

○王国强 / 著

中国

ZHONGGUOQYURENKOUYUFAZHANYANJIU

区域人口与发展研究

長
春
出
版
社

中国区域人口

Research on Regional Population and Development in China

与发展研究

王国强 著

長春出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国区域人口与发展研究 / 王国强著. — 长春: 长春出版社, 2008.8

ISBN 978 — 7 — 5445 — 0636 — 6

I. 中... II. 王... III. 人口—发展—研究—中国 IV. C924.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 130231 号

中国区域人口与发展研究

主 编: 王国强

责任编辑: 程秀梅

封面设计: 尹晓光

出版发行: 长春出版社

总 编 室 电 话: 0431-88563443

发行部电话: 0431-88561180

读者服务部电话: 0431-88561177

地 址: 吉林省长春市建设街 1377 号

邮 编: 130061

网 址: www.cccbs.net

制 版: 长春大图视听文化艺术传播有限责任公司

印 刷: 长春市利源彩印有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 787×1092 毫米 1/16

字 数: 220 千字

印 张: 14.5

版 次: 2009 年 1 月第 1 版

印 次: 2009 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 39.00 元

版权所有 盗版必究

如有印装质量问题, 请与印厂联系调换

联系电话: 0431-84519908

序

我国是一个发展中的人口大国，人口与发展问题始终是经济社会可持续发展面临的重大而紧迫的课题。党的十七大报告指出，要坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，这就必须始终坚持人口与发展科学民主决策，加强人口发展战略研究。

人口发展战略研究是国家总体发展战略研究的重要组成部分，是科学制定国民经济和社会发展规划的重要依据。加强人口发展战略研究，是人口和计划生育事业在新时期创新发展的重要内容，是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的重要举措，对于推动人口与发展综合决策，确保人口安全，促进人口与经济、社会、资源、环境的协调和可持续发展都具有十分重要的意义。

党中央、国务院高度重视人口发展战略研究工作。中央领导同志多次明确指出，要把人口发展战略研究工作作为当前和今后一个时期人口和计划生育工作的一件大事。2004 年以来，国务院启动了国家人口发展战略研究并取得了阶段性重大成果，为中央制定经济社会发展规划和相关部门制定事业发展规划提供了重要参考和决策依据。

当前，随着低生育水平的持续稳定，我国的人口和计划生育工作进入到稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段，任务仍然十分艰巨。一方面，将生育率保持在一个适当的水平需要继续做出艰苦的努力；一方面，人口在数量、素质、结构、分布以及人力资源开发等方面呈

现出许多新的矛盾和问题，且相互交织，相互影响，解决起来难度更大；再一方面，由于各地区自然、经济、社会和人文条件差异大，发展很不平衡，人口发展越来越呈现出区域化特征。立足人口发展的不平衡性，从“大人口”出发，深入开展区域人口发展战略研究，有利于准确判断区域人口发展态势及其对经济社会发展的影响，为促进区域经济社会协调可持续发展提供扎实的决策依据。

王国强同志在人口和计划生育战线工作了 20 多年，对人口和计划生育工作有着比较深刻的理论思考和丰富的实践经验。在担任国家人口计生委副主任和中国人口学会常务副会长期间，不仅对国家人口发展战略进行了深入研究，同时还将区域人口与发展作为博士论文选题并形成了《中国区域人口与发展研究》一书。我认为，该书选题精当，思路清晰，资料翔实，论据有力，富于创见，对深入开展区域人口发展战略研究有着重要的参考价值。我衷心希望，该书的出版能够对人口学相关领域的专家学者以及人口和计划生育工作者的理论与实践工作发挥应有的作用，同时也希望在人口科学领域能够涌现出更多的优秀著作，为全面建设小康社会、实现中华民族的文明复兴做出更大的贡献。

夏维达 17/11

前 言

社会是一个有机联系的整体。社会发展就是社会的各个子系统、各组成部分充分发挥其功能、和谐运转的过程。区域作为国家和地区的基础，是整个社会系统的重要组成部分，区域的发展状况直接决定了国家和地区的发展。同时，区域又包含人口、经济、社会、资源、环境等子系统，这些子系统的相互关系和运转状况对区域发展具有重要作用，同时对整个社会系统产生重要影响。只有实现区域的协调和可持续发展，才有利于促进整个社会的协调和可持续发展。

很多国家在现代化过程中，都非常注重区域发展，曾经创造了很多经济发展的奇迹，也留下了失败的教训。尤其是在当今经济全球化的趋势下，区域在国家和地区发展中所起的作用越来越明显，影响也越来越大。我国幅员辽阔，各地区地理环境、资源禀赋和人文条件差异很大，使得区域之间经济和社会发展水平很不平衡。这个基本国情决定了在我国经济社会发展过程中，缩小区域差距、促进区域协调发展成为一项重要任务。因此，树立“区域”意识，正视发展过程中区域的异质性特征，科学制定和实施区域发展战略，对于促进区域和整个社会的和谐发展具有十分重要的意义。

我国是世界第一人口大国。2005年1月，我国人口突破13亿。而且，我国人口总量还在以每年净增800~1000万的幅度增长。人口多，底子薄，人均资源占有量少，是我国的基本国情。在推进社会主义现代化的进程中，人口问题始终是我国面临的首要问题，它已成为影响经济社会协调和可持续发展的主要因素。当前我国已进入全面建设小康社会、构建和谐社会的新的发展阶段，如果人口问题不能得到有效的解决，人口与经济社会资源环境之

间的关系将始终处于紧张状态,人口数量、素质、结构和分布等问题的相互交织、相互影响将给全面建设小康社会构成巨大压力。同时,由于各个区域自然、经济、社会、人文条件不同,人口问题也越来越呈现出明显的区域化特征。人口问题与区域发展问题相互作用、相互影响。从人口数量看,到上个世纪末,我国人口已经在总体上实现低生育水平,但在各个区域之间表现不同。在东部一些地区,人口已经连续多年保持了比较稳定的低生育水平,增长比较缓慢,有的甚至已经开始负增长;但在中西部广大地区,控制人口增长的任务仍然很重,特别是在一些农村地区,人口反弹的势能很大,稍有放松或失误,就可能使多年来来之不易的人口和计划生育工作成果毁于一旦。从人口结构看,人口结构问题对区域发展的影响正在逐步显现。当前,我国在生产发展水平还不高的情况下已经进入老龄化社会,人口老化速度不断加快。长期保持低生育水平的地区面临着比较沉重的社会养老保障压力。同时,在中西部很多的农村地区,随着青壮年劳动力的大量外出务工,老化现象也日趋严重。另一个比较严重的人口结构问题是出生人口性别比例失调,2000年全国出生人口性别比达到117,性别比高于120的省份有7个,个别省份达到130。这种状况如果持续下去将极大地影响区域乃至全国的经济社会发展和社会的稳定。从人口素质看,不同区域人口科学文化素质差异比较大,中西部地区要落后于东部地区。每年出生缺陷发生率比较高,且主要集中在中西部地区。地方病在一些中西部地区有蔓延之势,一些重大传染性疾病也在局部地区流行。在人力资本已经成为经济社会发展的关键因素的今天,劳动者素质不高成为制约区域发展的瓶颈。每年因为疾病、伤残、早死等健康素质方面的原因也给经济社会发展带来沉重的负担和损失。从人口分布看,流动人口规模越来越大,目前已经超过1.4亿。跨省流动的流入地主要是长三角、珠三角、京津冀等东部地区,流动人口为这些地方的经济发展做出了巨大的贡献。但如果区域差距继续存在甚至拉大,人口流动的流向不发生改变,广大中西部地区将难以获得发展所急需的各种专业技术人才和劳动者。另外,还有资源枯竭型地区的人口问题、少数民族的人口问题、贫困地区的人口问题,等等。这些既是人口问题,也是区域发展中存在的问题。必须把人口问题纳入经济社会发展的全局进行统筹考虑,实行综合决策。

长期以来,我国区域人口和发展理论和政策研究比较薄弱,战略思路与

政策体系不太清晰也不健全,导致区域人口发展面临着一系列矛盾和问题长期不被重视,没有得到很好的解决,严重影响了经济社会的全面、协调和可持续发展。国际经验表明,实施不同的区域人口发展战略与政策,对一个国家和地区的经济社会发展影响深远、意义重大。因此,促进区域人口协调发展,是实现科学发展、构建和谐社会的重要基础。必须高度重视并从战略和政策层面对区域人口与发展问题进行科学定位和制度设计。作为一名长期从事人口与发展决策和实践的工作者,在中国的经济社会发展进入到全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的新阶段,在党的执政理念更多地体现以人为本、民主执政、依法执政、科学执政、执政为民,在政府的发展理念更多地体现科学发展、全面发展、协调发展、可持续发展之时,政策层面上如何在保持经济社会又好又快发展的同时,让广大人民群众平等、广泛地享受发展的成果,让经济社会发展为人的全面发展服务,又让人口为经济社会发展提供源源不断的发展动力,为国家的宏观发展战略服务,为经济社会发展创造良好的人口环境,这一直是笔者高度关注并试图深入研究的问题。

我国正处在经济转轨、社会转型和人口转变的关键时期。借鉴国际经验,从我国人口发展的国情出发,立足不同区域经济社会发展水平和资源环境承载能力,科学设计中长期区域人口发展战略,研究制定统筹区域协调发展的人口政策体系,不仅十分必要,而且日益紧迫。本书试图通过对国内外区域人口与发展理论及实践的科学总结、对我国不同区域人口与经济社会资源环境的相互关系及其变动趋势的前瞻把握、提出中长期区域人口发展战略思路和人口政策建议,从区域的层面、人口与发展的视角,对实现科学发展、构建和谐社会献计献策,贡献力量。

目 录

序 / 1

前 言 / 1

第一章 区域人口与发展理论和实践

第一节 基本理论与方法

- 一 人口与发展理论 / 1
- 二 区域发展理论与方法 / 12
- 三 区域的界定和中国经济区域的划分 / 17

第二节 区域人口与发展的国际经验

- 一 发达国家和发展中国家典型区域发展模式 / 22
- 二 人口与发展在不同国家和地区的主要特征 / 28
- 三 主要借鉴 / 33

第三节 研究对象与方法

- 一 研究对象与重点 / 37
- 二 理论模型与分析方法 / 38

小结 / 46

第二章 我国区域人口与发展进程回顾

第一节 我国人口与发展历程的简要回顾

- 一 主要阶段 / 48

中国区域人口与发展研究

- 二 计划生育和相关社会经济政策的发展 / 51
- 三 人口控制取得的成就及对经济社会发展的影响 / 56
- 四 人口与发展面临的突出矛盾和问题 / 59

第二节 对我国区域发展历程的反思

- 一 计划经济体制下的区域发展战略 / 64
- 二 改革开放以来的区域战略与政策 / 65
- 三 当前我国区域发展面临的突出矛盾 / 70

小结 / 77

第三章 区域人口与发展影响因素分析

第一节 区域人口发展态势分析

- 一 四大区域人口发展回顾 / 79
- 二 四大区域人口发展态势展望 / 81

第二节 区域经济社会发展水平评价

- 一 指标选取 / 87
- 二 计算方法 / 88
- 三 计算结果 / 89

第三节 区域资源环境承载水平评价

- 一 指标选取 / 94
- 二 评价方法 / 95
- 三 评价结果 / 96

第四节 区域人口与发展环境及其前景预测

- 一 东部地区 / 99
- 二 中部地区 / 105
- 三 西部地区 / 111
- 四 东北地区 / 119
- 五 城乡人口发展及其前景预测 / 123

小结 / 127

第四章 区域人口发展战略选择

- 第一节 区域人口发展战略的基本内涵 / 129
- 第二节 制定区域人口发展战略的指导思想
 - 一 落实科学发展观的本质要求 / 132
 - 二 构建社会主义和谐社会的客观要求 / 138
 - 三 区域人口发展战略目标、原则与重点 / 140
- 小结 / 143

第五章 区域人口发展政策框架

- 第一节 我国人口政策指导理论的创新
 - 一 两种生产理论 / 145
 - 二 可持续发展理论 / 146
 - 三 科学发展观 / 148
- 第二节 发展和完善中国特色的人口政策体系
 - 一 稳定低生育水平 / 150
 - 二 提高人口素质 / 158
 - 三 改善人口结构 / 159
 - 四 引导人口合理分布 / 160
 - 五 开发人力资源 / 160
- 小结 / 161

第六章 统筹城乡区域协调发展的人口政策导向

- 第一节 统筹城乡协调发展的人口政策导向
 - 一 积极稳妥推进人口城镇化 / 162
 - 二 加快户籍管理制度改革步伐 / 165
 - 三 统筹城乡教育事业发展 / 167
 - 四 建立健全覆盖城乡的社会保障体系 / 169
 - 五 加快推进卫生体制改革 / 172

中国区域人口与发展研究

六 加快建立计划生育利益导向体系 / 175

七 进一步完善扶贫开发政策 / 178

第二节 统筹区域协调发展的人口政策导向

一 东部地区人口政策的基本导向 / 180

二 中部地区人口政策的基本导向 / 184

三 西部地区人口政策的基本导向 / 189

四 东北地区人口政策的基本导向 / 194

小结 / 198

第七章 构建人口宏观管理与决策信息系统

第一节 构建人口宏观管理与决策信息系统的重要意义 / 199

第二节 建立人口宏观管理与决策信息系统的原则与重点

一 基本原则 / 201

二 重点工作 / 203

第三节 人口宏观管理与决策信息系统的基本框架 / 204

第四节 加快人口宏观管理与决策信息系统的建设 / 205

小结 / 207

第八章 结论与建议

结论 / 208

建议 / 210

参考文献 / 212

第一章 区域人口与发展理论和实践

作为一个地域辽阔的人口大国，一直以来，区域与人口是学术界和政府关注的重点，也是长期困扰中国经济社会发展的重大问题。进入 21 世纪后，中国的人口形势依然严峻，区域经济发展过程中的各种矛盾和问题也层出不穷，而且彼此之间存在着密切的联系。用区域的方法来分析和解决经济社会发展过程中出现的人口现象和问题，同时从人口学的视角来分析区域经济发展过程中存在的重要问题，并提出相应的政策主张，对探索如何促进经济社会和谐发展具有重要的理论价值和重大的实践意义。

第一节 基本理论与方法

一 人口与发展理论

人口与经济的关系问题是人类社会最基础、最重要的问题，很早就引起了人们的关注、探讨和争论。作为一个人口大国，中国面临的各种人口问题更为突出，对于人口问题的研究历来是学术界的一个热点问题。随着全面、协调、可持续发展的科学发展观日益深入人心，如何实现人口与经济、社会、资源、环境的协调和可持续发展，不仅是一个重大的理论问题，也是在实践中必须要解决的重要问题。长期以来，中西方学者为了回答这一关系人类发展前途

命运的问题做出了种种努力。但是，由于社会文化背景和面临的具体状况不同，中国与西方的学者在人口研究的视角与方法方面存在较大的差异，形成了不同的理论传统与特色。

1. 西方的人口理论

由于研究的重点和理论基础的不同，西方的人口理论研究经历了一个从人口数量论到人口质量论的转变过程。

人口学在西方形成独立的社会科学是以马尔萨斯的《人口原理》第一版的出版为标志。他在书中提出了一个系统分析人口增长与生活资料增长相互关系的理论框架“总人口理论”，开创性地建立了人口与经济关系的理论模式，使人口问题得到广泛的关注和重视，为人口学的形成和发展做出了重要贡献。19世纪末，随着西方主要工业发达国家的经济增长和人口增长之间出现了新的矛盾，马尔萨斯的人口理论遭到动摇和批判。而以坎南、威克塞尔、索维等为主要代表的“适度人口论”的问世，反映了对20世纪初生育率下降对经济产生影响的担忧，成为现代西方人口理论奠基的重要阶段。尤其是在索维的相关研究中，把适度人口的概念扩展到非经济领域，考察了许多非经济因素与人口增长的关系，以及技术进步等变量对适度人口的影响，提出了“适度人口增长”和“实力适度人口”的概念。尽管适度人口理论在当时并没有引起应有的重视，但已经为现代动态适度人口论奠定了重要的基础。动态适度人口论也成为继马尔萨斯理论之后20世纪上半叶西方影响最大的人口学说。

20世纪30年代中叶以后，针对西方发达国家爆发的经济大危机，西方人口理论研究特别是生育率研究受到重视，经济学家重新关注并研究人口与经济间的关系，尤其是人口变动、生育率变动对经济发展的影响，形成了长期停滞人口理论，以凯恩斯为代表。他在《就业、利息和货币通论》和《人口减少的若干经济后果》里，把英国经济停滞、有效需求不足主要归因于人口增长的缩减对资本需求的影响。凯恩斯还强调指出：缩减的人口增长虽然可以逃避“马尔萨斯的恶魔P（人口魔鬼）”的威胁，但由于人口的缩减导致资本有效需求不足会引起失业和经济长期停滞，从而遭遇“马尔萨斯的恶魔U（失业的魔鬼）”，后者比前者更可怕。此后，汉森等人继承了他的主要观点，他们把人口变动作为经济增长的内在因素，认为人口增长能刺激和推动经济

的发展。长期停滞人口理论为解决西方人口过少的问题，以及对二战后西方各国的经济政策和人口政策提供了很好的理论指导。随着西方发达国家经济的复苏和“婴儿热”的一度出现，对人口变动因素的研究逐渐成为热点。

二战后的发展中国家却面临着另一种局面，一方面人口迅猛增长，另一方面经济发展却极为迟缓，从而引发了学术界对独立后发展中国家人口经济问题研究的高度热情。在这一时期产生了一系列理论，被统称为人口一起飞理论。其代表是莱宾斯坦的“临界最小努力”理论和纳尔逊的“陷阱低水平平衡”理论。莱宾斯坦认为，在发展中国家，人口增加这种阻碍经济发展的因素比资本增加促进经济发展的因素更显著，因此，较小投资的增加是不可能导致经济发展的，只有克服那些抑制经济发展的因素，发展中国家经济才可能起飞。纳尔逊则认为，发展中国家人口增长过快抵消了任何超过最低水平的人均收入增长，而投资规模迅速提高到超过人口增长的水平是摆脱“人口陷阱”的有效途径。

20 世纪下半叶，随着大批国家相继获得民族独立，发展中国家人口急剧增加，出现了悲观人口经济理论和乐观人口经济理论两种截然不同的人口理论。在悲观人口理论研究者看来，人口迅速增加不仅带来了贫困、战争、疾病等传统问题，也带来了环境污染、能源危机、资源耗竭等现代问题。世界人口规模迅速扩大，不仅使发达国家面临着资源短缺、“滞胀”与失业问题，也使发展中国家受到贫困问题和环境恶化的严重困扰。如果不对人口进行控制，将会加速世界末日的到来。与之相反，以康恩和西蒙等人为代表的乐观人口经济理论则为我们描绘了美好的蓝图，他们从长期发展的趋势分析了人口增长将促进经济发展的积极作用，认为人口增长会刺激科学技术的产生和应用，促进其进步发展，因此世界的前景完全是美好的，并不受短期内人口增长的困扰。但乐观人口经济理论显然无法解释短期内人口问题的存在及其消极作用。

人力资本理论的提出是西方人口理论演进到人口质量经济理论阶段的标志。人力资本理论在克服传统经济学总量分析局限性的基础上，肯定了人口质量对经济增长的作用，明确提出了人力资本的概念，从而进一步丰富了资本的内涵，并对现代经济增长做出了较为合理的解释。追溯西方人口质量经济理论的历史，早在资本主义发展的初期，亚当·斯密就对劳动者素质与经

济发展的关系进行了初步论述。但是由于当时生产力水平和科技发展水平都较低,人口质量在经济增长中的作用体现不充分,经济学家对人口质量还没有给予足够的关注。到20世纪60年代,被誉为“人力资本之父”的舒尔茨最早系统地阐述了人力资本理论。他认为人力资本即人口质量是体现在人身上的技能和生产知识,必须通过教育、培训、医疗保健和迁移等方式进行投资才能获得,而经济的发展主要取决于人口质量,自然资源或资本存量并不为主要影响。在实践中,他还采用收益法则测算了人力资本投资中最重要的教育投资对美国1929~1957年间经济增长的贡献率。另一个为推动人力资本理论发展做出贡献的是贝克尔,其代表作《人力资本》被西方学者视为“经济思想中人力资本投资革命”的起点。他的突出贡献在于从微观分析上来研究人力资本与个人收入分配的关系,正规教育的成本和收益的关系,以及在职培训的经济意义。此外,丹尼森采用了更加严谨的计算方法,通过科学的定量分析解释了在传统经济分析方法中大量未被认识的或不能解释的问题。然而,由于时代的局限,研究者对人力资本认识还不深刻,在人口质量促进经济增长作用的机理上研究不够深入,对于人力资本投资的诸项因素的分析还不具体,因此,内容比较单薄,缺乏整体性理论框架。特别是进入到知识经济已初露端倪的20世纪80年代,人力资本理论已经无法适应形势发展的要求。随着新的人口质量经济理论的兴起,人口经济理论迈进了“新增长”理论阶段。

在古典经济增长理论中,哈罗德和多马最早提出了一个经济增长模型,他们认为资本主义的经济在增长中大起大落的波动,是因为实际的经济增长率、有保证的经济增长率以及自然的经济增长率只会在偶然的情况下相等来实现经济的持续增长,经济增长率取决于储蓄率和资本产出比。此后,索洛等人在对这一模型进行修正的基础上,提出了新古典经济增长模型,并将技术进步引进来。但该模型仅仅把技术进步视为一种外生变量,对于知识经济时代的许多事实都难以解释。

以卢卡斯和罗默尔为典型代表人物的“新增长”理论是在知识经济背景下发展起来的,已成为知识经济的理论基础。它把技术进步视为经济增长的内生变量,既采用了新古典增长理论的分析方法,又采用了动态一般均衡分析来建立经济模型,被称为“内生增长理论”。“新增长”理论在人力资本研

究方面的主要贡献表现在：第一，将人力资本纳入到增长模型中，把人力资本看成内生因素；第二，其研究更加深入、细致，更多应用了具体量化的分析方法，为在实践中应用人力资本理论来具体预测和调整经济发展速度和方向提供了可能；第三，揭示了人力资本的“外部效应”和“外溢效应”；第四，阐明了开展国际贸易对发展中国家发展经济、缩小与发达国家差距的重要意义。

在西方人口理论多样化发展阶段中，劳动力要素流动理论成为战后宏观人口经济学兴起的标志之一。美国经济学家阿瑟·刘易斯提出了著名的“二元结构模型”，开拓了人口经济学新的研究领域。他分析了农村传统部门的劳动力转移到城市现代部门的就业容量，以及劳动力流入城市的规模和速度的影响因素，认为城乡之间收入水平和生活水平的差距是推动劳动力由农村向城市转移的主动力。在刘易斯研究的基础上，托达罗进一步指出，预期的而不是现实的城乡收入差距是影响劳动力从农村向城市转移的因素。这种预期的差距，要受到现实的工资差异和在城市就业的可能性两个因素的影响。刘易斯和托达罗的城乡劳动力流动理论同样适用于区域间的劳动力要素流动问题，他们的研究表明劳动力区际流动的规模和强度与实际工资差距成正比，与流入地获得工作的难易程度成反比。此外，不少经济学家对劳动力要素流动的影响因素进行了深入研究，其中莱文斯坦在大量经验研究的基础上，认为区域之间劳动力流动强度同距离成反比，同相关区域的人口数量成正比。

2. 中国的人口理论

在中国，人口理论发展的历史源远流长。早在几百年前，中国著名人口思想家洪亮吉、汪士铎等人便根据当时人口、经济、社会等方面的现状，从不同角度上探讨了人口增长对经济发展的影响。新中国成立之后，学术界最早对人口增长与经济发展关系的认识当属以著名经济学家马寅初为代表的人口研究，他们从发展社会主义生产力的角度，比较系统地论证了人口数量、人口质量与经济发展之间的辩证关系，提出控制人口的现实必要性。此外，毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等几代党和国家领导人，把马克思主义人口理论与中国具体实际相结合，提出了很有价值的人口思想。毛泽东同志坚持马克思主义关于社会生产方式决定人口发展的理论，反对以马尔萨斯为代表的资产阶级人口理论，其核心是“控制”与“计划”，毛泽东人口思想是毛泽