

小康社会的来临

宋林飞 著



南京大学出版社

小康社会的来临

宋林飞 著



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

小康社会的来临 / 宋林飞著. —南京: 南京大学出版社, 2007. 9

ISBN 978 - 7 - 305 - 04295 - 9

I. 小… II. 宋… III. 小康—建设—研究—中国
IV. F124. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 148846 号

出 版 者 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
网 址 <http://press.nju.edu.cn>

书 名 小康社会的来临
作 者 宋林飞
责任编辑 孟庆生
照 排 南京紫藤制版印务中心
印 刷 南京爱德发展有限公司
开 本 787×960 1/16 印张 21.75 字数 379 千
版 次 2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷
ISBN 978 - 7 - 305 - 04295 - 9
定 价 39.00 元
发行热线 025 - 83594756
电子邮箱 sales@press.nju.edu.cn(销售部)
nupress1@public1.ptt.js.cn

* 版权所有, 侵权必究

* 凡购买南大版图书, 如有印装质量问题, 请与所购
图书销售部门联系调换

目 录

导 论	1
一、一个古老的梦想	1
二、中国式的现代化	3
三、宏观调控的目标	5
四、走出“新短缺经济”	6
五、建设社会主义和谐社会	7
第一章 社会转型	9
第一节 社会结构的转型	9
一、城乡二元结构	9
二、走出“乡土社会”	11
三、拆除户籍藩篱	16
第二节 留守农民的烦恼与探索	18
一、小岗村为什么落后了?	18
二、“三农”问题的提出	19
三、新农村建设	21
四、推进农村土地制度创新	23
第三节 农村劳动力转移的新模式	27
一、离土又离乡	27
二、国际劳务输出	29
三、实施劳务输出产业化政策	30
四、培育城市劳务市场	32

小康社会的来临

五、继续发挥农村家庭的生产功能	33
第五节 新社会结构的出现	35
一、让一部分人先富起来	35
二、从二元结构向多元结构转变	38
三、结 论	39
第二章 经济增长与发展	40
第一节 经济快速平稳增长	40
一、熨平增长型经济周期	40
二、经济快速增长的稳定性较强	42
三、加强与改善宏观调控	43
第二节 转变经济增长方式	44
一、集约型增长	44
二、科技进步与自主创新	45
三、企业更新改造	47
四、产业集群	48
第三节 经济国际化	49
一、发展资本市场	49
二、实施企业“走出去”战略	50
三、人才本土化	51
四、世界经济带来的挑战与风险	52
第四节 新型工业化	56
一、制造业发展状况	57
二、新型工业化的要求	59
三、新型工业化路径	59
四、工业适度重型化	60
第三章 走向城市社会	62
第一节 中国城市化	62
一、多元城市化	62
二、新型城市化模式	64
三、实现中国城市化的重大战略转变	66

第二节 发展都市圈经济	69
一、培育区域经济增长极	70
二、缩小制度落差	71
三、扩展中心城市辐射功能	72
第三节 农民工的权益	74
一、“民工荒”的背后	74
二、维护农民工选择职业与居住地的权利	75
三、维护农民工获得合理劳动报酬的权利	75
四、维护农民工劳动保护的权利	77
五、维护农民工社会保障的权利	78
六、维护农民工子女受教育的权利	78
七、维护农民工参政议政的权利	80
第四章 新社会阶层的兴起	81
第一节 新社会阶层的成长	81
一、新兴社会群体阶层化	81
二、基本阶层局部弱势化	83
三、先富群体政治化	84
四、中等收入群体扩大化	84
五、鼓励全法勤劳致富	87
六、实现共同富裕	88
第二节 开放的社会结构	89
一、双重分层机制	89
二、“金字塔形”社会结构的转型	90
三、从差序格局向差距格局的转变	92
第三节 私营企业主阶层	94
一、私营企业主是建设者	94
二、允许私营企业主入党	96
三、私营企业划分的标准	98
四、私营企业主的政治要求	100
第四节 谁创造了价值	101
一、马克思劳动价值论的适用性	102

小康社会的来临

二、社会主义社会有没有剩余价值	105
三、我国现阶段有没有剥削	108
四、企业投资是否仅仅是资本投资	110
五、双重分配	112
第五章 人口发展	114
第一节 人口政策改变中国	114
一、实现现代人口再生产模式	114
二、人口素质显著提高	116
三、人口结构有待改善	116
四、人口流动加快	117
五、生育政策需要进一步完善	119
第二节 “未富先老”的挑战	121
一、提前到来的老龄化	121
二、人口老龄化的影响	124
三、建设积极的老龄社会	125
第三节 重视人口安全	128
一、严禁侵犯公民人身自由	128
二、保障工人的人身安全	129
三、坚决打击拐卖人口的犯罪分子	131
四、加强人口安全预警	132
第六章 文化发展	136
第一节 经济发展中的社会文化因素	136
一、学一点社会经济学	136
二、破解经济发展的瓶颈制约	139
第二节 增强文化动力	141
一、文化自觉	141
二、发展区域文化	142
第三节 发展先进文化	144
一、先进文化的核心	144
二、走出“文化迷茫”	145

三、文化创新的途径	147
第四节 发展文化产业	148
一、文化经济的兴起	148
二、文化产业进一步发展的政策选择	151
第五节 建设创新型国家	153
一、加大政府推动	153
二、社会科学的又一个春天	155
第七章 新公平观	159
第一节 效率与公平并重	159
一、公平的经济与社会意义	159
二、效率与公平统一	162
三、不懈追求的社会理想	165
第二节 效率与公平的产权基础	166
一、产权制度建设	166
二、现代产权制度建设中的重要问题	167
三、土地承包权也是一种产权	168
四、加快产权制度建设的突破口	169
五、产权制度完善发展的法律保障	170
第三节 社会公平的实现方式	170
一、机会均等的基本保障	170
二、社会保障的效率	171
三、社会保障的协调性	172
第四节 实施就业优先战略	172
一、解决“高增长低就业”问题	173
二、解决“公共就业服务边缘性”问题	174
三、解决“单一正规就业模式”的转型问题	174
四、解决“城市建设与工商管理形式化”问题	175
五、解决“可承受的失业”问题	176
六、解决大学生“就业难”的问题	177
第五节 市民的安居权	178
一、正确认识房地产市场的走势	178

小康社会的来临

二、政府宏观调控房地产市场的目标	179
三、建立“大众房地产市场”	180
四、政府宏观调控房地产市场的政策创新	181
第八章 新政府运动	184
第一节 政府创新的潮流	184
一、一个世界性的政府议题	184
二、生产建设型政府的转轨	185
三、政府推动并不必然产生反市场性	187
四、正确的政府行政推动	190
第二节 新政绩观	191
一、落实科学发展观从何入手	191
二、政府考核方式的调整	192
三、建立科学的政绩考核体系	193
第三节 建设公共服务型政府	194
一、高效提供公共产品	194
二、实行政务公开原则	194
三、实行民众参与原则	195
四、实行“客户导向”原则	195
五、确立勤政务实与清正廉洁形象	196
六、健全评价与制约机制	197
七、官员问责制	199
第四节 传媒的舆论监督	199
一、政府需要传媒的舆论监督	200
二、地方政府创新评价	204
第五节 推进城市社区文明建设	206
一、社区居民的服务需求与社区服务社会化	207
二、社区居民的睦邻需求与社区新型空间的创造	208
三、社区居民的矫正需求与社区工作专业化	209
四、社区居民的参与需求与社区工作志愿化	210
五、社区居民的安全需求与平安社区的创建	211
六、社区居民的帮扶需求与社区救助机制	211

七、社区移民的发展需求与边缘社区繁荣计划	212
第九章 社会风险	214
第一节 分化风险	214
一、收入差距扩大的趋势	214
二、再分配不足的增长	217
三、财富过分集中的后果	219
第二节 移民风险	221
一、移民过程中的文化冲突	221
二、不平等交换形成转型期特殊的社会结构	222
三、公共危机引起的移民风险	223
四、建构移民的社会安全机制	225
第三节 台海风险	227
一、陈水扁当局的“急独”本质	227
二、台湾民意中的“台独”倾向增强	229
三、两个危险的误区	230
四、大陆人民的殷殷期盼	232
五、不可能的梦	234
第四节 “颜色”风险	235
一、对外开放的风险	235
二、“颜色革命”的挑战	236
第五节 社会风险的预警与管理	239
一、当前我国潜在的社会危机因素	239
二、社会风险监测与预警	242
三、社会危机处理机制	247
四、提高预防与处置群体性事件的水平	248
第十章 和谐社会建设	250
第一节 中国特色社会主义的创新	250
一、人类的共同理想	250
二、新的时代要求	251
三、13 亿人的共同福祉	252

四、“中国模式”的成功与创新	255
第二节 和谐社会建设面临的挑战	257
一、群众反映强烈的社会问题	257
二、群体性事件多发	258
三、环境污染引发的矛盾增多	259
四、刑事案件总量高位徘徊	260
第三节 大力推进社会发展	260
一、优先调整社会结构	260
二、遏制贫富分化	262
三、建立促进社会主义因素成长的机制	263
四、建立公共权力约束与监督体系	264
第四节 发展社会慈善事业	265
一、第三次分配	265
二、积极培育与发展慈善组织	266
三、建立现代财富伦理与文化	267
四、增强慈善捐款与当志愿者的热情	268
五、推进慈善理论研究与创新	270
第十一章 创建生态文明	272
第一节 工业化陷阱	272
一、环境污染的严峻形势	272
二、环境污染事件增多	275
三、环保制度建设的成效与不足	277
第二节 生态文明观及其实践	279
一、树立生态文明观	279
二、推进“绿色 GDP”新政	281
三、运用法律、经济等手段,促进生态文明	282
四、发展“绿色工业”	283
五、发展“绿色消费”	284
六、建立生态补偿机制	285
第三节 生态现代化的召唤	287
一、了解西方生态现代化理论	287

二、推进生态现代化建设	289
第十二章 小康社会进程与评估	292
第一节 小康社会指标体系	292
一、小康社会建设评估指标体系	292
二、小康社会指标目标值的确定	294
第二节 小康社会实现程度评估	297
一、四个发展梯度	298
二、经济发展	299
三、生活水平	303
四、社会发展	304
五、社会结构	306
六、生态环境	309
第三节 区域基本实现现代化进程评估	310
一、区域基本现代化指标体系的优选	311
二、基本实现现代化的定量标准	313
三、遏制负现代化	317
附 录	320

导 论

小康社会正向我们姗姗走来。它的出现,是大多数中国人摆脱贫困和开始走上富裕道路的象征。小康社会是我国经济与社会发展一个重要的历史阶段。今后几十年,中国将处于小康社会的进程之中。新的机遇与挑战、新的奋斗与辉煌将一同来临。为此,认识小康社会的由来与发展趋势,对于我们每一个中国人来说都具有十分重要的意义。

一、一个古老的梦想

在当代西方国家,经常会听到“美国梦”一类的话语,其含义大体是过上收入中等、生活幸福的日子。其实,中国人也有自己的梦想。“小康”就是“中国梦”,而且是一个古老的梦想,在中国延续了几千年,现在正在成为现实。

在中国,现代化虽然是一个舶来品,但人们对现代化的热情十分高涨。以毛泽东同志为核心的第一代领导集体,提出了“本世纪末实现四个现代化”的奋斗目标,对四个现代化做了科学的界定,即“工业现代化、农业现代化、国防现代化和科学技术现代化”,但对实现现代化的长期性认识不足。

邓小平同志为了纠正这种急于求成的倾向,提出了一个新的主张:“走出一条中国式的现代化道路。”^①为什么现代化是“中国式”的呢?这是由特殊的国情决定的。邓小平同志认为,在中国实现现代化,至少有两个特点必须看到:一是底子薄,贫穷落后;二是人多地少,要解决吃饭、教育、就业问题。^②这就是说,我国现代化的起点低,首先要解决吃饭问题,首要目标是富民。1979年10月,邓小平同志对此做了明确的说明:“我们开了大口,本世纪末实现四个现代化。

① 《邓小平文选》(第2卷),人民出版社,1994年版,第163页。

② 《邓小平文选》(1975~1982),人民出版社,1983年版,第149~150页。

后来改了个口,叫中国式的现代化,就是把标准放低一些。”^①现代化的起点,是客观存在的;现代化的标准,是主观界定的,应与客观保持一致。

“小康之家”是中国式现代化的首要标志。1979年12月6日,邓小平同志在会见日本首相大平正芳时提出:“我们实现四个现代化,首先是中国式的现代化。我们四个现代化的概念不是像你们那样的现代化的概念,而是‘小康之家’。”“小康”与“大同”,是我国最古老的两个理想。当中国共产党规划国家经济建设的宏伟蓝图时,邓小平同志决心把“小康”这一理想变为现实。当时,日本已经进入发达国家的行列,日本关注的现代化是发达的经济建设与社会建设。而我国当时还处于贫穷落后的状态,是发展中国家。我们实现四个现代化,首先是要实现从贫困向温饱、小康的历史性跨越,第一步是建设“小康之家”。

建设“小康之家”的基础,是经济发展。1979年,邓小平同志指出:“到本世纪末,中国的四个现代化即使达到了某种目标,我们的国民生产总值人均水平也还是很低的。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平,比如国民生产总值人均一千美元,也还得付出很大的努力。就算达到那样的水平,同西方相比,也还是落后的。所以,我只能说,中国到那时也还是一个小康的状态。”^②西方学者认为,人均GDP达1000美元是一个国家或地区经济开始起飞的标志。

“小康水平”首先是指人民的物质生活水平。改革开放初期,中国共产党的文件与邓小平同志关于“小康水平”的论述,一般是指城乡居民的生活水平。1982年9月,党的十二大报告指出:“从1981年到本世纪末的20年,我国经济建设总的奋斗目标是,在不断提高经济效益的前提下,力争使全国工农业总产值翻两番——实现这个目标,城乡居民的收入将成倍增长,人民物质生活可以达到小康水平。”这是党的全国代表大会首次使用“小康”概念,把它作为我国经济和社会发展的一个重要阶段。

1984年10月22日,邓小平同志指出:“翻两番的意义很大。这意味着到本世纪末,年国民生产总值达到一万亿美元。从总量说,就居于世界前列了。这一万亿美元,反映到人民生活上,我们就叫小康水平;反映到国力上,就是较强的国家。”^③他以苏州为例说明小康水平:“至于人民生活,到本世纪末达到小康

① 《邓小平文选》(第2卷),人民出版社,1994年版,第194页。

② 《邓小平文选》(第2卷),人民出版社,1994年版,第237页。

③ 《邓小平文选》(第3卷),人民出版社,1993年版,第88页。

水平,比现在要好得多。去年我到苏州,苏州地区的工农业年总产值已经接近人均八百美元。我了解了一下苏州的生活水平。在苏州,第一是人不住上海、北京跑,恐怕苏南大部分地方的人都不往外地跑,乐于当地的生活;第二,每个人平均二十多平方米的住房;第三,中小学教育普及了,自己拿钱办教育;第四,人民不但吃穿问题解决了,用的问题,什么电视机,新的几大件,很多人也都解决了;第五,人民的精神面貌有了很大的变化,什么违法乱纪、犯罪行为大大减少。”^①这里描述的是小康社会的雏形。

“小康水平”首先指生活水平,同时也包括生活质量。1990年12月,党的十三届七中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》,对小康的内涵做了新的描述:“所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高。”小康的社会属性,“是适应我国生产力发展水平,体现社会主义基本原则的”;小康的实现水平,“既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善”。江泽民同志后来又提出了“政治文明”的概念,将小康社会理论创新又向前推进了一步。

二、中国式的现代化

我国现代化分三步走,第一步是初步现代化,目标是小康社会。小康社会是现代化的初级阶段。^②第二步是基本现代化,目标是否可称之为“中康社会”。第三步是全面现代化,目标是否可称之为“大康社会”。初步现代化、基本现代化、全面现代化,都是一个自然历史过程,实现的时间一个比一个更长。小康社会、中康社会、大康社会,都是一种社会经济形态,一个比一个更完善、更进步。

“小康社会”现已成为党和政府的文本语言,而“中康社会”、“大康社会”则是我的理论构想。2001年11月24日《扬子晚报》报道了我对小康、中康、大康概念的解释。在这里,我再补充说明一下“大康”与“大同”的关系:“大康”以后就是“大同”,“大同”就是共产主义,就是用我们中国语言表达的共产党人的最高理想。

经过20多年的奋斗,我国人民普遍走出了贫困,解决了温饱问题,人民生活总体上达到了小康水平。“总体小康”是小康社会的初级阶段。这个阶段的

^① 《邓小平文选》(第3卷),人民出版社,1993年版,第88~89页。

^② 宋林飞:《小康社会理论的提出与创新》,载《江海学刊》,2003年,第5期。

小康社会的来临

特征,是低水平、不全面、发展不平衡。城乡居民生活水平、生活质量,以及作为它们基础的工业化、信息化、城市化与民主化的水平,提速快但阶位较低;同时,工农差别、城乡差别和地区差别仍在扩大。改变这种“低扩”现象,是走出倒“U”假设上行通道的主要任务,也许要花 20 年甚至更长的时间。所以,应加快“总体小康”向“全面小康”的转变。

“全面小康”是小康社会较高级的阶段。党的十六大报告指出:“我们要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”这说明了“全面小康”在整个现代化进程中的时序,以及六个方面的科学内涵。经济、人民生活、科技已经受到党与政府的高度重视,也取得了瞩目的历史性成就。同时,民主、文化、社会三个方面的发展也有重大突破,但相对而言今后需要对其给予更多的关注,进行更多的开拓。

全面建设小康社会的重要目标之一,是优化社会结构,即扩大中等收入者的比重。我国现阶段的社会结构仍然是“金字塔形”的,低收入者占较大比重,中等收入者占较小比重,高收入者占更小比重,还没有转变为“橄榄形”结构。“金字塔形”社会结构是普遍的。美国著名经济学家萨缪尔逊说过:“我的收入在美国收入金字塔中,是在离地面只有几寸的地方。”这一方面说明美国收入差距巨大,另一方面也说明美国中等收入者的比重较大。我们建设社会主义现代化,需要建立与我国过去不同、比发达国家更优的社会结构,即让更多的劳动者进入中等收入者行列,最终使中等收入者在整个社会劳动者中占多数。

扩大中等收入者的比重,是社会发展的标志,也是社会稳定的重要举措。我在《“中国经济奇迹”的未来与政策选择》(1995)一书中曾经写道:“中等收入者阶层是社会中最稳定的力量。由温饱户构成的准中等收入者阶层,是社会的次稳定力量。而贫困户等低收入者阶层,则容易产生不稳定因素。高收入者中的暴发户、非法致富手段、炫耀性消费、贿赂与斗富行为等,往往会导致低收入者的心理失衡或扭曲,还会诱发少数掌握权力的人的腐败行为,带来某些社会不稳定的因素。我国现阶段由收入分化所形成的多元结构,并不是一个很稳定的社会结构。不同收入层的分化是社会转型的必要代价,但必须适度。目前,我国收入层的分化有进一步加速的趋势。如果任其发展,它所引起的震荡,社会可能难于承受。因此,只有采取切实的措施,扩大中等收入层与准中等收入层、收缩低收入层、控制高收入层,才能形成稳定的社会结构以及保证经济高速

增长的社会环境。”^①

三、宏观调控的目标

我国改革开放以来,各地发展经济的热情从未减退,建设小康社会的动力强劲。单纯快的问题不用担忧,人们开始关注宏观经济运行如何防止偏快与“过热”的问题。但也有一些人却不以为然,说:“不要管它热不热,速度能有多高就上多高,以后上不去了就下吧。”不能任意扩张,因为经济波动幅度大就可能形成较多的低效投资甚至无效投资,造成有限的资本与资源的浪费。单纯看速度高低,无法做出是否“过热”的判断。经济是否过热,首先是看这种速度能否持续。我国经济尚处于“投资推动型”增长阶段,投资是否乏力直接关系到增长速度。推动经济增长的全社会固定资产投资过高的增幅难于持久。从实际调查研究的情况看,目前我国部分行业与地区确实存在“投资过热”的现象。

首先,要抑制“大起”,主要是减少行政主导下的盲目投资与重复建设。积极推动新一轮经济增长,重在熨平新一轮经济增长周期。过去的宏观调控是在“大起”之后,在经济过热了再进行调控。这次宏观调控是在本轮经济周期上升阶段,是为了防止经济由偏快转为过热。快速、平稳与持续的增长,是需要我们积极培育的“新经济周期”的基本特征。近年来,中国人民银行出台了“房贷新政”、频繁提高准备金率等措施,“名义锚”的作用已经发生,银行信用派生的收缩效应开始轻度显现。我们正在走向市场化程度较高的“央行时代”,要重视中央运用货币政策工具进行宏观调控的信号,但不应把这些信号误读为“刹车”、“叫停”,而要理解经济增长与发展方式调整的意义。

同时,也要防止“大落”。宏观调控不能一刀切,要重在供求关系、区域经济的总体平衡。各个地区由于基础和条件差异较大,应有不同的应对之策。计划经济时期形成的“两本账工作法”和“行政主导型投资推动”,至今仍然有一定程度的影响,容易引起投资的膨胀与递缩效应。现在的主要问题是,地方政府相互攀比的“GDP压力”过大,往往导致急于求成、不量力而行的“政绩工程”和“形象工程”。这种压力主要来自上级,同时也与自身的政绩冲动有关。落实科学发展观,首先要改变上级对下级“GDP唯一”的片面政绩考核习惯,减轻上级对下级不切实际的增长压力。

我国经济正处于新一轮中长周期的上行通道。按照以往的惯例,政府的

^① 宋林飞:《“中国经济奇迹”的未来与政策选择》,南京大学出版社,1995年版,第623~624页。