

罗东凯 主编



学习的竞赛

工作的竞赛

——
广东特色申论

 广东人民出版社

学习的竞赛 工作的竞赛

——广东特色申论

罗东凯 主编

 广东人民出版社
GUANGDONG RENJIAO WENXUE CHUBAN SHE

图书在版编目 (CIP) 数据

学习的竞赛 工作的竞赛: 广东特色申论/罗东凯主编.

广州: 广东人民出版社, 2002.03

ISBN 7-218-03882-4

I. 学…

II. 罗…

III. 干部制度—改革—经验—广东省

IV. D630.3

责任编辑	何祖敏 杨小虹 倪腊松
责任技编	黎碧霞
封面设计	乔 蕊
出版发行	广东人民出版社
经 销	广东新华发行集团股份有限公司
印 刷	中国人民解放军第四二二二工厂
开 本	850毫米×1168毫米 1/32
印 张	9.75
插 页	2
字 数	250千
版 次	2002年3月第1版 2002年3月第1次印刷
书 号	ISBN 7-218-03882-4/D·146
定 价	19.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

本书编委会成员

主任：罗东凯

副主任：陈鸿宇 周建民 李雅林 吴建国 王叶敏
郑轲

委员：（按姓氏笔画为序）

于 静	王桂科	方振慰	叶晓世	冯任贤
朱耀忠	任小铁	刘旭奇	刘丽萍	关荔降
李承伟	李树之	吴雪甜	汪一洋	陈文明
郑学宝	莫 震	黄德发	韩金波	彭海斌
景李虎				

广东省公选办在本书所得收益 全部用于捐助失学儿童就学

本书特约法律顾问：

陶凯元（广东省高级人民法院副院长）

戴玉忠（广东省人民检察院副检察长）

黄 武（广东省司法厅副厅长）

前 言

江泽民总书记在纪念中国共产党成立 80 周年大会上的重要讲话（以下均称“江泽民同志‘七一’讲话”）中，要求“一切从实际出发，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误的教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来”。最近，他在河北考察工作时要求全党同志特别是领导干部要“坚持在解放思想中统一思想”。

胡锦涛同志 2001 年 12 月在与全国组织部长会议代表座谈时的讲话中指出，要深刻理解江泽民同志“七一”讲话对马克思主义理论的新发展、新贡献，积极倡导求真务实、勇于创新、与时俱进的精神，坚持在解放思想中统一思想。他又强调，要把干部选准用好，把各级领导班子配备好、建设好，一个治本之策是要深化干部人事制度改革，努力推进干部工作的科学化、民主化、制度化。

广东省在推进干部选拔制度改革中，认真贯彻落实中央、中组部和省委的指示精神，坚持解放思想、实事求是的

思想路线，做到在解放思想中统一思想，以创新的精神不断推进干部工作的科学化、民主化、制度化，以积极稳妥的步骤不断深化改革，以科学的态度不断总结新的实践经验，干部选拔制度创新迈开了坚实的步伐。

坚持与时俱进，在探索中前进，在实践中创新，在创新中完善，是广东省干部选拔制度改革的鲜明特点。广东省在第三次公开选拔副厅级领导干部的笔试中，以“考活不考死，考实不考虚，考好不考倒”为指导思想，以深入学习江泽民同志“七一”讲话和应对“入世”挑战为主题，着力在命题科学设计上上下功夫，以考能力和考水平为主，尤其是具有广东特色的申论命题，紧密结合学习和工作实际，让应试者拥有更为广阔的体现各自个性和才华的思考空间，伸展“用武之地”，使公选考试成为学习的竞赛、工作的竞赛，受到了应试者和社会各界的广泛好评。

为了更好地总结经验，提高水平，指导工作，我们将这次公选申论考试的相关文章选编成《学习的竞赛 工作的竞赛——广东特色申论》一书。全书分四个部分：（一）命题者的申论，由命题专家畅谈申论命题体会；（二）试题汇集，全面展示6个类别的公选申论试题；（三）答卷选萃，选登了部分优秀的申论答卷；（四）社会评论，综述报刊有关报道和考生的感受及意见。

我们期望通过本书的出版发行，对探讨公选笔试的申论命题起到抛砖引玉的作用，对公选应试者提供有益的启迪和帮助，使公选中的申论考试真正成为识别领导干部实际能力和水平的一面镜子。更重要的是，让大家感悟和分享本书选

编的申论答卷中一些有益的启示，使这场学习的竞赛、工作的竞赛在更加广阔的领域中得到升华！

编 者

2002年2月

序一 学习的竞赛 工作的竞赛

——广东省人大代表、中共广东省委组织部
副部长、省公选办竞岗办主任罗东凯访谈

(原载 2002 年 2 月 2 日《南方日报》)

近日公选笔试评卷结束后，两千多名考生普遍考出了好成绩，昨晚，本报记者就此专访了正在出席省九届人大五次会议的省人大代表、省委组织部副部长、省公选办竞岗办主任罗东凯。

罗东凯说，通过这次评卷，我们从一个侧面看到广东处级干部队伍总体素质很高，我们可以很自豪地说，这次笔试是一次名副其实的“学习的竞赛，工作的竞赛”，是学习江泽民总书记“七一”重要讲话的竞赛，是应对“入世”的挑战、推动各项工作的竞赛。江泽民总书记在“七一”重要讲话当中，要求全党全国要不断深化对三个规律的认识。1月30日，江泽民总书记在北京市考察工作时再次强调，全党全国必须认清国际国内形势变化带来的新机遇新挑战。这些重要论述在笔试的答卷当中，都得到了比较好的体现。比如这次笔试的论述题，考生结合本职工作，很好地回答了如何

2 学习的竞赛 工作的竞赛

应对“入世”挑战的问题。我们将从中挑选一部分有代表性的答卷，在近期出两本书：第一本是《学习的竞赛 工作的竞赛——广东特色申论》，第二本是《应对“入世”的挑战——广东省第三次公选副厅级领导干部应试者纵论“入世”对策》。这两本书出版后，社会各界可以评判一下，这次笔试到底是不是学习的竞赛，工作的竞赛。

我省公选工作是按照中央批准下发的《深化干部人事制度改革纲要》的要求，按照省委的部署来进行的。中共中央政治局委员、广东省委书记李长春高度重视这项工作，先后三次对公开选拔工作作出批示，省委副书记刘凤仪，省委常委、组织部长刘玉浦领导我们开展这项工作。根据省委领导的批示以及社会各界的意见和建议，我们不断地完善和改进工作。虽然这次公选的笔试取得了比较好的成绩，但只是整个公选工作的第一步，我们将会谦虚谨慎，戒骄戒躁，做好这次公选后面几个环节的工作。当然，任何改革都会有风险，作为一名共产党员和人民代表，应该有勇气、有责任为党和人民分忧，既积极又稳妥地推进改革。

罗东凯说，我作为一名光荣的省人大代表，在工作实践中深刻体会到，公开选拔工作是社会主义民主政治建设的重要探索。随着中国加入世贸组织，随着市场经济的发展，公开、平等、竞争、择优的原则将会在我们的干部选拔任用中得到更好的贯彻和体现。广东进行的三次公选，充分体现了省委、省政府爱才聚贤的迫切感，我们需要以实际行动来贯彻江泽民总书记“七一”重要讲话中关于领导干部要有识才的慧眼、用人的气魄、爱才的感情、聚才的方法，知人善

任，广纳群贤的精神。改革由少数人从少数人中选人的状况，让群众参与选人，才会有识才的慧眼。公开选拔制度一个显著的特征，是为各方面人才提供一个进入机制，有数量才有质量，进入党和人民选才视野的人越多，我们越能够广纳群贤，越能体现党和政府对人才的期盼。江泽民总书记提出要有爱才的感情和聚才的方法，我们在实践当中深刻体会到，公开选拔、竞争上岗是爱才聚才的一个好制度。这次公选命题工作我们请了省人大常委会的成员参与，我们还将邀请省人大常委和省政协常委中的一些同志做面试评委，这是公开选拔工作当中，充分发扬社会主义民主和党内民主的一个具体步骤。按照规定，对笔试成绩列前的同志，我们还要进行资格复审。复审之后，笔试成绩会向社会各界和考生本人公布。

序二 在实践中磨合的 “广东特色申论”

广东省人事厅人才评价中心
主任、心理学博士 李雅林

申论是近年来在传统策论基础上开发的新题型。其基本形式是提供相当篇幅的素材，要求应试者概括归纳材料所反映的问题，提出解决问题的对策，并从中有所感悟，撰写一篇小议论文，从而测试应试者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表述能力。“申论”即取其“申说、议论”之意。我省第三次公选副厅级领导干部笔试就采用了申论这种新题型。

“广东特色申论”的诞生是全体命题人员不断解放思想、“摸着石头过河”努力探索的结果。命题入闱前我们研究认为，根据本次公选“分类笔试”的要求，考试总体设计应以“能力考试关口前移，突出能力测试”为指导，降低纯知识的考查量，重点测试应试者拟任副厅级领导所应具备的解决问题能力、创新思维能力、宏观思维能力和战略思维能力。如果沿用2000年公选笔试的“策论”题型，虽然能测试出应试者发现和解决问题的能力，但是却难以符合“分类笔

试”的要求，也难以测试应试者拟任副厅级领导干部所应具备的宏观和战略思维能力。命题的思路和试题形式必须体现向前走，必须根据“分类笔试”的指导思想有所突破和创新。为此，我们搜集了当前国内外笔试的有关题型，根据职位调查的实际情况，采取遴选和一一排除的办法，在测评目标和测评方式之间做反复的分析比较，经命题组和综合组同志研究并报公选办领导批准，决定将申论这种题型引入本次公选副厅级领导干部笔试中，明确了笔试命题的基本题型。入闱前近20天，命题组成员在半封闭的状态下，围绕多个主题搜集了近300万字的材料。

“广东特色申论”的真正成型，是在2002年1月9日入闱封闭之后。根据入闱前的思路，命题人员和顾问们苦战两天，拿出了各类申论试题的草题。11日下午，省公选办主任、命题领导小组组长、省委组织部副部长罗东凯同志指出，命题要切实落实“统筹兼顾，量力而行，稳步往前走，考好不考倒，好中选优”的方针，要在引导应试者做规律性思考上下功夫，同时要大大减少申论阅读材料篇幅，从2500字降到1200字左右。酝酿了近大半个月基本成型的试题要作大的调整，必须解放思想，突破原有思维定式，从更为宏观的层面上梳理命题思路。冷静的思考使我们发现草题存在的问题：若按录用公务员申论考试的一般模式，第一题阅读材料并归纳概括所反映的问题，第二题针对问题提出对策，第三题自拟标题撰写一篇小议论文，那么，第一题就是整个申论试题的“关口”，如果在第一题给出的材料过于琐碎，阅读量过大，花费时间太多，应试者就没有足够的思考

时间和充分的思维空间，也就难以测出应试者高层次的能力水平。通过集体研究，大家统一了思想，确定吸收“策论”便于测试解决问题能力和“申论”便于测试宏观思维和战略思维的长处，形成了“策论+议论”的新申论题型，确定了“广东特色申论”的基本形式。

随之而来的问题是申论选题的立意和材料的取舍。选题立意的高低直接决定试题的效度，选题过大、过虚难以考查实际解决问题的能力，过小、过实又不利于考查宏观思维和战略思维。12日至14日命题人员可以说是在夜以继日的激烈争论中度过的。命题者来自不同的部门单位，年龄上年长的与年轻的相差几十岁，职务上从省人大常委、厅级干部到处级、科级干部都有，但大家的目标只有一个，即以高度的政治责任心出好试题。围绕选题取材，大家各抒己见，畅所欲言，甚至是面红耳赤的争论，可以说，这三天是无年龄长幼之分、无职务高低之别的“无领导小组讨论”。经充分的讨论、研究、磨合，15日上午六类申论试题基本定稿，大家总算松了一口气。

15日中午，罗东凯同志充分肯定了试题的质量，认为现有试题水平完全可以考出应试者的基本素质，但是，部分试题的立意还需进一步提升。15日下午和16日下午，罗东凯同志两次主持全体命题人员会议，通过务虚，引导大家在按江泽民总书记要求的不断深化对“共产党执政的规律、社会主义建设的规律、人类社会发展的规律”认识和结合广东社会经济发展实际上，提高试题的质量和档次，同时，针对试题存在的问题，提出了具体的指导性意见。在谈到信息类

4 学习的竞赛 工作的竞赛

申论试题立意时，罗东凯同志指出，信息类申论原来主题是“网络热中的冷思考”，要求考生在我国加入世贸组织的背景下，宏观把握网络建设和网络服务，进一步分析促进我国网络服务发展的思路。这个试题立意对于测试信息类领导干部无偏颇，也符合当前广东信息化发展的实际，是一个很好的申论试题。但从更高层面看，这个立意与领导干部所应思考的“社会信息化”问题尚有一段距离，信息化只有走向社会化，才能带动工业化，广东省南海市的信息社会化探索是我国社会信息化发展的成功之路，是实践江泽民总书记“三个代表”重要思想的体现，信息类申论试题要从南海信息化之路作思考。领导小组当即充实调整人力，对部分试题作集体攻关，重新调整命题思路，在纪检人员的监督下，通过互联网进一步搜集资料。当所有试题正式定稿、打印、校对完毕出清样时，已是18日凌晨5时，距离规定的试题送印时间只有两个小时了。

“广东特色申论”有三个方面的创新：一是命题导向的创新，以“考好不考倒，好中选优”为立足点，努力引导应试者在社会实践中培养和提高自己的素质，将考试中的竞争变成一次名副其实的“学习的竞赛，工作的竞赛”；二是命题立意的创新，各类选题均站在时代的前列，贴近我省社会经济生活的实际，反映广东当前发展中的热点和难点问题，能引导应试者在解决局部问题的基础上做规律性、战略性的思考和探索；三是命题形式的创新，首次将申论题型引入我省的公选笔试，按照删繁就简的要求，在继承传统“策论”考分析解决问题能力的基础上，吸收申论利于测试宏观思维和

战略眼光的优点，形成了“策论+议论”的新题型。当“广东特色申论”这朵奇葩赢得了应试者的称赞、得到了社会的广泛肯定时，萦绕在我们命题者们心头的是由衷的喜悦和自豪。

2002年2月8日

序三 在实践中创新干部选拔制度

——中共广东省委组织部副部长、省公选办竞岗办主任罗东凯就第三次公选答《羊城晚报》记者问

(原载 2002 年 1 月 7 日《羊城晚报》)

广东省第三次公开选拔副厅级领导干部的笔试，初定于 1 月 20 日举行。这次公选与上次公选相比，有哪些改进？做法上有什么特点？分类笔试能不能选出合适的人选？面试将如何操作？就这些公选的热点问题，今天上午，中共广东省委组织部副部长、省公选办竞岗办主任罗东凯接受了本报记者的采访。

不是简单选人，是为创新探路

问：这次公选为什么要在上次公选的基础上作出新的改进和安排？

答：这次公选的《实施办法》是经过长时间反复讨论、反复征求意见的基础上出台的。为什么要改？第一，几位省