

张家口财政志

下卷
第二分册



官廳水庫（懷來縣）

風景秀麗的大海陀自然保護區是
平北抗日根據地紀念地（赤城縣）



泥河灣古人類遺址群將古人類及其文化的歷史推進至距今二百萬年前左右（陽原縣）

享有「關外第一泉」美稱的赤城溫泉



距今已有六百多年歷史的萬全縣城外牆

煤炭業是蔚縣財政的主要支柱



河北北大青鳥環宇消防設備有限公司（涿鹿縣）



聖元乳業公司落戶察北管理區



高新區世紀路

崇禮縣四大滑雪場每年接待中外游客數十萬人次



馳名中外的蔚縣剪紙

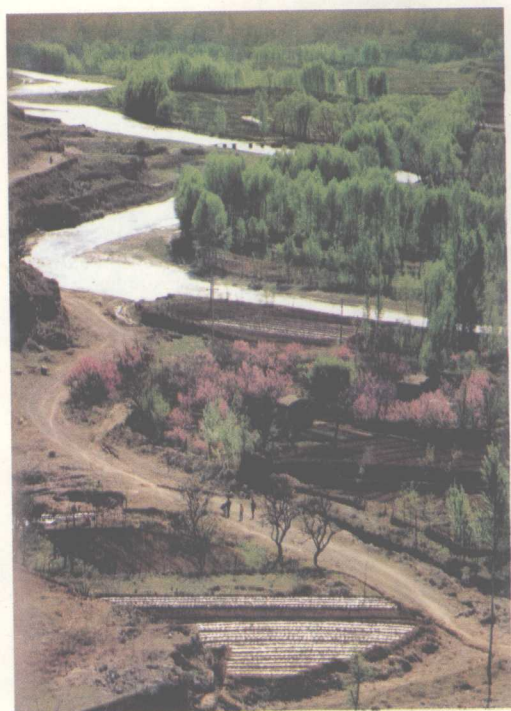
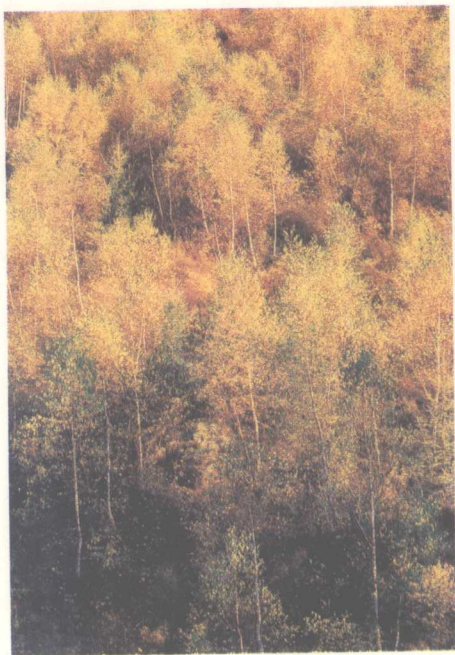


懷安特產：柴溝堡熏肉、豆腐皮、一窩絲



陽原特產供佛杏

層林盡染(崇禮縣)



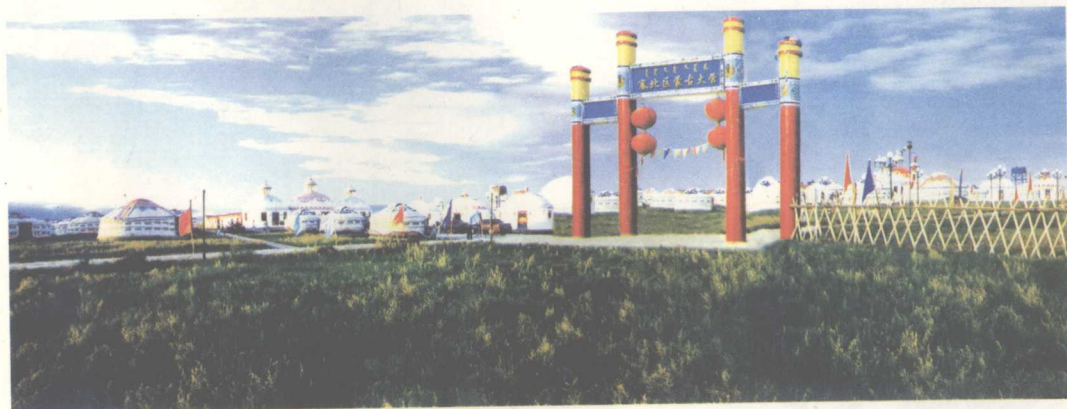
桑幹河之春(涿鹿縣)



上水源度假村冰雕展(懷安縣)



古城昔陽(蔚縣)



蒙古大營度假村(塞北管理區)

第十章 懷安縣

懷安縣位于張家口市西南部，始置于唐穆宗長慶二年（公元八二二年）。至清康熙三十二年（公元一六九三年）將柴溝堡、西洋河、左衛并入，縣境基本劃定。東與宣化縣接壤，東南與陽原縣相連，西南與山西省天鎮縣相接，西北與尚義縣和內蒙古興和縣毗鄰，北與萬全縣隔河相望。總面積一千七百〇六平方公里，陰山山脉橫貫境內，山地面積占總面積的49%，盆地占總面積的14.7%，丘陵占總面積的28.6%，河谷占總面積的7.7%。1100五年全縣擁有耕地總資源四萬四千六百一十九公頃，人口二十四萬二千〇十三人，城鎮居民可支配收入5800元。

縣城柴溝堡鎮（建國初縣城設在懷安城鎮，一九五一年十一月遷至柴溝堡鎮），距張家口市六十二公里。

懷安縣屬地建制稱謂多變，或稱區，或稱鄉，或稱人民公社。

一九四九年全縣設九個區，一九五〇年三月調整為七個區，一九五一年七月開始劃鄉，設一鎮五十九鄉。一九五六年八月撤區并鄉改設為二鎮三十一鄉。

一九五八年人民公社化，全縣分六個人民公社。一九九六年擴鎮并鄉，為四鎮七鄉，具體為柴溝堡鎮、左衛鎮、懷安城鎮、頭百戶鎮、渡口堡鄉、第六屯鄉、西沙城鄉、太平莊鄉、西灣堡鄉、王虎屯鄉、第三堡鄉。

新中國成立以來，在中國共產黨的領導下，懷安縣財政從無到有，由弱到強。但因經濟基礎差，歷年來靠上級財政補貼來維持，到二〇〇五年仍為國家級貧困縣。

一、財政管理體制

(一) 統收統支制(一九四九——一九五二年)。此間懷安縣不屬一級財政，經費支出由縣財政科按照上級規定的開支範圍和開

支標準執行，經彙總後嚮察南專署財政局報賬。

(二)統一預算，分級管理制。一九五三年，懷安縣成爲一級財政。一九五四—一九五七年，劃分中央和地方財政收支範圍。縣財政收入有固定收入、固定比例分成收入和調劑收入三種，並且留有預備費。到一九五八年，對地方財政實行『以收定支』，收入增長按規定範圍留給地方自行安排使用，結餘不再上繳。

(三)總額分成，比例包乾。一九五九—一九六一年，實行總額分成，比例包乾，一年一定的財政體制。一九六二—一九七〇年，實行定收定支，總額分成。即：收支掛鉤，核定總額分成比例，如收入小于支出，其小于支出的部分由上一級財政給予補助。一九七〇年收入留解比例爲上解70%，縣留30%。一九七一—一九七三年，中央對地方實行大包乾。根據國民經濟計劃指標，核定地方財政收支總額，收大于支的上繳，支大于收的按差額由中央補貼，短收超支由地方自求平衡，懷安縣屬受補

貼縣。

(四)調度比例，固定留成，超收分成。一九七四年起，按照地方財政收入總額給地方留一定的調度比例分成和固定比例留成，做爲地方一項比較穩定的機動財力。對超收部分另定分成比例，上級核定支出指標，縣財政在指標總額內包乾使用，支出如有結餘，做爲縣的機動財力，如有超支，由縣自行彌補。

(五)劃分收支，分級包乾。一九八〇年，地方財政收支的包乾基數，以一九七九年度財政收支預算執行數爲基礎，經過適當調整，計算確定。凡是收大于支的，多餘部分按一定比例上交；支大于收的，不足部分從工商稅中按一定比例留給地方作爲調劑收入；對工商稅全部留給地方，收入仍然小于支出的，不足部分由中央財政給予定額補助。

懷安縣一九七九年財政收支決算爲收入502.8萬元，其中：工商稅230.9萬元。支出607.4萬元。屬於收入小于支出，雖

然核定收支基數每年都進行調整，但無論包乾基數或實際收支，都是收不抵支，上級財政每年給予補助，五年定額補助共計693.8萬元。

（六）劃分稅種，核定收支，分級包乾。一九八五年，地方財政包乾基數以一九八三年財政收支實際執行數為基礎，經適當調整，計算確定。凡地方固定收入大於支出的，定額上解中央；地方固定收入小於支出的，從中央和地方共享收入中確定一個分成比例留給地方；地方固定收入加之中央和地方共享收入全部留給地方，還不足以抵頂其支出的，由中央定額補助。一九八三年地區財政下達確定的收入基數為458.1萬元，支出基數635.9萬元，總額留成比例100%，定額補助177.8萬元，（原體制定額補助144萬元，專項補助33.8萬元。）一九八七年實行一九八三年體制一定三年不變。期後為穩定各縣財政體制，一九九〇年不再變動，延續一年。

(七) 分稅制財政管理體制(一九九四年開始)

二、財源建設

懷安是農業縣，歷來經濟以農業為主。建國以後，財政投入大量資金，加強農業基礎設施建設，引導農民科學種田，調整產業結構，加大產業化生產經營步伐。改革開放以來，懷安縣進一步加大農業結構調整力度，逐步形成四個主導產業。一是以養豬、養羊為主的畜牧產業，財政投入同爭取國債資金相結合，近年來改建圈舍二點八萬平方米，人工種草五萬畝，圍欄封育四萬畝。到二〇〇五年，豬、羊飼養量分別達到二十三點三萬口、二十三點二萬隻。二是蔬菜產業。二〇〇五年，蔬菜種植面積達六點一萬畝，總產量十四點六萬噸。啓動柴溝堡、左衛、懷安城三個實體型科技示範園區建設，新建各類『周轉棚』一百五十九個，棚室面積達到一點一萬畝，新推廣無公害蔬菜栽培技術十二項，引

進新品種八十多個。三是馬鈴薯產業。二〇〇五年種植面積十點五萬畝，總產量折成糧爲一點四萬噸，優質脫毒薯覆蓋率達到100%，加大轉化率達到46%。四是林果產業。完成各類造林五千三百三十三公頃，實現林業產值1870萬元。

在農業基礎得到穩固的同時，懷安縣大力發展縣辦工業企業。七十年代以後，先後興建了八家縣辦工業企業，其中化肥廠、啤酒廠、水泥廠相對成爲骨幹企業。

與此同時，加快開放開發步伐，大力發展非公有制經濟。一九九〇年以來，縣委、縣政府先後制定一系列優惠政策，促進民營經濟的快速發展。柴溝堡鎮、懷安城鎮和左衛鎮三個經濟集聚園區逐步建成，縣財政適當集中部分財力，爲經濟集聚園區構建水、電、路、通訊等基礎平臺。二〇〇四年，三個園區入園企業達到十四家，稅收均突破千萬元大關。其中左衛經濟集聚園區達到2500萬元。全縣個體工商戶發展到五千九百五十二

戶，比二〇〇三年增加五百〇二戶；私營企業發展到一百七十八家，比二〇〇三年增加八十一家。民營經濟繳納的稅金占全部財政收入（含中央兩稅）的61%，成爲縣域經濟的主體。二〇〇四年，投資千萬元以上的懷安城華恒偉業總部搬遷入園，張家口大正電力燃料公司、柴溝堡鎮廣深電力燃料煤炭轉運、左衛和第六屯鄉河道采砂提取鐵精粉以及王虎屯鄉泰發礦業有限公司鐵礦開采加工等五個財源項目已投產運營，宏都食品有限公司生豬屠宰加工、中歐國際生態示範園二個項目已開工建設，新上項目使財政增收3500萬元。

二〇〇一—二〇〇五年，引進縣外到位資金16.47億元，外資238萬美元；簽定各類經濟技術合同項目三百三十六個，引進各類人才七百二十九名，對推進縣域經濟發展、實現財政增收起到拉動作用。二〇〇五年，一批重大項目順利實施，全縣共實施50萬元以上各類建設項目八十八個。二十二個重點項目中，財源項目

九個，已竣工的三個，完成投資5800萬元；在建項目六個，完成投資1.43億元。重點謀劃項目十九個，其中中國電懷安熱電廠建設項目總投資27.4億元，國家發改委已批准立項，並已完成了可研報告及相關專題報告、勘測工作，將於二〇〇六年開工興建。

三、財政收入

(一)第一個五年計劃時期。財政收入由52.6萬元，提高到91.3萬元，財政經濟平穩起步。

(二)懷安、萬全兩縣合并時期。一九五八年十月懷安縣與萬全縣合并，稱懷安縣，一九六一年十一月兩縣分設，在此期間各種數據均包括萬全縣。一九六一年，實現收入269.1萬元。

(三)『文化大革命』前、後時期。一九六二年，執行『調整、鞏固、充實、提高』方針，國營企業僅存二個，全縣財政收入109.9萬元。一九六三年縣級收入略有下降，自一九六四年後逐年回升，

到一九七八年，財政收入394.9萬元。

(四)改革開放中的前十五年。一九七九年底，鄉鎮企業增加到四百二十二戶，繳納稅金32.5萬元，比一九七八年增長50.5%。到一九九三年十五年間，鄉鎮企業累計繳稅3933.3萬元。一九八三——一九九三年，國營企業所得稅收入557.1萬元，新開征的資源稅、城市維護建設稅收入323.2萬元，恢復開征的房產稅、土地使用稅、車船使用和牌照稅收入302.6萬元，工商稅收共計增加1182.9萬元。以上收入占同期工商稅收總額11111萬元的10.65%。一九八七年全縣二十一個鄉(鎮)全部成立財政所。農業四稅穩步增收，一九九三年，農業四稅完成135萬元。一九七九——一九九三年，十五年間財政收入累計完成23045.9萬元。

(五)實行『分稅制』財政體制後。一九九四年，國家實行『分稅制』財政管理體制。新體制使縣財政收入發生較大變化，工商稅大幅度增長。一九九六年，擴鎮并鄉，并建立起符合縣情

的鄉鎮收入增長激勵機制，為鄉級財政營造廣闊的發展空間。此後，隨着社會主義市場經濟體制逐步建立，縣屬企業機制弊端逐漸顯現。縣委、縣政府采取措施推動企業改制，截至二〇〇五年，全縣三十八家企業完成改制，使這些企業起死回生。同時，煤炭轉運、采礦業等資源型企業，生產經營進一步擴大，實現稅收12069萬元。柴溝堡、左衛、懷安城三個經濟集聚園區效益進一步顯現，二〇〇五年完成稅收「一億元，占全部財政收入的60%以上。」〔一八九〕—〔一九〇〕

四、財政支出

（一）第一個五年計劃時期。一九五三年，縣財政成為一級預算財政。期間，新建中小學六所，發放助學金51.7萬元。行政管理費支出193.3萬元，占總支出的34%。撫恤和社會福利救濟支出30.4萬元，對無經濟收入的家庭和烈軍屬家庭給予臨時或定期的優

撫，解決其生活和子女入學等問題，對一千三百八十九名復員退伍軍人給予了適當安置。因修建官廳水庫，一九五三——一九五五年，先後接收懷來縣移民三千二百四十人，新建和購買房屋六千三百四十間，包括住房、畜棚、碾磨房、學校教室等。期間，縣境內自然災害年有發生，共發放救災款二二一萬元、返銷糧三千六百六十一萬公斤。

(二)第二個五年計劃時期。相繼投資興建冶煉、化工、建材、機械製造、修配、原材料加工和采礦業等國營企業二十家，為懷安工業發展奠定基礎。開展了以引蓄水為主的水利建設。水土保持示範村——常家溝村，在坡地上修建蓄積地表徑流的二十五座『地下水庫』，創造山區蓄水澆地的新方法，河北省副省長閻達開、阮伯生專程視察，并被國務院命名為『農業社會主義建設先進單位』。一九五八——一九六二年，興修水溝口等小型水庫五座，實際灌溉面積六萬多畝。為改善人民看病就醫條件，中西醫