



云南

POPULATION RESEARCH

人口研究

YUNNAN

主 编 杨 雯 杨谊群

云南大学出版社

云南人口研究

POPULATION RESEARCH

主 编 杨 雯 杨谊群



云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南人口研究/杨雯, 杨谊群主编. —昆明: 云南大学出版社, 2004

ISBN 7-81068-897-9

I. 云... II. ①杨... ②杨... III. 人口调查—调查报告—云南省 IV. C924.257.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 136108 号

云南人口研究

主 编: 杨 雯 杨谊群

责任编辑: 龙宝珍

装帧设计: 张严翔

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

印 张: 37.75

字 数: 1117 千

版 次: 2005 年 1 月第 1 版

印 次: 2005 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-81068-897-9/C·93

定 价: 118.50 元

社 址: 云南省昆明市一二·一大街 182 号

云南大学英华园内 (邮编: 650091)

发行电话: 0871-5033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market @ ynup.com

《云南人口研究》编辑委员会 编辑部人员名单

编辑委员会

顾问：钱德三 李淳燕 吕昭河 罗 淳 朱建琨
吴 宏 李洪波

主任：赵钟岳

副主任：杨 雯 杨谊群

编辑委员：(以姓氏笔画为序)

李永全	李兴绪	李 敏	李德炎	吴 洪
何庆敏	周治平	武友德	罗进忠	钟 明
骆华松	徐迪林	韩伊玲		

编辑部

主编：杨 雯 杨谊群

副主编：罗进忠 王晓虹 黄 绚

编辑人员：(以姓氏笔画为序)

丁 岩	王绍明	刘建云	刘培钦	羊剑峰
严乃贵	李 赅	陈红燕	陈 虹	吴 波
张亚梅	施卫华	胡农基	赵社领	康明苏
曹晋海				

说 明

人口普查资料的开发利用是普查工作的重要组成部分，省人民政府第五次人口普查领导小组及办公室十分重视普查资料开发利用工作。在向各级党政领导及社会公众提供人口普查数据信息的同时，为了巩固和扩大其成果，尽早地制定了《云南省第五次人口普查资料开发利用规划》，创造性地提出了“四服务一培养”、“四新一过硬”和“五个结合”的原则。“四服务一培养”即为各级党政领导和各有关部门及社会公众提供服务；为经济和社会各项事业的发展服务；为更好地贯彻计划生育基本国策服务；为推动人口科学事业的发展服务；培养和锻炼一支既能搞调查，又能开展分析研究的队伍。“四新一过硬”，即开发利用要有新的高度、新的深度、新的组织模式、新的技术手段，过硬的开发利用队伍。“五个结合”即实际工作者与理论工作者结合；普查机构与有关部门、科研院所结合；人口研究与科教兴国和可持续发展结合；开发利用与西部大开发和“十五”规划及长远战略结合；传统做法与现代手段、现代模式结合。做到分层次、分类别，作长期打算的开发利用模式。昆明、昭通、曲靖、文山等地州市人口普查办公室按要求编印、出版了第五次人口普查资料开发利用成果。

省第五次人口普查办公室在公开出版发行《云南省 2000 年人口普查资料》（4 册）、《云南省 2000 年人口普查资料民族人口分册》（上、下册）、《七彩乐土—云南民族大观》等的基础上，组织省委政研室、省人大政研室、省政府研究室、省统计局、省人口与计划生育委员会、省公安厅、省委党校、云南大学、云南财贸学院、云南师范大学等实际工作部门、科研院所的 100 多位专家、学者、实际工作者，对第五次人口普查资料进行了全面、系统的开发。包括人力资源、可持续发展、城镇化、人口迁移、民族人口、农村富余劳动力、弱势群体、农村人口脱贫致富等各方面。开发利用成果《人口资源环境与云南可持续发展研究》获 2004 年国家统计局第七届全国统计科研优秀成果奖；《开发人力资源，推动云南社会经济发展研究咨询报告》和《云南各民族妇女生育水平和生育模式研究》编入国务院人口普查办公室主编的《第五次全国人口普查科学讨论会论文集》；《云南不同区域类型人口发展研究综合报告（中英文）》编入国务院人口普查办公室主编的《第五次全国人口普查国际研讨会论文集》；《云南省第五次人口普查业务技术评判》、《云南弱势群体的现状及其对策研究》、《云南住房经济研究》等入选西南人口论坛，并编入《人口研究（增刊）》……

《云南人口研究》收编了省第五次人口普查办公室组织的 21 个课题的主要研究成果。课题分为咨询报告和综合报告，运用翔实的人口普查数据，对涉及人口问题的许多领域进行了深入浅出的研究论证，提出了许多建设性、针对性、创新性的咨询意见和建议，现编辑成册，供有关部门作决策参考。

编 者

2004 年 12 月 31 日

目 录

开发人力资源,推动云南社会经济发展研究咨询报告	(1)
云南农村富余劳动力转移途径的研究咨询报告	(6)
云南农村富余劳动力转移途径的研究综合报告	(9)
云南省人口发展的区域差异及其调控综合报告	(29)
云南弱势群体的现状及其对策研究	(74)
云南省在新形势下加快培养和引进国际经贸人才研究咨询报告	(90)
云南省在新形势下加快培养和引进国际经贸人才研究	(95)
云南农村人口脱贫致富研究咨询报告	(104)
云南农村人口脱贫致富研究	(112)
云南人口投入产出模型研制及应用	(128)
云南人口投入产出模型研制及应用综合报告	(131)
云南不同区域类型人口发展研究综合报告	(159)
云南不同区域类型人口发展研究	(165)
省际人口迁移与云南省人口控制研究咨询报告	(216)
省际人口迁移与云南省人口控制研究	(220)
云南流动人口存在问题及其开发利用与管理对策研究咨询报告	(248)
云南流动人口存在问题及其开发利用与管理对策研究	(251)
提升云南人力资源能力建设的对策研究咨询报告	(293)
提升云南人力资源能力建设的对策研究	(297)
云南省第五次人口普查业务技术评判	(311)
云南人口生存函数模型研究及生命表制作的实证分析咨询报告	(354)
云南人口生存函数模型研究及生命表制作的实证分析	(356)
中国加入 WTO 云南省人口法规及政策修订与完善研究咨询报告	(372)
中国加入 WTO 云南省人口法规及政策修订与完善研究	(376)
云南少数民族传统生育文化与生育率持续下降机制研究咨询报告	(407)
云南少数民族传统生育文化与生育率持续下降机制研究	(411)
云南各民族人口再生产与人口转变研究咨询报告	(437)
云南各民族人口再生产与人口转变研究	(441)
云南住房经济研究	(473)
云南可持续发展所面临的人口问题咨询报告	(498)
云南可持续发展所面临的人口问题综合报告	(501)
人口城市化与社会经济发展研究咨询报告	(518)
人口城市化与社会经济发展研究	(522)
实现人口资源环境协调发展 提升云南可持续发展能力	(539)
人口资源环境与云南可持续发展研究	(548)

开发人力资源，推动云南社会经济发展研究

咨询报告

《开发人力资源，推动云南社会经济发展研究》立足于运用丰富的 2000 年第五次全国人口普查（以下简称“五普”）资料，结合相关的经济、社会、科技、教育等统计数据，进行大量的综合分析。现将主要研究成果报请省委、省政府及有关部门参考。

一、云南人力资源的基本特点

按照与国际接轨的计算口径，“五普”时点，云南人力资源 2 878.31 万人，比“四普”增长 22.71%，年递增 2.00%，其中按中国劳动法规定计算的劳动力为 2 607.20 万人。云南人力资源呈现 6 大特点：

1. 人力资源数量大，总体素质较低

“五普”时点，云南总人口 4 236.01 万人，人力资源率 67.95%，比全国低 2.05 个百分点，人力资源就业人口为 2 522.94 万人，就业率 87.65%。农村人力资源 2 135.90 万人，占全省 74.21%，比全国高 13.85 个百分点。在 15 岁以上人口中，云南文盲率为 15.44%，比全国高 6.36 个百分点；高中、中专文化程度的人口占 8.86%，比全国低 5.5 个百分点；大专以上文化程度的人口占 2.68%，比全国低 1.91 个百分点。在工业企业职工中，技术型劳动者占 6%，体力型劳动者占 94%；据云南省劳动部门对 200 家城镇企业技工的问卷调查，初级技工占 56%，中级技工占 40%，高级技工占 4%，高级技师只有 54 人；云南省县以上科研机构从事科技活动的科技人员在全国各省市区的排位是：自然科学领域有 6 830 人，居第 21 位，社会人文领域有 425 人，居第 11 位，科技信息文献机构有 169 人，居第 26 位。以健康水平而言，全省总人口平均预期寿命 67.55 岁，其中男性 66.09 岁，女性 69.19 岁。从以上数据观察得出：云南省人力资源的文化、科技、体质素质总体水平偏低，与社会经济发展需求不相适应，已形成制约云南社会经济发展的瓶颈。人力的就业矛盾日趋激烈，成为影响社会稳定的重大问题。

2. 偏低素质的人力供大于求，较高素质的人力缺乏、积压、浪费并存

在云南 2 878.31 万人力资源中，从表面看，扣除就业 2 522.94 万人、人力年龄段的在校学生 121.06 万人、失去工作能力者 27.27 万人、离退休职工 60.40 万人、料理家务 89.27 万人，尚有 57.50 万人力未行就业；据有关调查，200 个单位受高等教育的人力资源专业对应率仅达 8%；再如农村人力平均播种面积仅 3.89 亩，一些企事业单位人浮于事，都不同程度地呈现人力供大于求态势。

据“五普”时点资料，云南 54 岁以前退休人力资源共 20 万人；未工作人力资源中除去在校学生和离退休人员外，具有高中以上文化程度的人力资源共有 22.5 万人，以上共计 42.5 万人。若按 2000 年云南社会就业人员人均创造 GDP 8 618 元计算，这批人力资源如果有所应用的话，即可增加 36.6 亿元的 GDP，数据说明人力资源虽是财富，但得不到充分运用便是浪费，给财政增加负担，并可能成为社会不安定因素。

3. 少数民族受教育程度偏低，从事第一产业比重过大

少数民族成分多、人口多、相对贫困是云南省情的一大特点。据“五普”数据，云南省少数民族人口 1 415.88 万人，占云南总人口 33.42%，与“四普”持平。在 6 岁以上少数民族人口中，小

学文化程度以下的人口占少数民族总人口的比重高达 74.83%，比汉族同类比重 62.93% 高 11.90 个百分点。其原因主要与经济发展程度、观念习惯、就业状况有关。云南少数民族人力就业于农林牧渔业占其人口总数的 88.14%，比汉族同类比重 74.73% 高 13.41 个百分点。农村少数民族人力占云南农村总人力 37.32%，高于少数民族人口在云南总人口的比重 3.90 个百分点。数据表明在实施城镇化、人力就业结构调整过程中，对少数民族人力的开发亟待关注。

4. 农村富余人力很多，转移难度大

按照云南目前的农村产业结构及其生产经营实际用工只需要人力 1 300 万人左右，现有有效人力资源数为 2 051 万人，即有富余人力 750 万人左右。其中农村富余人力超过 70 万人的有红河州近 85 万人、曲靖市近 82 万人、昭通市近 81 万人、大理州近 80 万人。由于诸多原因，农村人力转移率甚低，1999 年仅为 8.4%，2000 年降为 8%。这是在工业化过程、人民共同富裕过程中所面临最为严峻、最难解决好的重大社会问题。

5. 人力就业结构不合理，收入水平悬殊大

“五普”资料显示：云南就业人力中，就业于第一产业者高达 79.33%，高于全国 14.95 个百分点，就业于第二产业者仅占 7.39%，低于全国 9.42 个百分点，就业于第三产业者仅占 13.28%，低于全国 5.53 个百分点。从 GDP 观察，云南产业结构为二三一，而从社会人力就业结构观察却是一三二。从配置人力资源侧面也反映着云南仍处在工业化进程的起步期，而且还出现反常现象，2000 年与 1996 年相比，就业于第一产业的人力比重上升 4.6 个百分点，就业于第二产业的人力比重却下降 1.8 个百分点，就业于第三产业的人力比重下降 2.8 个百分点。这种反弹现象暂不见扭转的迹象。

由于产业结构、人力配置容量和分配等原因，社会就业者的收入水平差距扩大，烟草、金融、电力、文教行业与采掘、制造等行业的平均工资差距迅速扩大，更突出的是城乡就业者收入差距也进一步拉大，以 2000 年、2001 年为例，一些部门的平均工资水平为农民人均纯收入的倍数：教育、文化、国家机关为 7.2 倍，金融 7.8 倍，运输邮电业 8.0 倍，电力煤气自来水为 9.2 倍，制造业 7.1 倍，采掘业 5.8 倍，贸易餐饮业 6 倍，建筑业 5.9 倍。除贸易餐饮业的职工平均工资水平比 2000 年有所下降外，其他行业均为上升趋势。若把一些部门职工的非工资性收入、隐性收入加进去，则彼此之间的悬殊则更大。这是宏观调控亟待探讨“效率优先”与“共同富裕”之间的重大协调问题。

6. 流动人口数量大，呈与时俱增趋势

人口流动迁移是社会进程现象。据“五普”人口资料显示，全国流动迁移人口 1.44 亿人，占总人口的 11.6%，云南流动人口 387.2 万人，占云南总人口的 9.1%，居各省市第 14 位。省内流动人口 270.72 万人，省外流入 116.44 万人，仅次于北京、上海、江苏、浙江、福建、广东、新疆，居流入省市区的第 8 位，而且流入流出的逆差高达 82.09 万人。云南流向省外人口数量尚不及贵州省，贵州仅流向广东的人口就高达 59.5 万人，比云南流向广东的人口多 53 万人。云南经济相对不算发达，流入人口却居第 8 位。流动人口虽对云南经济发展作出了巨大贡献，但也给云南的就业问题带来了挑战。据预测，今后外省人力带动人口向云南流动的势头将更大，其利弊有待评估。

二、开发云南人力资源的思路

在人力资源开发研究时，应特别关注两点：

第一，开发人力资源是开发自然资源、物质资源的主体和动力源，以此推动三者开发，三者优化配置、三者互动，才能有效地构筑云南具有竞争力的社会生产力。以进一步开发人力资源为切入点，对实施西部大开发，落实省委、省政府既定的发展战略目标，增强云南综合实力，提高人民生活水平，保持可持续发展都具有重大的战略意义，也是富民兴滇实践的根本途径。

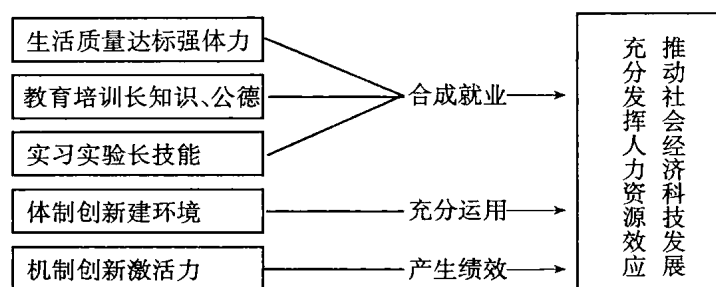
第二，开发人力资源是一项长期艰巨的系统工程，虽然云南拥有许多有利条件和工作基础，但

时逢中国加入 WTO，市场经济进程加快，中国实施西部大开发，经济结构大调整，农村富余人力大批转移，省内外流动人口进入高峰期等六大因素相互交织、汇集于一时，其开发难度倍加艰巨、倍加紧迫，任重而道远。其关键对策是千方百计开发人力资源，充分发挥人力价值。

基于此，应以邓小平同志讲的“三个有利于”和江泽民同志“三个代表”重要思想为指针，“以民为本，提升人力素质为中心，强化人力资本功能，推动社会、经济、科技可持续发展，力争社会总资本配置效应的最大化。”实现这一指导思想，应遵循五项原则，即质量优先原则、市场化原则、公平竞争原则、人力资本自由流动原则和分类指导原则。

云南人力资源开发的框架设计思路，可分为以面为主体的框架设计和以点为主体的框架设计，两者相辅相成。

以面为主体的开发框架设计思路：



实施人力面上开发的工作重点：一是着力使云南人民达到小康；二是消除文盲，普及人力技能教育和培训；三是创新体制和机制，力争绝大部分人力得到就业，充分发挥人力的价值。

以点为主题的人力开发，把农村富余人力、企业人力存量、事业单位人力存量、公务人员知识扩充作为切入点，分别采取措施，进行人力资源开发，使其素质提高，使用充分。

三、关于实施人力资源开发的几点建议

1. 创新观念，大力推行人力资源开发

顺应市场经济，融入经济全球化、加快发展的需要，必须及时创新观念，推行人力资源开发。一要建树开发人力资源是开发自然资源、物质资源的主体观念；二要建树开发人力资源是实施西部大开发的首要开发的观念；三要建树开发人力资源必须加大投入的观念；四要建树开发人力资源必须深化改革一切制约性体制的观念；五要建树用好、用足人才的观念；六要建树人力资本自由流动的观念，既要合理容纳流入人力，又要推动劳务输出。

2. 深化改革，建立市场经济的人力资源体制

在有关人力资源的教育、培训、使用、报酬、社保、流动、户籍管理等体制、制度方面，要清除与社会主义市场经济体制相悖的一切条款，建立与完善市场经济的人力资源体制，并按照中国加入 WTO 承诺的有关条款，力争与国际逐步接轨。以新的人力资源体制形成人力竞争上岗机制、人力分配激励机制、人力职权激励机制、人力文化激励机制。由这些激励机制掀起云南人力资源开发的新局面，更好地发挥人力资源对加快发展的推动效应。

3. 加大人力教育投入，尽快提高人力资源的素质水平

针对云南对教育投资不足与使用不尽合理并存的现状，一是政府、企业、民间多渠道加大教育投资的力度，把职业教育、技工技师教育、义务教育列为加大投资的重点，把培养有竞争力或竞争潜力的产业的实用人才的专业列为重点；二是把加大投资用于提高教育质量的刀刃上，避免用于仅仅为院校

创收而与需求脱节的扩大招生方面；三是把加大投资用于培养现代新兴产业的高级科技人才和国际化的管理人才方面。总之使加大的教育投资要产生应有的效果：①使 15 岁以下的人口不再出现文盲；②在专业技能、专业知识水平、上岗资格证方面能大体满足企事业单位新招职工的要求；③有助于劳务输出；④政府职能转变、管理、服务社会的能力明显提高，社会管理成本明显降低。

4. 调整扩充经济结构，增加社会就业容量

当前云南调整扩充经济结构的重点在于：①国有企业资本结构重组，使企业混合所有制的资本结构成为主板块；②大力发展个私经济；③充分利用加入 WTO 的机遇，大力发展“三资”企业。加快发展经济力度、增加固定资产投资、扩大非商品性消费，确保国民经济年递增率不低于 8%，进而保证就业人力质量提高，总量不减，力争云南每年新营造就业岗位在 30 万个以上，把中小企业、民营企业、个体经营户、三资企业和具有竞争力的劳动密集型产业、制造业、加工贸易培育成吸纳就业人力的主渠道。

5. 加快小城镇建设，开发农村富余人力就业岗位

农村富余人力转迁主要有两个途径：一个是向城市转移。近两年云南农村富余人力转向省内外的只占 2.34%，伴随全省城镇化进程的加快，必将大幅度增加就业容量。再一个是扩充农村产业结构，就近就地消化。从云南情况看，后者是主要的。扩充农村产业结构，消化农村富余人力的具体途径很多：①发展乡镇企业；②发展农林牧渔产业化，推行加工、分级、包装、保鲜等行业；③加快良种培育、农技人员培养步伐，对农副产品进行深加工，加强科技研究、技术推广、中介等服务业；④发展农村义务教育、技能教育、成人教育等农村教育事业；⑤发展农村医疗保健事业；⑥发展农村物流、信息流产业；⑦发展农村家电、农机具修理业；⑧发展农村文化娱乐业；⑨发展农村公共产品供应、管理行业；⑩组织有序的劳务输出。

以这些产业推动小城镇建设。小城镇建设必须要以业兴镇，以镇载业，镇业互动。多发展龙头企业，以带动小城镇的迅速发展，大量吸纳农村富余人力。

6. 建立自主就业援助基金，帮助自主就业

在对安排下岗职工就业企业给予优惠政策的同时，各地要建立自主就业援助基金，对下岗职工、失业人员、自谋职业人员给予小额贷款和无息借款，帮助自主就业。自主就业援助基金由银行小额信贷资金和各级财政发展生产周转资金组成。由劳动部门、财政部门、银行联合一个窗口运作。力争把云南自主就业基金总量扩大到 4 亿元以上的规模，滚动使用，帮助尽量多的人自主就业。

7. 规范劳动力市场建设，进一步发挥就业中介作用

云南现有劳动力市场为疏通就业渠道作出了贡献，但仍需规范和提高。一是政府要在劳动力市场中发挥服务、扶助、规范和调控功能；二是完善劳动力市场的法律体系，认真执行劳动基本法、劳资关系法、劳动保护法、职业保障法、劳动纠纷仲裁法、劳动监察法；三是完善合同用工制度，实行上岗准入制，推行公开、公平有序的竞争；四是完善由市场决定工资的机制；五是制定劳动力市场中介收费标准，必须具有透明度；六是严厉打击非法劳动力中介和欺诈行为。在有条件的地区，要建立既有劳动力中介职能又有劳动力输出职能的组织，对输出劳动力起好技能培训、推介用工、跟踪服务、权益保障、提高信誉等作用。

8. 建设流动人口管理服务体系，善待流动人口

鉴于省内外关于流动人口贡献大于付出、利大于弊的共识，理当因势利导，建立健全流动人口管理服务体系，善待流动人口。建议公安、工商、劳动、计生、社保部门组成联合办公室，实行一个窗口管理与服务，对来自省内外流动人口进行暂住、迁移、就业、计生、经商、社保登记，并颁发绿卡。凭绿卡享受与当地居民平等的国民待遇，不得有任何歧视，达到在管理中进行服务，在服务中进行有效管理。

9. 强化社会保障制度，加大社保力度

几年来，云南社会保障事业有了长足的发展，并取得较好成绩。目前亟待加强的工作主要有：

①继续不懈地扩大保险覆盖率,扭转杯水车薪的现状;②提高保险理赔标准,使投保人能基本解决所出现的问题;③探索和扩大农民保险问题,如果农民养老保险、医疗保险能全面实施,对控制人口总量、提高人口质量均具有深远意义;④用好保险基金,开拓保险基金增值方式,一方面可扩大保险基金,另一方面可自创保险业务费用。

10. 建议组建云南省人力资源厅

通过对劳动社会保障、人事、民政等有关人力资源管理部门的合并,重组云南省人力资源厅,该厅应对全社会人力资源的合理配置,就业教育培训、分配调控、社会保障等方面实行归口统一管理和主动服务。该厅拥有劳动、人事、技能教育、社保等方面的主管职能。在当前要筹集专款对26万未升高级中学的初中毕业生、约2万未升高等院校的高中毕业生酌情进行9+X、12+X的技能培训和推荐使用。进而对沉淀累积的一百多万初中文化程度以上的人力进行技能素质水平的提升。

课题组成员:杨 雯 钱德三 陈 琳 罗进忠 李淳燕 何良平 王晓虹 张明清 刘建云

《开发人力资源,推动云南社会经济发展研究咨询报告》评审意见

2002年12月20日,由省统计局主持,聘请省级科研院所、大专院校和实际部门领导和专家组成的9人专家组,对云南省人口普查办公室立项并完成的《开发人力资源,推动云南社会经济发展研究咨询报告》报告成果进行了认真的评审,并形成了如下评审意见:

1. 本项研究充分应用2000年第五次全国人口普查的丰富资料和数据,并结合其他的经济、社会、科技、教育等方面的资料及大量参考文献,进行了广泛、深入、系统、全面的研究,完成了一个综合报告(含咨询报告)和六份专题研究报告。该研究占有丰富翔实可靠的最新数据,课题设计结构合理,并结合十六大的精神,利用国内外科学理论和定性定量相结合的分析方法,是对云南的人力资源状况及相关问题研究提供的一份最新的大型研究成果,也是对“五普”人口资料的一次极为成功的开发。

2. 本项研究结合人力资源开发在国内外发展实践中日益突出的地位和作用,对人力资源和人力资本的有关概念和理论进行了正确的阐述和界定,而且还提出了它与自然资源、创造性资源相比较属于第一资源,它的充分应用就是社会巨大财富等一系列有价值的观点。

3. 本项目研究最突出的贡献在于通过对云南经济社会发展问题的全面分析,指出云南的“人力资源素质矛盾日趋尖锐是社会经济发展的最大瓶颈”,这是切中云南要害的一个重大结论,说明云南必须把人力资源开发的工作摆到全省最重要最首要的位置上来。研究报告强调了云南当务之急的问题时必须从6个方面转变观念,采取实际步骤提高人口素质,其中特别指出了西部大开发最首要的任务是开发人力资源的观点。这些意见都具有很强的针对性和非常重要的价值,希望有关方面给予高度重视。

4. 本项研究的另一个重要结论,就是通过分析提出了“云南省处于工业化的起步期”的判断。这个意见与原来认为云南已经处于从工业化初期阶段向中期阶段过渡,甚至主张要“跨越”跳过工业化阶段等判断和议论来说,具有非常重要的警示作用,特别是对于我们当前如何规划全面建设云南小康社会具有重要的现实指导作用。

综上所述,专家组一致认为,该项研究已成功地达到了预期的目的,成果已达到省内同类研究的先进水平,并对全国同类地区具有明显的参考价值。并且,该项研究十分符合云南的实际情况,对确立云南发展思路具有非常及时的重大现实意义。希望课题组根据各位专家在评审中提出的建设性建议进一步充实强化有关意见后报送省委、省政府,促进和推动云南省在这个方面尽快做出重大决策。

专家评审委员会主任(签字):吴健安

2002年12月20日

云南农村富余劳动力转移 途径的研究咨询报告

2000年第五次人口普查资料显示,在云南2135.90万15~64岁的农村劳动力中隐含着750万左右的富余劳动力(国际上通用15~64岁为劳动力统计口径),有关资料表明,今后仍有上升的趋势。他们对云南农村的就业形势及社会经济的稳定与发展造成了很大的压力。

实现农村剩余劳动力的及时有序转移,既是农村稳定、农业增产、农民增收的要求,也是云南社会经济发展中的一个重点、难点问题。解决这一问题的根本办法是以“富民为本”,积极寻找和开辟新的就业途径,创造更多的就业领域或行业。本报告通过对云南省第五次人口普查揭示的农村劳动力的数量及富余劳动力转移的途径进行研究探索,供各级政府和有关职能部门参考。

一、2000年云南农村劳动力的基本状况

(一) 云南农村劳动力的现状

农业强劳动力所占比重大。2000年云南农村劳动力为2135.90万人,比“四普”增长了9.88%。分年龄组看,除15~19岁和20~24岁两个年龄段的劳动力下降外,25~29岁、35~39岁、40~44岁和45~49岁分别增长了21.62%、40.48%、15.26%和36.29%,其中尤以30~34岁增幅最高,达68.04%。

男性增长速度快于女性。“五普”资料显示,全省农村男性劳动力为1126.47万人,女性劳动力为1009.42万人,男女性别比为111.60(以女性为100)。与“四普”时相比,农村男性劳动力增长了12.89%,女性劳动力增长了6.70%。男性高出女性6.19个百分点。

受教育程度明显提高,但文盲、半文盲和小学文化程度的比重仍然过半。2000年,全省受过初中、高中教育的农村劳动力分别比“四普”时增长了56.24%、32.51%;受过中专、大专和大学本科教育的分别增长了1.43倍、2.74倍和1.04倍,但文盲、半文盲和仅受过小学文化教育的农村劳动力仍约有1487.5万人,占全省农村劳动力的69.62%,且大多集中在青壮年。

(二) 云南已转移农村剩余劳动力的基本状况及特点

1. 农村剩余劳动力的概念及测算

农村实际劳动力供应量与理论估计正常需要量之差,就是农村剩余劳动力。经省统计局组织有关部门和专家依据第五次人口普查相关数据及相关资料测算,2000年云南农村剩余劳动力为750万左右,约占农村劳动力总数的35%。

2. 云南已转移农村剩余劳动力的特点

一是男性比重大,占70.09%,女性只占29.91%。二是受教育程度普遍偏低。文盲、半文盲占2.43%,小学和初中文化程度分别占24.67%和52.90%,高中、中专及大专以上分别占13.08%、5.79%和1.12%。三是专业技术水平低。接受和未接受过专业培训的分别占27.10%和72.90%。四是行业分布相对集中于工业(16.07%)、建筑业(14.39%)、商业、饮食业(13.27%)和服务业(14.58%)领域。五是约95.33%的农村剩余劳动力在省内转移。其中昆明市约占11.59%,各地级市约占3.36%,县级市约占12.34%,建制镇约占15.70%,其他地域约占52.34%。

（三）云南存在较多农村剩余劳动力的原因

农村劳动力的基数较大且增长较快；农村生产条件的相对改善，在一定程度上精简和优化了农村劳动力；农村产业结构的调整，使农村劳动力的择业方向逐步转向多产业化，但城镇化建设的相对滞后，制约了其发展的规模和速度；农村基础教育薄弱，制约了农民流动就业的竞争力；其他还有观念及政策性因素等。

二、云南农村剩余劳动力转移的途径

调整农业内部结构，推进农业产业化经营。全省把努力拓展农业就业空间放在重要位置，以市场为导向，以提高经济效益为核心，以“公司+基地+农户”为模式，大力实施农业规模化、产业化、集约经营化调整，促进了资源的有效配置与合理使用、促进了农业生产要素合理流动与富余劳动力的转移。2001年，云南农民人均纯收入达到1534元，扣除物价影响因素，比2000年实际增长4.3%。其中，仅因农业富余劳动力转移到非农产业所取得的劳动报酬（工资性收入）就占了农民收入比重的12.2%，来自家庭经营性收入占了农民收入比重的81.4%，分别比上年增长了7.5%和2.7%。

调整农村产业结构，积极发展二、三产业。云南在不断加大农业产业结构调整力度的同时，二、三产业在农村经济总量中的比重也逐年上升。农村二、三产业的发展，成为农村剩余劳动力转移的强大拉力。

发展地区区域经济。以通周达边主干道为重点，兼顾省级干线，积极改善县乡公路设施条件，全面推进了全省公路设施建设，加上南昆、内昆、广大铁路及原有的铁路网，有力地促进了云南市场的活跃与经济繁荣和边境贸易区、边境口岸的基础建设，奠定了解决“三农”问题的坚实基础，为农村剩余劳动力输往内地和走出国门创造了良好的客观条件。充分发挥“生物资源”的优势，积极开发绿色食品产业，为云南农村剩余劳动力的转移提供了新的动力。充分利用云南旅游业的强势，进一步开发拓宽具有民族风情和农村特色的旅游业，用新思路、新体制、新机制，丰富旅游产品，促进旅游的宣传和销售，为农村剩余劳动力的转移寻求到多种行业和商机。加大以水电为主的电力开发力度，为农村剩余劳动力打造了雄厚的物质基础和良好的转移环境。

着力发展乡镇企业或非公有制经济。据云南省农村社会经济调查队统计，2000年，云南乡镇企业总数发展到65.49万个，居全国第18位，其中非农乡镇企业65.04万个；乡镇企业从业人数达261.72万人，与1978年、1995年相比，分别增长了270%和50%。

推进小城镇建设。近10年来，云南走出了一条“以地生财，以财建镇、以镇招商，以商带农”的小城镇建设新路子。形成了“一大、三中、十一小”和462个建制镇的城镇体系，逐步形成产业发展、人口聚集、市场扩大的良性循环，较快地转移了部分农村剩余劳动力，使2000年云南城镇人口达到990.28万人，城镇化率为23.38%。

2000年，云南共有332个建制镇（不含县政府所在地的125个城关镇、办事处），占全省乡镇总数的20.7%，与全国水平相比仍有较大差距，县级多数城市及农村城镇功能低，经济实力落后，各类要素市场发展缓慢，对周边地区的带动和辐射作用小，直接抑制了农产品流通和加工的发展，影响了农民增收和农村剩余劳动力的转移。

拓展劳务输出。据了解，镇雄县多年来共输出农村剩余劳动力15.2万人；曲靖市麒麟区珠江乡有近万名农村剩余劳动力每年有300天时间在外打工；施甸县常年有五万多人次的农村剩余劳动力在保山、德宏、缅甸等地打工；武定县于1994年被确定为劳务输出重点县后，先后向广东、北京、上海、深圳、浙江、江苏、江西、昆明等城市的132个中外合资企业和私营企业输送了144批次的农村剩余劳动力近万人。

云南的劳务输出，尚存在着以自发组织为主、盲目外出的突出问题。由于相当一部分打工者不懂得用法律维护自己的合法权益，在劳动关系的稳固、劳动报酬的高低、劳动工种及劳动强度等方面都具有不可预见性，导致工酬不合理、收入无保障，甚至人身安全受到威胁，有的更因不适应等原因被迫返乡。同时，由于外出打工无门，四处碰壁，给社会治安埋下隐患。

“五普”云南农村人口占全省总人口的 76.62%，城乡发展的巨大差距，形成了他们与城市居民不同的身份、教育、就业、公共服务、公共财政等制度，严重妨碍了对农民的人力投资、阻碍了农村剩余劳动力的转移和流动。人口结构和产业结构的不协调发展所产生的主要矛盾，将会成为云南整个社会经济发展的障碍。

三、对策和建议

（一）与时俱进，在劳务输出上争取更大的作为

各级党委、政府要以党的十六大精神为指导，把劳务输出作为扶贫工作的一项主要任务来抓，以促进贫困地区经济社会的协调发展，并将其纳入当地经济和社会发展的计划中。坚持体制与制度创新，建立和完善多层次、多形式的政府服务功能和城乡统一的劳动力要素市场。坚持中央“公平对待，合理引导，完善管理，搞好服务”的关于农民流动就业的“十六字方针”，制定配套政策，为城市工业与乡镇企业、城镇与乡村互相渗透和融合创造条件，广泛促进城乡劳动力在就业选择上的平等竞争和合理对流。

（二）进一步采取有效措施，结合推进乡镇企业或非公有制经济的发展，着力推进小城镇建设

推进小城镇建设要充分考虑未来城市发展的新趋势和中国经济社会发展对加快城市化的要求，走符合云南省情的大中小城市和小城镇协调发展的多样化道路，立足突出时代特点、地方特点、民族文化特点，编制出具有超前性、分阶段性和科学性的发展规划。结合推进乡镇企业或非公有制经济发展，形成企业与小城镇建设互为依托、补充，互相促进、协调发展的新格局，走生态与环境保护相结合、工农商贸文体一体化发展的可持续发展路子。积极探索对农村集体建设用地流转并直接进入城镇建设的一级市场，保护农村集体经济组织的基本权益和农民利益，使农村人口的转移和非农建设用地的转移同步进行，消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍，引导农村剩余劳动力合理有序流动。

推进小城镇建设，一要注意不能一哄而起、遍地开花，要按照中央的要求，突出县城和有条件的农村建制镇这个重点。二要有支柱产业的依托。“就业是民生之本”。

（三）坚持“科教兴滇”战略，加快人才引进与培养

各级党委、政府应及时出台一系列优惠政策，吸引全国各地的优秀专业技术人才来云南创业，使科技资源与自然资源充分结合，为云南全社会尤其是农村人力资源不断注入适应现代社会发展的新的思想观念、思维方法和鲜活的科技血液，提高整体科技、文化素质。

（四）加强农村法制建设，为农村剩余劳动力输出提供良好的环境

一是要把不断实现农民增收和强化农村法制建设为突破口。

二是要在全省社会经济的发展中，确保农村剩余劳动力的安全转移。

三是要切实执行好基层民主政治制度，做到农村物质、政治、精神文明建设齐头并进。

课题组成员：王布刚 杨学富 吕玉顺 吴波

云南农村富余劳动力转移 途径的研究综合报告

云南是一个以农业为主的省份，2000 年全省有 76.62% 的人口在农村。

衡量劳动力供给人口的一项常用指标是劳动适龄人口。对“劳动适龄人口”的界定，世界各国虽不尽相同，但对“适龄”的上、下限却没有太大的差异，故国际上通常使用 15~64 岁人口为劳动适龄人口的统计口径（本文中的劳动力也是此口径范围）。

2000 年第五次人口普查显示，云南实际登记的总人口数为 4 236.01 万人，比第四次人口普查增加了 538.75 万人，增长 14.57%，按国际标准划分，15~64 岁的农村劳动力为 2 135.90 万人，占云南全社会 2 878.31 万劳动力的 74.21%，其中富余劳动力有 750 万左右。

当前，农村富余劳动力的转移问题已成为经济发展的瓶颈。实现云南农村富余劳动力的及时有序转移，既是农村稳定、农业增产、农民增收的要求，也是云南社会经济发展中的一个重点、难点问题。为此，本文拟通过对云南农村劳动力的现状及富余劳动力转移的途径进行研究探索，为各级政府及有关职能部门提出可供参考的举措和建议。

一、2000 年云南农村劳动力的基本状况

2000 年云南农村劳动力的基本状况，是根据第五次人口普查有关结果及与第四次人口普查相应数据所比较而作出的分析判断，主要包括云南自“四普”以来农村劳动力的发展特点、已转移富余劳动力的概况及当前存在富余劳动力的原因三个部分。

（一）云南农村劳动力的现状特点

1. 农村强劳动力所占比重大

2000 年云南农村劳动力为 2 135.90 万人，比 1990 年第四次人口普查增加了 192.08 万人，增长 9.88%。分年龄组看，除 15~19 岁和 20~24 岁两个年龄段的劳动力因各级各地积极实施计划生育国策而趋于下降外，其余年龄段的劳动力均有较快增长，而增长速度最快的是 25~29 岁（21.62%）、30~34 岁（68.04%）、35~39 岁（40.48%）和 45~49 岁（36.29%）这四个年龄段，其中尤以 30~34 岁年龄段的强劳动力的增幅最高（见表 1）。

表 1 云南分年龄段农村劳动力状况

单位：万人、%

年龄段	1990 年			2000 年			增 长	
	小 计	男	女	小 计	男	女	万 人	%
总 计	1 943.82	997.84	945.98	2 135.9	1 126.47	1 009.43	192.1	9.88
15~19 岁	375.5	192.78	182.72	269.48	144.22	125.26	- 106.01	- 28.23
20~24 岁	349.81	180.62	169.19	290.42	154.01	136.41	- 59.39	- 16.98
25~29 岁	269.47	139.22	130.25	327.72	176.11	151.61	58.25	21.62
30~34 岁	185.87	95.96	89.91	312.34	166.51	145.83	126.47	68.04
35~39 岁	182.99	93.53	89.46	257.06	135.2	121.86	74.07	40.48

续 表

年龄段	1990 年			2000 年			增 长	
	小 计	男	女	小 计	男	女	万 人	%
40~44 岁	143.95	73.63	70.32	165.91	86.63	79.28	21.97	15.26
45~49 岁	125.47	64.02	61.45	171	88.07	82.93	45.53	36.29
50~54 岁	118.65	60.74	57.91	131.49	67.92	63.57	12.84	10.82
55~59 岁	105.44	53.82	51.62	110.23	56.61	53.62	4.79	4.54
60~64 岁	86.67	43.52	43.15	100.25	51.19	49.06	13.58	15.67

2. 男性增长速度快于女性

第五次人口普查资料显示,云南农村男性劳动力为 1 126.47 万人,女性劳动力为 1 009.42 万人,男女性别比为 111.60 (以女性为 100)。与第四次人口普查相比,男性劳动力增加了 128.63 万人,增长 12.89%,女性劳动力增加了 63.44 万人,增长 6.70%。男性高出女性 6.19 个百分点。

3. 受教育程度明显提高,但文盲、半文盲和小学文化程度者的比重仍然过半

据第五次人口普查资料显示,云南农村劳动力的文化素质与第四次人口普查相比,有显著提高,特别是各地各级政府积极贯彻党和国家科教兴国的方针和战略决策,大力普及 6 年和 9 年义务教育及科教兴乡(镇)的政策后,受过初中、高中教育的农村劳动力分别增长了 56.24%、32.51%;受过中等专业、大学专科和本科教育的农村劳动力分别增长了 1.43 倍、2.74 倍和 1.04 倍,但文盲、半文盲和仅受过小学文化教育的农村劳动力仍约有 1 487.5 万人,占全省农村劳动力的 69.6%,且大多集中在青壮年(见表 2、表 3)。

表 2 云南农村劳动力受教育程度

单位:万人、%

受教育程度	1990 年			2000 年			增 长	
	小 计	男	女	小 计	男	女	万 人	%
合 计	1 200.88	754.49	446.39	1 738.00	1 007.97	730.03	537.13	44.73
小 学	790.68	473.82	316.86	1 089.66	583.09	506.57	299.00	37.81
初 中	340.47	232.19	108.28	531.93	347.49	184.44	191.47	56.24
高 中	51.18	34.82	16.36	67.83	45.70	22.13	16.64	32.51
中 专	15.00	10.91	4.09	36.50	23.18	13.32	21.50	143.33
大 专	2.86	2.18	0.68	10.68	7.42	3.26	7.81	273.08
本 科	0.69	0.57	0.12	1.40	1.09	0.31	0.71	102.90

表 3 2000 年云南农村劳动力分年龄别和受教育程度表

单位:万人、%

年龄段	未上学	扫盲班	小 学	初 中	高 中	中 专	大 专	本 科	研究生
合 计	274.06	123.82	1 089.66	531.93	67.82	36.50	10.69	1.41	0.020 5
15~19 岁	9.92	4.33	119.03	116.83	14.70	4.55	0.13	0.01	0.000 1
20~24 岁	14.69	10.51	149.10	91.39	11.66	10.91	1.98	0.17	0.000 2
25~29 岁	20.65	16.64	178.69	90.40	10.83	6.73	3.34	0.44	0.002 8
30~34 岁	22.99	20.22	180.31	3.05	8.48	4.29	2.63	0.36	0.005 1
35~39 岁	20.43	18.02	123.46	80.60	9.97	3.00	1.38	0.20	0.005 9
40~44 岁	21.26	16.98	81.68	35.44	7.85	2.14	0.50	0.057	0.003 2
45~49 岁	28.76	18.31	97.26	21.73	2.42	2.15	0.34	0.042	0.001 1
50~54 岁	36.18	8.61	74.38	10.21	0.69	1.19	0.19	0.039	0.000 9
55~59 岁	44.45	5.56	50.72	7.88	0.68	0.79	0.10	0.038	0.000 3
60~64 岁	54.73	4.64	35.03	4.40	0.54	0.75	0.10	0.051	0.000 9

4. 农村劳动力呈多民族性且区域分布较广

至 2000 年底,云南 25 个少数民族聚居区共有土地面积(含 8 个自治州及其以外的自治县)

27.7 万平方公里，占全省总面积的 70.2%；有 948 个乡镇，占全省乡镇总数的 60.7%；耕地面积 2 649 万亩，占全省耕地面积的 42.1%；共有少数民族人口 1 121.2 万人，占本地区总人口的 54.2%，其中 8 个自治州为 829.8 万人，占本地区人口的 53%，自治州以外的自治县为 291.4 万人，占本地区人口的 57.7%。绝大多数少数民族人口从事农、林、牧、渔业生产。

（二）云南已转移农村富余劳动力的基本状况及特点

1. 农村富余劳动力的概念及测算

农村实际劳动力供应量与理论估计正常需要量之差，就是农村富余劳动力。从全省第五次人口普查汇总资料中可获得云南分地区农村实际的劳动力总量。但是，要正确测算出云南农村富余劳动力人数，就必须从各种计算农村富余劳动力的方法中，寻找出符合云南实际的算法。为此，我们曾试用耕地面积、粮食产量、农业增加值和社会劳动力人均 GDP、劳动生产率以及净数复合法等多种方法进行比较计算，其结果不尽相同。经过云南省统计局组织有关部门和专家评审，认为净数复合法计算的结果比较客观，最能反映目前云南实际。因此，本文在推算农村富余劳动力的数量时就采用净数复合法，其计算公式为：

$$\text{农村富余劳动力} = \text{农村劳动力净数（目前的供给量）} - \text{农林牧渔及其服务业使用劳动力（需求量）} - \text{乡镇企业使用劳动力}$$

根据这一公式计算的结果为，2000 年云南农村富余劳动力达 750 万左右，约占农村劳动力总数的 35%（详见表 4）。