



金鑑稅收文選

(上 卷)

由中國稅務出版社

金鑑稅收文選

(上 卷)

中國稅務出版社

出版说明

本文选主要收入了金鑫同志自 1984 年至 1995 年期间关于税收工作的重要报告、讲话、文章等共 100 余篇，部分文稿曾在《人民日报》、《经济日报》、《中国税务》、《税务研究》等报刊发表。

这些文稿全面、真实地反映了在中国改革开放中税收方面的方针政策和重大措施的形成过程，对于研究这一时期中国税收事业发展的历程，总结税收工作的历史经验，进一步做好各项税收工作，具有重要的借鉴意义。

本文选除第一篇《税收十年》外，所有文稿按照时间顺序排列。有些文稿标题作了调整或重修，并在注文中作了说明。为了保持文稿原貌原意，除了必要的技术处理和文字订正以外，所有文稿均按照原文刊行。

本文选文稿全部经作者本人审定。

2008 年 10 月

序 言

金鑫同志是改革开放以来，新时期税收工作的主要开拓者和税制改革的践行者，税务系统德高望重的老领导。

1984年3月至1995年1月，他是全国税务系统首脑机关的主要负责人，全面主持税收工作，时间长达10年。在这10年里，税收工作适应改革开放的要求，发生了巨大的变化。1985年，在总结新中国成立以来税收工作经验和教训的基础上，他适时地提出了新时期税收的指导思想和纲领性目标。依靠党中央、国务院的正确领导，各地区、各部门和人民群众的大力支持，经过全国税务系统同志们艰苦细致、卓有成效的工作，税收理论体系、税制体系、税收征管体系和税务干部队伍建设都取得了重大的进展，为积累财政资金、调节经济、调节分配发挥了重要作用。特别是1994年的税制改革，是新中国成立以来规模最大、范围最广泛、内容最深刻的一次税制改革，具有里程碑的重要意义，对于我国经济体制改革和经济、社会发展起到了重要保障和推动作用。

《金鑫税收文选》主要收集了金鑫同志在这期间发表的100多篇文章，这既是金鑫同志从事税收工作的真实反映，也是税务系统的宝贵财富，具有重要的历史文献价值。在纪念中国改革开放30周年之际，出版这部文选，对于我们总结过去、把握现在、开拓未来，都是大有帮助的。

我向大家推荐这部文选，因为它记载了一段令人难忘的历史，里面有我们的付出和收获，更有开拓未来所需要的精神和勇气。

肖 捷

2008年9月25日

自序：我的税收历程

把我从事税收工作以来的讲话、文章汇编成文集出版，这是同志们、朋友们的一番美意，肖捷同志还专门为文选写了序言，都是使我深受感动的事情。大家又积极建议我对自己所从事的税收工作做一个回顾，谈一些感受。这件事，本来我是想推托的，但大家说服了我，原因简单而又雄辩：今年恰逢改革开放 30 年，从纪念中国当代最伟大的事件这个角度，任何一个参与改革开放实践的人都应当为之讴歌。于是，就有了本文和文选首篇“税收十年”的由来。

人生短暂，如白驹过隙。我从 1944 年 15 岁参加新四军起，经历了 60 余年的革命生涯，转眼间已近耄耋之年。盘点自己的人生历程，我与财税有缘，缘深且厚。从我参加革命后的战争年代就一直从事党的财经工作。新中国成立后，先是在江苏省财政厅长期从事财政预算工作，后于 1978 年奉调进入国家财政部，曾任预算司处长、副司长和综合计划司司长。1984 年 3 月，中共中央任命我为财政部党组成员、税务总局局长，一直到 1995 年 1 月因超过任职年龄而结束任期。自己人生的大部分经历都在财税战线。有人曾开玩笑，说我从姓到名都是“金”，注定要做聚财之事。自己有时想想，确也是一种巧合。在这支为国聚财的大军中，我是一位代表，也是一个符号。

从 1984 年开始从事税收工作，到 1995 年从国家税务总局领导岗位上退下来，在十年的时间里，自己作为中国的“第一税官”，为党和国家尽职，为国计民生效力，这实在是值得记忆的事情。在中国 30 年改革开放的大潮中，有十年担纲中国第一税官，而这十年，又恰好是中国由传统计划经济向社会主义市场经济的转型期，是中国税务大步向前的成长、拓展和改革期，这不能不说是我人生的幸运。人生在世，能够为党为国为民做些重要事情的机会并不很多，能够办成办好一些大事的机会就更少，如果

在一个相对重要的岗位，以心智和努力，做一些对得起党和国家，有利于国计民生的事情，人生大幸，幸甚至哉！

回顾十年税收，自己无愧于党和国家，无愧于人民，无愧于心。受命担纲振兴税务、改革税制之重任，有幸参与、执行中央税收工作大政方针，并在执行中推进体制创新、制度创新、政策创新、实践创新，为非税论掘墓，为新税制开路，让税收工作伴行改革开放，适应经济发展，在该做的时候顺应大势做了一些事情。可以当之无愧地说，十年税收，是中国税收发展史上光彩的一页。我这十年税收的经历，应了一句话：“历史的人做历史的事，有心的人做有心的事”。是信仰使然，使命使然。

回顾十年税收，实践丰富多彩，前进栉风沐雨，也有跌宕起伏，可圈可点、可评可述的事情很多。但自己最看重的是做了两件大事。

其一，顺应改革开放深化的需要，1985年夏季提出“三个体系、一支队伍”的税收工作战略目标，搭起了税收工作适应经济变革的基本框架，培育税务系统成长壮大、走向辉煌。“三个体系”是：建立一套科学的社会主义税收理论体系；建立一套符合我国国情的、有利于经济体制改革的税制体系；建立一套科学的、严密的税收征管体系。“一支队伍”是：建设好一支革命化、年轻化、知识化、专业化的税务干部队伍。实践证明，这个税收总体战略目标的提出欣逢其时，抓住了全新确立税收重要地位的机遇，是振兴税务工作、保证税制改革不断向纵深挺进的基础性工作。在我国经济从计划经济走向“以计划经济为主、以市场经济为辅”，再走向“有计划的商品经济”，再走向“国家调控市场，市场引导经济”，再走向比较完善的社会主义市场经济这一系列变革中，税收能够适应这个基础变化，实现对接。“三个体系”是税制改革的生长基、税务大军的成长基、税务建设的成熟基。它与两步“利改税”的渐进改革相辅相成，相得益彰，瓜熟蒂落，水到渠成，税收改革随之成挟泰山以超北海之势。至今，“三个体系，一支队伍”仍具备其应有的活力。

其二，顺应改革开放的呼唤，1994年推出以“统一税法、简化税制、公平税负、合理分权，调整和规范国家与企业分配关系”为目的，以增值税、所得税双主体税种为主导和标志的税制改革，初步建立起适应社会主义市场经济体制需要的新税制。这次税制改革审时度势，纠正了“‘包’字进城，一‘包’就灵”、“承包为本”的认识误区，解决了“财税大包干”的弊端和原有税制无法适应市场经济发展要求的种种问题，是一次全面的、结构性的改革，是一次突破性的变革，使我国税制体系的内涵发生

了根本性变化。实践证明，这次税制改革在我国税收发展史上是一个具有历史意义的里程碑，在当时推行的各项经济改革中，给人留下了规模最大、范围最广泛、内容最深刻、实践最成功、效果最明显的印象和业绩。新税制建立起与国际基本接轨、与国情基本吻合、与市场经济基本适应的税收体制平台，也是今后税制改革的基本骨架。令人欣慰的和自豪的是，这次税制改革是在认识不一、争论很多、错综复杂的情势下启动的，正如有些同志评价，是“有条不紊、波澜不惊地实现了石破天惊的大变化”。

农村的率先变革，“建立家庭联产承包责任制”的实践证明，无论是传统农业，还是现代化大农业，其经营主体都可以是家庭，其生产对象是四时有序的自然界。其产前、产中、产后的分工与服务可以由家庭之外的社会提供。而工业化、城市化的大生产，是一巨大的系统工程，它只允许具体环节的承包制，不允许整个系统的承包制，这是由生产什么，怎样生产决定的。在社会主义市场经济条件下，全社会必须要有统一的税制，各个企业之间实现公平的税负，建立起点平等的良性竞争。

实践证明，新税制不仅仅完成了上述任务，而且迅速提高了“两个比重”，即财政收入占GDP的比重、中央财政收入占整个财政收入的比重，大大加强了中央政府对整个国民经济的调控能力。中央财政和地方财政收入的迅猛增长，也证明了新税制保护了中央和地方两个积极性。

十年税收，是我人生的顶峰。我由一个新四军的小战士成长为国家的“第一税官”，是党和国家的培养、信任与重托。短暂人生，能经历几件大事不易，能办成几件大事更不易。前者需要机遇，后者需要努力。所幸的是，自己既有了机遇，也付出了努力。在十年税收实践中，我重责在肩，牢记使命，“税务”二字须臾不离身心。“税”者，从“禾”、从“兑”，关乎国计民生；“务”者，从“文”、从“力”，需要大智大勇。我不敢言己智能俱佳、舍我其谁，但是从未在国计民生问题上苟且和松懈，而是尽心地付出自己的智慧、胆识和魄力，尽力为国家聚财，始终不懈地为充盈国库、增加国力尽职尽责。我和我的同事们都是税制改革的促进派，为新税制的建立和付诸实践付出了大量心血，为聚集大批优秀人才从事税务工作付出了大量心血。心血没有白费，新税制在中国经济的新成长中发挥出强大的杠杆作用，中国的税务队伍人才结构发生了根本性变化。十年税务有此得意之笔，足矣。

回顾十年税收，也有缺憾之事。缺憾有其缘由。平心而言，客观而论，作为20世纪80年代中期至90年代中期的国家“第一税官”，身处计划经

济向社会主义市场经济的转型期，自己注定是中国税制改革的过渡性人物，过渡决定所想所思所作所为难以尽善尽美，这是不言而喻的。自己是注重学习的，对新知识、新理念是善于吸收的，但学海无涯、学无止境，难免有让人求全责备之处。自己是注重实践的，但对个人来说，实践总有其局限性，来自实践的认识因而也有其相对性，自己的认识也并非无可挑剔。自己是注重创新的，但创新是有条件的，创新和改革的推行往往受到国情的、现状的以及社会其他方面的制动。凡此种种，都使自己的一些工作设想，特别是改革的设想不能一步到位。比如，1994年的税制改革，当时国情局限于实行生产型增值税和价格不闯关；局限于不能建立真正完备的分税制，税收链条不够完整、重复征税仍部分存在以及当时延续下来的由于当时分税制改革不能一步到位，分钱制、分成制等弊端一直没有得到彻底解决。这是自己至今存留于心的缺憾。

毋庸讳言，对于当初省和省以下是否一步到位分设国税局、地税局，我是有保留意见的，不是反对，而是保留。我提出通过几个省搞试点，让实践来检验。经济学一大职能是研究如何节约交易费用与组织成本。税收也要研究管理成本、征收成本、纳税成本、制度成本和组织成本。改革需要不同意见，思想的活跃是喜庆现象，思想上试错可以避免实践试错。广纳群言、广集群智、广聚群力，是我工作的一个特点，也算一个优点。

我相信，历史是一代又一代人的链接，绝对真理是相对真理的总和，自己的缺憾总会得到历史和后人的填补。时代在前进，改革开放在继续深化，中国在与时俱进，中国的税制改革还在向前推进，只要已经走向逐步健全的轨道，我们就不会怕路途遥远。我们欣喜地看到，中国税制的改革已经出现新的气象，它会不断地深化和完善，科学发展观所倡导的“科学发展”、“统筹发展”、“和谐发展”等理念一定会在中国税务这片沃土上结出丰满的果实。

回顾十年税收，并非一帆风顺，对税制改革，认识上的摩擦、实践中的碰撞都在所难免，也可以理解和释怀。但有一点必须强调：十年税收之功，功不可没，一定会在历史这杆大秤上标明。一路写来惶恐之心油然而生，这不会让人觉得贪天之功么？我十分清醒地认识到这十年税收之功来源于党的正确领导；来源于税务这支队伍的共同努力和艰苦奋斗；来源于税务总局领导集体的团结协作。可以说税收工作取得的每一个成果都是集体智慧的结晶。

理性的实践是真理之父，偏见比无知距离真理更远。我坚信，新一代

的中国税官们一定会彰显理性，把握真知，深化实践，善于学习，纠正偏见，锐意创新，为建立健全与国际紧密接轨、有中国鲜明特色、同社会主义市场经济血肉相连、为中国经济实现新的腾飞的完备税制体系而做出新的贡献。

光阴似箭，星移斗转，我已年届八旬，离开税务系统领导岗位也十年有三，但我始终退而不休，依然时刻关心、关注中国税收事业的发展，我的心永远和全国税务系统的同志们相连。科学发展观的第一要义是发展，发展永无止境，创新也永无止境！在此，借文选出版之机，向全国税务部门和税务工作者致以祝愿：祝中国税务和税务大军走向新的辉煌，在中国改革开放和经济发展的实践中书写更精彩的篇章。

值中国改革开放 30 年之际，谨以此书奉贺所有为改革开放做出贡献的人们。



2008 年 10 月于北京

目 录

税收十年	1
(2008 年 10 月)	
认真总结经验，做好新形势下的税收工作	25
(1984 年 7 月 2 日)	
认真搞好“利改税”的第二步改革	36
(1984 年 7 月 15 日)	
向中外记者介绍第二步“利改税”情况的讲话提纲	42
(1984 年 9 月 21 日)	
认清新形势，迎接新任务	46
(1984 年 10 月)	
“利改税”第二步改革是经济发展的必然趋势	51
(1984 年 11 月)	
认真学习贯彻中央决定，做好 1985 年的税收工作	55
(1984 年 12 月 1 日)	
进一步做好“利改税”第二步改革工作	63
(1984 年 12 月 4 日)	
在中国税务学会成立大会上的开幕词	71
(1984 年 12 月 17 日)	
关于我国工商税收制度的改革问题	73
(1985 年 5 月)	
加强税收理论体系、税制体系、征管体系和税务干部队伍建设	90
(1985 年 7 月 23 日 1985 年 8 月 7 日)	
努力办好《中国税务》，为做好新时期税收工作服务	109
(1985 年 10 月)	
积极开展新形势下的税务学会工作	111
(1985 年 12 月 16 日 1985 年 12 月 25 日)	

团结进取，开拓前进，努力做好 1986 年的税收工作	117
(1986 年 1 月)	
关于税收工作的汇报提纲	121
(1986 年 4 月 7 日)	
认真贯彻中央指示精神，加强税务系统队伍建设	131
(1986 年 5 月 7 日)	
完善涉外税收，促进经济合作	140
(1986 年 6 月)	
加强税收征管和队伍建设，做好 1986 年的税收工作	143
(1986 年 7 月 7 日)	
把税务战线的社会主义精神文明建设不断推向前进	155
(1986 年 11 月 5 日)	
关于开征个人收入调节税的广播电视讲话	157
(1986 年 12 月 11 日)	
认清形势，勇挑重担，为做好 1987 年的税收工作而努力	159
(1987 年 1 月)	
1987 年税收工作的主要任务	164
(1987 年 2 月 9 日)	
严肃税收法纪，加强税收工作	171
(1987 年 4 月 16 日)	
认真贯彻国务院决定，努力做好税收工作	173
(1987 年 5 月 4 日)	
加强税收研究，努力建设科学的社会主义税收理论体系	182
(1987 年 5 月 20 日)	
必须严厉打击偷税、抗税的不法活动	185
(1987 年 5 月 26 日)	
努力学习，认真贯彻国务院决定	187
(1987 年 7 月)	
进一步贯彻国务院决定，完成 1987 年税收工作任务	191
(1987 年 7 月 15 日)	
适应改革新形势，把税收征管工作提高到新的水平	199
(1987 年 8 月 28 日)	
中国税制建设的原则和实践	210
(1987 年 9 月 11 日)	

继续贯彻国务院决定，做好 1988 年的税收工作	216
(1987 年 12 月 5 日)	
大力加强思想政治工作，提高税务干部队伍素质	227
(1988 年 2 月 29 日)	
关于税制改革的若干问题	237
(1988 年 3 月 17 日)	
在私营企业所得税暂行条例新闻发布会上的讲话	245
(1988 年 6 月 27 日)	
坚持以法治税指导思想，开创税收工作崭新局面	247
(1988 年 7 月 2 日)	
加强税务、检察机关协作，严肃查处偷税、抗税案件	262
(1988 年 8 月 18 日)	
认真做好开征私营企业所得税工作	269
(1988 年 9 月 22 日)	
全力以赴，夺取超额完成今年税收任务的新胜利	274
(1988 年 10 月 24 日 1988 年 10 月 26 日)	
关于加强国家税务局机关建设的几点要求	288
(1988 年 11 月 4 日)	
在全国税务局首次司以上干部会议上的讲话	290
(1988 年 12 月 1 日)	
充分发挥行政监察部门的作用，促进税务系统为政清廉	295
(1988 年 12 月 23 日)	
认真贯彻党的十三届三中全会精神，努力做好 1989 年的税收工作	299
(1989 年 1 月)	
在国家税务局扬州培训中心成立大会上的讲话	304
(1989 年 1 月 6 日)	
廉洁奉公，以法治税	307
(1989 年 2 月 13 日)	
进一步推进以法治税，努力完成今年税收任务	312
(1989 年 2 月 20 日)	
中国的涉外税收制度	321
(1989 年 4 月 25 日)	
加强个体税收征管，超额完成今年税收任务	325
(1989 年 7 月 9 日)	

深化税制改革的若干思路	332
(1989年8月)	
整顿个体经济税收，促进社会经济稳定	337
(1989年8月1日)	
贯彻党的十三届四中全会精神，为超额完成今年的税收任务而努力	340
(1989年8月30日)	
大力加强个体工商户和私营企业的税收征管工作	355
(1989年8月31日)	
大力宣传税法，推进以法治税	359
(1989年9月4日)	
学先进，赶先进，比贡献，推动税务系统“两个文明”建设深入发展	361
(1989年9月6日)	
贯彻党的十三届四中全会精神，把税务学会工作提高到新的水平	365
(1989年9月10日)	
国庆前夕就税收工作答中央人民广播电台记者问	372
(1989年9月22日)	
克服困难，为治理整顿和深化改革做贡献	379
(1989年11月15日)	
认真贯彻党的十三届五中全会精神，进一步加强涉外税收工作	389
(1989年11月23日)	
努力提高办公室工作水平，充分发挥参谋助手作用	398
(1989年11月23日)	
关于1990年的税收工作任务	407
(1990年1月)	
税收工作要为我国政治、经济和社会的进一步稳定发展做出新贡献	415
(1990年5月4日)	
努力把促产增收工作提高到新的水平	431
(1990年8月)	
关于当前的税收工作和国家税务局的机关建设	434
(1990年8月7日)	
加强思想政治工作和廉政建设，造就一支“四有”税务干部队伍	443
(1990年8月17日)	
就企业税收问题答《人民日报》记者问	457

(1990 年 8 月 18 日)	
深化税制改革，加强理论研究	461
(1990 年 8 月 21 日)	
推进廉政建设，纠正行业不正之风	477
(1990 年 8 月 23 日)	
全面推进征管改革，把税收征管工作推向新的阶段	480
(1990 年 9 月 5 日)	
广泛深入地开展税收宣传，为增强全国人民的纳税意识而奋斗	494
(1990 年 10 月 23 日)	
振奋精神，鼓足干劲，为更好地完成全年税收任务而奋斗	497
(1990 年 11 月 8 日)	
认真做好开征固定资产投资方向调节税的准备工作	504
(1990 年 11 月 12 日)	
税法宣传要从娃娃抓起	512
(1990 年 11 月 17 日)	
加强税法宣传教育的动员令	514
(1990 年 12 月 12 日)	
关于 1991 年的税收工作	517
(1990 年 12 月 13 日)	
就涉外税收政策答《经济日报》记者问	526
(1990 年 12 月 13 日)	
祝贺《税务研究》创刊 6 周年	529
(1991 年 1 月 17 日)	
涉外企业所得税“两法”合并意义重大	532
(1991 年 4 月 24 日)	
税法宣传教育要向深度、广度和更高层次迈进	538
(1991 年 5 月 7 日)	
加强税收科研工作，提高税收科研水平	541
(1991 年 5 月 30 日)	
学标兵，赶先进，为我国税收事业贡献聪明才智和青春年华	553
(1991 年 6 月 7 日)	
统一思想，振奋精神，扎实工作，狠抓当前，迈好 “八五”第一步	557
(1991 年 7 月 25 日 1991 年 8 月 1 日)	

充分发挥“半边天”作用，为我国税收事业做出更大贡献	577
(1991年7月31日)	
与新华社记者谈税收工作	581
(1991年9月)	
加强税收研究，做好学会工作	589
(1991年10月12日)	
借鉴国际经验，加强税收征管	608
(1991年10月25日)	
深入开展个体税收大检查，确保完成全年工商税收任务	613
(1991年11月8日)	
关于1992年的税收工作	619
(1991年12月10日)	
关于税收工作情况的汇报	629
(1991年12月16日)	
论我国涉外税收的指导原则和政策	640
(1992年1月)	
税制改革要深化	651
(1992年2月21日)	
在长春税务学院成立大会上的讲话	655
(1992年5月5日)	
加强税收改革步伐，为深化改革、扩大开放、加速发展服务	659
(1992年7月25日 1992年7月29日)	
在扬州大学税务学院成立大会上的讲话	680
(1992年9月11日)	
加强税收法制建设，为改革开放和经济建设服务	684
(1992年9月16日)	
税收如何适应改革的新形势	691
(1992年9月21日)	
认真贯彻落实党的十四大精神，为超额完成全年税收收入任务而奋斗	697
(1992年10月26日)	
就我国税制改革问题答新华社记者问	701
(1992年10月28日)	
关于当前的经济形势和税收工作	704
(1992年11月)	

论涉外税收政策	716
(1992年11月)	
加强税贸协作，促进外贸事业发展	723
(1992年11月1日)	
祝贺《中国税务》出刊百期	730
(1992年11月28日)	
正确认识社会主义市场经济与税收的关系，努力做好 1993年的税收工作	732
(1992年12月28日)	
坚决防范和严厉打击骗税的犯罪活动，确保出口退税政策的 贯彻执行	744
(1993年2月11日)	
市场经济条件下税收的地位和作用	751
(1993年3月12日)	
加强税收法制建设，做好税务行政法制工作	756
(1993年4月17日)	
关于税收工作的汇报提纲	759
(1993年4月23日)	
贯彻中央领导指示，全力以赴做好税收工作	767
(1993年5月25日)	
社会主义市场经济与税制改革	776
(1993年6月21日)	
贯彻宏观调控决策，确保完成全年税收任务	783
(1993年7月20日 1993年7月23日)	
祝贺《税务研究》出刊百期	797
(1993年8月24日)	
按照中央统一部署，深入开展反腐败斗争	799
(1993年9月11日)	
在全国税制改革工作会议上的讲话	805
(1993年10月13日 1993年10月19日)	
关于个人所得税法修改情况的介绍	818
(1993年11月18日)	
认真做好组建两套税务机构的工作	821
(1993年11月29日 1993年11月30日)	

关于 1993 年的税收工作	833
(1993 年 12 月 5 日)	
统一思想，坚定信心，确保新税制的顺利实施	843
(1993 年 12 月 25 日)	
关于中国工商税制改革情况的介绍	850
(1994 年 1 月 12 日)	
社会主义市场经济的税收新体制	853
(1994 年 1 月 14 日)	
全力以赴投入新税制实施，认真执行好新税法	862
(1994 年 1 月 15 日)	
工商税制改革是建立社会主义市场经济体制的重大举措	868
(1994 年 2 月)	
再接再厉，进一步做好税制改革工作	883
(1994 年 3 月 3 日—1994 年 3 月 6 日)	
坚决打击伪造、倒卖、盗窃发票违法犯罪	897
(1994 年 3 月 29 日)	
新税制运行三个月的情况和下一阶段的工作部署	900
(1994 年 4 月 1 日)	
做好新形势下的税务学会工作	908
(1994 年 11 月 11 日)	
在中国国际税收研究会成立大会上的讲话	916
(1995 年 6 月 2 日)	
研究新情况，探索新问题	919
(1996 年 11 月 11 日)	
加强税收研究，搞好学会建设	923
(1997 年 11 月 30 日)	
关于中国税务学会的章程以及学会建设	927
(1999 年 3 月 27 日)	
关于税制改革、税收政策及“费改税”	930
(1999 年 10 月 9 日)	
关于进一步深化税制改革的若干问题	934
(2000 年 12 月)	