

统计工作 理论与实践

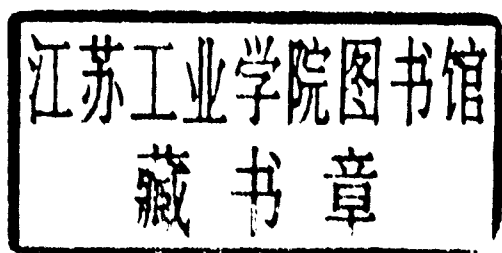


主编 李伟民

辽宁大学出版社

统计工作 理论与实践

主编 李伟民



辽宁大学出版社

©李伟民 2007

图书在版编目 (CIP) 数据

统计工作理论与实践/李伟民主编. —沈阳: 辽宁大学出版社,
2007. 7

ISBN 978-7-5610-5406-2

I. 统… II. 李… III. 统计学 IV. C8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 102849 号

责任编辑: 窦重山
责任校对: 合 校

封面设计: 邹本忠

辽 宁 大 学 出 版 社

地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036

联系电话: 024-86864613 网址: <http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件: lnupress@vip.163.com

抚顺光辉彩色广告印刷有限公司印刷 辽宁大学出版社发行

幅面尺寸: 148mm×210mm

印张: 10.625

字数: 270 千字

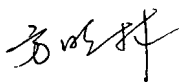
2007 年 7 月第 1 版

2007 年 7 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5610-5406-2

定价: 30.00 元

序



由抚顺市统计局、统计学会组织,抚顺市社会科学院专家、学者积极参与,李伟民同志担纲主编的《统计工作理论与实践》一书即将付梓完成,阅读样书之后,一种饮源与感动之情油然而生。这本有着实际工作意义的著作,通篇都具有创新的理念,富有战略的眼光,对处理当前统计工作面临的繁重任务,对今后国家统计事业乃至经济工作的发展与建设都具有很好的理论价值和实践意义。《统计工作理论与实践》一书也对拓宽统计战线广大干部的工作思路,帮助广大的读者学习和了解统计知识,有十分重要的指导和借鉴作用。是具有普及性,同时又很具科学性的统计与经济实用手册。

我国的统计工作,历来都被党和政府所重视和关注,大到国家宏观经济发展规划的制定,小到百姓的柴米油盐,每一个行业,每一个人都离不开统计,因此统计是国家经济和社会生活必不可缺

的。要充分发挥统计工作的重要作用,就必须结合实际,深入调查研究。在提高统计数据科学性和准确性基础上,加快统计调查实践活动的理论总结和研究。统计工作作为经济与社会基础管理工作的重要组成部分,只有通过不断提高和完善自己,不断提高工作质量才能提高整体管理水平,促进经济效益增长。我们不但要依照《统计法》做好统计工作,还要应用好统计理论,发挥统计工作在国民经济和社会发展中的重要数字化管理与支撑作用。从这个意义上说,一批在抚顺这样一个上联宏观、下挂微观经济活动的较大省辖市的统计实践与理论工作者,写出这样一部独特的统计著作,是非常难能可贵的。

21 世纪的中国统计工作具有前所未有的重要性,面临着许多新任务、新问题,《统计工作理论与实践》这本书生逢其时,给统计战线带来了勃勃的生机和活力。本书用大量的篇幅和鲜明观点,阐明了统计工作在社会各个领域中的作用和意义,文章中立意明晰的独到见解,加之新颖干练的写作手法,是统计系统科研成果的集中体现,也是广大统计工作者和社科界朋友在统计方面的理论探索与实践。

本书涵盖了科学发展观与开创统计工作的新局面、依法行政与依法统计、信息化建设与提高统计效率、统计工作创新与基层基础建设、以人为本与构建和谐统计、就业统计与构建和谐社会、科技统计与建设创新型国家、统计文化与统计事业发展、农业普查与新农村建设、贸易统计与第三产业发展、工业统计的改革与探索、

能源统计与建设节约型社会、GDP 与绿色 GDP 研究、目标管理与统计绩效考核、统计工作与文字材料撰写等十五个方面的内容。理论与实践并重,专题与总论相得益彰是本书最大特点,建设社会主义和谐社会,开创统计工作新局面是本书的核心和主旨。

一览此书,对于亲自经历并积极投身于统计改革与实践的工作者而言,是一种回味,是一种自豪,是一种激励,是一种鞭策。它激励我们牢固树立大局意识,责任意识,自觉服从全局利益,克服封闭自满思想,以大手笔、大气魄、超常规、跨跃式发展的思想观念和开拓进取精神,加快统计科学研究的步伐,推动统计工作实现新发展。由于本书篇幅限制,书中难免有疏漏之处,尽管如此,《统计工作理论与实践》仍不失为是一本好书,它是理论工作与实践工作相结合的产物,是统计工作者理论学习、实践探索的成果,为我们饱蘸奉献的浓墨、挥舞追求的妙笔,铺展一幅幅各具风采的和谐统计画卷!

最后,我借本书出版之际,向付出辛勤劳动的编著者以及长期在统计第一线工作的同志们,表示衷心的感谢!

作者系辽宁省统计局局长

二〇〇七年六月十七日于沈阳

总 论 科学发展观与开创统计工作的新局面

- ◎ 第一节 树立正确的统计观 1
- ◎ 第二节 正确处理好“六个关系” 7
- ◎ 第三节 开创统计工作新局面 13

第一章 依法行政与依法统计

- ◎ 第一节 依法行政和依法统计的基本要求 20
- ◎ 第二节 依法行政和依法统计的重要作用 25
- ◎ 第三节 依法行政和依法统计的措施 30

第二章 信息化建设与提高统计效率

- ◎ 第一节 统计信息化建设的基本内涵 40
- ◎ 第二节 抚顺市统计信息化建设的现状 47

- ◎ 第三节 规划信息化建设 提高统计效率 53
- ◎ 第四节 建立科学体系 加强信息化建设 56

第三章 统计工作创新与基层基础建设

- ◎ 第一节 统计工作的创新 64
- ◎ 第二节 统计工作创新的重点和方向 72
- ◎ 第三节 加强基层统计基础建设 78

2 第四章 以人为本与构建和谐统计

- ◎ 第一节 正确认识以人为本的内涵 85
- ◎ 第二节 构建和谐社会与和谐统计 92
- ◎ 第三节 加强统计队伍建设 创建文明机关 96

第五章 就业统计与构建和谐社会

- ◎ 第一节 充分就业与构建和谐社会 104
- ◎ 第二节 做好劳动力就业统计工作的
意义及作用 108
- ◎ 第三节 我国现行劳动就业统计制度的
局限与改进 110
- ◎ 第四节 缓解就业矛盾与调控收入差距的措施 114

第六章 科技统计与建设创新型国家

- ◎ 第一节 科技统计工作的重要性 118

◎ 第二节 我国科技统计的现状	126
◎ 第三节 科技统计与管理工作	132
◎ 第四节 科技统计在建设创新型国家的应用	136

第七章 统计文化与统计事业发展

◎ 第一节 统计文化的内涵	146
◎ 第二节 统计文化建设的意义	149
◎ 第三节 以统计文化推进统计事业发展	156

第八章 农业普查与新农村建设

◎ 第一节 搞好农业普查工作	163
◎ 第二节 建设社会主义新农村	167
◎ 第三节 加强统计工作 为新农村建设服务	177

第九章 贸易统计与第三产业发展

◎ 第一节 贸易统计的基本类型	184
◎ 第二节 抚顺市贸易统计的问题及解决对策	187
◎ 第三节 抚顺市第三产业的发展概况	190
◎ 第四节 搞好贸易统计 促进第三产业发展	198

第十章 工业统计的改革与探索

◎ 第一节 工业统计的内容	205
◎ 第二节 工业统计报表制度	210
◎ 第三节 工业统计实践中存在的问题	221
◎ 第四节 工业统计工作的改革与探索	224

第十一章 能源统计与建设节约型社会

- ◎ 第一节 能源与能源统计 229
- ◎ 第二节 能源统计与国民经济发展的关系 239
- ◎ 第三节 能源统计与建设节约型社会 243

第十二章 GDP 核算与绿色 GDP 研究

- ◎ 第一节 GDP 是重要的经济统计指标之一 252
- ◎ 第二节 GDP 与绿色 GDP 259
- ◎ 第三节 绿色 GDP 核算是 21 世纪
中国的必然选择 266

第十三章 目标管理与统计绩效考核

- ◎ 第一节 目标管理理论的基本概述 280
- ◎ 第二节 地方政府开展绩效目标考核的现状 283
- ◎ 第三节 细分目标考核 优化管理工作 285
- ◎ 第四节 领导干部绩效考核 293

第十四章 统计工作与文字材料撰写

- ◎ 第一节 撰写统计论文 297
- ◎ 第二节 撰写统计调查报告 304
- ◎ 第三节 撰写总结和会议记录 308
- ◎ 第四节 撰写统计分析报告 312

- 后 记 329

总论 科学发展观与开创统计工作的新局面

当前,我国正处在经济和社会发展的关键阶段,“十一五”规划的新时期,统计工作面临新的机遇与挑战,要坚持以科学发展观为指导,理清思路,更新观念,抓住机遇,开创统计工作新局面。

第一节 树立正确的统计观

一、贯彻落实科学发展观 树立统计工作新思路

为了抓住本世纪头 20 年这个重要战略机遇期,加快全面建设小康社会的步伐,以胡锦涛同志为总书记的党中央基于对社会发展规律的科学认识,总结了国内外在发展问题上的经验教训,吸收人类文明进步的新成果,站在历史和时代的高度,提出了坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展观。科学发展观是我们党坚持解放思想,实事求是,与时俱进,进行理论创新的重大成果,是党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化,体现了“三个代表”重要思想关于发展的要求,体现了我们党立党为公、执政为民的本质。以人为本是科学发展观的本质和核心。坚持以人为本,就是要

tongjigongzuolilunyushijian

坚持把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点,不断满足人们的多方面需求,促进人的全面发展。科学发展观要求实现全面、协调可持续发展。全面发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化建设,促进社会全面进步。协调发展,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础与上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设的各个环节,各个方面相协调。可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代一代地永续发展。因此,如何在发展中合理利用资源和保护环境,切实把经济社会发展纳入科学发展的轨道,实现经济社会全面协调可持续发展和人的全面发展,是我们必须解决的一个重大问题。作为统计部门一项重要的职责,就是要为经济社会的科学发展这一重大问题提供可靠的数据基础,为全面贯彻落实科学发展观提供统计保障,这也是党中央对统计工作的要求,社会公众对统计工作的期待。

1. 树立和落实科学发展观,正确认识统计工作面临的机遇与挑战。当前统计工作面临全新的形势,全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会对统计工作提出了新的更高要求。比如,要科学准确反映和监测节能降耗、结构调整、自主创新、增长方式转变的进展情况,全面反映社会结构变动、人口流动和就业状况,客观反映新农村建设和发展现代农业的进展情况等。总之,在工业化、城市化、市场化、国际化进程加快的形势下,要进一步提高统计工作的主动性和适应性,调整统计内容,完善经济统计,健全社会统计,加强资源环境统计,创新统计方法,实现统计调查制度与国际通行规则接轨。建立符合科学发展观要求的统计指标体系,客观、准确、全面地反映经济社会发展的状况。

2. 统计工作面临新机遇。首先,党和政府高度重视统计工作,

从中央到地方,各级党委政府越来越重视统计工作。抚顺市的党政领导多次对全市统计工作提要求、做指示。各级统计部门提供的统计信息越来越受到当地党委、政府决策层的重视。其次,日益增长的多重统计需求为统计事业加快发展提供了强大的动力。再次,统计事业发展具备了比较坚实的基础。但与此同时,统计工作也面临着严峻的挑战。随着社会主义市场经济体制的逐步完善,经济主体日趋多元化;投资方式、就业方式、收入分配方式、消费方式日益多样化;经济结构和经济联系更加复杂;地区间、城乡间的差异明显。统计调查对象数量空前增加,变动愈加频繁,更加注重保护个人隐私和商业秘密。这些情况增加了统计工作的难度和复杂性。面对严峻的挑战,统计工作还不能很好地应对,还存在着统计调查制度不够健全、管理体制不够完善、法制建设薄弱、信息化水平不高、投入严重不足等问题。面对发展的形势和严峻的挑战,统计工作只有把握机遇,应对挑战,大胆创新,才能在统计改革和建设中走出一条新路,才能在建设中提供更好的服务,统计事业才能获得持续发展的动力。

3.树立和落实科学发展观,要树立与新形势相适应的观念。一是要树立抓住机遇的观念。当前,党和政府十分重视统计工作。统计工作面临的发展机遇前所未有,面临的挑战也前所未有。统计工作者一定要抓住机遇,迎难而上,努力拼搏,开创统计工作新局面。二是要树立为经济社会发展服务观念。统计工作必须围绕发展经济这个第一要务,为振兴老工业基地献计献策,为领导当好参谋和助手,围绕经济结构调整,深化经济体制改革,建设社会主义新农村,构建和谐社会等问题,为领导提供有价值的决策依据。三是树立依法行政的观念。统计工作要按法律、法规办事。要建立依法行政责任制,转变政府职能,严格依法行政,搞好统计执法检查。四是树立以人为本的观念。坚持以人为本,就是要调动统计人的积极性,努力完成党和人民交给的光荣任务。五是树立创新观念。在统

计工作中,要勇于探索和创新。六是树立求实观念。统计工作要实事求是,做到“唯实”:察实情、讲实话、办实事、求实效。坚持一就是一、二就是二,切实维护统计数据的生命。七是树立服务和服从于大局的观念。要服务和服从于经济和社会发展的全局。在统计工作上,坚决服从和切实维护好统计的科学性、准确性和权威性。

二、构建社会主义和谐社会中统计工作遇到的新课题

4 和谐社会是各种社会群体和社会组织充满创造活力,不同利益关系得到有效协调,社会管理和组织方式有条不紊,社会秩序稳定有序,人际关系融洽和谐的社会。其基本特征是:民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。民主法治,就是社会主义民主得到充分发扬,依法治国基本方针得到切实落实,各方面积极因素得到广泛调动;公平正义,就是社会各方面利益得到妥善协调,人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理,社会公平和正义得到切实维护和实现;诚信友爱,就是全社会互帮互助,诚实守信,全体人民平等友爱,融洽相处;充满活力,就是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重,创造活力得到支持,创造才能得到发挥,创造成果得到肯定;安定有序,就是社会组织机制健全,社会管理完善,社会秩序良好,人民群众安居乐业,社会保持安定团结;人与自然和谐相处,就是生产发展,生活富裕,生态良好。面对我国社会结构和社会生活深刻变化的新情况,党中央提出的要最广泛、最充分地调动一切积极因素,不断提高构建社会主义和谐社会的能力,具有非常重要的现实意义和深远的历史意义。

构建和谐社会是实施“十一五”规划和全面建设小康社会的重要内容。统计是服务经济社会发展的重要基础工作,也是构建和谐社会的重要基础工作。统计部门要提高统计工作水平,推进统计改革与创新,要在“和谐”二字上做文章,为经济社会和谐发展服务。

国家统计局课题组借鉴国际通行的或正在实行的一些评价指标,制定了关于和谐社会评价指标体系。这个研究成果,具有权威性、科学性,对于我们进行和谐社会评价,具有很重要的指导意义。统计部门要结合本地发展水平的实际,力求做到既科学准确,又切实可行,适时开展和谐社会的统计工作,为构建和谐社会作出统计工作者应有的贡献。要构建和谐统计,进一步理顺统计工作各个方面的关系,包括统计局与各有关部门的关系,统计局与调查队的关系,市局与区县局的关系,也包括区县与乡镇、街道统计机构的关系。

三、建设社会主义新农村是统计工作面临的新任务

建设社会主义新农村,是对我们党长期以来特别是改革开放以来关于农业、农村、农民问题战略思想的继承和发展,是统筹城乡发展的根本措施,是新世纪新阶段解决“三农”问题的重大战略部署,为我国农村的发展展现了美好蓝图,开辟了广阔道路。

建设社会主义新农村的总要求是:生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。这二十个字,内涵丰富,要求明确,全面体现了当前和今后一个时期“三农”工作的主要方面,不仅勾画出了现代化农村的美好图景,而且提出了解决“三农”问题的系统思路。建设社会主义新农村是一项系统工程,要按照工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针,有计划、有步骤、有重点地推进。解放和发展农村生产力,是建设社会主义新农村的根本任务。要立足当前、着眼长远,统筹安排、科学规划,广泛听取基层干部和农民群众的意见和建议,尊重自然规律、经济规律和社会发展规律,区分轻重缓急、突出建设重点,分步实施、扎实推进,形成各具特色的发展模式,防止和纠正强求一律、盲目攀比、急于求成等问题,不搞形式主义,不做表面文章。动员全社会关心、支持和参与新农村建设,使建设社会主义新农村成为全党、全国人民的共同行

动。建设社会主义新农村,当前,统计工作要制定新农村的指标考核体系,要在党委和政府的领导下,发挥统计部门的作用,为新农村建设贡献力量。要搞好农业普查。充分认识这次普查的重要意义,努力做好各项工作,为社会主义新农村建设提供科学的数据。

四、建设创新型国家 统计工作应采取的对策

建设创新型国家,就要把增强自主创新能力作为发展科学技术的战略基点,走出中国特色的自主创新道路,推动科学技术的跨越式发展;就要把增强自主创新能力作为调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节,建设资源节约型、环境友好型社会,推动国民经济又快又好发展;就要把增强自主创新能力作为国家战略,贯穿到现代化建设的各个方面,激发全民族创新精神,培养高水平创新人才,形成有利于自主创新的体制机制,大力推进理论创新、制度创新、科技创新,不断巩固和发展中国特色社会主义伟大事业。建设创新型国家的总体目标是:到2020年,使我国的自主创新能力显著增强,科技促进经济社会发展和保障国家安全的能力显著增强,基础科学和前沿技术研究综合实力显著增强,取得一批在世界具有重大影响的科学技术成果,进入创新型国家行列,为全面建设小康社会提供强有力的支撑。

建设创新型国家,科技是关键,人才是核心,教育是基础。要努力建设学习型社会,在全社会树立全民学习、终身学习的观念。要在全体人民中大力弘扬科学精神、普及科学知识、树立科学观念、提倡科学方法,努力在全社会形成学习科学、相信科学、依靠科学的良好氛围,促进全民族科学素质的提高。要大力提倡敢于创新、敢为人先、敢冒风险的精神,形成勇于竞争和宽容失败的氛围,完善创新机制,创造鼓励科技人员创新、支持科技人员实现创新的有利条件。要围绕建设创新型国家,要建立指标考核体系。例如,科技贡献、自主创新等指标;围绕建设资源节约型社会,要建立能源指

标考核体系；围绕建设环境友好型社会，要建立环境指标考核体系。

第二节 正确处理好“六个关系”

一、正确处理好局部和全局的关系

2007年，在全国统计工作会议上，国家统计局局长谢伏瞻作了《以科学发展观为统领，努力提高统计的科学性准确性权威性》的重要讲话。他指出，当前，提高统计的科学性、准确性和权威性⁷是统计工作最重要的大局。各级统计机构和广大统计人员必须以对党、对国家、对人民、对统计事业高度负责的精神，坚决服从和切实维护好这个大局。作为基层统计部门，一定要处理好局部和全局的关系，自觉服从服务于经济和社会发展的全局，还要服从提高统计的科学性、准确性和权威性这个统计工作最重要的大局。增强大局意识，必须以科学发展观为统领，努力更新不适应社会主义市场经济体制的统计观念，改革统计制度和统计方法，积极推进统计改革和建设。必须坚持统计工作的独立性，严格依法独立开展统计调查、独立上报统计数据，确保统计数据准确性。必须切实维护统计工作的统一性，强化统计工作的集中统一领导，严格执行国家统一的统计标准、指标体系、调查方法和统计工作规程，坚决执行国家各项统计改革部署，不折不扣地完成国家统计调查任务，确保统计工作政令畅通。必须努力营造团结和谐的工作氛围，增进上下级之间、局队之间、政府综合统计与部门统计之间的沟通理解，为统计改革和建设创造良好环境，为维护大局做出贡献。

二、正确处理好经济和社会全面发展的关系

树立和落实科学发展观，必须坚持全面发展观。全面发展是指