49.2%。

### 2. 节能取得明显的经济和社会效益。

按环比法计算，1991 年~2002 年的 12 年间，累计节约和少用能源约 7 亿吨标准煤，能源消费以年均 3.6% 的增长速度支持了国民经济年均 9.7% 的增长速度。节约和少用能源相当于减少二氧化硫排放 1050 万吨。.....

### 3. 能源利用效率与国外的差距。

.....

单位建筑面积能耗。目前我国单位建筑面积采暖能耗相当于气候条件相近发达国家的 2~3 倍。据专家分析，我国公共建筑和居住建筑全面执行节能 50% 的标准是现实可行的；与发达国家相比，即使在达到了节能 50% 的目标以后仍有约 50% 的节能潜力。

能源效率。能源效率比国际先进水平低 10 个百分点。.....

我国能源利用效率低下的主要原因是粗放型经济增长方式，结构不合理，技术装备落后，管理水平低。一是结构不合理。产业结构中低能耗的第三产业（产值能耗为第二产业产值能耗的 43%）特别是服务业明显滞后，我国第三产业增加值占 GDP 的比重为 33%，而世界平均水平约 63%；第二产业中高能耗重化工业比重高，工业化仍以量的扩张为主，消耗高，浪费大，污染重；能源消费结构中优质能源比重低；企业规模小，产业集中度低。二是工艺技术和装备落后。重点行业落后工艺所占比重仍然较高.....三是管理水平低，与节能密切相关的统计、计量、考核制度不完善，信息化水平低，损失浪费严重。

### （三）节能工作存在的主要问题

一是对节能重要性缺乏足够的认识，节能优先的方针没有落到实处。在发展思路上存在重开发、轻节约，重速度、轻效益的倾向，把节能仅仅作为缓解能源供需矛盾的权宜之计，供应紧张时重视节能，供应缓和时放松节能，片面认为节能可以依靠市场机制来实现，对节能在转变经济增长方式、实施可持续发展战略中的重要地位以及政府在节能管理中的重要作用缺乏足够的认识，在宏观政策的各个方面节能优先的方针还没有充分体现，一些地方和行业节能管理有所削弱，节能还没有成为绝大多数企业和全体公民的自觉行动。

二是节能法律法规不完善。1998 年颁布实施了《节约能源法》，但有法不依，执法不严的现象严重，配套法规不完善，操作性上有待改进。能效标准制定工作滞后，尚未颁布机动车燃油经济性标准，大部分工业用能设备（产品）没有能效标准。虽然陆续制定和颁布了各气候区建筑节能 50% 的设计标准，但全国城市每年新增建筑中达到节能建筑设计标准的不到 5%。

三是缺乏有效的节能激励政策。.....目前在财税政策上对节能改造、节能设备研制和应用以及节能奖励等方面，支持的力度不够，没有建立有效的节能激励机制。

四是尚未建立适应市场经济体制要求的节能新机制。.....

五是节能技术开发和推广应用不够。.....从总体上看，投入不足，创新能力弱，先进适用的节能技术，特别是一些有重大带动作用的共性和关键技术开发不够。同时由于缺乏鼓励节能技术推广的政策和机制，多数企业融资困难，节能技术推广应用难。

六是节能监管和服务机构能力建设滞后。.....总体上看，多数节能监测（技术服务）机构能力建设滞后，监测装备落后，信息缺乏，人才短缺，整体实力不强。能源统计体系不完善、节能信息不畅，难以适应节能工作的需要。

## 二、节能工作面临的形势和任务

.....

一是能源约束矛盾突出。.....如按近三年能源消费增长趋势发展，到 2020 年能源需求量将高达 40 多

亿吨标准煤。……按照能源中长期发展规划,在充分考虑节能因素的情况下,到2020年能源消费总量需要30亿吨标准煤。……能源需求的快速增长对能源资源的可供量、承载能力,以及国家能源安全提出严峻挑战。

二是环境问题加剧。我国是少数以煤为主要能源的国家之一,也是世界上最大的煤炭消费国,煤烟型污染已相当严重。……粗放型使用能源,对环境造成了严重破坏。目前,我国年排放二氧化硫2000多万吨,酸雨面积已占国土面积的30%,大大超过环境容量。……

节能是缓解能源约束矛盾的现实选择,是解决能源环境问题的根本措施,是提高经济增长质量和效益的重要途径,是增强企业竞争力的必然要求。……必须从战略高度充分认识节能的重要性,树立忧患意识,增强危机感和责任感,大力节能降耗,提高能源利用效率,加快建设节能型社会,为保障到2020年实现全面建设小康社会目标作贡献。

### 三、节能的指导思想、原则和目标

#### (一) 指导思想

认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,以科学发展观为指导,坚持节能优先的方针,以大幅度提高能源利用效率为核心,以转变增长方式、调整经济结构、加快技术进步为根本,以法治为保障,以提高终端用能效率为重点,健全法规,完善政策,深化改革,创新机制,强化宣传,加强管理,逐步改变生产方式和消费方式,形成企业和社会自觉节能的机制,加快建设节能型社会,以能源的有效利用促进经济社会的可持续发展。

#### (二) 遵循原则

1. 坚持把节能作为转变经济增长方式的重要内容。……
2. 坚持节能与结构调整、技术进步和加强管理相结合。……
3. 坚持发挥市场机制作用与政府宏观调控相结合。……
4. 坚持依法管理与政策激励相结合。……
5. 坚持突出重点、分类指导、全面推进。……
6. 坚持全社会共同参与。……

#### (三) 节能目标

1. 宏观节能量指标:到2010年每万元GDP(1990年不变价,下同)能耗由2002年的2.68吨标准煤下降到2.25吨标准煤,2003~2010年年均节能率为2.2%,形成的节能能力为4亿吨标准煤。

2020年每万元GDP能耗下降到1.54吨标准煤,2003~2020年年均节能率为3%,形成的节能能力为14亿吨标准煤,相当于同期规划新增能源生产总量12.6亿吨标准煤的111%,相当于减少二氧化硫排放2100万吨。

2. 主要产品(工作量)单位能耗指标:2010年总体达到或接近20世纪90年代初期国际先进水平,其中大中型企业达到本世纪初国际先进水平;2020年达到或接近国际先进水平。……

3. 主要耗能设备能效指标:2010年新增主要耗能设备能源效率达到或接近国际先进水平,部分汽车、电动机、家用电器达到国际领先水平。……

4. 宏观管理目标:2010年初步建立与社会主义市场经济体制相适应的比较完善的节能法规标准体系、政策支持体系、监督管理体系、技术服务体系。

### 四、节能的重点领域和重点工程

#### (一) 重点领域

1. 重点工业。

……

建材工业。水泥行业发展新型干法窑外分解技术,提高新型干法水泥熟料比重,积极推广节能粉磨设

备和水泥窑余热发电技术,对现有大中型回转窑、磨机、烘干机进行节能改造,逐步淘汰机立窑、湿法窑、干法中空窑及其他落后的水泥生产工艺。玻璃行业发展先进的浮法工艺,淘汰落后的垂直引上和平拉工艺,推广炉窑全保温技术、富氧和全氧燃烧技术等。建筑陶瓷行业淘汰倒焰窑、推板窑、多孔窑等落后窑型,推广辊道窑技术,改善燃烧系统;卫生陶瓷生产改变燃料结构,采用洁净气体燃料无匣钵烧成工艺。积极推广应用新型墙体材料以及优质环保节能的绝热隔音材料、防水材料和密封材料,提高高性能混凝土的应用比重。

.....

### 3. 建筑、商用和民用。

建筑物。“十一五”期间,新建建筑严格实施节能 50% 的设计标准,其中北京、天津等少数大城市率先实施节能 65% 的标准。供热体制改革全面展开,居住及公共建筑集中采暖按热表计量收费在各大中城市普遍推行,在小城市试点。结合城市改建,开展既有居住和公共建筑节能改造,大城市完成改造面积 25%,中等城市达到 15%,小城市达到 10%。鼓励采用蓄冷、蓄热空调及冷热电联供技术,中央空调系统采用风机水泵变频调速技术,节能门窗、新型墙体材料等。加快太阳能、地热等可再生能源在建筑物的利用。

家用及办公电器。推广高效节能电冰箱、空调器、电视机、洗衣机、电脑等家用及办公电器,降低待机能耗,实施能效标准和标志,规范节能产品市场。

照明器具。推广稀土节能灯等高效荧光灯类产品、高强度气体放电灯及电子镇流器,减少普通白炽灯使用比例,逐步淘汰高压汞灯,实施照明产品能效标准,提高高效节能荧光灯使用比例。

#### (二) 重点工程

燃煤工业锅炉(窑炉)改造工程。我国在用中小锅炉约 50 万台,平均单台容量只有 2.5 吨/时,设计效率为 72%~80%,实际运行效率 65% 左右,其中 90% 为燃煤锅炉,年消耗煤炭 3.5 亿~4 亿吨,节煤潜力约 7000 万吨。“十一五”期间通过实施以燃用优质煤、筛选块煤、固硫型煤和采用循环流化床、粉煤燃烧等先进技术改造或替代现有中小燃煤锅炉(窑炉),建立科学的管理和运行机制,燃煤工业锅炉效率提高 5 个百分点,节煤 2500 万吨,燃煤窑炉效率提高 2 个百分点,节煤 1000 万吨。

.....

余热余压利用工程。“十一五”期间在钢铁联合企业实施干法熄焦、高炉炉顶压差发电、全高炉煤气发电改造以及转炉煤气回收利用,形成年节能 266 万吨标准煤;在日产 2000 吨以上水泥生产线建设中低温余热发电装置每年 30 套,形成年节能 300 万吨标准煤;通过地面煤层气开发及地面采空区、废弃矿井和井下瓦斯抽放,瓦斯气年利用量达到 10 亿立方米,相当于年节约 135 万吨标准煤。

节约和替代石油工程。“十一五”期间电力、石油石化、冶金、建材、化工和交通运输行业通过实施以洁净煤、石油焦、天然气替代燃料油(轻油),加快西电东送,替代燃油小机组;实施机动车燃油经济性标准及相配套政策和制度,采取各种措施节约石油;实施清洁汽车行动计划,发展混合动力汽车,在城市公交客车、出租车等推广燃气汽车,加快醇类燃料推广和煤炭液化工程实施进度,发展替代燃料,可节约和替代石油 3800 万吨。

.....

能量系统优化工程。在重点耗能行业推行能量系统优化,即通过系统优化设计、技术改造和改善管理,实现能源系统效率达到同行业最高或接近世界先进水平。“十一五”期间重点在冶金、石化、化工等行业组织实施,降低企业综合能耗,提高市场竞争力。

建筑节能工程。“十一五”期间住宅建筑和公共建筑严格执行节能 50% 的标准,加快供热体制改革,加大建筑节能技术和产品的推广力度等,可分别节能 5000 万吨标准煤。与此同时,开展北方采暖地区既有建筑节能改造,加大既有宾馆、饭店的综合节能改造。

绿色照明工程。照明用电约占全国用电量的 13%,高效节能荧光灯与普通白炽灯之比为 1:2.6,用高效节能荧光灯替代白炽灯可节电 70%~80%,用电子镇流器替代传统电感镇流器可节电 20%~30%,交

通信信号灯由发光二极管(LED)替代白炽灯,可节电90%。“十一五”期间重点是在公用设施、宾馆、商厦、写字楼、体育场馆、居民中推广高效节电照明系统、稀土三基色荧光灯,对高效照明电器产品生产装配线进行自动化改造,可节电290亿千瓦时。

政府机构节能工程。政府机构(包括国防、教育、公共服务等公共财政支持的部门)能源消费增长快,能源费用开支较大。开展政府机构节能,不仅可以降低政府机构能耗,节约行政支出,而且通过政府自身带头节能,推进全社会节能工作的开展。“十一五”期间重点是政府机构建筑物及采暖、空调、照明系统节能改造,按照建筑节能标准改造的政府机构建筑面积达到政府机构建筑总面积的20%;推广使用高效节能产品,将节能产品纳入政府采购目录;实施公务车改革,带头采购低油耗汽车;中央国家机关率先试点,2010年中央国家机关单位建筑面积能耗和人均能耗在2002年基础上降低10%。

节能监测和技术服务体系建设工程。“十一五”期间通过更新监测设备、加强人员培训、推行合同能源管理等市场化服务新机制等措施,强化省级和主要耗能行业节能监测中心能力建设,依法开展节能执法和监测(监察);省级和主要耗能行业节能技术服务中心具备为企业、机关和学校等提供节能诊断、设计、融资、改造、运行、管理“一条龙”服务的能力。

通过实施上述十项重点节能工程,“十一五”期间可实现节能2.4亿吨标准煤(含增量部分),经济和环境效益显著。

## 五、保障措施

### (一) 坚持和实施节能优先的方针

……把节能作为能源发展战略和实施可持续发展战略的重要组成部分,无论生产建设还是消费领域,都要把节能放在突出位置,长期坚持和实施节能优先的方针,推动全社会节能。

节能优先要体现在制定和实施发展战略、发展规划、产业政策、投资管理以及财政、税收、金融和价格等政策中。编制专项规划要把节能作为重要内容加以体现,各地区都要结合本地区实际制定节能中长期规划;建设项目的建议书、可行性研究报告应强化节能篇的论证和评估;要在推进结构调整和技术进步中体现节能优先;要在国家财政、税收、金融和价格政策中支持节能。

### (二) 制定和实施统一协调促进节能的能源和环境政策

……

1. 煤炭应主要用于发电。……做到高效、清洁利用煤炭,是最经济有效解决能源环境问题的办法。应提高我国煤炭用于发电的比重,终端用户更多地使用优质电能,鼓励企业和居民合理用电,提高电力占终端能源消费的比例。

2. 石油应主要用于交通运输、化工原料和现阶段无法替代的用油领域。……统一规划交通运输发展模式,制定符合我国国情的交通运输发展总体规划。特大城市要加快城市轨道交通建设,形成立体城市交通系统,大力发展城市公共交通系统,提高公共交通效率,抑制私人机动车辆对城市交通资源的过度使用。

3. 城市大气污染治理应以改造后达标排放和污染物总量控制为原则,城市燃料构成要从实际出发,不宜硬性规定燃煤锅炉必须改燃油锅炉,以控制和减少盲目“弃煤改油”带来燃料油需求量的增加。……

### (三) 制定和实施促进结构调整的产业政策

加快调整产业结构、产品结构和能源消费结构,是建立节能型工业、节能型社会的重要途径。研究制定促进服务业发展的政策措施,发挥服务业引导资金的作用,从体制、政策、机制、投入等方面采取有力措施,加快发展低能耗、高附加值的第三产业,重点发展劳动密集型服务业和现代服务业,扭转服务业发展长期滞后局面,提高第三产业在国民经济中的比重。

加快制定《产业结构调整指导目录》,鼓励发展高新技术产业,优先发展对经济增长有重大带动作用的低能耗的信息产业,不断提高高新技术产业在国民经济中的比重。鼓励运用高新技术和先进适用技术改