

●独家解析最新题型●全面切中考试内容
●深度点拨答题技巧●全真实战模拟训练

BROAD

博大考神® 2009年四川省公务员招考专业教材

申论

最新版

SHENLUN

主 编 ■ 米本田
编 著 ■ 米本田 刘 静



四川大学出版社

●独家解析最新题型●全面切中考试内容
●深度点拨答题技巧●全真实战模拟训练

BROAD

博大考神® 2009年四川省公务员招考专业教材

申论

最新版

SHENLUN

主 编 ■ 米 本 田

编 著 ■ 米 本 田 刘 静



四川大学出版社

责任编辑:陈克坚
责任校对:李思莹
封面设计:米茄设计工作室
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

申论 / 米本田主编; 米本田, 刘静编著. —成都: 四川大学出版社, 2008.9

ISBN 978-7-5614-4102-2

I. 申… II. ①米…②米…③刘… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV.D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 125931 号

书名 申 论

主 编	米本田
编 著	米本田 刘 静
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段24号(610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-4102-2/D·314
印 刷	成都蜀通印务有限责任公司
成品尺寸	185 mm×260 mm
印 张	14.5
字 数	331 千字
版 次	2008年9月第1版
印 次	2008年9月第1次印刷
印 数	0 001~2 000 册
定 价	39.50 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

版权所有◆侵权必究

出版说明

四川省公务员考试在各地的公务员考试中，其考试内容独具特色。公务员考试内容众多，所包含的知识面非常广，加上近年来题型增多，题目难度也日趋增大，对考生的思维发散能力和解决实际问题的能力是一个重大的挑战。虽然四川省公务员考题难度稍低于国家公务员考题，但是在相对较短的考试时间里，想要得到高分，顺利进入面试的难度也是很大的。并且由于近年来人们报考公务员的热情高涨，许多部门职位的竞争异常激烈，若想以绝对的优势进入公务员行列，必然是要下一番工夫的。

自“博大考神”国家版公务员考试教材出版以来，得到了来自全国各地考生的广泛赞誉。应四川地区考生们的要求，为帮助广大考生在四川省公务员考试中脱颖而出，“博大考神”公务员教研组的专家们着手对四川省的公务员考试状况、历年考题、命题趋势等进行了细致的研究并推出了《博大考神——四川省公务员招考专业教材》丛书。

本套丛书凝聚着“博大考神”公务员教研组专家们的智慧和汗水，集多年公务员考试教研、培训、软件之精华编写而成，为四川省公务员考生总结出了一系列精辟的解题方法、策略及技巧。“博大考神”的专家们在苦心钻研的基础上，运用通俗易懂的语言，真正从方法技巧上对四川省公务员考试进行了分析。此套丛书绝不只是单纯地告诉考生这个题目应该怎么做，而是告诉他们为什么这么做，最便捷的解题方法是什么，怎样全面掌握这类题目。“举一反三”，一次复习多次受用。

本套丛书具有以下鲜明特色。

一、强大的教研后盾

本套丛书由长期从事公务员考试命题研究的专家编写，他们都是多年从事公务员考试的教学培训，并在公务员考试研究领域具有一定影响力的专家。本套丛书的宗旨就是“用自己的专而精，成就你的考高分”。

二、教材编写系统科学

本套丛书按照科学的原则，系统地指导考生进行有效地复习，目的在于让考生在掌握方法的基础上，能熟练地运用解题技巧，使考生复习起来高效、便捷。

三、内容翔实、教学前瞻

本套丛书不仅涵盖了四川省公务员考试的所有内容，并且在把握考试重点、难点的基础上对考题进行了预测，增加了新的题型，使考生在考场上反应敏锐，答题得心应手。

四、通俗的语言讲解

本套丛书语言摒弃了很多深奥的专业论述,让考生觉得书能读、好读,并且想把它读下去。对一些深奥的概念,本套丛书转而用图形化、直观化、类比化的方式予以阐述,便于考生真正理解和掌握。

五、独有的方法解析

本套丛书中传授的解题方法是众多专家多年教研总结出来的成果,其方法都是从考生的立场出发,把原本复杂的解题思路程式化、机械化,明晰解题步骤,让考生真正体会到有章可循。心中有了底,考试更自信!

六、完美的增值服务

为了回馈广大考生的信任和支持,“博大考神”力争要做考生们最贴心的公务员考试助手,因此,购买本套丛书的考生可向本公司索取由专家视频教学的“网络课堂”学习卡,并且可以登录“博大考神”网站,就学习中遇到的困难向专家进行咨询。

衷心希望本套丛书能为广大考生在备考中带来实质性的帮助,用我们的专业成就你们的满意。同时,本着精益求精的态度,教材中若有不足之处也敬请各位专家、读者、同仁提出宝贵意见。

成都博大教育咨询服务有限公司

博大考神公务员考试研究中心

2008年4月

四川省公务员选拔考试基本考情分析

很长一段时期以来，我省公务员从选用、监督到辞退等，还缺乏一套严密的程序和制度，对公务员德才绩能的鉴定缺乏科学严格的考评，这就导致一些素质不高的人进入公务员队伍，使一些原先素质较高的公务员也受到不同程度的影响。因此，国家应对公务员提出更明确、严格的要求，并且依法对其进行严格管理和约束，建设一支高素质的公务员队伍，已经变得十分紧迫。具体来说，公务员较高的综合素质，至少应当包括以下几个方面：①坚定建设有中国特色社会主义的信念，有较强的改革创新意识；②牢固树立全心全意为人民服务的观念，并躬身践行；③有较高的文化素质，有追随现代世界科技发展的热情和能力；④有很高的道德感，有清廉的品格。

作为一名合格的公务员，不但要了解马克思主义一般原理，对毛泽东思想、邓小平理论及“三个代表”重要思想有深刻的理解，而且要是党的路线方针政策的坚定拥护者和坚决实践者，要对当前建设有中国特色社会主义事业充满信心和热情；熟悉中国的历史和现实，了解中国的国情，又能张开思维的触角，努力追踪现代世界的发展变化；以现代世界为参照系，在广阔背景下，对中国的过去和现在加以比较。同时，要看到中国改革开放三十年来的巨大变化，了解邓小平理论的形成过程，懂得这是马克思主义在当代中国的新发展，只有运用这一理论，才能解决当代中国一系列复杂的课题；只有实行改革开放，中国的现代化目标才能实现。在开拓进取、发展社会主义市场经济的实践中，丰富和发展马克思主义的理论宝库，从而以更高的热情投身到改革开放和发展社会主义市场经济的伟大事业之中。

作为一名公务员，要为国家 and 人民谋利益，而不是为个人或少数人谋利益。胡锦涛同志反复要求我们的干部，要“夜以继日”、“夙夜为公”，指的也是这个意思。革命战争年代，干部吃苦在前，享受在后；打起仗来，冲锋在前，退却在后；危急关头，把生的希望留给他人，把死的危险揽到自己身上，赢得了人民群众的信任和爱戴。现在，有些人认为“全心全意为人民服务”是一句套话，这是错误的观点。尽管今天的环境条件和革命战争年代有着根本的不同，工作方式、方法也发生了很大的变化，但对一名合格的公务员来说，全心全意为人民服务的根本宗旨没有变，也不能变。全心全意为人民服务，重要的是身体力行，就是要有艰苦奋斗的作风，有勤奋刻苦的工作精神；要善于体察民情，了解民意；要肯挑重担，勇担责任，不断开创新的工作局面，为了国家和人民的利益，敢于承担风险，富于自我牺牲精神。

人类已进入高科技信息时代，接受良好的教育是适应工作的必要条件；否则，其观察能力、认知能力、理解能力、判断能力和逻辑推理能力等，就会受到限制。当然，对公务员来说，更重要的还是要有开放的心态，有追踪现代世界发展变化的热情，能够以

不卑不亢的气度走向世界，以兼容并蓄的胸怀让世界走近我们，善于运用人类创造的一切优秀文明成果，为我国社会主义的四个现代化建设服务。

公务员，应当是道德高尚的人。对社会，有强烈的责任感；对他人，充满爱心；对自己，有很强的自制力和自我约束力。一切要求常人做到的道德规范，公务员首先就应当是模范的实践者，他们应当是社会道德的楷模。他们还必须具备廉洁自律的品格，自重、自省、自警、自律。

当然，公务员素质是一个内涵丰富的概念，仅仅列举几个方面并不能完全概括。但不具备这些基本素质，就不能胜任公务员的职位，这是毋庸置疑的。公务员作为社会的管理人员，他们的一言一行都会对社会产生示范和导向作用，他们素质的高低，不仅影响他们的工作状态，而且直接影响其周围的人。

因此，在一些发达地区，对公务员都有很高很明确的要求，有一套选用、监督、解雇的完善制度。当然，由于地区环境不同、发展状况不同，我省的公务员从选拔、任用、到辞退等都与发达地区有许多不同的地方。但有一点是相同的，这就是公务员必须也应该是优秀的公民，并为群众所普遍信赖，这样才能更好地做好本职工作。

第一节 公务员报考的资格及基本流程

一、公务员报考的资格

（一）报考公务员的基本条件

- （1）具有中华人民共和国国籍，享有公民的政治权利；
- （2）拥护中国共产党的领导，热爱社会主义；
- （3）遵纪守法，品行端正，具有为人民服务的精神；
- （4）报考省级以上政府工作部门公务员的，应具有大专以上文化程度，报考市（地）级以下政府工作部门公务员的，文化程度由省级录用主管机关规定；
- （5）报考省级以上政府工作部门公务员的，须具有两年以上基层工作经历，国家有特殊规定的除外；
- （6）身体健康，年龄为 35 周岁以下；
- （7）具备录用主管机关批准的其他条件。

（二）报考公务员的否定性条件

《国家公务员录用暂行规定》中给出了报考公务员的基本条件。在具体工作中，还有一些否定性条件。凡属于否定性条件的人不能报考公务员。

- （1）曾受过刑事处罚、劳动教养或行政开除处分的；
- （2）曾因贪污盗窃、行贿受贿、泄露国家机密等原因受到党纪、政纪处分的；
- （3）正在接受审查或受过处分未解除的；
- （4）参加与“四项基本原则”相悖的组织或活动，存在严重问题的。

除了要符合以上这些政治条件之外，报考者还要达到招考部门规定的体检要求。

二、公务员报考的基本流程

(一) 网上提交材料及查询

网址：<http://www.scrs.gov.cn>（四川人事信息网）。报名政策、技术和考务方面的信息可查询该网站，报考所需的报名推荐、报名登记表等材料可从该网站上下载打印。

(二) 报名确认

通过报考申请审查的报考人员需要进行报名确认。报名确认是采用网上确认的方式，未按期参加报名确认并缴费者视为自动放弃考试。

网上报名确认时，报考人员应上传本人近期免冠电子照片（近期免冠正面证件照，jpg 格式，宽度 1~2 厘米，高度 2~3 厘米，大小 20KB 以下），并按规定在网上缴纳有关费用。

拟享受减免有关考务费用的农村特困大学生和城市低保人员，不实行网上确认，请拨打所在考区考试机构的咨询电话，按各考试机构指定的日期、地点和程序办理报名确认手续。确认时应携带有关证明材料办理有关费用的减免手续。证明材料包括：享受国家最低生活保障金的城镇家庭的报考人员，其家庭所在地的县（区、市）民政部门出具的享受最低生活保障的证明和最低生活保障（复印件）；农村绝对贫困家庭的报考人员，其家庭所在地的县（区、市）扶贫办（部门）出具的特困证明和特困家庭基本情况档案卡（复印件）。考试机构联系人和咨询电话可在四川人事信息网上查询。

(三) 准考证如何打印

进行网上报名确认的报考人员要登录所在考区考试机构网站或人事网站，下载并打印准考证。打印中如遇到问题请登录上述网站查询或与当地公务员考试主管机构联系解决。

其他注意事项：笔试合格的人员进入面试时，须出示本人身份证、学生证（工作证）原件，缺少上述证件或与报名时提交的个人信息不符者，不得参加面试。

(四) 四川省公务员招考、录用笔试阶段

公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两个科目。

行政职业能力测验的考查范围包括：言语理解与表达（选词填空、语句表达、阅读理解）、数量关系（数字推理、数学运算）、判断推理（图形推理、演绎推理、事件排序、定义判断、类比推理、常识判断）、资料分析（文字资料分析、表格资料分析、统计图形分析）。其全部为客观性试题，共 100 道题，考试时限为 90 分钟。考试时间短、题量大，这就要求考生不仅做题速度要快，还要具备一定的答题技巧，更重要的是要具备良好的心理素质。

申论主要通过考生对给定材料的分析、概括，考查其运用马克思主义哲学、邓小平理论和行政管理等理论知识以公务员身份解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力。申论试题全部为主观性试题，考试时限为 150 分钟。

(五) 面试和专业考试

各招录机关将在公共科目笔试合格人员中，按照总成绩从高到低的顺序，按录用计

划3~5倍的比例确定参加面试和专业考试的人选。招考职位上没有人员通过公共科目笔试合格分数线或者公共科目笔试合格人数达不到计划录用人数的3倍时,可以通过调剂补充人选。进入面试和专业考试的人员名单将通过人事网站公布。

面试和专业考试的时间由招录机关确定。考生也可登录人事网站查询。面试时,须提供本人身份证、学生证(工作证)原件,以及所在单位出具的同意报考证明(加盖公章)或所在学校盖章的报名推荐表、报名登记表等。考生参加面试时,还必须同时携带准考证主证、副证和身份证。缺少上述材料者,原则上不得参加面试。凡有关材料主要信息不实的,招录机关将取消该报考者参加面试的资格。

(六) 体检和考察

通过面试和专业考试的人员将参加由招录机关组织的体检(查看公务员录用体检标准)和考察。

拟录用人员由招录机关按规定的程序和标准从考试成绩、体检和考察结果都合格的人员中择优选取,其结果将在人事网站上公示。

特别提示:在报考过程中,考生要特别注意每一个流程,不能轻视任何环节,稍微不注意就会导致报名不成功。请考生时刻注意四川人事信息网上的信息。

(七) 考试类型及报名网站部分汇总(见下表)

考试类型及报名网站部分汇总

考试类型	行政职业能力倾向测验	申论	公共基础知识	专业考试	报考网站
公务员考试	√	√		√(根据职位)	http://www.scrs.gov.cn
事业单位考试			√		http://www.scrs.gov.cn
选调生考试	√	√			http://www.scrs.gov.cn
招警考试	√	√		√	http://www.scrs.gov.cn

第二节 公务员考试相关政策及最新要求

一、公务员录用考试将更加科学化

公务员考试将在坚持和完善行政职业能力测试和申论考试的基础上,研究论证新的考试科目框架。

我国正在集中力量着手建立国家级公务员考试的笔试面试题库,在实现资源共享的同时,建立科学的考试试题评价制度,明确试题评价的标准、程序和方法,解决各地试题质量参差不齐的问题。

中央、省级公务员考试主管部门要建立国家级和省级公务员命题专家库,形成一支

规模适当、结构合理、素质优良、专兼职结合的命题专家队伍，并实行动态管理。要继续推行面试考官持证上岗制度，加大对考官的培训力度，逐步形成一支专业化的面试考官队伍。

国家公务员考试形式将有较大的改变。其新要求如下：对于考试相关内容要积极探索，不断更新考试测评技术，丰富和深化能力测评要素，不断研究、开发新题型，提高试题的有效性。中央公务员考试主管部门将加快建立区域性的公务员考试与人才测评基地，努力提高地方公务员考试试题的开发和命题水平。

二、成都新录用公务员必须先下基层锻炼一年

《2008年成都市人事人才和机构编制工作要点》中称：从2008年起，全市各级机关新录用的公务员将下派到基层锻炼一年。为搭建高层次人才交流平台，成都市2008年将首次举办“中国成都高层次人才洽谈会”和“引进国外智力交流会”。在深化行政管理体制改革方面，结合成都实际研究制定事业单位分类改革实施方案，2008年下半年拟在部分区（市）县展开试点工作。

新录公务员必须先下基层锻炼。从2008年起，全市各级机关新录用的公务员应下派到基层锻炼一年，从市和区（市）县机关中也将选派300名公务员到乡镇（街道）挂职锻炼一年。

2008年将制定公务员管理的配套实施办法，完成参照《中华人民共和国公务员法》管理事业单位工作人员的登记和工资套改工作，配合做好规范津贴补贴工作；制定公务员聘任制试行办法，适时启动公务员聘任制试点工作；制订公务员轮训计划，举办乡镇干部示范培训班4期，培训干部400~500名。

三、2008年四川省公务员招考安排

2008年，四川省委组织部、省人事厅、省级机关将组织两次公务员招录考试，应有不低于1/2的考录比例面向具有两年以上基层工作经历的高校毕业生；市（州）级机关应有不低于1/3的考录比例面向具有两年以上基层工作经历的高校毕业生；县乡两级机关应拿出一定的比例，面向在农村、社区基层服务期满且经考核合格的“三支一扶”、“大学生志愿服务西部”、“农村义务教育阶段学校教师特设岗位”的志愿者。

2008年，各市（州）和实行省级统考的时间安排在上半年，笔试时间原定于2008年5月18日（6月30日公布笔试成绩，7月19日至7月20日面试），但因四川发生“5·12”地震而延期。省级机关和省垂直管理系统安排在下半年，笔试时间定于2008年10月25日（12月5日公布笔试成绩，12月27日至12月28日面试）。2008年的全省法院、检察院系统考录工作安排在上半年单独进行。

四、考公务员新增科学素质测试

在四川省科学技术协会第七次代表大会上，在提出认真贯彻《〈全民科学素质行动计划纲要〉的实施意见》时指出，针对未成年人、领导干部和公务员、城镇劳动人口等各类人群，进行“量身定做”的科普教育，以全面提高我省公民科学素质。今后将把提

高科学素质列为领导干部、公务员继续教育培训的必备内容。今后，公务员录用考试大纲及题库中，将列入与科学素质要求有关的具体内容，各级行政院校和干部学院，也将把提高学员的科学素质列入教学计划。

此外，四川省还将在领导干部和公务员队伍中，适时举办科普讲座、科普报告会等活动，向领导干部和公务员介绍现代科技知识及发展趋势，组织公务员参加各种社会科普活动。

目 录

四川省公务员选拔考试基本考情分析	(1)
第一节 公务员报考的资格及基本流程	(2)
第二节 公务员考试相关政策及最新要求	(4)

第一部分 思维篇

第一章 申论考试综述	(3)
第一节 申论的概念	(3)
第二节 四川省申论考试的内容结构与考试模式	(4)
第三节 四川省申论的考情分析	(8)
第二章 提高申论的阅读能力	(11)
第一节 申论阅读的基本要求	(11)
第二节 申论阅读的分类及技巧	(12)
第三章 提升考生对申论的综合分析能力	(49)
第一节 提炼观点	(49)
第二节 明确问题	(51)
第三节 分析问题	(61)
第四节 解决问题	(64)

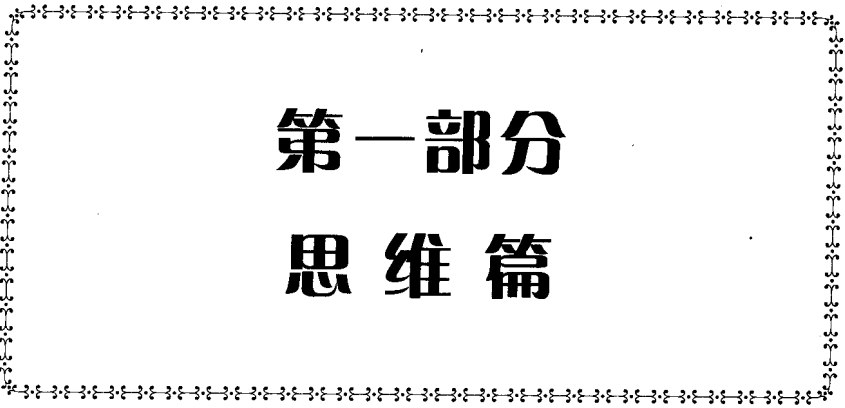
第二部分 写作篇

第四章 申论的写作误区	(71)
第一节 机械地照搬	(71)
第二节 偏激的言论	(72)
第三节 空洞的议论	(73)
第四节 文体的失误	(74)
第五章 申论的语体风格	(80)
第一节 申论的文风特征	(80)
第二节 申论写作的语言要求	(83)
第六章 申论的全文写作	(88)
第一节 归纳概括的写作法	(88)

第二节 提出对策的写作法·····	(95)
第三节 论证写作的方法·····	(100)
第七章 申论常见文体分析·····	(112)
第一节 工作研究·····	(112)
第二节 调查报告·····	(115)
第三节 讲话稿·····	(121)

第三部分 理论与政策

第八章 理论知识·····	(129)
第一节 和谐社会解读·····	(129)
第二节 科学发展观解读·····	(133)
第三节 党的十七大精神解读·····	(136)
第九章 名词解析·····	(150)
第一节 社会、国家和政府·····	(150)
第二节 常见名词解析·····	(151)
第十章 政策专题·····	(157)
第一节 民生问题·····	(157)
第二节 能源和环境问题·····	(167)
第三节 社会问题·····	(174)
第四节 政府问题·····	(194)
第五节 “五五”普法·····	(202)
第十一章 四川省人民政府政策专题·····	(204)
专题一 四个跨越·····	(204)
专题二 对留守学生的关爱行动·····	(206)
专题三 十项行动·····	(207)
专题四 多予、少取、放活·····	(209)
专题五 一主、三化、三加强·····	(210)
专题六 中小企业成长工程·····	(211)
专题七 “小巨人”企业·····	(212)
专题八 “万村千乡”市场工程·····	(214)
专题九 新网工程·····	(217)
专题十 “妇幼保健年”活动·····	(217)



第一部分

思维篇

第一章 申论考试综述

本章概要

申论是什么？申论考试又是怎么回事？很多考生都不清楚，导致在备考的时候难免搞错复习方向。在本章内容中，我们会详细地介绍申论究竟在考查什么，帮助考生明确复习方向和目标，提升自己的应试能力。

第一节 申论的概念

一、申论是什么

通俗地说，申论就是披着阅读与写作外衣的思想思维考试。表面上，申论是考查考生的阅读理解能力和写作能力，而实际上是以阅读和写作为手段，考查考生们是否具备独立解决问题的思维和能力。因此，申论考试也就是在阅读归纳的基础上，着重考查考生是否具备从一大堆资料中发现问题、分析问题、解决问题的能力，而后才是考查考生是否能以书面形式将其内容流畅地表达出来。

二、申论考试的本质

从最新的申论考试题目往回看，我们才能够发现申论究竟在考什么。《2008 年度国家公务员录用公共科目考试大纲》指出：

申论为主观性试题，考试时限 150 分钟，满分 100 分。

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字表达出来。

请大家认真阅读以上两段话，能发现什么吗？这简短的两段话，隐藏着申论考试的本质，我提示大家三点：

1. 申论的考题都是主观性试题。也就是说，不会出现简单的选择题，主要考察的

是考生的思维。

2. 可以很明显地看出在分析、概括、提炼、加工方面的具体要求。这些要求都紧密围绕着一个东西——信息。这些信息不仅仅包括申论材料，还包括对材料分析、概括、提炼、加工的结果。比如通过对材料分析得出的结论、对结论的阐述等。要求考生对这些信息进行反复分析、概括、提炼和加工。为什么会考查这些？作为新公务员，一般是做一些基础性的工作：整理、分析、汇总资料，处理一些日常事物等，偶尔可能会用“微弱”的声音发表一下自己的见解。《文心雕龙·议对》中有句话：“庶务纷纶，因书乃察”。简单地说就是，政府的日常事物很是纷繁复杂，需要通过这些文件、文书、公文才可以了解、明察。同时，这句话也在一定程度上说明了考查写作的原因。

3. 对解决实际问题的能力提出了相对具体的要求：准确理解—全面分析—把握材料主旨和精神—提出自己的观点、思路或解决方案—表达出来。怎么样体现你解决问题的能力？就是这五步。申论为什么要这样考？很简单，这就是公务员需要具备的基本能力。在实际工作中，新公务员一般都不会具有“决策”的能力和资格，我们要做的是为“决策”提供支持，而这种支持，就源自我们在对事实或者“书”（庶务纷纶，因书乃察）的理解、分析和把握的基础上，提出自己的见解并加以阐述。

三、申论考试的目的

申论考试作为人才选拔考试，其目的很明显，和一般企业招聘一样——找出最适合政府工作的人才。而这种“最适合”往往是百里挑一甚至千里挑一。如果说行政职业能力测验是对人的基本职业能力的考测，那么申论则更加偏向于对“公务员”或者“行政人员”基本技能的考查。申论一样要考查能力，但是要更加偏向于技能。能力从某种意义上讲是难以突击提高的，而技能却可以通过不断练习产生质的飞跃。

第二节 四川省申论考试的内容结构与考试模式

一、申论内容结构分析

自四川省采用申论科目作为公务员考试的一个重要考试科目以来，截至2007年10月，申论考试的命题思路以及题目要求没有发生很大变化，但是试题难度日益向国家公务员考题靠拢。具体来说，四川省申论考试近几年呈现出以下三个特点。

（一）题型框架由“概括问题—解决问题—论证概述”的三段式向“概括问题—分析问题—解决问题”的结构转变

四川省公务员申论考试在2005年以前都是遵循“概括问题—解决问题—论证概述”的基本结构，2006年以后逐渐变为“概括问题—分析问题—解决问题”三部分。也就是说，在第三部分题目中往往明确要求解决问题，而不再是单纯地论述一个观点。

（二）分析部分逐渐成为考察重点

从2005年出现“分析原因”这一题型之后，以后的历次考试中多次出现了此类题