

马克思主义中国化最新成果与广东实践丛书

新农村建设在广东

余甫功等◎著

广东省出版集团 广东人民出版社

马克思主义中国化最新成果与广东实践丛书

新农村建设在广东

余甫功等◎著

广东省出版集团

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村建设在广东/余甫功等著. —广州: 广东人民出版社, 2008. 9

(马克思主义中国化最新成果与广东实践丛书)

ISBN 978-7-218-05929-7

I. 新… II. 余… III. 农村—社会主义建设—广东省—教材
IV. F327.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 146323 号

责任编辑	钱 进
封面设计	林小玲
责任技编	孔洁贞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	鹤山市教育印刷有限公司
开 本	880 毫米×1230 毫米 1/32
印 张	11
字 数	270 千
版 次	2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-218-05929-7
定 价	25.00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020-37579604 37579695

《马克思主义中国化最新成果与广东实践丛书》

编写委员会

编委会主任：胡泽君

编委会副主任：欧真志 郑盛廷 林存德
陈康团

编委：陈鸿宇 郑楚宣 程 扬
陈韩生 程志彪 池俊胜
钟 明 温捷香

序 言

胡泽君

为贯彻落实党的十七大有关“着力用马克思主义中国化最新成果武装全党”的部署，落实《2006—2010年全国干部教育培训规划》有关“以马克思主义最新成果为中心内容”、“切实做好进教材、进课堂、进大脑的工作”的要求，中共广东省委组织部、中共广东省委党校、广东省人事厅组织编写了“马克思主义中国化最新成果与广东实践”和“公务员公共管理能力培养”两个系列丛书，其内容涵盖了党的十六大以来，我省在贯彻落实中央提出的科学发展观等一系列重大战略思想的实践和理论思考，突出了着眼于提高干部的综合素质，帮助广大干部完善科学知识结构、提高科学文化素养和工作能力特别是提高公共管理能力的目的。丛书的写作风格具有鲜明的时代性、实践性，对于推动和加强我省干部的理论学习，提高政治理论水平和公共管理能力，对于贯彻落实党的十七大精神、广东省第十次党代会和省委十届二中全会精神，具有重要意义。

干部教育培训工作，必须坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，认真学习马克思主义中国化的最新成

果。中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系，坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血，是马克思主义中国化最新成果，是党最可宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，是我省干部教育培训的中心内容。

学习宣传马克思主义中国化最新成果，必须紧紧围绕国家和我省经济社会发展的总体目标、指导方针和重大部署来进行，把推动完成经济社会发展任务作为重要内容；必须围绕提高领导干部的公共管理能力和执政能力来开展干部教育培训工作；必须紧密结合我省的实际，动员广大干部群众继续解放思想，坚持改革开放，争当实践科学发展观的排头兵，为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化广东而努力奋斗！

前言

中国历史上就有重视农业的传统。早在春秋战国时期，管仲就曾提出“五谷粟米，民之司命也”，“粟者，王者之本事，人主之大务也”，并留下了“仓廩实则知礼节，衣食足则知荣辱”这一传颂千古的名言。新中国成立后，我国党和政府向来重视“三农”问题。毛泽东同志曾明确提出，农业是国民经济基础，主张农业现代化。中国改革开放也是从农村开始的，邓小平同志曾多次强调“农业是根本，不能忘掉”，指出：“中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。”江泽民同志指出，“农业、农村和农民问题，始终是一个关系我们党和国家全局的根本性问题”，并强调“农业是国民经济的基础，农村稳定是整个社会稳定的基础，农民问题始终是我国革命、建设、改革的根本问题”。以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体，在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，坚持全面贯彻落实科学发展观，顺应历史发展潮流和经济社会发展趋势，着眼于社会主义现代化建设的全局，把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，提出“两个趋向”的重要论断。胡锦涛同志指出：“纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。”并多次强调：“解决好农业、农

村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。”党的十六届五中全会按照科学发展观的要求明确提出了建设社会主义新农村的这一重大战略任务。推进社会主义新农村建设，是党中央在我国总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段，适应经济社会发展新阶段的要求，实行以工业反哺农业、城市支持农村的方针，实施统筹城乡协调发展方略，实现经济社会又好又快发展，让广东人民群众共享经济发展成果，促进社会和谐，如期实现全面建设小康社会和社会主义现代化宏伟目标的重大战略决策，是具有重大的理论和实践指导意义的战略举措。

2008年是我国实行改革开放三十周年，这三十年来中国发生了天翻地覆的变化，经济社会发展取得了举世瞩目的成就。随着我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，我国农业和农村正经历着深刻变化，面临着前所未有的机遇和挑战。农业面临日益加大的资源环境和市场约束，农民持续增收难度越来越大，农村社会结构深刻的转型，对兼顾各方利益和搞好社会管理提出更高要求。党的十七大高举中国特色社会主义伟大旗帜，对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村；加快推进社会主义现代化，必须妥善处理好工农城乡关系。一个时期以来，人们对“工业化”和“城市化”的认识出现了偏差，将工业化狭隘地理解为办工业企业、发展工业产业，并将发展工业错误理解为“抓工业大项目”，把“城市化”等同为“城区化”、“非农化”，误认为城市化率是没有极限没有边界的，可以无限扩展的。由于这种发展理念的扭曲，导致了有些地方在实践中采取经营城市的做法，实际上把“工业化”、“城市化”基本建立在“土地财政”的支撑之上，客观上牺牲了农业、农民和农村的发展，强化了城乡二元结构。由此，必须要深入学习贯彻党的十七大精神，全面落实科学发展观，从片

面的、扭曲的“工业化”、“城市化”理念中解放出来，统筹工业化、城镇化和新农村建设，使工业化、城市化的实践转到科学轨道上来，以实现城乡和区域的协调发展。中共中央政治局委员、中共广东省委书记汪洋同志在中共广东省委十届二次会议上指出，广东作为改革开放的先行区，科学发展观思想的提出地，要继续解放思想，坚持改革开放，以当年改革开放初期“杀开一条血路”的气魄，努力在实践科学发展观上闯出一条新路，争当实践科学发展观的排头兵。

改革开放以来，广东不仅在工业化、城镇化、市场化和国际化等一直走在全国的前列，而且在推进农村改革、农业发展和农民增收等方面也取得了显著的成效。包括积极推进农村家庭联产承包责任制，率先改革农产品购销体制，放开农产品经营、放开农产品市场、放开农产品价格，搞活市场流通；率先推进农村股份合作制改革；大力调整农村产业结构，积极发展高产、高质、高效农业，推进农业产业化；开展全民植树造林活动，十年绿化广东大地；加强农村基础设施建设，提高农村发展后劲；加大扶贫开发力度，促进山区经济加快发展等。广东许多推进“三农”工作的先进理念和成功做法，对于全国“三农”工作起到了积极引导和示范作用。中央提出建设社会主义新农村重大战略任务以后，省委、省政府坚决贯彻中央的重大战略决策，以科学发展观为统领，对推进广东新农村建设作了全面部署，做出了加快广东社会主义新农村建设的决定，提出了广东社会主义新农村建设的十大目标，出台了加大调整国民收入分配结构以及工业反哺农业、城市支持农村等一系列政策措施，加快“三化”解决“三农”问题，深化农村税费改革，解决农村困难群众“一保五难”问题，实施了加快广东社会主义新农村建设十大行动等。广东各地加快推进社会主义新农村建设的实践更是丰富多彩，涌现出很多创新的做法和好的经验。

本书着重研究广东新农村建设问题。在深入调查研究的基础

上,对广东加快推进社会主义新农村建设的实践和做法进行经验总结和理论提升,分析广东新农村建设实践中存在的一些深层次问题,并对进一步推进广东社会主义新农村建设提出具体思路 and 对策,为继续解放思想,创新统筹城乡发展思路,开创具有广东特色的统筹城乡协调发展的新路子,提供决策参考和借鉴。

本书是中共广东省委党校经济学教研部教师们的集体成果。所有教师均参加了广东社会主义新农村建设的调研活动,尽可能地吸收了大家的调研成果。具体写作分工:徐元康副教授负责第一章,周立彩副教授负责第二章,岳芳敏教授负责第三章,余甫功教授负责第四章,朱定祥副教授负责第五章,张海梅教授负责第六章,戴燕艳副教授负责第七章,缪国亮教授负责第八章,白国强教授负责第九章,王丽安副教授负责第十章。全书由余甫功教授拟定写作提纲,张海梅教授、余甫功教授负责全书统稿工作。缪国亮教授和余甫功教授参与第十章的修改工作。本书在写作过程中,参考了大量相关的研究文献和专著,参阅了大量的政府相关资料。在调研和写作过程中,分别得到许多地方和省直党政部门的支持,在此表示感谢。不过,由于时间仓促,加上我们的水平有限,书中失当之处在所难免,期待着读者批评指正。

作者

2008年6月于广州

目录

前 言	1
-----------	---

第一章 战略部署：新农村建设的背景与意义	1
----------------------------	---

第一节 “三农”的历史沿革和现状分析	1
--------------------------	---

第二节 “三农”问题的全局性、复杂性、长期性	11
------------------------------	----

第三节 社会主义新农村建设的战略意义	23
--------------------------	----

第二章 政策内涵：新农村建设的目标与政策	34
----------------------------	----

第一节 新农村建设的内涵和目标	34
-----------------------	----

第二节 新农村建设的基本原则	43
----------------------	----

第三节 新农村建设的政策和措施	50
-----------------------	----

第三章 他山之石：国外新农村建设经验启示	61
----------------------------	----

第一节 日本新农村建设的做法与经验	61
-------------------------	----

第二节 韩国的新村运动	71
-------------------	----

第三节 欧盟的做法与经验	82
--------------------	----

第四节 外国经验对我国的启示	89
----------------------	----

第四章 先行一步：广东新农村建设实践探索	97
----------------------------	----

第一节 广东新农村建设先行一步的条件和基础	97
-----------------------------	----

第二节 广东新农村建设先行一步的实践与主要做法	106
-------------------------------	-----

第三节	广东新农村建设实践中的典型案例及启示	116
-----	--------------------------	-----

第五章 根本途径：发展广东县域经济

133

第一节	广东县域经济发展的历史回顾	133
-----	---------------------	-----

第二节	广东加快县域经济发展的主要政策和措施	146
-----	--------------------------	-----

第三节	广东县域经济发展的主要成就和经验	150
-----	------------------------	-----

第四节	广东县域经济发展存在的主要问题及对策	155
-----	--------------------------	-----

第六章 主攻方向：建设广东现代农业

173

第一节	现代农业的概念与特征	173
-----	------------------	-----

第二节	广东现代农业发展的历史回顾	180
-----	---------------------	-----

第三节	广东加快现代农业发展的主要措施和成效	186
-----	--------------------------	-----

第四节	广东建设现代农业的主要制约因素	194
-----	-----------------------	-----

第五节	广东现代农业建设的主要对策与措施	197
-----	------------------------	-----

第七章 关键环节：增加广东农村公共产品

205

第一节	新农村建设与增加广东农村公共产品供给	205
-----	--------------------------	-----

第二节	广东新农村建设中增加农村公共产品的主要做法 及经验	214
-----	------------------------------------	-----

第三节	广东农村公共产品供给存在的主要问题	222
-----	-------------------------	-----

第四节	进一步增加广东农村公共产品供给的对策措施 ...	230
-----	--------------------------	-----

第八章 制度保障：推进广东农村综合改革

239

第一节	广东农村改革的历史回顾	239
-----	-------------------	-----

第二节	广东农村改革的成效和问题	246
-----	--------------------	-----

第三节	广东农村综合改革的主要内容	250
-----	---------------------	-----

第九章	重要抓手：做好广东乡村规划和村庄整治	… 263
第一节	乡村规划和村庄整治是广东新农村建设的 重要工作	… 263
第二节	广东乡村规划和村庄整治的主要做法与成效	… 274
第三节	广东乡村规划和村庄整治中存在的问题及对策	… 284
第十章	必然选择：构建广东和谐农村	… 296
第一节	构建广东和谐农村是构建和谐广东的重要方面	… 296
第二节	加强农村基层党组织建设和民主政治建设	… 304
第三节	发展农村社会事业	… 315
第四节	加强农村平安建设	… 324
参考文献		… 329

第一章

战略部署：新农村建设的背景与意义

在我国进入全面建设小康社会和加快推进社会主义现代化建设的关键时期，党的十六届五中全会按照科学发展观的要求明确提出了建设社会主义新农村的这一重大战略任务，为当前和今后一个时期统筹城乡发展，做好“三农”工作指明了方向。党中央提出建设社会主义新农村的任务和要求，内容丰富，含义深刻，具有特殊的时代背景和历史意义。

第一节 “三农”的历史沿革和现状分析

一、“三农”问题的由来

众所周知，我国的经济改革是从农村开始的，农村率先实行家庭承包制，第一个冲破计划经济的束缚，农业生产力得到了大解放，农业生产连年大丰收，到1984年粮食产量登上8000亿斤的高峰，初步解决了温饱问题。那几年农民得到了自主和实惠，生活有了极大的改善，城乡差距缩小了。当时就提出了农村要实行第二步改革。

但从1985年起，我国的城乡战略有所改变，国民经济收入分配的格局又开始向城市倾斜，工作重心又向城市转移，农村改革的力度削弱了。1985年农业减产，粮食减产7%。从此，农村的形势发展时好时坏、时晴时阴，又走上了曲折发展的道路。20

世纪 80 年代后期,中国的一些学者在总结社会主义现代化建设的经验和教训时,依据中国的特有国情,把农村的问题区分为农业、农村、农民问题分别进行研究,既分析三者的关系,也研究三者各自要解决的问题,初步提出了“三农”问题的分析框架,并以此作为认识中国实践问题的理论框架。经过 10 多年的实践和宣传,现在已成为中国政界、学界的共识。

“三农”问题是中国特有的,是中国改革开放的产物。从已经实现现代化国家的发展轨迹来看,一个国家、一个地区要实现现代化,一般都是先从农业、农村取得资金,取得原始积累,取得农产品、农产工业原料,然后大办工厂、企业,发展工业,与此同时,农村的劳动力大批进入工厂。工厂聚集起来了,商业、服务业发展起来了,城市也就兴起了,大批农业人口转变为城市人口。所以工业化、城市化是同步的。等到工业化、城市化发展到一定程度,就反哺农业,用现代化的农业生产资料(农机、化肥、农药)武装农业,使农业现代化。与此同时,农村的农民已经成为少数了,在市场的作用下(有些是在政府的干预下),农产品价格提高,农民的收入也逐步提高,接近(有的还高于)城市居民收入的水平。待城市工业发展了,国家财政雄厚了,再反哺农村,对农村进行道路、水利、电力、电信等方面的基础设施建设,使农村也现代化起来,实现城乡一体化。所以这些发达国家在发展过程中并没有把“三农”问题联系起来,只有单纯的农业问题、农村问题、农民问题和单项的研究,至多也只是把农村、农民或农村、农业问题联系起来研究。

中国在改革开放过程中出现的特有的城乡关系和特有的城乡发展路径,产生了中国特有的“三农”问题的理论。这个理论的形成和运用,对于深入认识我国的基本国情,指导社会主义现代化建设的实践,很有意义。一个比较长的时间以来,我们特别重视解决我国的农业问题,着力解决粮食和主要农产品的生产问题,以保证有效供给。但是当 1984 年取得改革以来的第一个特

大丰收以后，农村出现了卖粮难、卖棉难等问题；随后又出现了“打白条”、农民负担重、干群矛盾冲突增加、农村社会不安定和城乡差距扩大等等的问题。这诸多问题的出现，使一部分学者和实际工作部门的同志意识到，农村工作不仅要解决农业问题，与此同时还要解决农民问题和农村问题，并且将农业、农村、农民这三个方面的问题联系起来作了分析研究，写出了一些比较有说服力的著述。20世纪90年代以来，“三农”问题在全国形成了共识。1998年10月，《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出，“农业、农村和农民问题，是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定，就没有全国的稳定，没有农民的小康，就没有全国人民的小康，没有农业现代化，就没有整个国民经济的现代化。稳住农村这个大头，就有了把握全局的主动权”。

二、当今中国的“三农”问题

（一）农业问题

新中国在实行合作化以前和合作化初期（1958年前）曾经是粮食和农产品的纯出口国。但从1961年以后，我国就开始吃进口粮，成为粮食、棉花等主要农产品的进口国。

从1959年，我们国家就提出了农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。以后，国家就一直把发展农业放在国民经济工作的首位，投入了巨大的人力、物力和财力。但是一直到人民公社解体，粮食和农产品短缺的问题始终没有解决好。第一代领导人，从毛泽东到管经济的陈云、李先念，老百姓的吃饭问题，一直是压在他们心头的大包袱。在毛泽东的晚年，在经济上可说是个重农主义者，“农业八字宪法”、“农业是国民经济的基础”、“以粮为纲”、“农业学大寨”、“要实现农业机械化”等等，都是他第一个提出来的。陈云甚至讲“手中有粮心中不慌”。有个时期，李先念曾亲自指挥过粮食列车的调运。

新农村建
设在广东

实践证明，不是我们的党和政府不重视农业，也不是我们的地不够，更不是我们的农民不会种田，而是人民公社集体劳动、统一经营、平均分配这套体制不行。

中共十一届三中全会以后，农村率先改革，实行家庭承包责任制，农民得到了经营自主权，得到了实惠，农业生产积极性调动起来了，农业生产连年大丰收，到 80 年代中期就基本解决了粮食和棉花等主要农产品的供给问题，初步解决了温饱问题。当然，这 20 多年来，农业发展也不是一帆风顺，也是有波折的，但总的趋势是不断前进、不断发展，到 1996 年，中国的农业问题，或者说农业在保证有效供给的问题上基本解决了。

从改革开放到 1996 年，我国农业发展的轨迹，大致是每隔 6 年有一个特大丰收、上一个大的台阶。1978 年粮食总产是 3047.6 亿公斤，人均 317 公斤。农村实行包产到户后，连年丰收，1984 年粮食总产 4073 亿公斤，第一次出现卖粮难。1985 年取消统购，实行粮食合同定购，实际是降低粮价，打击了农民的生产积极性，当年粮食减产 7%，出现了新的徘徊。1986 年后又调整政策，到 1990 年农业获得第二个特大丰收，粮食总产 4462.4 亿公斤。这年粮食丰收出乎许多人的意料，国务院发言人开始报 4200 亿公斤，后来又报 4250 亿公斤。国家统计局有意见，在 1991 年统计年鉴上报 4350 亿公斤，既没有尾数，也没有报稻谷、玉米等分类数。1991 年安徽和华东大水灾，全世界赈灾搞得轰轰烈烈，但到秋后一统计，粮食总产仍是 4353 亿公斤，并没有减产，这样才在 1992 年统计年鉴上将 1990 年的数字更正过来。

1991 年减产，1992 年、1993 年略增，但自 1992 年邓小平“南方谈话”后，各地经济建设掀起了新高潮，各地大搞开发区，农民工大量进城，城市居住人口增加，对粮食和农产品的需求增加，粮食和农产品市场价格从 1993 年秋后开始猛涨，有些已经取消了粮票的省区又开始重新使用，国家不得已从 1994 年又大规模进口粮食，同时又大幅度提高粮食收购价格。1995 年增产粮