

地震系统两会代表 提案议案选编

中国地震局直属机关党委 编

地震出版社

地震系统两会代表提案议案选编

中国地震局直属机关党委 编

地震出版社

图书在版编目(CIP)数据

地震系统两会代表提案议案选编 / 中国地震局直属机关党委编. — 北京: 地震出版社, 2008.12
ISBN 978-7-5028-3312-1

I .地... II.中... III.①全国人民代表大会—提案—汇编 ②中国人民政治协商会议—提案—汇编 IV.D622 D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 182379 号

地震版 XT200800106

地震系统两会代表提案议案选编

中国地震局直属机关党委 编

责任编辑: 董 青

责任校对: 王花芝

出版发行: 地震出版社

北京民族学院南路 9 号

邮编: 100081

发行部: 68423031 68467993

传真: 88421706

门市部: 68467991

传真: 68467991

总编室: 68462709 68423029

传真: 68467972

E-mail: seis@ht.rol.cn.net

经销: 全国各地新华书店

印刷: 北京地大彩印厂

版(印)次: 2008 年 12 月第一版 2008 年 12 月第一次印刷

开本: 787 × 1092 1/16

字数: 476 千字 插页: 10

印张: 31.25

印数: 0001 ~ 1000

书号: ISBN 978-7-5028-3312-1/P · 1387(4084)

定价: 60.00 元

版权所有 翻印必究

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编 委 会

主 任 修济刚

副主任 刘连柱 何振德 张 宏

委 员 杨小瑛 王 蕊 卢 桢 乔福生 王继斌

李凤华 董 青

序 言

多年来,地震系统各级人大代表和政协委员,在各自工作岗位上认真履行防震减灾职责,扎实工作,为国家防震减灾事业发展和本单位的发展建设作出了重要的贡献。可以说,全国和地方地震监测预报、震灾预防、紧急救援和科技创新等防震减灾各项工作所取得的进步和成绩,都与系统各级人大代表和政协委员的努力密切相关。同时,作为人大代表和政协委员,能够按照科学发展观的要求,认真学习构建社会主义和谐社会、建设创新型国家、建设社会主义新农村等党中央提出的一系列重大战略思想,深入分析经济建设带来的新机遇、新挑战,把握社会发展面临的新课题、新矛盾,积极参与社会主义民主法制建设,建言献策,反映社情民意,为解决关系人民群众切身利益的问题,促进当地经济社会科学发展发挥了重要的作用,同时也有力地推动了防震减灾事业又好又快的发展。

中国地震局党组历来高度重视人大代表和政协委员的意见和建议。2006年和2007年,中国地震局连续两年都召开了地震系统人大代表和政协委员座谈会,开展

工作交流,认真听取意见和建议。这种沟通方式,既是人大代表、政协委员监督检查工作的途径,也是局党组了解情况的平台,是科学谋划防震减灾发展战略的重要步骤,对防震减灾的全方位建设和发展具有深远的意义。

地震系统各级人大代表和政协委员在认真履行职责的过程中,不仅在同社会各界加强沟通与交流方面做了大量的有意义的工作,积累了许多宝贵经验,而且形成了一批有份量、有深度的议案和提案。为进一步发挥议案提案的重要作用,中国地震局直属机关党委把这几年人大代表和政协委员的部分议案提案进行汇编,供地震系统各单位在工作中参考。相信会对各单位的工作有所促进、有所借鉴。

陈建民

2007年11月8日

目 录

马尔曼 甘肃省地震局	1
积极推进兰州市地震应急避难场所建设的建议.....	3
关于甘南高原的生态保护、生态建设与可持续发展的建议.....	12
王云基 四川省地震局	21
关于建立四川省地震灾害紧急救援队.....	23
关于加强水库诱发地震及库坝安全的监测.....	27
王保斋 河南省地震局 张先康 地球物理勘探中心	31
关于做好中原城市群防震减灾基础工作,提高防震抗震能力,为经 济可持续发展、构建和谐社会服务的建议.....	34
王钟山 河北省地震局	45
关于加强我省天然气传输管线防灾安全的建议.....	47
关于加快利用空间遥测遥感技术在我省区域经济社会发展中应用的 建议.....	55
艾润飙 河北省地震局	61
关于将防灾减灾纳入可持续发展战略的提案.....	63
刘昌谋 广东省地震局	71
关于尽快制定《自然灾害救济法》的建议.....	72

发展科学技术的对策思路·····	74
分阶段推进全免费九年义务教育的建议·····	79
制定《社区管理条例》的建议·····	84
让弱势群体公平享受国家发展的成果·····	87
吴伯荣 山西省地震局 ·····	93
关于尽快执行原平地震测线毁损案的提案·····	95
改变防震减灾投入方式,将防震减灾切实纳入国民经济发展规划 ·····	99
宋守业 黑龙江省地震局 ·····	103
在全省公路出入口增设车辆超载检测和监控系统的建议·····	105
李清河 江苏省地震局 ·····	109
在城市化进程中要加强防震减灾工作·····	111
应加强对地震监测设施和监测环境的保护·····	116
在社会主义新农村建设中实施地震安全农村民居工程·····	119
关于切实保障资讯体系地震安全的建议·····	122
李 强 湖北省地震局 ·····	125
关于对防震减灾工作的建议·····	127
杨 军 江苏省地震局 ·····	133
建议将地震监测台网建设列入连云港核电站建设计划·····	135
杨建思 地球物理研究所 ·····	141
将中国人建设的第一个地震台——鹞峰地震台列为市级保护文物 ·····	144

加强对外国人遵守中国法律的要求和管理·····	148
加强基础教育管理,政府切实办好义务教育,均衡北京教育资 源,让广大青少年有良好的成长环境和公平的竞争环境,培养德 智体全面发展的接班人·····	155
清查非法网站、清洁网络内容、严厉打击不健康网络板块源头,还 青少年一个干净的文化和科技空间·····	172
健全地下隐蔽工程,各种生命线的管线、管道档案及数据库,提高 城市管理能力和减少生命线事故,提高政府应对紧急事故的能力 ·····	177
沈梦培 地震预测研究所 ·····	183
关于北京市防震减灾的重要建议·····	184
为减轻地震灾害应不断完善、强化地震安全性评价工作·····	194
尽快制定《北京市防震减灾条例》·····	199
认真贯彻《中华人民共和国防震减灾法》,北京市人大应制定实施 细则·····	204
开展北京市区震害预测和防震减灾对策研究·····	217
陈时军 山东省地震局 ·····	221
关于经济建设过程中加强国家基础观测标志保护的建议·····	223
关于进一步加强驾校管理的建议·····	229
陈修民 浙江省地震局 ·····	233
重视温州珊溪水库地震和地质灾害的防治·····	235
林思诚 福建省地震局 ·····	239

关于进一步加强海洋防灾减灾工作的建议·····	241
林趾祥 山东省地震局 ·····	249
关于“十一五”期间加大我省防灾减灾科技投入的建议·····	251
关于加强农村房屋建设管理，切实提高农村住宅抗震能力的建议 ·····	259
关于系统加强青少年安全文化教育的建议·····	267
罗兰格 河北省地震局 ·····	273
出高价、买高招，促进我省经济的跨越式发展·····	275
关于加大体制改革力度，进一步提高人民生活水平的建议·····	280
大力发展新能源，建设节约型社会·····	286
坚决取缔“办假证”的建议·····	292
关于对石家庄市“拆、堵”工程的几点建议·····	297
金学申 河北省地震局 ·····	301
安装万泉路（原学苑路）路灯的建议·····	303
规范我省有线电视的若干建议·····	306
侯茂生 江苏省地震局 ·····	311
关于研究确定全省经济、财政收入的增长与城乡居民收入的增长相 匹配的比例建议案·····	313
关于为普通科技人员的学术成果发表创造基本条件的建议案·····	317
关于我省高校和科研院所科技成果转化和产业化的建议案·····	320
关于进一步提高提案办理成效的建议案·····	326
关于党政领导干部进一步深入群众，改进调查方法的建议案·····	330

姜朝松 云南省地震局	333
昆明市的“城中村”的改造、抗震设防及科学规划问题应引起政府 有关部门高度重视.....	335
金沙江流域重大水利枢纽工程诱发地震监测系统建设.....	340
关于要慎重对待开发怒江流域水电资源的建议.....	344
关于在云南地震重点防御区做好农居地震安全示范工程的提案.....	347
胡正华 重庆市地震局	351
加强对防震减灾工作的领导，把防震减灾工作纳入国民经济和社会 发展计划.....	353
赵国敏 天津市地震局	357
关于严格执行《中国地震动参数区划图》的建议.....	360
建议治理河东区大直沽十号路与六纬路交口处汽车维修点和整修大 直沽十号路.....	367
关于建立我市防震减灾科普教育馆的建议.....	370
创建和谐安全社会，需高度重视防灾减灾体系建设.....	374
关于将抗震设防要求纳入基本建设管理程序的建议.....	380
徐心同 辽宁省地震局	383
关于将黄河北大街辽宁省地震局门前双黄线改为虚线的建议.....	385
关于加快我省防震减灾立法工作的建议.....	388
徐 平 北京市地震局	391
关于火车站出售站台票窗口位置设置要充分体现“以人为本”的 建议.....	392

关于加强(取缔)三轮(摩托)车的建议·····	393
加快展开我市应急避险场地建设的建议·····	394
袁定强 江西省地震局 ·····	397
“城中村”改造建设应引起各级政府的重视·····	398
关于加快我省核电站选址与建设的建议·····	405
关注地震基本烈度Ⅵ度以上区域内的民房建设——九江—瑞昌 5.7 级 地震的启示之一·····	409
减少城市交通车辆尾气排放、规划建设南昌市区绿色交通体系·····	417
加快实施防震减灾“十一五”建设工程,切实提高我省公共安全能 力·····	421
袁家治 广西壮族自治区地震局 ·····	427
关于建立广西地震海啸预警体系的建议·····	429
钱 祝 浙江省地震局 ·····	435
关于建立我省统一的重大自然灾害和重大突发事件应急与救援中心 的建议·····	437
从根本上解决杭州市及钱塘江沿江地区县市居民、企事业单位用水 问题的建议·····	441
黄根喜 内蒙古自治区地震局 ·····	445
尽快开展内蒙古自治区城市地质活动断层探测工作,应变地震突发 灾害事件·····	447
彭先干 地球物理勘探中心 ·····	451
关于教育改革方面的建议·····	452

谢广林 湖北省地震局	453
怎样整治龙王庙	455
韩黎珍 广东省地震局	461
关于建立广东省灾害防御协会的建议	462
关于加强（东莞）鸦片战争博物馆、虎门林则徐纪念馆设施建设的 建议	469
关于加强我省农村民居地震安全工程的建议	473
关于把西藏林芝地区地震台站的建设纳入我省援藏项目的提案	478
关于修订现行差旅费开支规定的建议	481
编后记	484



马尔曼 简介

马尔曼，男，1964年3月出生，甘肃天水张家川回族自治县人。研究生学历。现任甘肃省地震局应急救援处处长。政协甘肃省委员会八届、九届委员。

1985年9月毕业于兰州大学数学系力学专业，1988年7月毕业于中国地震局兰州地震研究所地震地质学专业，获理学硕士学位。1988年7月参加工作，先后任甘肃省地震局工程地震研究室研究实习员、助理研究员、副研究员，研究室副主任、兰州地震工程研究院副院长兼总工程师、甘肃省地震局应急救援处副处长、处长等职。2005年获得研究员任职资格。在此期间，于1997年5月至1997年11月被中央三部委选派到辽宁省沈阳市法库县挂职锻炼任县长助理。1997年、2002年分别当选为政协甘肃省委员会八届、九届委员。

中国人民政治协商会议甘肃省委员会

提 案

九届四次会议 第 118 号 其他类

案 由：积极推进兰州市地震应急避难场所建设的建议

希望办理的承办单位：兰州市政府

审查意见：请兰州市政府办理

提 案 者：马尔曼

界 别：少数民族

通讯地址：兰州市东岗西路 450 号甘肃省地震局应急处

邮政编码：730000



积极推进兰州市 地震应急避难场所建设的建议

◎ 马尔曼

随着兰州市城市化进程不断加快,城市整体防震减灾功能滞后于城市现代化建设发展的的问题日益突出。2004年9月,《国务院关于加强防震减灾工作的通知》(国发[2004]25号)明确指出“要结合城市广场、绿地、公园等建设,规划设置必需的应急疏散通道和避险场所,配置必要的避险救生设施”。建设地震应急避难场所是提高兰州市综合防灾能力、应对突发性重大灾害事件的重要措施之一,也是提高兰州市的地震应急能力,促进城市建设与应急减灾能力的统筹发展,完善包括地震灾害在内的公共突发事件应急机制的重要措施。

兰州市位于南北地震带和祁连山地震带的交接部位,是我国确定的地震重点监视防御城市之一,存在发生强震甚至较大地震的可能,1125年兰州地区曾发生过7.0级大震,据史料记载,六城皆毁,破坏严重;1920年海原8.5级地震和1927年古浪8.0级地震均对兰州市造成了较大的损坏;1995年永登

发生的5.8级地震,虽然对兰州市没有造成损失,但是兰州市居民感觉到震感强烈,逃出户外进行避险,部分居民全家在空旷场地过夜,有的在车内过夜,不敢回家居住,对生产、生活秩序造成一定的影响,这次地震发生后,地震部门做出了较准确的震后趋势判定,指出在原震区和兰州市不可能发生较大地震,及时进行了宣传和引导,才使居民回家居住,稳定了社会秩序,如果这次地震更大一些,或者震后兰州地区还有强震发生,将有超过百万人需要在户外进行避险,而兰州市缺乏相应的地震应急避难场所和紧急疏散通道的规划和建设,对居民避险时的生活、交通、治安和管理缺少相应的紧急处置机制,必将对城市安全和社会稳定造成严重后果;2005年11月26日,江西省九江县与瑞昌市交界处发生了5.7级破坏性地震,宏观震中位于城市和乡村的交界部位,造成了严重的人员伤亡和巨额财产损失,震后由于缺少地震应急避难场所建设和紧急处置机制,居民占用车道等进行临时避险,一度处于混乱状态,对当地的生产生活秩序造成了很大的影响。上述情况提醒我们,对兰州市这样的大都市要把地震应急避难场所和紧急疏散通道的规划和建设作为城市规划和建设的一项重要工作,尽快建设与完善,做到未雨绸缪,防患于未然。为此,提出以下建议:



■ 避难场所 1