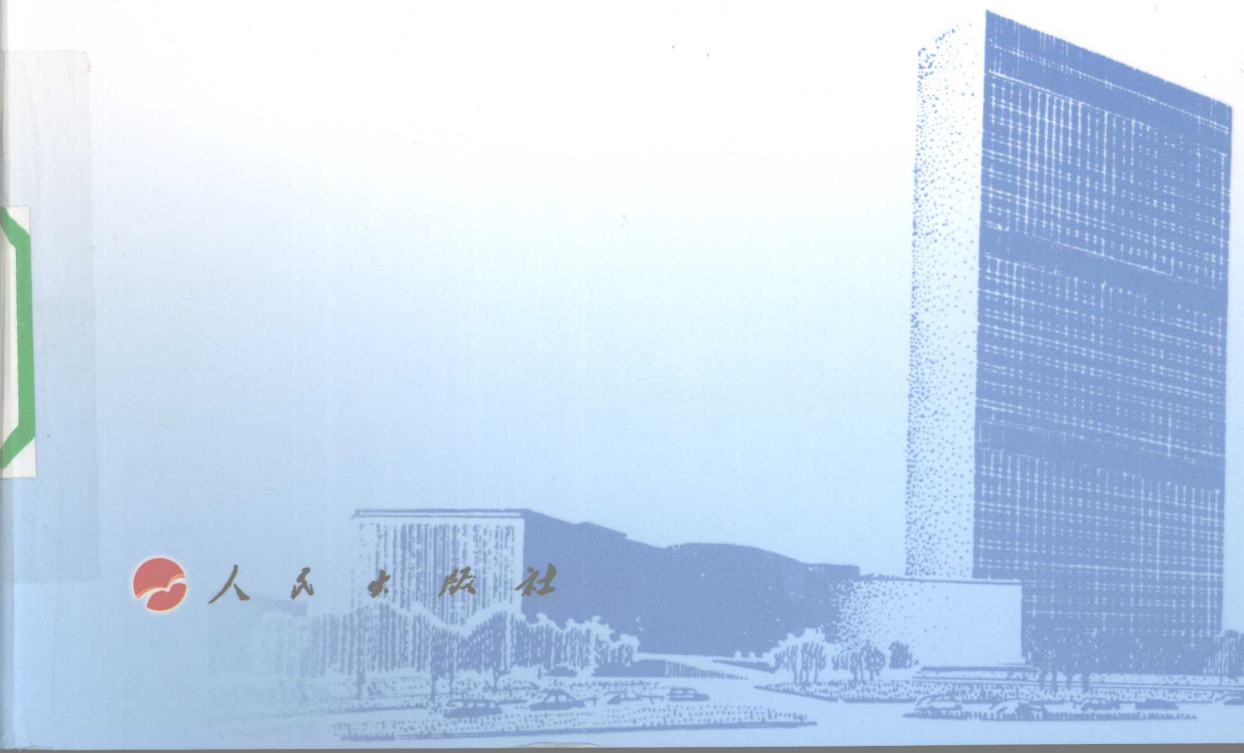


走近联合国

Getting Closer to
the United Nations

李铁城◎主编

 人民出版社



走近联合国

Getting Closer to the United Nations

李铁城◎主编



人民出版社



责任编辑:刘彦青

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

走近联合国/李铁城 主编. —北京:人民出版社,2008.12

ISBN 978-7-01-007388-0

I. 走… II. 李… III. 联合国-青少年读物 IV. D813.2-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 157355 号

走近联合国

ZOUJIN LIANHEGUO

李铁城 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:27.5

字数:470 千字 插图:4 页

ISBN 978-7-01-007388-0 定价:61.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序

李铁城同志担任主编、主笔的《走近联合国》即将出版，我为他取得的这一新的学术成就感到由衷的高兴。这是我 20 世纪 90 年代肇始结识他之后由他著述、主笔或主编的有关联合国的第九本书。我曾在联合国秘书处工作了七年，对于国内出版的有关联合国的著作自然是关心的。仅就我个人所知，在这方面最为坚持不懈、埋头实干，并且著述甚多，卓有成效的就是李铁城同志。

有关联合国的著作，以知识性、见闻性、猎奇性的居多数，能把联合国作为一门学问来研究、探讨、发扬的，李铁城同志是国内为数不多的学者中的佼佼者。他的《联合国历程》和《联合国五十年》（增订本）就是明证。前者获北京市社科优秀成果一等奖、国家教委社科优秀成果一等奖，后者于 1998 年被教育部社科司推荐为改革开放 20 年来全国高校人文社科研究 42 项重大成果之一。新的著作又有独特的建树，我觉得最为突出的是联合国届满 60 年之后的新发展，不但雅尔塔奠定的两极国际体制改观，邓小平所说的东西（和战）与南北（发展）关系也出现了新局面，尤其是发展中国家如中国的崛起，从而赋予《走近联合国》以新的内容，表现了李铁城同志与时俱进的治学方针。

作为普遍性主权国家间组织的联合国，20 世纪最后十年确实进入了历史的新时期。历史总是不断前进的。同拿破仑战争之后的欧洲协调等国际政府间组织相比，联合国已开始成为协调主权国家间的关系和行动的机构，势将彻底改变过去以先进与落后、发达与欠发达对立的东西南北关系。希望我们在研究联合国的时候能密切关注这一新的情况。

李铁城同志从来是教学与著作两不误，很注意培养新生力量，《走近联合国》再次表现了这一点。希望李铁城同志以其深厚的学术素养与锲而不舍的执著精神，在《走近联合国》出版之后，为联合国研究的新发展作出新的贡献。

是为序。

陈鲁直

2008 年 7 月 5 日

主编的话

2007年8月22日，新任中国联合国协会会长陈健大使来北京语言大学联合国研究中心做工作调研。我向他介绍中心工作时谈到了我们正在编写一本名为《走近联合国》的书，旨在向公众普及联合国知识。陈健大使在翻看书的打印稿时问我“走近”是什么意思？我说，“走近”是一个动态进行时，意味正在向前走不断接近的意思，内含三层考虑：一是走近纽约东河边的三十九层大厦，了解由主权国家组成的联合国的历史与概貌，熟悉联合国的总体特征；二是走近联合国各机构，了解其职能和工作；三是走近联合国所反映出的当今多元化世界和文明的多样性，了解联合国是各种文明交汇、撞击，并最终可和谐相处的大家庭。陈健同志肯定了研究中心的工作，希望我们编好这本书，并能早日与读者见面。

应该说，对于书名的这一诠释，显示编书宗旨相当明确，立意甚为高远。但就实际情况而言，我们深知能力与水平与此相距甚远。不过，我们还是认为，有与没有这一个定位很不一样。有了这一定位，就为编写工作树立了一个努力攀登的高目标与高境界。

遵循实事求是的历史观，本书力求全面、客观、公正与准确地阐明与研究联合国的历史和现状。内容可归纳为以下六个部分：一、联合国的历史与概貌；二、维护国际和平与安全，联合国战后处理过的重大全球与地区问题，联合国维持和平行动，联合国与国际军控与裁军事务；三、联合国促进全球经济发展与社会进步，全球环境与可持续发展问题；四、联合国与人权、非殖民化和国际法；五、进入新千年后联合国所面对与处理的重大议题，从千年首脑会议到60周年高峰会议的发展进程，联合国为完善自身机制的努力与旷日持久的联合国改革；六、中国与联合国的关系。

本书按照历史顺序对重大事件力求作出清晰、明了、深入浅出的阐述，材料大体截至2007年底。

二

我们联合国研究中心早就想编写一本向公众普及联合国知识的读物，几次酝酿均因教学与科研任务繁重而无结果。直到 2005 年又将这件事重新提起，决定由我牵头组成一个编写小组，并于同年 7 月 1 日与人民出版社正式签订了出版合同。

编写小组的成员有由我指导的国际政治硕士研究生胡若愚、李邦海、张国军、赵鹏、常明等同学，还有浙江大学青年教师王江丽与其助手硕士生葛玉丹。王老师参加了本书前期酝酿工作并在交了第一章初稿之后，因攻读博士学位与教学工作繁重就没有再具体参加编写工作。

本书编写经历了两个阶段。

第一阶段从 2005 年暑假到 2006 年寒假，主要利用了两个假期，经编写小组成员的努力写出了初稿。尽管写稿同学的热情、干劲和认真态度应予充分肯定，但它毕竟是习作，稿件稍嫌粗糙。初稿缺少 1995 年到 2005 年这一时期联合国的情况，并且没有联合国机制与改革等重要内容，显得有些“厚古薄今”。在这种情况下，如不加以认真修改、补充和提高，难以达到出版水平。2006 年寒假期间，葛玉丹同学专程来北京对已完成的初稿做版式设计与技术加工。她参照了国内外两套教材的样式，发挥创意，设计了一个较为活跃的版式，使其具有普及性读物的某些外在特征。它现已成为本书版式设计的雏形。之后，北京语言大学研究生李静也参加了这项工作。

第二阶段自 2007 年 2 月到 2008 年 7 月将全书定稿为止。尽管参加撰稿的同学对修改工作都很认真和努力，与初稿相比确实有很大进步。但在毕业论文和就业的双重压力下，很难静下心来聚精会神地修改和补充稿件，而且 2007 年 7 月初都已毕业离校走上新岗位。我作为本书主编和学生导师责无旁贷。这样，主要的修改、补充与撰写新稿的任务，就落到了我的肩上。又经过一年多的持续努力，书中所述问题已由原来大多停在 1995 年前后扩展到 2007 年底，所缺章节均一一增补，书稿已从初修后的 20 万字增加到近 40 万字。我常讲，何谓主编？主要编写者之谓也，就像运动队里的主力队员一样。我不仅这样主张，也这样行动。就本书而言，我正是这样实践的。

在编写本书过程中，我指导的研究生李邦海、李静、于艳红与胡蓉同学以高度



负责、认真细致的工作态度先后承担了大量的版式修正、文字录入、书稿增删等繁杂的具体事务。她们为本书的顺利完稿作出了重要贡献。龚鹏华、蔡宇、陈静、冯海英与朱珂同学也为协助编书工作付出了许多劳动。

三

本书的编写与出版得到了各方的关爱、支持和鼓励。我作为本书主编与北京语言大学联合国研究中心的负责人，首先要感谢为本书题词，德高望重的黄华、李道豫和陈鲁直三位老同志，感谢中国联合国协会会长陈健同志与常务副会长庞森同志，感谢作为本书特约顾问兼审订的联合国总部中文处培训专员刘达政先生。

黄老和何理良同志对我们研究中心的工作给予很多厚爱和鼓励。最令人难忘的是2006年，当时已届90高龄的黄老亲自为我们编辑的《联合国里的中国人1945—2003》一书题词和作序。黄老的序文，不仅对那部书给予了很中肯的评价，而且更重要的是，黄老还回忆了1971年中国恢复联合国合法席位后作为中国代表团副团长与首任中国常驻联合国代表亲手处理过的一些重大事情，材料十分珍贵。何理良同志不止一次地鼓励我们做好研究工作，为我们提供了多幅珍贵照片，还勉励登门拜访的研究生们应勤奋学习，报效国家。

早在1992年7月，李道豫同志在我国常驻联合国代表的任上就曾专门来信祝贺北语联合国研究课题组成立（北语联合国研究中心前身），并对课题组寄予厚望。信中说：“这几年来，深感国外、尤其是美国有众多的研究联合国的团体和机构，向政府提出不少重要看法和建议。其研究成果往往是政府政策选择的依据，甚至是政府新政策的先声。希望你们的课题组也能起到这样的作用，成为我们第一线的强大后盾和力量的源泉。”李大使的信，对我们的研究与教学工作有着很好的启迪作用，并成为研究中心要致力实现的一大目标。李道豫同志回国后，我们与他有了更多的接触与交往，从中受益匪浅。尤为令人感动的是，这次他不仅欣然同意为本书题词，而且还不辞辛苦地浏览书稿并对其中的敏感问题与关键章节亲自作了重要修改和政策把关。

公认的学者型老大使陈鲁直同志是我们联合国研究中心的长者，他的一大优势是视野开阔，思想敏锐，富有前瞻性，大家都尊称他为陈老。北京语言大学聘请陈大使为中心的高级顾问，现已近二十年了。陈老与时下某些顾问有一很大不同，他不仅又顾又问，而且还是一位身先士卒的实干家。他在研究中心的作用已超出了顾

问范围，如同运动队里的教练或指导一样，是我们研究中心的灵魂人物。陈老为本书题词和作序，不仅是对全体作者的鼓励和支持，而且也为我们中心今后的联合国研究指明了方向。

我们感谢中国联合国协会（中国联协）对北京语言大学联合国研究工作的一贯支持以及对本书的关心与鼓励。中国联协与北京语言大学等单位曾于1992年6月、1993年11月、1995年10月与2002年10月先后四次在北语举办过大型的联合国问题研讨会，有力地推动了国内联合国研究工作，影响很大。首任会长毕季龙、继任会长谢启美、金永健同志以及主持常务工作的陈平初、周欲晓等同志一直关注和重视北语的联合国研究，并对学校研究中心以及国际政治硕士点的工作给予过很多指导与帮助。这次，陈健会长与庞森常务副会长又支持将本书作为向国内公众推荐的普及联合国知识的读物，无疑是对我们工作一次新的支持与鼓励。庞森同志还为本书提供了从联合国总部翻拍的六幅珍贵历史照片。

我们编写小组只有我和胡若愚同学曾去联合国作过短期考察和实习，对联合国的直观了解很不够，因此专门聘请了一位“老联合国”刘达政先生作本书的特约顾问兼审订，为本书把关。

刘达政先生在联合国，甚至在纽约华人圈里都颇有名气，他曾任联合国大会部中文处培训专员和规划专员，兼任中国侨联海外顾问、中国和平统一促进会理事、纽约中国和平统一促进会秘书长、副会长、理事长等多项社会职务。1973年刘达政从香港中文大学毕业后赴美国匹兹堡大学攻读社会学博士，恰逢中国恢复联合国合法席位后联合国为加强中文翻译队伍向社会招聘人才，时年25岁的刘达政在激烈的角逐中脱颖而出。刘达政凭着异常勤奋和不懈努力，10年间就由一名助理翻译到译审再到高级译审，达到了联合国公务员所能达到的最快擢升速度，成为联合国中文处的一名专家。刘达政还是一位业余摄影家，曾在联合国总部、纽约亚洲文化中心、安徽师范大学等举办过多次摄影作品展，中国常驻联合国代表王光亚曾亲自为他的摄影展剪彩。刘达政为本书尽心尽力，审理稿件认真仔细，字斟句酌。本书既得益于他的专家特长，又受惠于他的摄影作品。

最后我要感谢人民出版社对联合国研究中心的一贯支持与大力帮助。自2002年以来，我们研究中心的成果先后在这里出版的有《世纪之交的联合国》、《联合国里的中国人1945—2003》（上、下册）、《联合国框架下的中美关系》以及即将出版的本书。双方合作一直进行得顺利，友好，成果丰硕。



四

联合国是当代世界的一个缩影，研究联合国是一项浩大的系统工程。本书尽管侧重普及，但对重大问题的研究，特别是对联合国进入 21 世纪后面临的新问题的研究，并不会因此而减少。因此，如何公正客观、实事求是地评价联合国在各个时期的重大问题和涉及各个方面的人与事，如何做到究难悉当、繁简适宜，并非易事。书中不妥、不周、疏漏、直至错误之处在所难免，敬祈广大读者和同行专家给予批评指正。

本书在编写过程中参考了联合国方面的大量文件、材料以及有关专家学者的著述，特别是较多地使用了北语联合国研究中心主持编著的《联合国的历程》、《联合国五十年》等多部专著中的材料，由于本书侧重普及性质，故只在主要参考书中予以列出，恕未一一注明。

李铁城

2008 年 8 月 8 日



走近联合国

目录

CONTENTS

序	陈鲁直 1
---------	-------

主编的话	李铁城 1
------------	-------

第 1 章 历史与概貌

第一节 国联的实践与教训	1
--------------------	---

一、国联出现的历史背景	1
-------------------	---

二、巴黎和会与国联成立	2
-------------------	---

三、盟约宗旨与机构	3
-----------------	---

四、国联失败	5
--------------	---

第二节 联合国的酝酿和筹建	7
---------------------	---

一、早期设想和酝酿	7
-----------------	---

二、四国宣言、开罗会议和德黑兰会议	9
-------------------------	---

三、敦巴顿橡树园会议	11
------------------	----

四、雅尔塔会议决定召开联合国制宪会议	14
--------------------------	----

第三节 旧金山制宪会议与联合国诞生	16
-------------------------	----

一、制宪盛会	16
--------------	----

二、制宪会议的进程	17
-----------------	----

三、签署宪章和会议圆满结束	18
---------------------	----

四、1945年联合国筹备委员会及其执行委员会	19
------------------------------	----

五、《联合国宪章》生效与联合国诞生	20
-------------------------	----

第四节 《联合国宪章》结构和组织概貌	21
--------------------------	----

一、宪章结构	21
--------------	----

二、宗旨和原则	21
三、会员国	21
四、主要机构	22
五、宪章之修正	29
六、经费与预算	30
七、联合国总部、徽章、语文和联合国歌	31
第五节 专门机构以及联合国系统	34
一、专门机构特征	34
二、专门机构分类	35
三、国际原子能机构、关贸总协定与世贸组织	37

第2章 维护国际和平与安全

第一节 冷战时期联合国和国际和平与安全	43
一、安理会处理战时遗留问题	43
二、联合国介入朝鲜问题的教训	45
三、联合国与四次中东战争	47
四、刚果问题与联合国刚果行动	51
五、印巴冲突与两伊战争	53
六、古巴导弹危机与吴丹的调解	55
第二节 冷战结束前后联合国致力全球和地区热点问题的解决	57
一、推动柬埔寨问题的解决和柬埔寨大选	57
二、联合国推动南部非洲问题取得重大突破	59
三、铲除种族主义的最后堡垒，新南非的诞生	63
四、联合国推进中美洲和平进程	65
五、海湾战争	70
六、艰难的中东和平进程	71
第三节 联合国维和行动	78
一、维和行动概述	78



二、冷战时期联合国的维和行动	79
三、冷战结束前后维和行动新发展与第二代维和行动	82
四、联合国维和行动在索马里、卢旺达和前南地区的教训	85
五、布拉希米小组报告和新千年的联合国维和行动	92
第四节 世纪之交的联合国面对重大国际安全形势的挑战	96
一、科索沃战争	96
二、“9·11”事件与联合国的应对	98
三、阿富汗战争	101
四、伊拉克战争	104
五、非洲的安全形势挑战联合国维和行动	109

第3章 联合国与国际军控和裁军事务

第一节 冷战时期联合国和国际军控与裁军事务	117
一、联合国重视军控与裁军问题	117
二、裁军机构的演变	118
三、三届裁军特别联大与三个裁军十年	119
四、冷战时期的裁军成果	121
第二节 冷战后联合国在军控与裁军领域上的进展与问题	123
一、核裁军领域上的进展	123
二、审查《禁止生物武器公约》的进展与挫折	130
三、《禁止化学武器公约》的签署与生效	131
四、常规武器裁减与《禁雷公约》	133
五、防止外空军备竞赛	137
第三节 国际军控与裁军领域面临严峻挑战	139
一、印巴核试验挑战联合国核不扩散机制	139
二、朝鲜核问题	140
三、伊朗核问题	142
四、国际军控制体制不断受到冲击	144

第4章 联合国促进全球经济发展和社会进步

第一节	促进全球经济和社会发展	149
一、	联合国致力促进全球经济和社会发展	149
二、	联合国连续启动四个“发展十年”战略（1961—2000）	149
三、	《社会进步与发展宣言》及其意义	154
四、	联合国为建立国际经济新秩序的努力	155
五、	推动南北对话与合作	158
第二节	20世纪90年代联合国召开的重要国际会议	159
一、	经社发展领域的全球性会议	159
二、	全球性会议的广泛影响和重要意义	172
第三节	援助非洲和最不发达国家会议	173
一、	联合国关注非洲	173
二、	联合国促进非洲经济复苏和发展的两个规划	174
三、	联合国推动召开援助最不发达国家会议	175
第四节	药物管制、预防犯罪和防治艾滋病	177
一、	联合国为药物管制所做的大量工作	177
二、	联合国预防犯罪和刑事司法大会	181
三、	《联合国反腐败公约》	183
四、	联合国大力推动全球范围内防治艾滋病	184
第五节	联合国与非政府组织	190
一、	非政府组织概况	190
二、	非政府组织对联合国事务的参与及其影响	193
三、	非政府组织的优势、局限性及其与联合国合作的前景	195
四、	中国与非政府组织	197

第5章 全球环境问题与可持续发展

第一节	从斯德哥尔摩会议到里约会议	201
一、	联合国率先关注不断恶化的全球环境	201



二、1972年斯德哥尔摩会议和《人类环境宣言》	203
三、布伦特兰委员会报告和“可持续发展”	205
四、联合国环境与发展大会	206
五、20世纪90年代环发领域的其他全球性会议	212
第二节 约翰内斯堡首脑会议与世界为拯救全球环境的努力	218
一、为实施里约会议目标采取的后续行动	218
二、2002年联合国可持续发展世界首脑会议	226
三、《〈联合国气候变化框架公约〉京都议定书》	229
四、世界应对全球气候变化的努力	231
第三节 重视保护人类文化遗产	234
一、保护人类文化遗产名录	234
二、各国赠予联合国礼品一瞥	236

第6章 联合国与人权、非殖民化和国际法

第一节 联合国推动国际人权机制的发展与完善	241
一、宪章的人权条款	241
二、《世界人权宣言》	242
三、制定国际人权文书	243
四、联合国人权事务的决策与监管机构	245
五、新世纪国际人权事业面临的机遇与挑战	248
第二节 维护弱势群体权益	252
一、联合国与妇女问题	252
二、联合国与儿童问题	253
三、联合国与老年人问题	255
四、联合国与残疾人问题	256
五、联合国与难民问题	258
第三节 联合国致力非殖民化和反对种族主义的斗争	259
一、国际托管制度与非殖民化	259
二、反对种族主义与铲除种族隔离	261

第四节 联合国与国际法	264
一、联合国与国际法的发展与编纂	264
二、国际法院	267
三、两个国际特设刑庭	271
四、罗马外交大会与国际刑事法院	272
五、中国与《联合国海洋法公约》	276

第7章 从千年首脑会议到六十周年高峰会议

第一节 新千年活动与千年首脑会议	279
一、秘书长千年报告	279
二、千年论坛	281
三、千年首脑会议与《千年宣言》	283
第二节 联合国为落实千年发展目标的不懈努力	286
一、联合国的千年发展目标	286
二、联合国发展筹资问题国际会议与蒙特雷共识	287
三、全球契约	289
四、联合国第三次最不发达国家问题会议	292
五、信息社会世界首脑会议	295
六、老龄问题和儿童问题会议	296
七、实现千年发展目标的进展与问题	298
第三节 联合国六十周年高峰会议与《成果文件》	302
一、第五十九届联大为2005年高峰会议做文件准备	302
二、联合国六十周年高峰会议与《成果文件》	304
三、《成果文件》推动实现千年发展目标	306

第8章 联合国完善自身机制与联合国改革

第一节 联合国克服冷战困扰, 努力调整自身机制	309
一、关于大会权力的演变	309



二、“接纳会员国僵局”和国际法院两次咨询意见	311
三、联合国三次接纳会员国高峰	312
四、安理会否决权问题	313
五、鲜为人知的军事参谋团	316
第二节 修正宪章，完善秘书长机制与克服维和经费危机	319
一、修正宪章与审议宪章机构的演变	319
二、不断完善的秘书长机制	321
三、克服维和经费危机与国际法院咨询意见	324
第三节 冷战后联合国呈现新的活力	327
一、冷战解冻的先兆	327
二、大会在世界事务中逐步发挥实际的作用	328
三、安理会呈现生机	328
四、秘书长与秘书处工作异常活跃，联合国主要机构之间协作加强	329
第四节 联合国改革与扩大安理会问题	330
一、联合国改革的开台锣鼓和加利时期改革	330
二、安南任期的改革	332
三、联合国六十年高峰会议进一步推动联合国改革	334

第9章 中国与联合国

第一节 中国为创建联合国作出重大贡献	337
一、中国大国地位的确立	337
二、积极参加联合国的筹建	338
三、为旧金山制宪会议作出重要贡献	339
第二节 新中国为恢复在联合国合法权利的斗争	340
一、新中国为恢复联合国合法席位的斗争	340
二、联大第2758号决议恢复新中国在联合国的一切合法权利	343
三、中国全面恢复在联合国合法权利及其重要历史意义	346
第三节 积极开展以联合国为中心的多边外交活动	347
一、努力推动热点问题的解决	347

二、积极支持和参加联合国维和行动	349
三、重视国际军控、裁军与防扩散, 努力促进国际反恐合作	353
第四节 中国与联合国合作伙伴关系不断发展	357
一、中国与联合国关系不断发展	357
二、中国与联合国发展业务机构的合作	358
三、北京“国际减贫中心”正式成立	363
四、中国与多边贸易体制	364
五、中国支持联合国改革	367
六、维护联大第2758号决议, 台湾无权“重返”或 “加入”联合国	371

结束语 世界需要联合国

附 录

附录 I 联合国大会特别会议(特别联大)	383
附录 II 联合国大会紧急特别会议(紧急特别联大)	385
附录 III 1948年至2007年联合国的维和行动一览表	387
附录 IV 联合国正在进行的维和行动一览表(1948年至2007年)	390
附录 V 中国与联合国维和行动	391
附录 VI 联合国的纪念活动(特别纪念日、年、十年)	394
附录 VII 联合国歌(备选歌曲)	399
附录 VIII 出任联合国高级职务的中国籍人士	401
附录 IX 历任中国常驻联合国代表	402
附录 X 历任中国联合国协会会长	403
附录 XI 专业词语中英文对照	404
附录 XII 主要参考书目	417