

金盛先 著

农村经济探索

NONGCUN JINGJI TANSUO



上海财经大学出版社

农村经济探索

金盛先 著

上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村经济探索/金盛先著. —上海:上海财经大学出版社, 2002. 7

ISBN 7-81049-770-7/F · 659

I. 农… II. 金… III. 农村经济-研究-中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 054940 号

☐ 特邀编辑 吴文虎

☐ 责任编辑 熊诗平

☐ 封面设计 周卫民

NONGCUN JINGJI TANSUO

农村经济探索

金盛先 著

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海市印刷七厂一分厂印刷装订

2002 年 7 月第 1 版 2002 年 7 月第 1 次印刷

850mm×1168mm 1/32 18.375 印张 444 千字

印数: 0 001—1 500 定价: 35.00 元

序

农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。进入新世纪,在农业和农村经济发展的新阶段,在我国加入世贸组织的条件下,推进“三农”发展必须要有新思路和新举措。《农村经济探索》一书,汇集了作者从事“三农”研究的一部分文章。通读全书,让人受益匪浅,使人从中获得了许多新的启示。

我和本书作者是在近年来共同研究农村经济时相识的。

本书作者不仅长期从事“三农”问题的研究,而且先后在乡镇、县(区)和市级机关等不同层面工作,还有很长时间曾经在农村基层单位担任主要领导职务。他在平时,经常深入实际,注重开展调查研究。因此,他熟悉农村,贴近农民。对于农村改革发展的轨迹,对于新形势下农村出现的新情况、新矛盾和新特点,他能如实加以把握。他的许多研究“三农”问题的论文都能及时反映农村的

客观实际,代表农民的呼声和愿望,读后常常使人感到“身临其境”,产生共鸣。

本书作者不但具有比较丰富的实践经验,而且早在上大学和攻读硕士研究生学位期间,就对经济学基础理论作了较为系统的研究,在平时又能勤看书学习,爱观察思索。因此,他基础理论功底扎实,知识面宽,逻辑思维强。在他所写的许多农村经济研究论文中,不论是农业现代化建设的理论还是可持续发展的理论,不论是外向型经济的理论还是比较优势的理论,常见他能自如地加以运用,或经过分析提出独到的见解,或经过论证指出农业和农村经济发展的总趋势,其中不乏真知灼见,让人感到折服。

《农村经济探索》一书共分九大部分计 58 篇,大多是作者对农业经济包括农村和农民工作研究的力作。书中许多篇章是作者在工作中的一些体会和思考,并结合国内外一些卓有成效的典型经验和介绍修炼成稿。毋庸置疑,本书的出版对推进新阶段农业、农村和农民工作是有一定参考意义的。是为序。

熊诗平

2002 年 7 月

目 录

第一篇 乡镇经济运行

乡镇经济在国民经济中的地位和作用/3

努力实现传统农业向现代农业的转变/12

充分发挥乡镇企业的生机和活力/27

大力发展乡镇第三产业/39

高起点建设乡镇小城镇/55

加强乡镇资金的积聚和融通/64

讲究乡镇财政的经济效益/69

正确选择乡镇经济的发展道路/77

第二篇 沿海地区乡镇企业向外向型经济转移

外向型经济的含义、特征和标志/87

国际机遇和国内形势/94

独具的优势/101

走多元化发展的基本道路/110

形成多种形式的格局/119

以最佳选择调整产业结构/130

不断完善市场结构/141

把利用外资作为新的经济生长点/154

下功夫提高企业管理水平/164

向外向型经济转移与农村教育/174

正确处理各种关系/181

更新观念,有胆有识,实现转移/188

第三篇 农业结构调整

✓ 调整优化农业结构,促进农村经济全面发展/197

试论农业投入/204

提高农产品抵御市场风险的能力/212

试论我国怎样发展绿色农业/220

实施农产品名牌战略/244

发展农业产业化经营研究/250

农业结构战略性调整的基本问题的认识/258

第四篇 农村经营体制创新

巩固和提高农村“双层经营”体制/269

妥善处理土地延包与规模经营的关系/277

关于农村生产关系变革的回顾与思考/285

试论农村合作经济/297

第五篇 农村城市化研究

✓加快建设小城镇,实现农村城市化/311

实施城市化战略的研究/319

冲破传统桎梏,加快城市化进程/334

第六篇 农村发展与农民增收

农民和农村改革的若干思考/343

农村发展与农民利益/355

增加农民收入问题的研究/371

新阶段农民增收问题的思考/378

第七篇 上海郊区农村改革

- 努力寻找集体经济的多种实现形式/389
- 上海郊区经济社会持续发展的调查/393
- 上海农村 20 年改革与发展/406
- 上海应大力发展质量型农业/421
- 简述上海农业的可持续发展/430
- 上海郊区乡镇企业的改革与发展/436
- 突破乡镇企业改革的矛盾和障碍/447
- 加快发展上海郊区农村村级经济的思考/455

第八篇 各地农村经济比较

- 张家港调查札记/467
- 诸城企业产权改革成效显著/477
- 赴粤考察农业和农村工作的报告/485
- 温州改革发展的启示/493
- 宁波乡镇企业改革与发展的启示/501
- 潍坊建设现代农业的报告/508

第九篇 国外现代农业借鉴

赴丹麦、荷兰的考察报告/519

赴欧美考察的报告/527

日本农协的启示与借鉴/533

浅析乌拉圭回合农业协定/547

借鉴国外成功经验,加快发展农业产业化经营/553

简述美国西部农业开发/563

后记 我与农村经济/573

第一篇

乡镇经济运行

乡镇经济在国民经济中的地位和作用

在我国 960 万平方公里的土地上,分布着 46 000 多个乡、镇。党的十一届三中全会以来,随着改革开放的深入,经济的发展和社会的进步,乡镇经济在整个国民经济中越来越显示出它所具有的重要的地位和作用。

一、乡镇经济的概念

乡、镇是我国农村的基层组织和基本行政单位。每个乡、镇管辖一方土地,小则 10~20 平方公里,大则 200~300 平方公里。每个乡、镇都拥有一定数量的人口,少则几万人,多则十几万、几十万人。全国的乡、镇包括了我国 90% 的土地和 80% 的人口、全部的自然资源、全部的农业和相当一部分的工业和商业,还包括了全部农村的小城镇。

乡镇经济属于区域经济。它是在乡镇管辖范围内国民经济各部门、再生产各个方面、各种运行机制构成的经济综合体。众所周知,我国的国民经济是一个庞大的多层次的大系统。乡镇经济在国民经济大系统中是一个基础性层次的子系统,它一般是以乡镇的集镇为中心,以乡镇工业和商业为纽带,以广大家庭经济为基础,将生产、分配、交换、消费统一在一定的空间地域,构成相对独立运行的区域性的经济网络。

乡镇经济属于农村经济。从农村的特点和农村经济的规律出发,乡镇经济需要研究所有制经济的发展变化和结构的实现形式、经济运行的机制和经济管理的体制、农村土地的利用和开发、农业的集约化经营和农业的产业化与现代化、乡镇工业的发展趋势和农村第三产业的特点、农村的小城镇和农民居住点的建设、推进农村城市化和实现城乡一体化,等等。乡镇经济在与国内、国际经济的联系中,有其生产关系发展运动的客观规律。

二、乡镇经济的特点

乡镇经济的特点主要体现在两个方面:

(一)乡镇经济作为区域经济,尽管是基础性层次的区域经济,但它具有一般区域经济的共同特点

1. 相对独立性。每个乡、镇都具有相对独立的行政区划。在一定范围内,各个乡、镇之间,其自然条件、自然资源、地理位置、经济基础、技术条件、文化水平等方面都具有差别,甚至是各不相同。随着生产力的发展和专业化分工协作的发展,乡镇经济显示了各不相同的经济特色和经济差异,形成不同的产业结构,产生各自的优势和劣势。如靠近大城市或易于接受大城市辐射的乡镇,一般乡镇工业比较发达;不近城、不靠海、交通欠发达的乡镇,一般则以发展农业或牧业为主。乡镇经济的地区特色,使各个乡镇的经济运行和组织方式各具特色,形成一个一个相对独立的经济实体。

2. 综合性。乡镇经济不是一个经济细胞,而是超越细胞功能的经济集合体,是一个经济功能比较完整的基本单元。每个乡、镇一般都包括了农业、工业、商业、财政、文教、科技、信息等各部门,以及生产、分配、交换、消费等各个方面。乡镇经济是国民经济的子系统,也可以说是国民经济的小小缩影。它既有整体性又有综

合性的特点。为此,随着经济体制改革的深入,已有不少地区已实行市、县与乡镇“三级政府、三级管理”的体制。

3. 层次性。乡镇经济一般可分为乡镇集镇所在地的集镇经济、乡镇所属各村的村级经济、乡镇办企业、家庭经济、私营经济等不同的经济层次。不同的层次表现了不同的经济所有制结构,表现了不同的生产力水平,也表现了乡镇经济的运行并非是平铺直叙的,而是分层次、有重点地发展的。

4. 开放性。乡镇经济已不是传统的封闭的自然经济。随着社会主义市场经济的发展,乡镇经济的分工越来越细,经济的特色越来越充分地显示,与外界的多种经济联系越来越密切。每个乡、镇都要对上起到桥梁作用,对下起到纽带作用,对内起到聚集作用,对外起到扩散作用,全方位展开纵向、横向的经济协作和经济联系,把上下左右联结起来,从而推动乡镇经济持续、快速、健康发展。

(二) 乡镇经济除具有一般区域经济所共有的特征外,还有它自身的不同于一般区域经济的特点

1. 农业在乡镇经济中占有特殊的地位。农业必须与土地相联系,必须以一定的自然条件为前提,又必须在一定的自然条件下才能存在和发展。这就决定农业的生产场所只能在农村的乡镇范围内。一般说来,农业如今仍然是乡镇经济的重要组成部分,在乡镇经济中占有特殊的重要地位,甚至是乡镇经济的主体产业,发挥主导作用。

2. 集体所有制经济和个体所有制经济是乡镇经济的主要经济成分。在每个乡、镇,作为农业主要生产资料的土地、大型农田基本建设设施和近年来蓬勃兴起的乡镇企业,一般都是为乡镇集体所有。集体所有制经济为乡镇经济的主体。在每个乡、镇,随着

家庭联产承包责任制的普遍落实,小型机械、运输工具、一般农具等农用生产资料基本是农民个体私有。除农业生产外,近年来,在改革开放的新形势下,又有不少农民自行闯荡市场,开办工商业企业,参与交通运输业,使个体所有制经济越来越成为乡镇经济的重要组成部分。

3. 依靠市场调节是乡镇经济发展的基本途径。在乡镇经济中,由于集体所有制经济和个体所有制经济比重大,因此,乡镇的经济实体大多数是完全独立的商品生产者和经营者,它们对于市场的依赖性很强。乡镇农民所生产的农副产品,除少数按定购合同规定的粮、棉、油是指导性计划外,绝大多数是要依靠市场寻找销售渠道。乡镇企业和私营企业生产加工的工业品,基本属于“放开、搞活”的范围,由市场去调节。市场经济有着广阔的发展空间。这也是乡镇经济在改革开放后迅速发展的重要原因。

4. 劳动力资源丰富是乡镇经济发展的独特优势。我国 12 亿多人口,近 10 亿农民,每个乡、镇劳动力资源都很丰富。在乡镇经济发展过程中,无论是经营者还是生产者,一般都是“就地取材”,在本乡、镇范围内进行物色。农村大量劳动力从耕地上游离出来,向二次产业和三次产业转移,不但是乡镇经济发展的一个重要特点,也是乡镇经济独具的一大优势。

三、乡镇经济在国民经济中的地位

乡镇经济的特点已经清楚地表明,乡镇经济在国民经济中处于十分重要的地位。如果没有乡镇经济的发展,我国的国民经济、社会主义现代化建设就难以想象。

(一) 乡镇经济在国民经济中处于重要的战略地位

我国的最基本的国情是有 80% 的人口长期居住在农村。这

也是我国不同于西方发达国家的一个显著特征。这一特征决定着我国工业化的特殊道路,决定着我国 10 亿农民在社会主义现代化建设中的特殊地位,决定着我国城乡结合、工农结合的特殊方式,决定着我国不能照搬照抄别国模式而必须走前人没有走过的道路,去创造切合我国国情的建设社会主义现代化的新模式。正因为这样,乡镇经济对于建设有中国特色的社会主义道路的形成和发展有着重大影响。从一定意义上说,全国的乡镇经济状况如何,直接关系能否顺利地建设有中国特色的社会主义。

我国的农村问题、农业问题和农民问题,历来在国民经济和社会发展中处于重要的战略地位。乡镇是我国农村经济的组织者、管理者和调节者,是国家各种经济部门在农村的集中地,是国家各种经济管理体制在农村的聚结点,是大中城市经济、文化、科技输送到农村的扩散点,也是向大中城市供应各种农副产品等保障供给的集合点。显然,乡镇经济在国民经济中虽然是一个很低的层次,却又是一个基础性、关键性的层次。“农业兴,天下定;农民富,国家强”。如果乡镇经济普遍发展了,我国国民经济就会显示生机和活力。“四个现代化首先是农业现代化”。如果乡镇经济发展滞后,我国不但无法摆脱贫穷落后状态,而且难以实现社会主义现代化。

(二) 乡镇经济在国民经济中处于基础地位

农业是国民经济的基础。农业集中在乡镇。乡镇经济在国民经济中处于基础地位。首先,全国人民的吃饭问题要由农村来解决。马克思说:“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率,是一切社会的基础。”粮食是基础的基础,全国人民的主要生活资料是来自乡镇经济所提供的个人消费品。其次,乡镇经济既是生产的场所,又是消费的市场。全国的乡镇是最大的国内市场,具有巨大