



改革的步伐

PACE OF REFORM

主 编 顾肖峰

河南人民出版社

改革的步伐

主 编:顾肖峰

副主编:刘金伟 吴声功

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革的步伐/顾肖峰主编. —郑州:河南人民出版社,
2008. 11
ISBN 978—7—215—05739—5

I. 改… II. 顾… III. 改革开放—成就—晋江市 IV.
D619. 573

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 162935 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 19

字数 205 千字

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

定价:49.80 元

序

1978年,以党的十一届三中全会为标志,我国拉开了改革开放的大幕,中国从此发生了翻天覆地的变化。到2008年,改革开放步入“而立之年”,回眸这30年,中国经济社会实现了前所未有的大突破、大跨越和大发展。“向海而兴,背海而衰。禁海几亡,开海则强”,30年的改革开放恰如600年前的郑和下西洋一样,我们以一种更加开放的精神走向世界,为了中华民族的和平崛起和伟大复兴,开洋看世界。

这30年的历史,是我国综合国力从“濒于崩溃边缘”到“当惊世界殊”的历史;这30年的历史,是通过一次次思想解放大讨论、破除各种思想束缚、寻找或者回归社会发展规律的历史;这30年的历史,是改革不适合现代化发展要求的体制机制、建立现代国家发展模式的历史;这30年的历史,是“放眼向洋看世界”对外开放、加大国际合作、逐渐融入世界的历史;这30年的历史,也是认识到须由单向的经济发展拓展为政治、文化、社会全面推进的科学发展的历史;这30年的历史,更是探求“以人为本”、弘扬人的价值,保护私产、保障自由、彰显权益的历史,因而也是全体人民共同创造的历史。

改革开放 30 年,也是我生命历程的主旋律。我出生于农村,1978 年改革开放时正好初中毕业。1981 年进入大学,1985 年大学毕业,大学毕业后一直在基层工作。从农村到学校,再到工厂、到机关,亲眼目睹了这 30 年中国社会历史发展变迁的全过程,亲身经历了这 30 年、体验了这 30 年、实践了这 30 年、收获了这 30 年,我是中国改革开放 30 年的受益者和见证人。

我是一个关心国家大事的知识分子,经历了这 30 年的改革开放,一直以来有种强烈的社会责任感和历史使命感驱使着我把这 30 年的经历、体验和实践记录下来。今日出书也算是对自己的一种交代。出书是一种非常神圣的事情,但苦于理论欠缺和水平所限,书中未免有不当之处,还请广大读者批评指正!

顾肖峰

2008 年 6 月 20 日

目 录

前言	(1)
一、改革:民族复兴的必然选择	(1)
二、改革:中国的第二次革命	(2)
三、改革:一条曲折、没有尽头的路	(4)
第一章 改革开放 30 年回眸	(5)
一、改革的背景	(5)
二、1978 年:改革启动	(6)
三、20 世纪 80 年代:在拉锯中前进	(7)
四、20 世纪 90 年代:改革不可逆转	(9)
五、未来:改革向何处去	(10)
第二章 中国经济体制改革的理论和实践	(12)
一、改革的实质是思想观念的变革	(12)
二、社会主义与市场经济的有效结合	(14)
三、从计划经济体制向市场经济体制转轨	(16)
四、经济体制改革的成就与问题	(24)
第三章 中国行政管理体制改革的理论和实践	(26)
一、中国行政管理体制改革的背景	(26)
二、中国行政管理体制改革的历程	(34)

三、行政管理体制改革的缩影:六轮机构改革	(37)
四、中国行政管理体制改革存在的问题	(41)
第四章 改革开放进入新阶段的基本判断	(44)
一、中国开始进入发展型社会阶段	(44)
二、改革中面临的压力和挑战	(46)
三、新阶段的全面改革	(49)
第五章 由国企改革引发的第三次改革大争论	(51)
一、从“郎顾之争”说起	(51)
二、“吴郎分歧”	(53)
三、从“吴郎分歧”引发对深化改革的认识	(56)
第六章 县域经济市场化改革道路的探索——晋江	
模式的形成与发展	(59)
一、晋江市场化道路的演进与特征	(59)
二、民营企业与民营企业群体的壮大	(76)
三、专业商品市场与品牌经济的形成	(86)
四、资本市场中晋江板块的崛起	(96)
五、晋江市场化道路的经验	(106)
第七章 改革开放 30 年农村改革的新发展	(109)
一、中国传统农村的缩影:小岗村 30 年的变化	(109)
二、新农村建设的一种模式:吴江为农服务社的探索	
.....	(118)
三、太仓市农村股份合作社改革	(129)
四、从消费看改革给农民生活水平带来的变化:以山	
东为例	(134)

第八章 经济发展模式的变革——苏州的楼宇经济与 循环经济·····	(143)
一、经济发展带来的资源、环境问题·····	(143)
二、楼宇经济：苏州沧浪区的城市经营之道·····	(148)
三、循环经济：常熟市的可持续发展之路·····	(154)
第九章 中国改革开放的窗口——开发区的昨天、今天 与明天·····	(161)
一、开发区的艰辛历程 ·····	(161)
二、开发区的成就和困惑 ·····	(173)
三、开发区的未来之路 ·····	(185)
第十章 经济全球化背景下的金融改革与金融风险·····	(197)
一、全球化背景下的金融改革 ·····	(197)
二、如何认识当前的国际金融危机 ·····	(204)
第十一章 教育改革——从高考改革看中国社会发展 ·····	(226)
一、我国高考制度改革的基本历程回顾 ·····	(226)
二、高考改革与我国社会发展 ·····	(229)
三、新形势下我国高考制度的挑战和变革 ·····	(232)
第十二章 全球视角下的中国医疗改革·····	(234)
一、全球视角下的中国医改 ·····	(235)
二、从希波克拉底誓言说起 ·····	(235)
三、全球医改：天下大势·····	(237)
四、中国视角：问题和现象·····	(238)
五、中国医改需要思考的五个问题 ·····	(239)

4 改革的步伐

六、人类的挑战:我们的机遇·····	(243)
第十三章 基层党建工作改革——苏南社区和非公有制	
企业党建改革探索·····	(248)
一、苏南地区探索农村社区党建的经验·····	(248)
二、吴江市对非公有制企业党建工作的探索·····	(262)
第十四章 对我国改革开放的思考和展望·····	(283)
一、我国改革已进入一个新的历史时期·····	(283)
二、适应阶段性矛盾变化,全面推进改革·····	(284)
三、着力实现行政管理体制改革的新突破·····	(288)
四、注重改革的整体设计和组织协调·····	(290)
后记·····	(292)
参考书目·····	(294)

前 言

一、改革：民族复兴的必然选择

当我们满怀崇敬与自豪，慢慢翻开中华五千年文明史的时候，不难发现，中华民族的文明发展之路有着太多的磨难和险阻。正如黑格尔所说的那样，人类文明的太阳曾经从东方升起。历史上的中国，以其高度发达的文化、科技和经济在农业文明时代一度无比的兴盛，长时间走在世界文明发展的前列。然而，随着西方资本主义的崛起，中国却开始了“无可奈何花落去”的衰落，成了一个落伍者。

今天，任何不怀偏见的人都会看到，从 1978 年开始的改革开放，已使中国社会发生了翻天覆地的变化。30 年的改革开放，在中华民族的历史长河中并不长，但却如此深刻地改变了中国人民的历史命运。在党的十七大报告中，胡锦涛同志指出：“事实雄辩地证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社

会主义、发展马克思主义。”

改革也给普通民众的生活带来了翻天覆地的变化。一位来自农村基层的党的十七大代表说：“过去，一些农村税费重、上学难、看病贵，农民感叹：‘你集我集农民急，你筹我筹农民愁’、‘孩子越大，家长越怕’、‘救护车一响，一头猪白养’。今天，农民感慨：‘种田不缴税，上学不缴费，看病能报销，农民得实惠’。”变化缘自变革。从取消农业税、免除农村义务教育阶段学杂费，到建立新型农村合作医疗制度，这些改革让人民群众得到了实实在在的好处，也折射出我国改革开放的新进展。

30 年改革的实践证明，以邓小平为代表的中国共产党人所选择的改革之路，是中国社会由落后状态向发达状态转变的有效途径和正确道路，是符合国情的现代化之路，是民族复兴之路。

二、改革：中国的第二次革命

改革是相对于革命而言的，而改革与革命又是共生于人类历史发展过程中的一对范畴，是人类社会发展和变革的两种基本形式。但就中国改革的成就和效果而言，无异于一场革命。邓小平明确指出：“改革是一场革命”，“是一场革命性变革”“改革是中国的第二次革命。”这是对中国改革性质的重要判定。

改革的革命性质，首先体现在改革是对旧体制的根本性变革。

在我国，20 世纪 50 年代初效仿苏联建立起的高度集权的

经济和政治体制,随着社会生产规模越来越大、经济活动越来越复杂、人们的物质文化生活水平越来越高,其弊端便越来越多地显现出来:经济上,所有制形式和结构过于单一,不允许公有制之外其他所有制成分存在;经济的运行主要靠指令性计划或行政命令,忽视价值规律和市场的作用;分配中搞平均主义。政治上,党政企职能不分,官僚主义严重,民主和法制建设不健全等。这都使社会主义根本制度在很大程度上失去活力,社会主义本来具有的优越性难以充分发挥出来,束缚、限制了生产力的发展。实践证明,在社会主义条件下,要使生产力始终以最快速度向前发展,必须使经济、政治体制始终保持生机、充满活力和富于效能,这就必须对旧体制不断进行改革和完善。摒弃旧体制,建立新体制,扫除生产力发展的障碍,正是从这个意义上说,改革是一场革命。

改革的革命性质还表现在改革是广泛而深刻的社会变革。

萌芽于小岗村农民的鲜红指印,发端于党的十一届三中全会的崭新决策,凭着“摸着石头过河”的勇气,靠着“杀出一条血路”的干劲,30年来,从农村到城市、从经济领域到其他各个领域,全面改革的进程势不可挡地展开;从沿海到沿江沿边、从东部到中西部,对外开放的大门毅然决然地打开。

社会主义市场经济体制已初步建立,正在不断完善。市场主体多元发展——过去,一个“傻子瓜子”都会引发争议;现在,7家民营航空已经飞上蓝天。公有制为主体、多种所有制形式共同发展,非公有经济既填补了市场空白,又发挥了“鲶鱼效应”。市场体系发育成长——过去,连一盒火柴的价格都要国家制定;

现在,社会消费品零售总额、生产资料销售总额中的市场调节价比重分别达到 95.6%和 91.9%,统一、开放、竞争、有序的现代市场体系正向我们走来。

三、改革:一条曲折、没有尽头的路

改革,不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。随着改革的推进,利益调整加大,也出现了一些不尽如人意的具体问题。对此,胡锦涛同志旗帜鲜明地指出,改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。

这是历史的结论,也是现实的判断。过去 30 年我国经济社会发展的一切成就,都是同坚定推进改革开放分不开的;现在改革中出现的一些问题,也只有继续深化改革才能加以解决。

改革是强大动力,更是体制保障。科学发展,迫切需要通过改革来完善体制机制保障;共建和谐,迫切需要通过改革来激发创造活力、促进社会公平。

30 年来,改革的步伐执著而又果敢,在一些重点领域和关键环节取得了新的突破,着力构建有利于科学发展的体制机制。

第一章 改革开放 30 年回眸

1978 年至 2008 年,我们走过了改革开放 30 年。这 30 年,虽说是“摸着石头过河”,但行进的轨迹已经镌刻进人类的历史;这 30 年,有意的制度安排、政策设计和自发努力、自生秩序交错纠缠、相互激荡;这 30 年,我们既是亲历者,也是观察者,更是改革实践的参与者和基层改革的实践者。30 年之后再回眸,原点既清晰又模糊,既亲近又遥远和陌生。身在改革开放未尽的过程中,力图对它进行审视和反思,这既冒险,又必要。

一、改革的背景

在我们这个共产党执政的社会主义国家,迟早都要走改革开放的道路。因为,一方面,虽然与战乱、革命时期相比有振奋人心的业绩,但高度中央集权的计划经济不能保证长期可持续的发展,疲软和停滞总会到来,落后和贫穷不能靠口号与宣传遮掩。另一方面,人民群众在理论上是“国家的主人”与他们实际上无权形成巨大反差,官民关系日趋紧张,也是无法回避的问题。

我国 30 年前启动的改革开放是在“文化大革命”的刺激下提前进入议事日程的,这场浩劫使原有体制的弊端暴露到极致。以“一不怕苦,二不怕死”的口号彻底扼杀人们经济追求和生产的动力,以“统一思想、统一意志、统一步伐、统一政策、统一行动”的号令抹杀多样性和主动性,以“自力更生”的政策搞闭关锁国。“文化大革命”中的口号“宁要社会主义的草,不要资本主义的苗”使社会主义成了贫穷落后的代名词。以“群众路线”为口号,以大量的冤假错案为结果,迫使人们在痛定思痛之余追问“这是为什么,问题出在哪里”。在惨痛的教训和严峻的现实面前,几乎没有人认为中国还可以沿着老路前进。

这样的背景使得中国的改革开放具有以下特点:第一,与革命取得胜利的重要因素一样,它以江山为指归而不以理念为指归;第二,它是自上而下的,因此受上层思想、路线、权力布局等制约多,受社会情绪制约少;第三,它的进程始终充满张力和内在矛盾,比如在作为政治动员的理想与现实之间,在经济上的灵活多变与政治上的坚持不变之间。

二、1978 年:改革启动

改革开放打上了邓小平鲜明的个人印记,不论从开始还是到现在,在某种意义上我们都是谈论“邓记”的改革开放。没有邓小平就没有改革开放的启动,没有邓小平就没有改革开放的扩大与深化。

1978 年年底举行的中共十一届三中全会标志着中国改革开放的正式启动。它宣告了毛泽东时代的结束,宣告了从此告别“以阶级斗争为纲”的治国路线,勾勒出了邓小平理论的大致方向和基本思路。总之,在中国共产党一党执政大框架不变的前提下,中国告别了毛泽东时代,迎来了邓小平时代。

在党的十一届三中全会前后,中国广大农村迅速掀起包产到户的浪潮。这种做法并不新鲜,但 1956 年、1959 年和 1962 年的 3 次尝试都遭到失败。这一次的成功是改革开放路线的胜利,又反过来大大促进了新路线在各个领域的全面推进。包产到户是改革开放的第一个大胜仗,它使改革开放赢得人心,取得声势,它表明改革开放和广大人民的利益一致。

如果要谈改革开放的“光荣与梦想”,那么最值得缅怀的岁月大概是 1978 年。从思想文化方面看,“实践是检验真理的唯一标准”的大讨论使人们从现代迷信中解放出来,有一种类似文艺复兴到来、打碎精神枷锁的兴奋;从经济、生产方面看,农民从高度的计划经济下获得解放,他们提供的丰富产品促进了社会的繁荣与稳定。

三、20 世纪 80 年代:在拉锯中前进

人们对于 20 世纪 80 年代改革开放的印象和记忆,总体来说是美好的。和后来相比,那时存在对改革开放的共识,改革开放既是中央的主旋律,也是全民支持和参与的事业。

现在看来,20 世纪 80 年代的美好图景具有一定的表面性。

由于改革尚未深入,改革的代价问题没有产生,在改革中谁得益、谁受损的分化还不明显。在知识分子、青年学生和许多民众心目中,改革开放像乌托邦一样在前面招手,不同的人对它寄托了不同的梦想。20世纪80年代弥漫整个社会的是“文化热”,把那10年打扮得似乎可以和追求科学、民主的“五四新文化运动”时代以及人类历史上辉煌的启蒙时代和理性时代相媲美。

改革开放的凝聚力来自于领导人物身上散发的理想主义光辉,他们体察民心,顺应民意,了解世界潮流,这时的改革,既代表历史发展方向,又具有道德优势。

20世纪80年代的改革开放在重重阻力和反复曲折中顽强行进。国有企业,以放权让利、增大活力、增加效益为主线的公司化、股份化改制缓慢推进;民营企业破土而生,民营经济快速发展,多种所有制经济共同发展的格局开始形成;东南沿海一些城市被划为经济特区,成为对外开放的桥头堡,来自海外的投资逐年增加。

但是,民心和舆论上的一面倒掩盖不了改革开放和教条保守的对立矛盾。批什么“化”、清什么“污”的运动接连掀起,不断有作家、学者、官员、电影、诗歌、小说、戏剧、歌曲等受到批判,许多改革措施受到质疑和阻碍。尤其是,政治体制改革反复提起,又不断夭折于议论和谋划中。

到了20世纪80年代后期,改革已经是举步维艰,改革派的大将中有人中箭落马,甚至改革派的领军人物胡耀邦也被迫出局。

改革开放受到挫折甚至重创是改革深化的必然。改革的初