



云南全面建设小康社会研究丛书·2008辑

总顾问：王学仁 顾问：晏友琼 邵琪伟

主编：纳麒

云南建设社会主义新农村

的理论与实践

yunnanjian she she hui zhuyi xin nong cun de li lun yu shi jian



康云海 张体伟 李学林 主编

中国书籍出版社

云南全面建设小康社会研究丛书
编纂委员会

总顾问：王学仁

顾 问：晏友琼 邵琪伟

主 任：纳 麒

副主任：贺圣达 杨福泉 任 佳 边明社

委 员：纳 麒 贺圣达 杨福泉 任 佳

边明社 郑 凡 郑晓云 王崇理

王士录 王亚南

编 辑：郑晓云 李向春 李立纲 常 飞

总 序

中共云南省委副书记 王学仁

党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标，勾画了我国本世纪的头二十年的宏伟蓝图。这对凝聚人心、鼓舞斗志、加快推进我国社会主义现代化，具有十分重要的意义。省委、省政府认真贯彻党的十六大精神，团结带领全省各族群众，积极探索云南全面建设小康社会的道路。省委七届三次全会确定我省全面建设惠及全省各族人民的小康社会分三步走，提出到2005年，全面完成“十五”计划的各项任务，全省人民的生活总体达到小康水平；到2010年，国内生产总值比2000年翻一番，人民生活水平明显提高，基本消除贫困；到2020年，国内生产总值比2000年翻两番，达到8000亿元以上，同时全面推进社会进步，与全国同步实现全面建设小康社会的目标。

实现全面建设小康社会的目标，必须实事求是，立足省情，从实际出发。一方面，我们要清醒地认识到，由于历史、自然、社会的原因，云南广大民族地区还处在社会主义初级阶段的低层次，经济社会整体发展水平与全国相比还存在较大差

距,要实现与全国同步进入小康社会的目标必须付出艰苦的努力。另一方面,我们也要看到云南所面临的重大机遇和具有的独特优势。国家实施西部大开发战略,为我们提供了良好的政策环境和发展机遇;我国加入 WTO,建立中国—东盟自由贸易区和大湄公河次区域合作,将进一步开拓云南的发展空间;云南独具的资源优势、民族文化优势和区位优势,将为全面建设小康社会提供强有力的支撑条件。面对小康社会建设的伟大实践,面对新的挑战和机遇,我们必须与时俱进,积极推进理论研究工作,以新的实践丰富、发展和创新理论,以新的理论推进新的实践。云南省社会科学院作为我省专门的社会科学研究机构,在十六大精神的指引下,于 2003 年 1 月 28 日率先成立了云南全面建设小康社会研究中心,并积极组织开展对党的十六大精神和全面建设小康社会相关内容的学习、研究,在不到一年的时间里就推出了一套反映相关研究成果的“云南全面建设小康社会研究丛书”(2003 辑),内容涵盖了政治、经济、文化等诸多方面。丛书抓住云南全面建设小康社会的一些重大理论、现实、热点问题,既有宏观的论述,又有比较具体的分析,所提出的理论思考、发展思路、政策建议充分体现了探讨云南全面建设小康社会基本规律的研究成果,对云南加快全面建设小康社会的步伐具有一定的推动作用。

云南全面建设小康社会研究丛书的正式出版开了一个好头。希望全省各级科研机构在省委、省政府的领导下,围绕中

心，服务大局，立足于省情，开拓创新，深入推进云南全面建设小康社会的理论研究工作，把改革开放和现代化建设的实践作为获取理论创新的深厚源泉和强大动力，注意全局性、前瞻性、战略性的重大课题研究，努力把各级科研机构建设成为全面建设小康社会的理论研究基地、宣传基地和战略创新基地，为省委、省政府的决策提供依据、当好参谋，为社会经济的发展提供智力支持，为全面建设小康社会不断作出新的、更大的贡献。

前 言

随着我国改革开放的不断深入和经济的快速发展，城乡差距也在不断扩大，特别是“三农”问题成为制约我国国民经济发展和全面建设小康社会的瓶颈。如何解决好“三农”问题，一直是中央和地方各级政府重点关注的带有长期性、全局性和战略性的大问题。从2001年开始，中央的一号文件都是关于如何解决“三农”问题，大家也一直认为解决好“三农”问题仍然是全党工作的重中之重，但是，由于受到投入资源有限的约束，许多政策只是写在文件上，并没有真正落实到具体的实践中。社会主义新农村建设综合性战略（政策）的提出，进一步明确了解决“三农”问题的主体，把全党重中之重的“三农”问题解决工作以社会主义新农村建设的系统工程来做，抓住了解决的“三农”问题的关键所在。我国已经进入“工业反哺农业”和“城市支持农村”的发展阶段，“十一五”期间，国家投入的社会公共资源将大部分进入农村。对已有的社会主义新农村建设的理论和实践进行总结，可以更好地使用国家的社会公共资源，争取早日解决中国的“三农”问题。

1982年中国实行家庭联产承包责任制以后，农户是一个生产与消费合一的经济和社会单位，兼有纯粹生产者（如现代企业）和纯粹消费者（城市家庭）的双重特征，所以，农户参与经济发展活动的流程是：首先是生产和经营，农户利用初始的生产资料和自家劳动力进行生产，生产的产品一部分用于消费以满足家庭的生存和其他需要；另一部分用于积累，积累的部分可以进一步划分为预备金和投资，预备金部分用于防

备生活的不期之需，投资部分构成下一轮生产投入。一家一户优先考虑的是如何利用和分配相对固定的已有资源——土地、家庭劳动力和资本，以达到在满足最基本食物需要的前提下，增加现金收入。总的来说，作为基本单位的农户，最基本的需要是吃饭和穿衣，其次才是寻找可能增加经济收入的机会，让自己富裕起来，盖上好房子。可以在实施建设社会主义新农村的村寨，让村民根据所面临的环境、小康指标和本村的情况，确定村寨中有多少农户已经成为幸福生态家园，这个比例就可以形象地认为是家园幸福指数，以自然村为基本单位的社会主义新农村建设就能确定出发展方向和重点，有的放矢地将公共资源投到急需建设的项目上，促进社会主义新农村建设早日实现。村寨是由一家一户组成的，小的十多户，大的几百户。只有一家一户的家园建设好了，社会主义新农村就建设好了。

目前农村实施的政策，就其目标对象而言，是合理的，但同时，也会对许多与之相关的生计问题造成不可预见的影响。例如，退耕还林政策使村民部分或全部失去了放牧的场所。政策的频繁改变会影响农民创收的能力（因为村民们不愿对资源管理采取长期的策略），目前在云南实施的一些农村发展方面的相关政策总是在扶贫与环境保护两者之间调整，有时顾此失彼，并没有制定两者协调发展的综合性战略。社会主义新农村建设是农村发展的综合性战略，能很好地解决农村开发与保护的矛盾。80年代初采取的农村家庭联产承包责任制极大地促进了农业生产，保证了粮食的供给。但同时也导致了某些地区土地的无节制开垦以及随后的环境退化等问题。这项政策最初规定农户的土地使用权为15年，后来又延长到30年。一方面，农户享用土地使用权的时间长了，有助于对农业生产加大投入。另一方面，对各村研究也反映了这样的问题：由于社区动态因素的影响，农户在获得土地、森林和水资源时常存在着不平等的现象。社会主义新农村建设综合性战略的实施，是以自然村寨为基本单位，集体经济将得到大力发展，以上这些对解决“三农”问题难

于处理的困难将得到很好的解决。

社会主义新农村建设有阶段性。十六大报告提出，要在本世纪头 20 年全面建设小康社会，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把中国建成富强、民主、文明的社会主义国家。小康社会是从整个社会发展的角度来讲的，是中国社会主义现代化建设中的一个社会发展阶段，是目标性和理想性的奋斗目标。过去，人们在对生活程度理解有一种观点，认为楼上楼下、电灯电话就是一种小康生活或者是共产主义生活。十六届五中全会提出，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入，是我国“十一五”期间解决“三农”问题的战略方向，并用“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20 个字，为我们具体地描绘出了一幅新农村的美好蓝图，也表明社会主义新农村建设是有阶段性的。

社会主义新农村建设要用不同的标准评估和监测，才能很好地把握社会主义新农村建设的方向。村民对社会主义新农村的理解不一样，对如何认识本村寨存在的贫富问题，村民们有不同的想法，他们不仅仅以国家按收入和粮食消费水平来定义贫困的概念，而且还考虑了其他因素，如：农户家庭劳动力状况；是否有家庭成员把大量应从事生产劳动的时间花在了照顾老人、病人上；农户创收的能力；农户健康状况；健康的身体是提供有效劳动力的基础。在大多数社区，那些身体差的村民通常是较为贫困的农户。另外，饮用水水质状况差常常是导致身体状况不佳的一个原因，进而影响身体健康而导致贫困。受教育的状况：接受一定的教育能改善农户的谋生能力，降低其脆弱性。教育是大多数农户家中最大的一项支出，许多农户为了让孩子（通常是男孩）能接受教育，不惜冒着返贫的危险，变卖家产。因此，我们可以借鉴不丹使用国民幸福总值，设计家园幸福指数对社会主义新

农村的建设进行判断。

本书针对以上的思考，结合云南实际，对云南社会主义新农村建设的理论和实践进行了初步总结。本书就是对云南建设新农村的创新和经验进行宣传。

目 录

总序	(1)
前言	(1)

理论篇

第一章 全面建设农村小康社会与社会主义新农村建设	(3)
一、从全面建设小康社会到全面建设农村小康社会	(3)
二、社会主义新农村建设与农村小康社会建设的关系	(7)
第二章 建设社会主义新农村的理论基础	(14)
一、科学发展观的哲学内涵	(14)
二、科学发展观与建设社会主义新农村理论的关系	(18)
三、建设社会主义新农村的理论框架	(29)
第三章 建设社会主义新农村的现实基础	(43)
一、提出的背景分析	(43)
二、建设面临的机遇	(54)
三、面临的挑战	(57)
第四章 社会主义新农村建设的内容	(64)
一、新农村建设提出的原因	(64)
二、社会主义新农村的科学内涵	(66)

三、社会主义新农村建设的具体内容	(70)
第五章 建设社会主义新农村的方式和途径	(89)
一、发展现代农业	(90)
二、塑造新型农民	(96)
三、培育新组织	(98)
四、完善新机制	(101)
五、国家对建设新农村的投入	(103)
六、加大工业对农业反哺力度	(106)
七、加大城市对农村的支持力度	(107)
八、加大文明村建设工程的实施力度	(109)
九、加强农村环境卫生建设	(111)
十、新型农村合作医疗建设	(112)
十一、加快城镇化发展战略实施进度	(114)
第六章 社会主义新农村建设的主体	(118)
一、新农村建设“主体”的确立	(118)
二、主体的内涵	(123)
三、农民主体地位保障离不开政府主导职能的发挥	(130)

实践篇

第七章 国内外新农村建设的实践和经验	(145)
一、国外建设新农村的经验	(145)
二、中国建设社会主义新农村的经验	(157)
三、对云南建设社会主义新农村的启示	(170)
四、云南推进新农村建设中值得注意的几个突出问题	(176)
第八章 社会主义新农村建设的评价	(187)
一、评价体系的提出	(187)
二、评价体系的建立	(188)
三、评价体系的解释	(192)

四、应用评价体系的建议	(198)
第九章 云南建设社会主义新农村的经验探索	(200)
一、云南建设社会主义新农村的主要做法及初步成效	(200)
二、云南建设社会主义新农村的类型	(205)
三、曲靖的“三村四化”经验	(209)
四、临沧“三村”经验及“四位一体”实践	(212)
五、丽江经验	(214)
六、玉溪经验	(223)
七、红河经验	(227)
八、昆明经验	(231)
九、小结	(233)
第十章 云南社会主义新农村梯度建设研究	(235)
一、地区经济差异性决定云南建设新农村有其梯度模式	(235)
二、梯度推进的设想	(239)
三、配套实行有差异的区域性政策	(242)
四、措施到位	(245)
第十一章 云南社会主义新农村建设的措施	(251)
一、以“二十字”总要求指导云南省新农村建设	(251)
二、制定有利于云南农村发展的优惠政策	(259)
三、统筹云南城乡经济社会发展	(263)
四、云南建设社会主义新农村的综合措施	(270)
后 记	(276)

理 论 篇

第一章 全面建设农村小康社会与社会主义新农村建设

全面建设小康社会就是从一个起点开始不断向终点趋进的发展过程，也是一个由低水平向更高水平趋进的过程，还将是有中国特色社会主义各种制度逐步完善和定型的过程。社会主义新农村建设是这一发展过程中的一个重要阶段，也是全面农村小康社会建设中不可缺少的关键环节。

一、从全面建设小康社会到全面建设农村小康社会

全面建设小康社会是上承温饱社会，下启基本实现现代化的富裕的社会主义初级阶段中的一个重要历史阶段，它是富裕不足，温饱有余，有着承上启下的链接作用。既要巩固已有基础，防止出现滑坡，又要加快发展，实现跨越前进，为登上新台阶打下坚实的基础。就经济发展来说，总量成倍增加，人均值大幅度增长，速度加快，结构优化，质量提高，要实现速度和效益的统一，经济增长方式的根本转变，保持整个国民经济持续快速健康稳定发展。就国家综合实力来说，要达到世界中等偏上国家水平，竞争能力显著增强，国际地位大大提高，在国际事务中发挥着重要作用。就人民生活水准来说，要更加充足和殷实，达到甘其食，美其服，安其居，乐其业。身体健康，心情舒畅。人类生活的发展，要经历饥饿、温饱、小康、富裕和发达五个阶段，小康是个分水岭，达到了全面小康，就标志着社会生活实现了质的飞跃。

在这个历史阶段，我们的经济社会发展已不是上世纪 50 年代中期刚刚进入社会主义初级阶段的状况，也不是改革开放初期刚开始自觉认识社会主义初级阶段时的状况，而是在市场供求关系、经济发展的体制环境、对外经济关系发生了重大变化的新的历史条件下，进行经济结构战略性调整、加入世贸组织的最初适应和建设更加宽裕的小康社会的新的发展阶段。尽管现在已经进入小康社会，但经济社会发展水平还不高，就人均国民生产总值来说，还属于世界中低收入国家行列。我国仍将长期处于社会主义初级阶段。

党的十六大审时度势，适时提出了全面建设小康社会的奋斗目标，对小康水平提出了新的更高的要求，即要在全国总体实现小康的基础上，更上一层楼，建设一个惠及全国人口的、更高水平的、更全面的、发展比较均衡的小康社会。全面小康社会是一个社会全面转型的过程，是社会形态的根本转变。根据十六大报告对全面建设小康社会提出的要求，全面建设小康社会的奋斗目标，是一个经济发展与社会发展相结合、物质文明与精神文明协调发展、当前发展与可持续发展统一、精神文明建设与民主法制建设都取得明显进展，一个集宏观与微观、城市与农村、政治经济文化与生态环境，以及人的全面发展在内的综合性、系统性目标，是全民共享和社会全面进步的目标。十六大报告不仅指出建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务，而且提出了推进农业和农村经济结构的战略性调整，保持农民收入持续稳定增长，提高农业竞争力的基本措施和要求。因此，农村能否如期实现全面建设小康社会的奋斗目标，是我国经济社会发展的主要任务，也是全党、全国工作的重点。正如邓小平同志指出的：“中国有 80% 的人口住在农村，中国稳定不稳定，首先要看这 80% 稳定不稳定。”“农村不稳定，整个政治局势就不稳定。”（《邓小平文选》第 3 卷 65 页）江泽民同志也指出：“实现跨世纪的发展目标，难度最大而又非完成不可的一项任务，就是保持农业和农村经济的持续稳定增长。我国的基本国情决

定了抓住农村这个大头，就有了把握经济社会发展全局的主动权。”“我们必须更加重视和加强农业，把农村经济搞上去，这样才能保持经济和社会的稳定，才能增加发展的回旋余地。”（中共中央文献研究室《十五大以来重要文献选编》，人民出版社，2001年，524页）也就是说，没有农村的稳定和全面进步，就不可能有全社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康，没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。

综上所述，全面建设农村小康社会是我国全面建设小康社会的重点和难点，并且是不可分割的整体。

1. 全面建设农村小康社会要以家庭承包经营为基础，以农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系为支撑，适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制比较完善；农业科技水平、综合生产能力和竞争力显著提高，农村产业结构进一步优化，基本实现工业化；农村人口的比重大幅度降低，农民收入不断增加，农村社会保障体系比较健全，就业比较充分，农户家庭财产普遍增加，农民过上更加富足的生活。

2. 全面建设农村小康社会必然要求加强农村法制建设，转变各级政府机构和涉农部门社会管理职能，建立起更为完善的依法治理农村发展的社会管理体系。要在中国共产党领导下大力推进政治制度改革，加快农村社会主义民主政治建设步伐，加强基层民主制度建设，使村民自治制度更加完善，让广大农民的选举权、决策权、管理权和监督权真正落到实处，形成在村党组织领导下的充满活力的村民自治机制，使农村基层管理走上民主化、法制化的轨道，干群关系密切，社会秩序良好，农民安居乐业。

3. 全面建设农村小康社会必然要求农村社会主义精神文明建设明显加强，农民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高。农村教育事业有较大的发展，形成比较完善的现代教育体系，基本普及高中阶段教育，消除文盲；农村卫