

基层工会工作丛书

基层工会群众 生产技术与 劳动保护工作

王红新 主编

中国工人出版社

JICENG GONGHUI GONGZUO CONGSHU

D 412.64 P
1
基层工会工作丛书

基层工会群众生产技术 与劳动保护工作

王红新 主编

中国工人出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层工会工作丛书/张坚民等编著. —北京:中国工人出版社,
2001. 1

ISBN 7-5008-2473-4

I. 基... II. 张... III. 基层组织-工会工作-基本知识-
中国 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 55851 号

出版发行: 中国工人出版社
(北京鼓楼外大街 45 号)

印 刷: 杭州市长命印刷厂

经 销: 新华书店北京发行所

版 次: 2000 年 10 月第 1 版
2000 年 10 月第 1 次印刷

开 本: 850×1168 毫米 1/32

字 数: 125 千字

印 张: 5.25

印 数: 1~5000 册

定 价: 全套 180.00 元(共 15 分册)

前 言

随着世界经济一体化和现代科技突飞猛进,特别是我国社会主义市场经济的发展,给中国工人运动和工会工作带来了前所未有的机遇和挑战。中国工会从传统的计划经济模式走到市场经济的前沿,无疑将经历无数次的阵痛和嬗变。工会作为社会经济关系和劳动关系的产物,她的地位、作用和职能也将发生重大变化。作为劳动关系主体一方劳动者的合法代表,工会在我国政治、经济、文化和社会生活中扮演越来越重要的角色。

中国工会第十三次全国代表大会确定的工会工作指导方针和全总十三届三次主席团会议提出的实现工会工作“五突破一加强”的目标,为新时期工会工作指明了方向。面对新的形势和任务,工会工作必须以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导,坚持工会工作的指导方针,围绕党和国家的中心工作,在市场经济的大潮中找准自己的位置,突出维护职能,充分发挥民主参与、民主监督和社会调节作用,努力实现工会工作的群众化、民主化、法制化,加强自身的改革和建设,才能真有所为,成为职工群众信得过的自己的组织。

基层工会工作是整个工会工作的基础,基层工会与职工群众有着最直接的联系,广大基层工会干部最了解职工群众的所思所虑,最熟悉职工群众喜怒哀乐,是职工群众的“娘家人”。基层工会工作的好坏,直接关系到工会工作整体水平的高低。因此,增强基层工会的活力,也就成了工会加强自身建设的中心环节。基层工会的活力

如何？与基层工会干部的素质密切相关。基于这样的考虑，我们编写了这套《基层工会工作丛书》，若能对广大基层工会干部从事工会工作有所帮助的话，实感无比欣慰！

本丛书由工会系统长期从事工会教学与理论研究的专家、学者共同编写。张坚民、陈乐洋、徐小洪、张丽芬、李寅、朱维龙、王旭丹同志承担了丛书的统稿工作。

在丛书编写过程中，得到了工会理论界和学术界有关专家的指导；同时，也汲取和参考了工会理论和学术研究的最新成果和相关资料。在此一并表示诚挚的感谢！由于我们的水平所限，本套丛书难免有不足之处，望广大工会工作者予以批评指正。

《基层工会工作丛书》编委会

2000年10月

目 录

第一章 工会群众生产技术工作概述	(1)
第一节 工会群众生产技术工作的重要性与特点.....	(1)
第二节 工会群众生产技术工作的重要作用.....	(6)
第三节 工会群众生产技术工作的指导思想和 基本内容.....	(7)
第四节 工会群众生产技术工作的组织领导机构.....	(8)
第二章 社会主义劳动竞赛	(10)
第一节 劳动竞赛的发展历程及其重要意义	(10)
第二节 劳动竞赛的原则、组织与管理方法.....	(14)
第三节 劳动竞赛的内容和形式	(21)
第四节 新形势下进一步开展劳动竞赛	(24)
第三章 合理化建议与职工技术协作	(26)
第一节 合理化建议活动	(26)
第二节 职工技术协作工作	(32)
第四章 劳动模范工作	(39)
第一节 劳动模范和先进集体的历史地位和作用	(39)
第二节 劳动模范工作的法律地位与现实意义	(42)
第三节 工会劳动模范工作的基本内容	(44)
第五章 班组建设工作	(49)
第一节 班组建设的性质及其重要意义	(49)
第二节 行政班组和工会小组的性质、地位和作用.....	(51)
第三节 加强班组建设的主要途径与方法	(58)
第四节 市场经济下班组建设的特点与要求	(61)

第五节 工会在班组建设中的作用与任务	(66)
第六章 市场经济条件下进一步做好工会群众生产	
技术工作	(68)
第一节 市场经济条件工会群众生产技术工作	
新特点与要求	(68)
第二节 进一步做好民主管理中的生产技术工作	(73)
第七章 劳动保护工作概述	(79)
第一节 劳动保护的涵义、内容及其重要性	(79)
第二节 劳动保护的法规	(83)
第三节 工会开展劳动保护工作的重要性及其权力	(85)
第四节 工会群众劳动保护工作的方针、任务	
和内容	(87)
第八章 安全技术与工业卫生	(90)
第一节 安全技术	(90)
第二节 工业卫生	(99)
第九章 女职工劳动保护	(107)
第一节 女职工劳动保护的目及其重要性	(107)
第二节 危害女职工健康的主要有害因素	(109)
第三节 我国女职工劳动保护的有关法规及其内容	(115)
第四节 工会女职工劳动保护工作的基本任务	(120)
第十章 班组安全建设	(122)
第一节 加强班组安全建设的重要性	(122)
第二节 班组安全建设的目标与要求	(124)
第三节 班组安全活动	(126)
第四节 班组长的安全职责	(127)
第十一章 基层工会群众劳动保护的监督检查	(130)
第一节 工会群众劳动保护监督检查的任务和内容	(130)
第二节 积极贯彻劳动保护监督检查的三个《条例》	(132)

第三节	充分发挥工会劳动保护监督检查网络作用···	(135)
第十二章	市场经济下进一步做好劳动保护工作·····	(139)
第一节	市场经济下工会劳动保护工作的新要求·····	(139)
第二节	加强劳动合同和集体合同中的劳动 保护工作·····	(140)
附 录	·····	(147)
	《企业职工劳动安全卫生教育管理规定》·····	(147)
	《工会劳动保护监督检查员工作条例》·····	(148)
	《基层工会劳动保护监督检查委员会工作条例》·····	(155)
	《工会小组劳动保护检查员工作条例》·····	(158)
后 记	·····	(160)

第一章 工会群众生产技术工作概述

工会群众生产技术工作是我国工会工作的重要组成部分,也是基层工会工作的主要任务。它直接体现了以经济建设为中心和全心全意依靠工人阶级方针的要求,也是调动和发挥广大职工群众积极性和创造性,推动经济和社会发展的有效方法。

第一节 工会群众生产技术工作 的重要性与特点

一、工会群众生产技术工作的重要性

工会群众生产技术工作是指工会团结和组织广大职工群众,全面开展适应社会主义市场经济要求的各类群众性生产经济技术活动,促进企业的振兴和发展。

在社会主义条件下,尤其是我国发展社会主义市场经济过程中,工会开展群众生产技术工作,既是历史的必然,又是时代发展的需要,它是新时期工会工作的重要任务。

1. 工会群众生产技术工作是由工人阶级的历史使命和工会的性质所决定的

在改革开放和社会主义现代化建设的历程中,尽管在经济基础和上层建筑的许多领域需要进行一系列的体制改革和政策调整,特别是社会主义市场经济体制的发展和现代企业制度的建立,但我国的社会主义制度和工人阶级的主人翁地位和主力军作用没有变,工人阶级解放和发展生产力的历史使命没有变,工会工作坚

持以经济建设为中心没有变。因此,新形势下的工会群众生产技术服务工作只能加强不能削弱。

2. 群众生产技术服务工作是工会自身性质和职能所决定

工会是工人阶级的群众组织,工会从工人运动的历史使命出发,把发展生产力和以经济建设为中心的要求作为工会自身的主要任务。工会在新时期的主要目标同国家的经济现代化大局是完全一致,但如何实现和体现党的基本路线,是工会的具体任务。工会必须发挥自己的特有职能来体现,即团结和组织广大职工群众积极参加现代化经济建设的职能。工会群众生产技术服务工作是工会传统优势所在,曾在社会主义发展的不同阶段上发挥着重大作用,它能把国家和工人阶级的历史任务同广大职工的积极性紧密结合,产生巨大的物质经济和社会主义精神文明的效果。因此,工会的群众生产技术服务活动是充分体现工会职能的主要形式。

3. 群众生产技术服务工作是广大职工实现自我价值,提高自身应变能力的需要

广大职工一方面是企业和社会的主人,另一方面是企业生产和社会经济发展的劳动者,在市场经济条件下面临着经济效益和就业竞争的压力,在他们身上蕴藏着巨大的积极性和聪明才智,如何使他们的聪明才智得到充分发挥,这是新时期工会工作的新课题。工会群众性生产技术服务活动为广大职工实现他们的理想、愿望和需求创造了条件,为广大职工发挥首创精神、施展才能、增长才干开辟了大显身手的舞台。

4. 群众生产技术服务工作是党和政府的迫切要求

工会群众生产技术服务工作具有明确的法律地位并受到国家法律、法规的保护。宪法中规定:“国家提倡社会主义劳动竞赛、奖励劳动模范和先进工作者。国家提倡公民从事义务劳动”。《企业法》规定:“企业应当支持和奖励职工进行科学研究,发明创造,开展技术革新,合理化建议和社会主义劳动竞赛。”《工会法》规定:

“工会组织职工开展社会主义劳动竞赛,开展群众性的合理化建议、技术革新和技术协作活动,提高劳动生产率和经济效益,发展社会生产力。”因此,加强新形势下的群众生产技术工作是工会履行法律规定的应尽职责。

二、工会群众生产技术工作的特点

群众生产技术工作是我国工会特有的活动方式,它同社会主义制度,同党在一个历史时期内的工作重点和任务紧密相联,同时,它又同企业经济活动的具体目标和要求直接对应。群众生产技术工作受到诸多因素的影响,群众生产技术工作有自己特有的发展规律。

群众生产技术工作是隶属于社会经济发展和企业经营要求下的具体实现形式,它同宏观经济和企业经营有密切联系,群众生产技术工作以此为导向。群众生产技术工作同企业经济生产相比较,两者既相互联系又相互区别。从二者的相互联系上认识,群众生产技术工作与企业行政生产工作有着共同的目标,都是为了推动经济建设,保证完成和促进企业的生产经营,不断提高劳动生产率和经济效益,改善劳动条件,提高企业生产的能力,使得企业在市场经济条件下不断增强竞争力和知名度,可以认为,二者的基础是一样的、目的和基本要求也是一样的,有着共同的前提和共同的指导思想。但从两者的区别上加以比较,可以体现在以下方面:一是两者工作的对象不同。企业行政的经济工作对象是企业生产经营活动中的各种具体业务工作,主要着眼于物化劳动,对于人、财、物的科学配置,强调最低成本,利润最大化。而群众生产技术工作的对象都是企业经营活动中的人,着眼于人与物的结合,活劳动的现状,通过传授与帮助,协调人对物的主导作用,强调的是生产力诸要素中的人本位。二是两者的职能不同。企业行政的经济工作职能是对企业生产经营活动过程进行科学的组织、指挥、监督和协

调,实现企业经营的高效率和高效益。而群众生产技术工作的职能则是发掘、调动职工的主动性和创造性,以保证和促进企业生产经营目标的实现。三是两者的工作方法不同。企业行政的经济工作方法是自上而下的管理办法,依靠厂纪厂规和经济手段等行政措施,以达到生产经营活动的正常而有序地进行,对违反行政指令和纪律的职工,在工资、奖金上予以处罚,直至给予行政纪律处分,具有一定的强制性。而工会的群众生产技术工作则是自下而上的民主方法,采取说服、教育、吸引和激励的方法,运用先进典型、先进经验来帮助广大职工提高思想觉悟,改进生产技能,提高劳动生产率,不断提高产品质量,降低生产消耗和成本。四是两者的作用程度不同。企业经济工作对企业的经营发展和利润效益等起到目标主导和决定作用,一切以经济效益为中心,因而处于核心地位,具有不可替代的主导作用。而群众生产技术工作对企业的经营发展和利润效益的实现,起到了推动和促进作用。它隶属于企业经营和生产的要求,处于辅助地位,起到具体保证作用。

由此可见,群众生产技术工作与企业行政经济工作的不同之处,才是群众生产技术工作的特殊个性,也是群众生产技术工作的特色。概括起来,群众生产技术工作有以下几个特点:

1. 自主性

这是群众生产技术工作的基本要求,体现了工会自主开展的特色,广大职工是以主人翁态度参加企业生产经营,为提高企业经济效益,充分发挥主观能动性。它是一种挖掘自身最大潜力的自愿行为,而不是强迫命令的被动行为,因而是工会自主开展的,职工认同并自愿参加的群众性经济活动。

2. 群众性

群众生产技术工作是以广大职工自觉参加为前提,因而,群众生产技术工作的主体是广大职工,它的存在基础是广大职工,它的工作对象也是广大职工。是广大职工自我教育、自我帮助、自我发

展的经济活动,目的在于充分调动广大职工群众的积极性和创造性,充分发挥广大职工群众的聪明才智,充分体现了以人为本的思想理念,具有十分明显的民主氛围。

3. 辅助性

这是指群众生产技术工作的地位和作用而言,它和企业行政的经济工作相比,处于从属地位,起到推动和促进企业经营发展目标实现,是整个企业发展中的一个有机组成部分,具有辅助的特色。

4. 多样性

这是指群众生产技术工作的内容和形式是多种多样的,它涉及企业生产经营和管理的各个方面,它既可以解决实际问题,又可以克服潜在不足。各个产业和各个行业的企业由于其性质、项目、特点等不同,基层群众生产技术工作的内容和形式也都各不相同,可以说是丰富多彩,五花八门。

5. 针对性

群众生产技术工作具有极强的操作性。它表现为一系列的规则、要求和标准。它不同于宣传教育和理论灌输,而是从实际出发,以具体的对象、项目和操作程式为前提并达到一定的可检查的结果。好或不好,明显或不明显,可以短时期内立竿见影,来不得半点水分或虚假,只有实际成效才是评判群众生产技术工作作用大小和价值意义的最终标准。

6. 效益性

群众生产技术工作的各项工作和活动,必须要有实际意义,产生的效果必须要有价值,尤其是要通过数量、质量、成本标准、质量检验等具体标准来体现,对企业经营必须产生效益。以效益的大小作为评价群众生产技术工作成效。当然,效益中有物质性效益和精神性效益两个方面,有主有次,但都是一个有机整体组成,不可分割。

第二节 工会群众生产技术工作的重要作用

工会群众生产技术工作的重要作用在于调动广大职工的积极性,提高经济效益,维护职工利益。因此,工会群众生产技术工作是“思想政治工作中的经济工作,是经济工作中的思想政治工作”。“是两个文明建设的最佳结合点”。这正是它的优势和生命力所在。具体主要有以下几个方面的作用:

一、是调动发挥职工积极性和创造性的有效方法

工会群众生产技术工作的最大功效在于把广大职工的积极性和聪明才干进行有组织、有目的的调动和发掘,使广大职工看到自己主人翁地位和能力,看到自己的力量和优势,克服了不被人重视或无所作为的偏见,增强了信心和力量,使广大职工当家作主,广泛参与企业生产经营,它给广大职工创造了一个施展才能,发挥创造热情的机制,因而成为发挥职工积极性的最好途径。

二、是促进社会主义精神文明建设的动力

工会群众生产技术活动是广大职工自我教育、自我帮助、自我管理 and 自我发展的群众性民主实践。它使团结互助、无私奉献、集体主义观念等思想和职工伦理道德都得到了进一步强化,先进人物的先进事迹和他们的风格品位得到进一步的升华,如工运历史中的“孟泰精神”、“梦桃风格”、“铁人精神”、“时传祥事迹”、“一团火精神”、“创业精神”等无不体现了工人阶级的优秀道德品质和时代精神风貌,影响和教育了广大职工,成为人们学习的楷模,催人奋进的动力。

三、是提高经济效益的重要途径

群众生产技术工作是开发职工智力,挖掘企业潜力,提高经济效益的创造性工作,它是致力于推动技术进步和提高职工素质。它一方面可以解决企业生产经营中的现实困难和矛盾,另一方面让广大职工参与,全面降低成本,提高产品质量和生产率,更重要的是使广大职工的文化技能素质不断提高,使企业从战略上适应了市场经济的挑战,为企业经济效益最大化打下良好基础,创造了条件。

四、是维护职工利益的重要内容

工会代表维护职工的利益,其内容是多方面的,它既要处理好两个维护,又要处理好经济利益和政治权利的关系。维护职工利益的手段也是多方面的,不仅有加强民主管理、签订集体合同、协调劳动关系等,也可以通过组织和发动职工群众生产技术活动,提高企业经济效益,增强职工的文化技术水平,使广大职工获得经济利益和就业竞争的能力,从而保障了广大职工的具体利益,也为巩固职工主人翁地位创造了条件。因此,搞好群众生产技术工作是维护职工利益的重要方面。

第三节 工会群众生产技术工作的 指导思想和基本内容

一、新时期工会群众技术工作的指导思想

新时期工会群众生产技术工作的指导思想是:坚定不移地以经济建设为中心,在党和国家发展经济的大局中,从工会的特点出发,运用多种形式,引导好、保护好和发挥好职工群众投身于改革

和建设的积极性,为建设社会主义物质文明和精神文明,为推动改革开放和发展社会主义市场经济做出应有的贡献。

二、工会群众生产技术工作的基本内容

工会群众生产技术工作的基本内容是随着党和国家中心工作的转移,随着经济和社会的发展而不断地充实和丰富,显示其时代的特点和新的活力。它的内容有:

1. 动员和组织职工开展社会主义劳动竞赛,调动和发挥职工群众的积极性和创造性,促进“四有”职工队伍建设,推动经济发展和社会全面进步。

2. 发动职工开展合理化建议和技术革新活动,搞好工人、技术人员和领导干部,以及企业、科研单位和大专院校的两个“三结合”,推动技术进步,提高管理水平和经济效益。

3. 做好劳模工作,大力总结、宣传劳模的先进思想和模范事迹,关心劳模的工作、学习和生活。

4. 开展岗位练兵、技术比赛活动,发挥职工技协在企业生产活动中的骨干作用,普遍提高职工技术(业务)水平和操作技能。

5. 加强班组建设,开展班组长培训、班组工作经验交流等多种形式的活动,提高班组工作的水平。

6. 深入开展调查研究,加强对群众生产技术工作的分类指导和相关政策、法规的制订和完善,保护职工的积极性和创造性。

7. 建立和健全工会群众生产技术工作的组织领导机构和管理制度,保证群众生产技术工作的正常开展。

第四节 工会群众生产技术工作的 组织领导机构

建立、健全工会群众生产技术工作的组织领导机构,有利于加

强组织领导,对于群众生产技术工作具有直接的促进作用。

群众生产技术工作的组织领导机构设置,按我国工会领导体制特点,一般可划分为二个层次,即各级工会领导机关和基层工会分别设置的相关工作机构。

在全国、省、自治区、直辖市、县总工会均建有经济工作部等群众生产技术工作的组织领导机构,除此之外还建有专门的组织领导机构,如全国合理化建议和技术改进活动工作委员会,中国职工技术协会,省、区、市成立的劳动竞赛委员会,合理化建议和技术改进活动领导小组(办公室),劳模协会以及开展某项活动组成的临时领导小组,其主要的职责是政策指导、信息交流、调查研究、表彰先进、总结推广先进经验(成果)。

在企业建有工会生产工作委员会、劳动竞赛领导小组、合理化建议和技术改进评审委员会(评审小组)、班组长联谊会等组织,其主要的任务是组织领导和建立管理制度、搞好督促检查、总结评比、宣传报导和经验的交流推广工作。