

文库

扬泰
社会文化系列

新时期反腐倡廉思想论纲

高建新 申长秀 ◇ 著

AN OUTLINE OF THE
CPC'S THOUGHTS OF
STRUGGLE AGAINST
CORRUPTION DURING
THE NEW PERIOD



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

扬泰
文库

社会文化系列

新时期反腐倡廉思想论纲

高建新 申长秀 ◇ 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

· 扬泰文库 · 社会文化系列 ·

新时期反腐倡廉思想论纲

著 者 / 高建新 申长秀

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 65595789

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目经理 / 王 绯

责任编辑 / 胡鸿亮

责任校对 / 柳雁军

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京鑫联必升文化发展有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 889 × 1194 毫米 1/32

印 张 / 12.5

字 数 / 306 千字

版 次 / 2008 年 6 月第 1 版

印 次 / 2008 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0196 - 6 / D · 0081

定 价 / 30.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期反腐倡廉思想论纲 / 高建新, 申长秀著. —北京:
社会科学文献出版社, 2008. 6

(扬泰文库·社会文化系列)

ISBN 978-7-5097-0196-6

I. 新… II. ①高…②申… III. 中国共产党—廉政建设—
研究 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 073860 号

社会科学文献出版社网站

www.ssap.com.cn

1. 查询最新图书
2. 分类查询各学科图书
3. 查询新闻发布会、学术研讨会的相关消息
4. 注册会员，网上购书



本社网站是一个交流的平台，“读者俱乐部”、“书评书摘”、“论坛”、“在线咨询”等为广大读者、媒体、经销商、作者提供了最充分的交流空间。

“读者俱乐部”实行会员制管理，不同级别会员享受不同的购书优惠（最低7.5折），会员购书同时还享受积分赠送、购书免邮费等待遇。“读者俱乐部”将不定期从注册的会员或者反馈信息的读者中抽出一部分幸运读者，免费赠送我社出版的新书或者光盘数据库等产品。

“在线商城”的商品覆盖图书、软件、数据库、点卡等多种形式，为读者提供最权威、最全面的产品出版资讯。商城将不定期推出部分特惠产品。

咨询/邮购电话：010-65285539 邮箱：dushe@ssap.cn

网站支持（销售）联系电话：010-65269967 QQ：168316188 邮箱：service@ssap.cn

邮购地址：北京市东城区先晓胡同10号 社科文献出版社市场部 邮编：100005

银行账户：社会科学文献出版社发行部 开户银行：工商银行北京东南支行 账号：0200001009066109151

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

江苏省重点高校建设项目
“扬泰文化与两个率先”重点学科课题成果



《扬泰文库》总序

在历史上，扬州、泰州地区曾是蜚声遐迩的东南重镇，具有襟带淮泗、控引江南的地理优势，利尽四海、民生所系的经济地位，磅礴郁积、精光勃发的文化积淀。以扬州、泰州为中心的苏中、江淮地区，也是全国的经济、文化发展的要津。山川形胜，人文氤氲，孕育了灿烂的古代文化，在商业文化、政治文化、管理文化、伦理文化、宗教文化、法制文化、学术文化、审美文化、语言文化、科技文化等方面都有辉煌的建树，对于当地及周边的经济活动和社会生活产生了深刻的影响，这种影响力赓续至今而经久不衰。

今天，在全面建设小康社会和基本实现现代化的伟大进程中，江苏省肩负着“两个率先”的神圣使命。在 2003 年全国“两会”期间，胡锦涛总书记和江泽民同志先后到江苏代表团作了重要讲话，要求江苏“率先全面建成小康社会，率先基本实现现代化”，为全国的发展做出更大的贡献。“两个率先”，这是党中央从贯彻“三个代表”重要思想和十六大战略部署的高度对江苏作出的明确要求，也是根据科学发展观和建立和谐社会的构想对江苏提出的殷切希望。而扬州、泰州地区的经济建设、社会发展在江苏全省实现“两个率先”的整体目标中起着纽带和传导的关键作用。经济建设、社会发展终究需要上升到文化的层面，同时也必

须得到文化的凝聚和引领,才能进入良性循环;需要在开发物质资源、经济资源之外开发本地区文化资源,借助文化的巨大凝聚力和吸引力来获得经济社会发展的后劲和潜力。经济强省最终必须建成文化强省,经济发达地区最终势必成为文化发达地区。在这一点上,正如江泽民同志题词:“把扬州建设成为古代文化与现代文明交相辉映的名城”,扬州、泰州地区的优秀文化传统得以发扬光大,无疑是促进本地区经济社会发展的强大动力,也是提升本地区文化品位必不可少的前提和背景,这种促进和提升的作用和意义甚至超出了本区域的范围而具有更为广阔的辐射空间,从而成为江苏省实现“两个率先”这一宏伟目标的重要方面。

扬州大学作为扬州、泰州地区惟一的省属重点综合性大学,借全国高校体制改革之东风,逐步形成了学科门类齐全、多学科交叉融合的显著特点,深感有责任也有义务集中人文社科多学科的精干力量,发挥融通互补、协同作战的优势,对底蕴深厚、内涵丰富的扬、泰文化进行综合研究,挖掘、整理其丰厚资源并赋予新的时代精神,阐扬其独特蕴涵并寻找与当前经济建设、社会发展、文化变革相结合的生长点,对于地方乃至全省的经济社会发展做出积极的贡献。

江苏省人民政府在“九五”对扬州大学进行重点投资建设的基础上,于“十五”期间继续予以重点资助,主要培植能够充分体现学科交融、具有明显生长性且预期产生良好经济、社会效益的五大重点学科,其中从人文社科诸学科中凝练而成的就是酝酿已久的《扬、泰文化与“两个率先”》重点学科。这一重点学科的凝成体现了将扬、泰地区优秀的古代文化与灿烂的现代文明有机交融,相得益彰,交相辉映,发扬光大的理念,也符合扬州大学人文社科诸学科以往的专业背景、研究基础和今后的学术追求、学科发展。该重点学科包括了扬州、泰州地区审美文化研

究，扬州学派研究，扬、泰及苏中区域经济社会文化的协调发展研究，扬、泰社会文化形态研究等4个研究方向。

《扬、泰文化与“两个率先”》重点学科建设的一个标志性成果就是形成一套《扬泰文库》，其中包括4个系列80种学术专著，共计2000万字。这是一项规模宏大、影响深远，功在当代、利在千秋的大型文化工程，它汇集了众多学者的智慧和学识，体现了社会各方面的关心和支持。可以期待，这套文库的出版，将对当前物质文明、精神文明、政治文明“三个文明”建设以及和谐社会的构建起到积极有力的推动作用。

在《扬泰文库》出版之际，我们要向始终支持和关心《扬、泰文化与“两个率先”》重点学科建设的各位领导和专家表示衷心的感谢，要向负责审定书稿的中国社会科学院各位专家学者致以崇高的敬意，向筹划编辑出版的社会科学文献出版社的领导和编辑表示诚挚的谢意！他们所给予的指导和帮助，付出的智慧和辛劳，是这套文库得以问世不可或缺的前提和保证。

《扬泰文库》编辑委员会

2005年4月18日

前言

一

本书是扬州大学“扬、泰文化与‘两个率先’”重点项目的结项成果之一。

腐败是一个全球性、历史性难题。腐败泛滥，是以整个民族的毁灭为其代价和前景的。在研究腐败问题的学术圈子里，本书作者是一群新兵。但是，我们从许多专家和学术前辈们的研究成果中已经得到了很多的启迪和激励，也具有强烈的探索欲望和冲动。就笔者而言，促使我关注和研究腐败问题的因素主要是这样几个：作为农民的儿子，早在上小学的时候我就对农村存在的一些腐败现象有过切肤之痛。大学毕业后在高校从事思想政治理论课教学，对腐败与反腐败问题有所涉及。我一直比较关心父老乡亲的生存状态，对于他们的一些困惑或义愤的倾诉总是尽我所能地给予解释，每当我的解释不能让他们满意之时便油然而生愧疚之感。此其一。其二，作为执政党的一名党员，关注党和国家的前途命运是党性的体现。20世纪90年代初发生的苏东剧变，使世界社会主义运动遭受到前所未有的重大挫折，对我自己的触动不小。对于苏东剧变的旁观者来说，它无疑是一个观察社会历史变迁的难得机会。尽管人们对苏东剧变和苏共垮台的原因众说纷纭，但比较一致的看法也有，那就是腐败。社会主义制度固然有

其特殊的优越性，但并没有先天的免疫力；腐败可以亡党亡国，社会主义国家和共产党也不例外。我们该如何做才能避免在实际生活中直接地体验？其三，作为思想政治理论课的教员，应当正视大学生关注的社会现象并加以研究和解释。在正处于深刻转型过程中的当代中国，腐败不只是人们茶余饭后、街头巷尾的一大谈资，它已经成为使百姓痛心、使执政党疾首的公害。大学生是一个十分敏感的群体，对社会上存在的形形色色的腐败现象十分关注，他们有许多困惑，有许多“为什么”。对此，教员是绕不过去的。

如何研究腐败问题呢？季正矩研究员在《通往廉洁之路》一书中提出四条思路 and 原则：一是热话题冷思考，二是经世致用和责任感，三是历史眼光和世界视野，四是跨学科的综合性研究。他还借用一篇描述经济学家应该如何搞研究的文章来告诫反腐败研究者，现转摘如下：经济学家不是数学家，他们不能只会运算，写出一大堆吓人的公式，却不知道如何观察、描述、提炼、分析和解释经济与社会问题及其相关现象；经济学家不是预言家，更不是巫师、占卜士或赌徒，不能只靠猜测和运气，然后再当总是有理的“事后诸葛亮”；经济学家不是政治活动家或御用文人，不能没有大众平民化立场和独立的人格和见解，更不能放弃科学精神与学术观点；经济学家不是媒体作秀者，不能只顾迎合媒体或观众的口味，整天揣摩媒体和受众关心或需要什么，却忘记自己的研究对象；经济学家不是死抠教条的书本考据者，不能只会用术语在圈内说话，并且每一句话中至少有三个脚注，涉及五篇参考文献；经济学家不是方法论专家，不能只关注范式、命题、假设、逻辑、认识论、唯名论、形而上学，不能只搞似是而非的玄学；经济学家不是文学家，更不是煽情做作的文人，不能只想着如何煽动或吸引他人，把修辞看得

比内容实质更重要，并且任意夸张和幻想；经济学家不是企业家，不能把理论当作投资秘诀或赚钱高招，误导或“谋杀”那些成天做着发财梦的投机者。^① 笔者初出茅庐，才疏学浅，但对上述观点深以为然，并心弛神往之。确实，腐败就像千足之虫，涉及方方面面，需要从政治、经济、社会、文化、法律、心理等方面进行综合的深层次、多视角的研究，而且反腐败研究惟有建立在历史的、实践的基础之上方显其活力和价值。

二

2006年，正值中国工农红军长征胜利七十周年。这一年也是本书写作最关键的阶段。笔者脑际常萦绕着一个念想：拒腐防变、反腐倡廉从一定意义上对中国共产党来说不正是另一条长征之路？从中国共产党诞生至今的八十多年，在领导革命、建设和改革开放的伟大实践中，中国共产党为保持党的先进性、提高党的凝聚力和战斗力，高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，不断与各种腐败现象作坚决的斗争，既保障了中国特色的新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设事业的胜利发展，也积累了许多宝贵经验。特别是从党的十三届四中全会到十六大的13年间，以江泽民为核心的第三代中央领导集体，从保证改革开放和现代化建设顺利进行，不断密切党同人民群众的血肉联系，不断巩固党的执政基础和执政地位，提高党的执政能力的战略高度，把党风廉政建设和反腐败斗争摆上十分重要的议事日程，不断深入推进。经不懈努力，初步探索出一条适合我国现阶段基本国情的有效开展反腐倡廉工作的新

^① 季正矩：《通往廉洁之路》，中央编译出版社，2005，第3页。

路子，初步实现了反腐倡廉工作由突击性、运动式向经常化、法制化的转变，一批腐败分子受到惩处，腐败现象蔓延的势头得到遏制，党的建设得到了极大加强和改善，党的凝聚力和战斗力明显增强。13年间，江泽民关于党风廉政建设和反腐败斗争的思想论述极为丰富。尤其是从1993年开始，江泽民每年都率全体政治局常委出席中央纪委的全会并作重要讲话，这在中国共产党历史上是空前的，充分体现了反腐倡廉工作在江泽民心目中的突出地位。他连续10次在中央纪委全体会议上发表重要讲话，系统阐明了反腐倡廉的指导思想、方针政策、基本原则和方式方法等，深刻分析和全面总结了党在改革开放和发展社会主义市场经济的历史条件下开展党风廉政建设和反腐败斗争的经验。这些宝贵经验，反映了党对社会主义市场经济条件下反腐倡廉特点和规律的认识，丰富和发展了党的反腐倡廉理论，为不断加强反腐倡廉工作奠定了坚实的基础。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，在总结经验的基础上，根据形势的发展变化，提出抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的惩治和预防腐败体系，在继承中发展，在发展中创新，推动党风廉政建设和反腐败斗争不断深入开展，在反腐倡廉这条新长征路上胜利前进。

本书研究的主题是新时期党的反腐倡廉思想。时间上重点是从党的十三届四中全会开始到党的十六大召开为止，但又不拘泥于这一时间段。内容上集中研究党的第三代中央领导集体关于党风廉政建设和反腐败斗争的思想论述。但是，由于江泽民居于党的第三代领导集体核心的特殊地位，他的许多思想言论往往体现或代表了党的集体智慧，所以，江泽民关于反腐倡廉的思想论述

成为本书研究的重点；同时，在一些基本问题上又会上溯马克思、列宁、毛泽东和邓小平的探索，联系以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体的新贡献。本书共八章，内容可分为三大部分：第一部分为总论，讨论新时期党的反腐倡廉思想的宏观背景和总体构架，包括第一、二两章；第二部分为分论，专题论述以江泽民为核心的党中央关于反腐倡廉的战略地位、基本方略、思想道德和党纪国法防线、监督制约机制等内容，包括第三至第七章；第三部分设一章，讨论党的十六大以来党的反腐倡廉理论和实践的新发展。

三

本课题由高建新主持研究，并负责全书的设计和大部分章节的撰写。申长秀提供了第一、二、三章的初稿，金国生修改或重写了这三章部分节次。唐勤参加了第八章的讨论并撰写了部分节次。全书最后由高建新统稿和定稿。

笔者在研究过程中参阅了大量国内外的有关文献资料，并借鉴吸收了其中的一些有益的成果。最令人欣喜的是，2006年8月，正值我们研究工作的关键时刻，《江泽民文选》正式出版发行。这是党和国家政治生活中的一件大事，也为我们的研究工作提供了最全面、最权威的基础素材。在此，对于这些成果的作者，我们表示由衷的感谢。

在本书面世之际，要感谢的良师益友实在太多。“扬泰文库”总负责人姚文放教授给予了热情的鼓励和大力的支持；扬州大学知名专家、博士生导师刘诚教授自始至终给予关心、支持和推动，她的持续不断的鼓励是本课题研究得以推进并最终完成的重要动力；扬州大学费迅教授、王庆仁教授对本书写作提纲以及书稿初稿提供了宝贵的修改建议，他们的诚挚和严谨感人至

深；社会科学文献出版社的谢寿光社长、王绯主任、刘骁军编辑给予了热心帮助和支持，他们的敬业精神和负责态度令人钦佩。在此一并表示衷心的感谢！

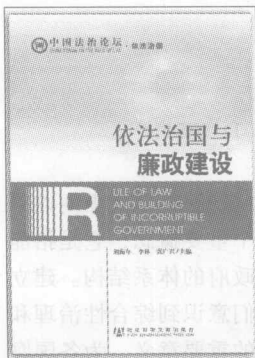
由于学识、能力和时间所限，在不少问题上管窥蠡测，书中疏漏在所难免，恳请读者朋友批评指正。

高建新

2007年初夏于瘦西湖畔

相关链接

更多信息请查询: www.ssap.com.cn

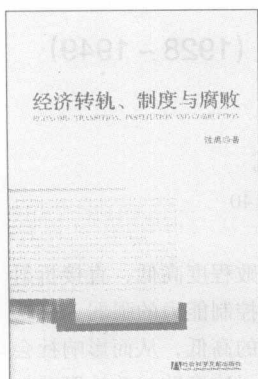


依法治国与廉政建设

刘海年 李 林 张广兴 主编

2008年5月出版 59.00元

本书深入探讨了腐败的成因、依法促廉的制度构想等问题,代表了20世纪90年代我国对依法治国与廉政建设问题的最高研究水准。今次出版,旨在检审我们十年来的进步与不足,并对新时期反腐倡廉的理论与实践有所促动。



经济转轨、制度与腐败

过 勇 著

2007年12月出版 45.00元

ISBN 978-7-80230-971-5/F·240

本书比较系统地阐释了中国转轨期腐败蔓延的原因。作者从公共选择理论的基本假设出发,建立了一个新的腐败成因的解释框架,提出了经济转轨和与之相伴的制度变革不同步是中国转轨期腐败蔓延的原因这一理论假说,并进行了实证检验。该书的突出特点在于大量的定量研究方法的应用。本书建立的我国高官腐败案例库,不仅为作者的结论提供了依据,而且也与其他相关研究提供了基础材料。

相关链接

更多信息请查询: www.ssap.com.cn



廉政体系的国际比较

李秀峰 主编

2007年5月出版 29.00元

ISBN 978-7-80230-629-5/D·175

“国家廉政体系”是20世纪90年代中期以来引起世界各国广泛关注的一个重要概念，它是指能够长期预防腐败、建设廉洁政府的体系结构。建立国家廉政体系的思路，使人们意识到综合性治理和长远规划在廉政建设中的具有重要意义，为各国腐败问题的诊断和反腐政策的制定提供了崭新的分析视角。本书通过描述和分析美国、英国、瑞典、日本、韩国、新加坡以及我国台湾和香港地区的廉政体系构成与运作的基本情况，介绍透明国际（TI）、经济合作与发展组织（OECD）、世界银行等国际金融组织和联合国、欧盟等全球或区域性国际组织的反腐实践及政策建议，为中国的腐败防治提供重要参考和有益启示。



司法腐败与社会失控 (1928~1949)

张仁善 著

2005年2月出版 35.00元

ISBN 7-80190-458-3/D·140

司法公正与否，司法腐败程度高低，直接折射出一个国家、一个政府社会控制能力的强弱，反映出公众对国家权力认同程度的高低，从而影响社会变迁。南京国民政府时期，司法腐败与政治腐败如影相随，司法腐败源于政治腐败，加剧政治腐败；司法腐败引起民众法律信仰危机，民心丧失殆尽，导致社会失控。殷鉴不远，可以为师。民国司法腐败的诸般现象及生成土壤，在现实社会尚未根除，甚至有重新滋长势头。反思民国司法腐败的历史教训，可为当今社会防治司法腐败提供借鉴。