

賭權開放的制度反思

王五一 著



澳門理工學院出版

賭權開放的制度反思

王五一 著

澳門理工學院出版

書名：**賭權開放的制度反思**
著者：王五一
出版：澳門理工學院
印刷：鴻興柯式印刷有限公司
出版日期：2005 年 8 月
初版日期：2005 年 8 月
版次：第一版
印次：2005 年 8 月第一次印刷
頁數：280 頁
字數：20 萬字
版式：23.7 × 17cm，封面彩紙包硬皮，穿線，精裝
印刷數量：3,000 冊
定價：MOP 100.00
ISBN 99937-33-91-1

expressing the principles of "feng shui". It was the first Canadians of Chinese origin. Traditionally it was a sanctuary of temporary repose before final interment in China, a pattern which reflected the early aspirations of these immigrants to return to their homeland. After the Sino-Japanese war broke out in 1937, it was no longer possible to ship remains back to China. In 1961, bones from across Canada were finally laid to rest here.

Cet endroit, choisi en 1903 par la *Chinese Consolidated Benevolent Association* pour ses éléments naturels harmonisés selon les principes du «feng shui», est un legs important des premiers Canadiens d'origine chinoise. Ce sanctuaire temporaire servait avant l'inhumation définitive en Chine, permettant ainsi à plusieurs de réaliser leur espoir de retourner dans la mère-patrie. Le déclenchement de la guerre sino-japonaise en 1937 empêcha l'envoi des dépouilles en Chine. En 1961, les restes disséminés un peu partout au Canada trouverent ici leur dernier repos.

華人墳場

域多利中華會館，於一九零三年，在此地建立華人墳場。因其風水甚佳，和諧有致，從此成為早期加拿大華人的重要遺產。起初，此地只是死者暫時安息之所，因為他們的遺骨最終還是要運回中國安葬的。這種落葉歸根的傳統習俗，反映了早期華裔移民的思鄉情懷。一九三七年，中日戰爭爆發後，運骨返鄉之工作，被迫停止。至一九六一年，域多利中華會館為由加拿大各地運來的華人遺骨，舉行了盛大的復葬儀式，使該群久待返鄉之亡靈，終享永久安息。

Historic Sites and Monuments Board of Canada
Commission des lieux et monuments historiques du Canada

Government of Canada - Gouvernement du Canada



二零零一年八月五日，作者動身來澳門的前一日，
攝於加拿大溫哥華島上的一個華人墳場。

序言

這是一本以澳門賭權開放的歷史背景為藍本的博彩制度經濟學理論著作；換個角度也可以說，這是一本用制度經濟學的方法研究澳門博彩問題的政策研究專著。經濟理論研究與施政政策研究相結合，是該書的一大特色。

博彩業從世界意義上躋身於正當產業(legitimate industry)大家庭，不過二、三十年的歷史，美國學者把這二、三十年博彩業大發展的歷史稱為“賭博爆炸”。博彩業的大爆炸當然也伴隨著博彩研究的大爆炸——從研究者及研究成果的數量來說，這個產業已經得到了足夠的“學術關懷”。然而，從博彩研究的學科結構來看，它的發展卻又是很不平衡的。我們迄今所看到的世界上博彩研究的學術作品，多數都集中在社會學、心理學、倫理學和管理學領域。學者們討論最多的是：賭博上癮問題，病態賭徒問題，賭博犯罪問題以及博彩企業的經營管理和公共管理問題等，其中相當一批研究是關於博彩業的“香花毒草”“是非善惡”之爭的。從經濟學上研究博彩產業的學術作品成果不多，且集中於宏觀經濟問題上，集中在博彩業的宏觀經濟效果的分析上。從微觀經濟學、制度經濟學和國際經濟學的視角對博彩業進行實證研究的著作，即使從世界範圍內綜觀，也極為少見。從這個意義上說，王五一博士的此項研究（與他不久前出版的另一本專著《世界賭博爆炸與中國的經濟利益》一起），具有開拓性的理論價值。

該書從制度變遷的角度研究賭權開放，不但大大深化了我們對賭權開放的經濟學含義的理解，而且也強化了對它的複雜性和艱巨性的認識。自2002年2月8日賭牌招標揭盅始，賭權開放已歷三年半。在這段時間裡，賭權開放的制度變革一方面為澳門博彩業的發展注入了巨大的活力，給整個澳門經濟帶來了空前的繁榮，同時，也為澳門博彩業的制度建設與監管提出了許多新問題。及時地總結過去三年半的歷史成就，認真地研究賭權開放中出現的新問題，清晰地對澳門博彩制度的建設做出前瞻性設計，該書的研究可謂此其時也。書中提出了諸多政策建議，如要進一步堅持中介人經營制度的澳門傳統、賭博借貸制度宜簡不宜繁、整合澳門博彩業的國際競爭力、建立多途徑的“龍頭”帶“龍身”的機制，從制度上解決澳門的土地問題，凡此觀點，都具有重要的政策價值。

兩年前，王五一向第七屆世界華商大會提交了一篇題為《博彩全球化與澳門的命運》的論文，其中提到，要把澳門建成博彩研究的世界中心。他的這一觀點引起了國內外媒體的廣泛關注。不管此一提議的現實性有多大，至少，他本人是一直在為實踐自己的這一提議而努力的。

我和王五一的緣份要從澳門理工學院的科研工作說起。1999年年底，我出任院長，面對難題不少，其中之一是如何開展科研。那時期有立法會議員批評理工不搞科研。實際上，他們批得有道理。說來慚愧，當時理工的科研工作可謂是“一窮二白”，這一方面是因為其時理工孱弱的學術力量，更重要的是因為，回歸前理工自己局限於一所純教學加培訓的學院，因而既沒有科研經費預算，也沒有科研管理的機構。2001年，學院成立了新理事會，決定撥出200萬作科研經費和設立一個科研處專責此項工作。

隨即新問題又來了：到哪兒去找合適的科研管理人才來做這項工作呢？

鬼使神差，恰在這時，理工學院沒頭沒腦地收到了一封來自加拿大的求職信，求的是一個經濟學的教職或研究職位。看其簡歷，此人不但名字有點怪，經歷也有點怪：一位出自中國社會科學院和美國伯克利大學的經濟學者，居然曾經還得過一項實用新型發明的國家專利！他在中國社科院是做研究，在美國伯克利還是做研究，這樣的經歷使我不由得不信，此位就是我理工科研管家的上乘人選。但同時我也明白，凡這樣的求職者，都是天女散花，一份簡歷寄二十個學校也說不定。（來理工後我問他，果然如此。）想要，就要快。於是，我當天便把電話打到他加拿大的家裡。我問他，教職，現在沒有位置，但有一個行政位置——組建科研處，你來不來。最後我們達成協定，科研處的工作先做，待有合適的機會再調整。就這樣，四年前的8月7日，他來到了理工學院。這是他第一次來澳門。見面一敘，竟是同年同月生，可謂風雲際會，萬里隨緣。四年來，他先是為學院做了一年的科研大管家，後又為學院做了三年的科研鏗鏘大將。理工學院的科研工作，與此緣相伴，翩翩起舞，日趨熱鬧。



澳門理工學院校長 李向玉

2005年7月21日

目 錄

序言	V
第一章 賭權開放：一個制度變遷.....	3
第一節 作為制度變遷的賭權開放	4
一，所謂“制度”	4
二，制度變遷	9
1・制度均衡與制度套利	9
2・制度變遷的動因	11
3・制度變遷的形式	13
4・制度變遷的收益	15
第二節 賭權開放的歷史內涵	17
一，賭權開放的歷史學界定	18
二，賭權開放的制度經濟學特徵	19
1・博彩制度	19
2・博彩制度的漸進式變遷	20
3・賭權開放的制度效果	21
第三節 新博彩制度的經濟效果	22
一，賭權開放前澳門博彩業簡史	23
二，賭權開放	26
三，賭權開放的經濟成效	31
第二章 賭權開放與博彩中介人制度	37
第一節 澳門博彩中介人制度綜述	38
一，泥碼制	39

二，疊碼制	40
三，賭廳承包制	41
1．博彩公司與賭廳承包人的合約關係	41
2．賭廳承包人與疊碼仔的合約關係.....	43
3．疊碼仔與賭客的關係.....	44
四，賭團制	46
第二節 博彩中介人制度的經濟學性質	47
一，多層次的博彩中介人市場.....	47
1．“博彩公司—賭廳承包人”市場.....	48
2．“賭廳承包人—疊碼仔”市場.....	49
3．“疊碼仔—賭客”市場.....	49
二，對中介人制度的制度經濟學理解	51
第三節 賭權開放後的中介人制度.....	57
一，INVITE-IN or WALK-IN, WHICH to PREFER ?	58
二，中場收入與貴賓收入的稅負賦平衡問題	63
三，碼傭競爭問題.....	67
1．碼傭是一塊宏觀效益很小的成本開支	67
2．提高碼傭率並不會提高疊碼仔的工作效率....	69
3．碼傭率的提高，會增加疊碼仔的人數供應....	70
4．碼傭率的提高，會減少博彩公司對 疊碼仔的需求量	71
5．碼傭戰可能會成為澳門客源外流的工具.....	72
四，碼傭的政府專營——不是辦法的辦法.....	74
五，中介人的規範化管理問題	77
第三章 澳門的博彩借貸制度.....	85
第一節 中介人借貸.....	86
一，以信任為基礎的信用關係	87
二，獨特的交易成本和風險結構.....	89
三，賭場代為買單的利息制度	90

第二節 寄生於博彩業的高利貸市場	91
一，澳門的賭博高利貸市場	91
二，賭博高利貸市場的價格體系	95
三，對賭博高利貸市場的制度經濟學理解	101
1．主體局限條件的作用	101
2．賭博高利貸市場的資訊結構	104
3．賭博高利貸市場的風險結構與風險管理	108
4．大耳窿市場的文化基礎	112
第三節 “進口的”賭場借貸制度	118
一，美國的賭場借貸制度	119
二，賭場借貸制度的利益黑箱	120
三，三種賭博借貸制度的關係	124
第四節 賭權開放與澳門的賭博借貸合法化	129
一，澳門實現賭博借貸合法化的歷史背景	129
二，制度之爭背後的利益之爭	130
三，賭博借貸制度，宜虛不宜實	133
1．壞帳免稅不可行	133
2．利率以自由放任為好	136
3．中介人垮不了，大耳窿少不了	137
第四章 澳門博彩業的市場制度	143
第一節 博彩需求的特徵	144
一，賭博行為的消費性質	145
二，博彩業的服務業性質	148
三，博彩市場的需求特徵	148
四，關於華人“賭性高”的問題	151
第二節 賭權開放後的澳門博彩市場	152
一、多元化價格競爭	153
二，博彩業的有效競爭問題	158
三，競爭與壟斷問題	163

四，澳門博彩業的雙重壟斷競爭結構	166
1 · 壟斷競爭的概念	166
2 · 以澳門為舞臺——同類不同質的 壟斷競爭	168
3 · 以世界為舞臺——同質不同域的 壟斷競爭	169
第五章 澳門博彩業與世界博彩市場	175
第一節 世界賭博爆炸與世界博彩市場	175
一，世界博彩簡史	176
1 · 拉斯維加斯開賭之前世界博彩 史上的主要事件	176
2 · 美國賭博爆炸的歷史過程	176
3 · 澳門鄰近地區博彩業發展	177
4 · 正在醞釀開賭的亞洲國家和地區	178
二，世界賭博爆炸	178
三，國際博彩貿易與世界博彩市場	182
1 · 國際博彩貿易	182
2 · 世界博彩市場	183
四，世界賭博爆炸中的澳門博彩業	184
第二節 正確地處理設賭地與客源地的關係	186
一，設賭地與客源地關係的理論分析	188
1 · 基於“國際專業化”的 “國際博彩貿易”關係	188
2 · 以小吃大的世界博彩市場	190
二，中國大陸博彩政策的套利機會	192
三，處理好與澳門賭業的主客源地—— 中國大陸的關係	204
1 · 制訂和推行全球市場開發戰略	206
2 · 主動歡迎中央政府投資澳門賭業	207

四，處理好與第二客源地香港的關係	208
第六章 “龍頭”與“龍身”	215
第一節 龍頭產業的發展戰略	215
一、拉城的榜樣與澳門的錯覺	216
1・博彩業的畸型發展	220
2・輕言改變經營戰略和傳統	220
3・在土地擴展上喪失熱情	221
4・年青人擇業上的錯覺	221
5・引起了國內各界一定程度上的誤解	221
二，兩種不同類型之賭城的比較	221
1・旅遊與博彩的主次關係不同	222
2・利潤水平不同	224
3・產業規模不同	226
4・城市佈局原則不同	226
5・就業政策目標不同	227
三，莫為“龍頭”套“龍頭”	228
四，旅遊與博彩，誰是老大中的老大	230
第二節 龍頭帶龍身——澳門經濟的基礎結構	232
一，龍頭帶龍身的市場機制	232
二，龍頭帶龍身的財政機制	235
1・總需求拉動機制	235
2・公共服務機制	236
3・財政補貼機制	237
第三節 龍頭帶龍身——政府的角色	237
一，政府補貼——四兩撥千斤的學問	238
1・澳門經濟中為什麼需要政府補貼	238
2・澳門如何進行政府補貼	240
二，關於政府角色的更深一層的思考	248

1 · 關於“大政府”與“小政府”的 理論探討	248
2 · 澳門需要一個大政府	251
3 · 端正政府功能問題上的幾個觀念	254
第四節 澳門什麼問題最大？土地問題最大	255
一，澳門土地問題的制度根源	256
二，澳門為什麼需要橫琴	261
1 · 澳門賭業不可能永遠靠政策吃飯	261
2 · 澳門賭業必須向“市場自立型”過渡	262
3 · 現有的土地資源不可能實現賭業轉型	263
4 · 橫琴對於澳門的綜合價值	264
三，澳門如何爭橫琴	265
1 · 要拿出一個內涵型的橫琴開發方案	265
2 · 從國家利益的角度申明理由	267
3 · 找到正確的談判對手	267
4 · 協調好澳門內部的利益關係	268
參考文獻	271
後記	277

賭權開放，既不是外生變遷，也不是內生變遷；它不是一次經濟學家眼中的典型的制度變遷，而是一次特殊的制度變遷。筆者寧願將之稱作是一次“達爾文式的”適者生存的制度變遷。當世界賭博爆炸的衝擊波到達東亞時，澳門當初由以維持制度均衡的市場條件受到了威脅。制度均衡正在被打破。……為了維持澳門賭業的生存力，需要提高澳門賭業在世界博彩市場上的競爭力。賭權開放的制度變革便發生了。

第一章 賭權開放：一個制度變遷

2001年底，澳門特區政府抓住舊賭約到期的機會，做出歷史性選擇，實行賭權多元化改革，從而結束了歷時65年的博彩專營制度。澳門的博彩產業，從此由一家企業變成了一個市場。這就是人們所說的“賭權開放”。

與此同時，在中央政府的支持下，何厚鏵行政長官在2002年施政報告中提出了“以旅遊博彩業為龍頭，以服務業為主體，帶動各行各業平衡發展”的新產業政策，從而明確了博彩業在整個澳門經濟中的特殊地位。

龍頭產業定位的政策保證與賭權開放的制度變革結合起來，為澳門博彩業的大發展奠定了堅實的基礎，注入了巨大的活力。

在賭權開放中中標的各路博彩商家，開始制訂出一系列雄心勃勃的建設發展計劃。澳門博彩業的設備能力在短短幾年內成倍增長。與此同時，澳門博彩業的經營能力也在迅速膨脹，2003年和2004年兩年時間，澳門博彩收入翻了一番。

如果把賭權開放僅僅看作是一次政府博彩執照政策(licensing policy)的調整，看作是“一加二等於三”或“三加二等於五”的博彩公司數量的簡單增加，則不能對它的歷史意義有一個準確的認識。歷史事實是，伴隨著賭牌的增加，整個澳門博彩制度同時也在進行一系列的調整與改革。而這個制度變革過程始自賭牌開標之前，迄今仍在繼續。因此，對賭權開放的正確認識應當是，將之看作是一個以賭權多元化為中心的一系列制度變遷。

賭權開放既是正確的，也是必然的。賭權開放是澳門人因應

歷史而採取的舉措；也是澳門人為影響歷史而採取的舉措。為了應對日益嚴峻的世界博彩市場的競爭壓力，必須賭權開放。賭權開放以後，澳門博彩業發展了，博彩市場形成了，博彩制度變遷了，整個澳門經濟結構都跟著發生了巨大變化。

第一節 作為制度變遷的賭權開放

根據新制度經濟學關於制度變遷的學說，以下幾點理由使我們應當將澳門的賭權開放改革看作是一次制度變遷。

第一，賭權開放不僅僅是增發了幾個賭牌，而是使澳門博彩制度從幾個制度層次上都發生了重大變化。簡單說，賭權開放改變了整個澳門博彩業的制度構造。

第二，賭權開放所產生的博彩制度的變化，影響了整個澳門經濟的制度結構。

第三，澳門博彩業因此而以一個嶄新的面貌出現在世界賭林。

第四，新的澳門博彩制度為澳門帶來了巨大的經濟成效。

從制度變遷的角度理解賭權開放，不僅有利於我們更準確地理解澳門經濟史上的這次重大歷史事件，也有利於我們更正確地設計澳門博彩業的未來。

為了深入地理解賭權開放這個歷史事件的經濟學本質，需要對新制度經濟學中關於“制度”及“制度變遷”的理論做一簡要介紹。

一 所謂“制度”

翻譯，有一個天然的缺陷：在一個語言中存在著的辭彙體系，不可能在另一個語言中找到完全一一對應的辭彙。例如，