

大连市志

公安志



大连市史志办公室 编

AN ANNALS OF ALLIAN

ISBN 7-80192-132-1



9 787801 921321 >

ISBN 7-80192-132-1

定价： ¥248.00元

大连市志

公安志

大连市史志办公室 编

2003年12月

图书在版编目 (CIP) 数据

大连市志. 公安志/大连市史志办公室编. —北京:
方志出版社, 2004.1

ISBN 7-80192-132-1

I. 大... II. 大... III. ①大连市—地方志②公安
—工作—概况—大连市 IV. K293.13

中国版本图书馆CIP数据核字 (2003) 第126153号

大连市志·公安志

编 者: 大连市史志办公室

责任编辑: 联 胜

出版发行: 方 志 出 版 社

(北京市建国门内大街5号中国社会科学院大楼12层)

邮编: 100732

网址: <http://www.fzph.org>

邮箱: zbsh@fzph.org

经 销: 新华书店总店北京发行所

印 刷: 大连大印印刷有限公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 60

字 数: 1314千

版 次: 2004年1月第1版 2004年1月第1次印刷

印 数: 0001-1500册

ISBN 7-80192-132-1/K·98

定价: 248.00元

· 版权所有 翻印必究 ·

序

盛世修志。编史修志是中华民族优良的文化传统，也是藉古鉴今、惠及子孙的千秋大业。

编纂社会主义新方志，是建设社会主义物质文明和精神文明的需要。通过编纂市志，全面记述大连地区自然与社会的历史及现状，总结历史的经验与教训，弘扬民族文化，为爱国主义教育提供乡土教材，为各级领导决策提供依据，为建设社会主义现代化国际城市提供历史借鉴，其意义是十分深远的。

大连是一座美丽的海滨城市，也是一个综合性的港口、工业、贸易、旅游城市，是东北地区的门户，对外开放的窗口。在旧中国，大连曾遭受长期的苦难。自鸦片战争帝国主义列强以炮舰敲开中国的大门之后，大连便成为沙俄和日本帝国主义觊觎的目标。经过中日甲午战争和日俄甲辰战争，大连先后沦为沙俄和日本的殖民地长达47年。这期间，大连人民在中国共产党秘密组织领导下，面对残酷的政治压迫、经济掠夺和文化奴役，进行了不屈不挠的斗争，谱写了壮丽的历史篇章。1945年8月，随着反法西斯战争取得历史性胜利，大连重新回到祖国的怀抱。在解放战争中，大连地区作为特殊解放区，恢复和发展生产，支援前线，为赢得解放战争的最后胜利做出了重大贡献。

中华人民共和国成立后，在中国共产党和人民政府领导下，大连人民充分发挥聪明才智，以主人翁的姿态，医治殖民创伤，经过50余年的艰苦努力，将大连建设成为具有相当规模和基础、门类比较齐全的工业基地。特别是中国共产党十一届三中全会以来，大连市加快了改革开放步伐，工业、农业、对外经济贸易、交通运输、教育、科技、文化、卫生、体育及旅游事业蓬勃发展，城乡建设日新月异，社会主义民主法制建设日趋完善，人民物质文化生活日益得到改善。在前进的道路上，我们取得了巨大成就，但也有过失误和教训。编纂地方志的目的在于以史为鉴，服务当代。只有认真地总结过去，才能更好地建设未来。根据国家的统一要求，在中共大连市委、市政府的领导下，大连市自1985年开始了市志的编纂工作，至今已历经了十余度寒暑。经市有关部门、单位通力

合作，众多修志工作者的辛勤努力，《大连市志》各分志的编纂将陆续完成并组卷出版与全市人民见面。

《大连市志》是大连历史上第一部按照新观点、新方法、新材料编纂的地方志书，是一项巨大的文化建设工程，卷帙浩繁，内容翔实。《大连市志》坚持思想性、资料性和科学性相统一的原则，全面地记述大连地区自鸦片战争至1990年一个半世纪的历史变迁。《大连市志》的付梓问世，将为国内外各界人士了解和研究大连提供参考，为把大连建设成为现代化国际城市做出贡献。

受编纂水平和历史资料的限制，《大连市志》难免有纰漏和谬误之处，欢迎专家学者和广大读者教正。

大连市地方志编纂委员会

2003年12月

凡 例

一、本志以马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，真实地记述大连地区自然、社会的历史与现状，力求思想性、资料性和科学性的统一。

二、本志采用语体文、记述体。以志为主，志、记、述、传、图、表、录、照片诸体并用。

三、本志由60余部分志组成。分志之下设章、节、目、子目4个层次。根据分志内容，组卷出版。

四、本志记述内容上限起自1840年，下限截至1990年。为追本溯源，综述始末，部分分志以记、述的形式适当上溯。本志本着详今略古、经世致用的原则，努力反映地方特点和时代特点。

五、本志所用数字、计量单位等均按国家语言文字工作委员会等7个部门联合制定的《关于出版物上数字用法的试行规定》和《中华人民共和国计量单位名称和符号方案》的要求书写。所用纪年，中华人民共和国成立前的采用中国历史纪年，括注公元纪年，其中民国纪年视语言环境灵活处理；中华人民共和国成立后一律采用公元纪年。文中所记数字原则上以各级统计部门核定数据为准。文中附表一般按章排序。

六、本志涉及的有关历史政权、各时期职官名称，沿袭历史习惯称谓；地理名称，视具体情况在旧称后夹注新称或在新称后夹注旧称；机关、团体、部门名称，首次出现时用全称并夹注简称，再次出现时采用简称；人物名称一律直书其名，不加褒贬之词。

七、本志遵循不为生人立传的原则。人物志不以职务高低为选录标准。入志人物以本籍为主，兼收对大连有重要贡献和影响的客籍人士。其他分志以事系人，不受此限。

八、本志收录的资料一般不注明出处。

九、文中如无其他注解，所及“解放前”指1945年8月22日以前，之后为“解放后”。

十、本志卷帙浩繁，内容涉及百科，统一之凡例难以概全，故部分分志设编辑说明，以晓事理。

编辑说明

一、《大连市志·公安志》从“存史、资政、教育”出发，本着详今略古，古为今用的原则，记述解放前大连地区治安行政的历史状况和解放后大连(旅大)市公安工作的建立和发展过程。重点记述中共十一届三中全会以来，大连市公安工作取得的巨大成就。

二、《大连市志·公安志》下限至1990年。为系统反映下限之后至出版之前这段时间大连市公安工作，特增补1991年至2000年公安工作简况并附局长、副局长名录。

三、大连地区称谓变动频繁，有“大连地区”、“旅大地区”、“大连”或“旅大”等，志书中均按当时的实际称谓书写和记述。

四、大连劳教工作解放后一度由公安机关管理，后于1983年6月28日移交大连市司法局管理。大连地区监狱、劳改工作在一段较长时间里，由辽宁省公安厅和大连市公安局管理，1993年后交辽宁省司法厅管理。大连市劳动改造支队于1985年1月成立，由大连市司法局管理。由于劳教、劳改、监狱工作目前不归公安机关管理，故在本志书中不予记述，其内容在《大连市志》其他司法分志中记述。

五、《大连市志·公安志》的出版发行，为人们全面了解和认识大连公安工作的历史和现状，提供全面准确的资料和信息。有助于更好地借鉴历史经验，打击犯罪，维护社会治安，促进改革开放和经济建设。

目 录

序

凡 例

编辑说明

概 述 1

大 事 记 7

第一章 旧 警 察 72

第一节 清末警务 72

第二节 沙俄警察 73

第三节 日本警察 76

第二章 人民公安机关 94

第一节 大连市公安局 94

第二节 市公安局直属部门 95

第三节 区 市 县公安（分）局 99

附：寺儿沟等公安分局 108

第三章 政治保卫 111

第一节 清剿敌特 111

第二节 摧毁国民党地下组织 114

第三节 打击三青团破坏活动 117

第四节 同间谍特务的斗争 119

第五节 同国民党视察团的斗争 128

第六节 登记国民党 三青团及特务分子 133

第七节	镇压反革命运动	139
第八节	肃清暗藏反革命	143
第九节	取缔反动会道门	147
第十节	同现行反革命犯罪活动的斗争	151
第四章	经济文化保卫	160
第一节	经济文化保卫机构	160
第二节	企业事业公安保卫机构	162
第三节	重点单位和要害部位保卫	164
第四节	打击破坏活动	168
第五节	安全防范	171
第五章	治安行政管理	175
第一节	禁毒 禁赌 禁娼和查禁淫秽物品	175
第二节	特种行业管理	181
第三节	危险物品管理	189
第四节	公共娱乐场所管理	200
第五节	治安行政处罚	204
第六节	精神病患者管理	209
第七节	重点地区治安管理	211
第八节	军事要地与输电线路保卫	216
第九节	群众治保组织	218
第十节	保安服务	224
第六章	户政管理	226
第一节	旧时期户口	226
第二节	户籍管理	229
第三节	人口管理	240
第四节	重点人口管理	251
第五节	人口普查	256

第七章 打击刑事 经济犯罪	266
第一节 发案趋势	266
第二节 侦查破案	272
第三节 集中打击刑事犯罪	282
第四节 收容审查	289
第五节 打击暴力犯罪	292
第六节 打击经济犯罪	295
第七节 刑侦业务建设	299
第八节 刑事技术与科研	301
第九节 预防犯罪	306
附：重特大典型案例	310
第八章 预审与看守	316
第一节 预 审	316
第二节 看 守	325
附：重案审理录	333
第九章 来华外国人与出入境管理	340
第一节 外侨管理	341
第二节 出入境管理	352
第三节 送返侨民	357
第十章 道路交通管理	361
第一节 路面交通管理	362
第二节 车辆与驾驶员管理	382
第三节 事故处理	394
附：事故案例	402
第四节 科学技术研究	403
第五节 交通安全组织	406

第六节	交通法制宣传	410
第十一章	消防与防空	415
第一节	组织机构	415
第二节	火灾预防	423
第三节	监督管理	434
第四节	战斗训练	439
第五节	装备设施	453
第六节	消防科技	455
第七节	人民防空	456
第十二章	专业公安机关	467
第一节	沈阳铁路公安局大连公安处	467
第二节	大连港公安局	479
第三节	大连海运公安局	500
第四节	中国民航大连站公安分处	506
第五节	大连市林业公安处	510
第六节	大连市交通局公安处	514
第十三章	警 卫	517
第一节	警卫机构	517
第二节	警卫任务	518
第三节	警卫制度	529
第十四章	武装警察	531
第一节	武警机构	531
第二节	武警勤务	533
第三节	部队建设	540
第十五章	边防保卫	554
第一节	边防机构	554

第二节	边防斗争	557
第三节	边防管理	562
第十六章	干警培训基地	570
第一节	干警培训机构	570
第二节	干警培养目标	572
第三节	教师队伍建设	574
第四节	教学管理	577
第五节	学生管理	579
第六节	教学设备	580
附:	警官学校第四大队 警察学校第二中队简介	581
第十七章	法制与信访	584
第一节	法制工作	584
第二节	信访工作	589
第十八章	文秘与通讯	594
第一节	综合调研	594
第二节	文书管理	597
第三节	档案管理	599
第四节	编史修志	604
第五节	通讯计算机管理	607
第六节	保密工作	611
第七节	机关保卫	614
第十九章	党团组织	616
第一节	中国共产党组织	616
第二节	青年团组织	632
第二十章	队伍建设	636
第一节	管理机构	636

第二节	干警管理	637
第三节	干警教育	652
第四节	警风建设	674
第二十一章	后勤保障	685
第一节	后勤机构	685
第二节	接管敌伪财产	685
第三节	支援解放战争	686
第四节	生产自给	689
第五节	干警福利	692
第六节	装备管理	696
第七节	基本建设	700
第八节	财务管理	702
第二十二章	人物录	704
第一节	烈士	704
第二节	英模简介	714
第三节	科普优秀成果获得者简介	731
第四节	局长 副局长名录	736
附 录		768
一、	1991~2000 大连市公安局工作概况	768
二、	1991~2000 年大连市公安局历任局长 副局长名录 ..	812
三、	文献辑录	814
四、	公安工作地方性法规	825
五、	公安工作规定和规范性文件	828
六、	大连市解放前后地名及关东管区乡村地名	890
编纂始末		899

概 述

大连市位于辽东半岛南端，东临黄海，西濒渤海，南与山东半岛隔海相望，素有京津门户之称，战略地位十分重要。

大连地区在解放前40多年的岁月里，饱受沙皇俄国和日本帝国主义的殖民统治。各个时期的旧警察都是警特合流，警匪一家，镇压革命，压迫人民。1945年8月22日，在苏联红军的帮助下，大连回到了人民的手中。1945年11月7日，大连市警察总局成立，标志着人民公安机关的建立。45年来，大连公安机关以全心全意为人民服务为宗旨，坚持共产党领导下的群众路线，忠实地执行打击敌人，惩治犯罪，保护人民，服务社会主义建设的基本任务，在建立革命新秩序，巩固新生的人民政权，保卫改革开放和经济建设等方面做出了显著成绩，谱写出大连公安史的新篇章。

大连地区执行警察职能的机构始于清末，道光二十三年（1843年），清政府鉴于鸦片战争后帝国主义侵略的威胁，为加强辽东半岛的防务和旗民的管理，在扼守辽东半岛之咽喉，历代兵家必争之地的辽南重镇金州（宁海县）设置金州厅，将熊岳城副都统衙门于是年二月迁驻金州，隶属盛京将军指挥，统辖熊岳、岫岩、复州等地的一切军政事务。是年六月，清政府又于金州设置了金州厅海防同知衙门，隶属奉天（沈阳）府尹统辖，设巡检，执掌三班六房、捕盗营，维持封建统治，管理社会治安。

光绪二十四年（1898年）三月，沙皇俄国政府以武力强迫清政府签订《旅大租地条约》，沙俄军队占领旅大，即在大连设置了警察署，在旅顺设置了包含警察署职能的审判所，进行殖民统治，镇压中国人民。

1905年1月，日俄战争结束后，日军攫取了旅大，在金州、大连、旅顺分设了军政署，由宪兵承担警察职能。1905年6月，日本关东军宪兵队在旅大地区共设宪兵派遣所、分遣所33处。是月，日本关东军撤销金州、大连、旅顺军政署，设关东民政署，署辖警务部，警务部下辖金州、大连、旅顺警务署和大连巡查讲习所。市区还设19个警察官吏派出所，乡村设13个警察官吏派出所，并从前线抽调大批士兵充实各级警察机关。1942年12月，日本帝国主义实施战时警察体制，警察官吏派出所增至224个，组建由警察部长为队长的镇压反满抗日群众的“特别警察队”。同时，警察人数剧增，并豢养了3600多名嘱托和联络员，渗透各个领域，监控各界人民行动。

日本帝国主义统治时期，警察、宪兵、特务联手，在旅大地区，强占国土民地，摧毁社团组织，围剿抗日武装，镇压工人运动，破坏中共组织，屠杀共产国际情报人员，残害爱国民众，犯下了无数的滔天罪行。

二

1945年8月15日，抗日战争胜利，宣告日本帝国主义殖民统治的结束。苏军按照《中苏友好同盟条约》及其有关协定，于

1945年8月22日进驻旅大，并对旅大地区实行军事管制。东北抗日联军派遣工作组，协助苏军加强旅大地区社会治安管理。

1945年10月，根据中共中央东北局关于“抓紧时机，尽快搭起大连市党、政、群领导机构的框架，早日掌握大连政权”的指示精神，以韩光同志为书记的中共大连市委立即开展工作，于1945年11月7日成立了大连市警察总局（是年11月25日改称大连市公安局。之后，随着大连市行政建置的变化，先后称关东公安总局、旅大公安总局、旅大市人民政府公安局、旅大市公安局。1981年3月5日改称大连市公安局），对治安、侦查、武装部队实行统一指挥和领导。这支队伍既适应了旅大区域“自治”特定历史环境的需要，又保证了人民武装力量的建立与发展，迅速掀开了人民公安工作的新篇章。

苏军进驻旅大初期，社会形势极为复杂，少数不甘心失败的日本法西斯分子负隅顽抗，敌伪势力蠢蠢欲动。大连伪商会会长、大汉奸张本政等人，与原关东州厅长官今吉敏男相勾结，打着“协力当局维持社会治安并谋民生”的幌子，网罗社会地痞、恶霸、工头、汉奸之流，成立“大连地方自卫委员会”（后改为治安维持会），妄图操纵大连地方政权。社会上的一些乌合之众，打着各种旗号，自立门户，组成若干武装，乘机欺压百姓。国民党当局凭借与苏联政府签订的条约，挂出国民党大连市党部的牌子，进行各种反动宣传，突击发展国民党党员和三青团员，建立若干区党部。他们与治安维持会沆瀣一气，组成国民党党政军筹委会，为国民党政府接收大连作准备。

与此同时，大连社会秩序十分混乱，盗匪四起，交通阻塞，商店关闭，工厂停工，学校停课，经济完全瘫痪。据记载：1945年

9月5日至9月22日，仅大连市内就有粮店、煤场、油脂会社等19处被抢劫，因行抢死亡者若干。人民群众渴望有一个代表自己利益的新政权早日接收管理城市，稳定社会秩序，以求安居乐业。面对这种形势，大连市警察总局在中共大连市委的领导下，积极开展了同各种敌伪势力的斗争，清除旧政权遗留下来的残渣余孽和各种社会丑恶现象，建立革命新秩序。

1945年10月末，大连市警察总局首歼国民党东北海军陆战队。紧接着，全歼国民党大连市党部及其地下武装——东北行营辽宁先遣军第四独立团，逮捕残余分子和潜入我政府内部的敌特分子200余人。同年底，平息了集结暴乱的日本法西斯暴徒。1947年6月，利用公开与秘密相结合的方法，与国民党视察团作坚决的斗争，粉碎了国民党妄图接收旅大的阴谋，取得了敌斗争的胜利。之后，人民公安机关在人民群众和苏军的支持、协助下，不断加强队伍建设，采取一系列有力措施，对隐藏的敌特和残余分子进行清洗。据统计，从1945年10月至1949年新中国成立，大连公安总局破获敌特案件464起，处理案犯3746人，缴获各种罪证39582件。

在打击敌伪残余势力的同时，公安机关全面整顿城市秩序，加强社会治安管理，收缴流散在社会上的武器弹药，严厉打击盗匪，收容改造违法人员，并进行禁毒、禁赌、禁娼斗争。

据统计，解放前大连地区公开经营的烟馆就有75家。日本投降时，堆放在码头和专卖局的大批烟土被一些不法之徒抢掠一空，并趁机投放市场，使吸毒、贩毒的人数大量增加。人民政府成立后，多次发出布告，坚决禁止吸贩毒。市公安局采取多种手段，

严厉打击吸、贩毒罪犯,禁毒斗争取得胜利。

对危害社会的赌博恶习,市政府与公安总局联合发出通知,并采取措施,收缴赌具,捉拿赌徒,倡导正常的娱乐活动,基本刹住了赌博风,由赌博引起的刑事案件明显减少。

与此同时,大连市内200余家妓院被取缔,千余名妓女(不含日本、朝鲜妓女)除投亲靠友外,均由政府收容教育和改造。日本、朝鲜妓女由政府集中收容管理。通过打击敌伪势力和开展“三禁”(禁毒、禁赌、禁娼)斗争,有力地打击了敌人的破坏活动,稳定了社会秩序,安定了民心。

大连公安机关还竭尽全力支援人民解放战争,以各种方式为前方输送了3万多名兵员及大批资金和军用物资,为人民政权的建立和巩固做出了贡献。

三

新中国成立后,大连公安工作和公安队伍建设在共产党的领导下有了新的发展,为巩固人民民主专政,恢复和发展国民经济,建立良好的社会秩序做出了新的贡献。

1950年,朝鲜战争爆发,中国人民组成志愿军入朝参战。国内残余的反革命势力认为复辟有望,乘机进行破坏活动,妄图颠覆新生的人民政权。大连公安机关遵照中共中央“关于镇压反革命运动的指示”和中央人民政府颁布的《中华人民共和国惩治反革命条例》的精神,从1951年4月至1953年3月全党动员,依靠群众,大张旗鼓地开展了镇压反革命运动。打击的主要对象是土匪、恶霸、特务、反动党团骨干和反动会道门头子等5个方面的反革命分子。全市共查出反革命分子4180名,其中特务302

名、土匪150名、反动党团骨干2207名、恶霸地主548名、反动会道门头子252名、现行反革命和其他反革命分子721名,基本上肃清了5个方面的反革命分子,支援了抗美援朝保家卫国战争,为恢复和发展国民经济创造了安定的社会环境。

大连市是全国重工业基地之一。20世纪50年代初,国民经济和科学、文化事业逐步得到恢复和发展。根据形势的变化,大连市公安局以保卫大规模经济建设为中心,加强了经济文化保卫工作。抽调力量在重要厂矿、企业、科研机构、大专院校建立内部保卫组织,充实经济文化保卫战线,开展了基建工地保卫,尖端要害部位保卫,科研、设计、安装、生产等重要环节保卫工作。同时,协助企业制定了一系列安全生产制度,对要害部门的工作人员进行了全面审查、清理,共调离不适合要害部位工作的人员201名,依法逮捕反革命分子6名,为经济、文化建设的安全打下了基础。此时,境外敌对势力和孤悬于台湾的国民党统治集团不甘心失败,处心积虑地派遣特务潜入大陆,妄图颠覆人民政权。市公安局在市委领导下,依靠群众,针锋相对地开展了反派遣、反情报、反空投、反偷渡、反颠覆、反破坏的斗争,及时粉碎了敌特机关的各种阴谋破坏活动。1952年,在长海县捕获美蒋特务赵德梁、费振英;1956年1月,捕获了台湾派遣特务姜品基。美蒋特务一经入境,即被捕获,使其没有喘息之机。

1955年,农业、手工业和资本主义工商业的三大改造进入高潮。一些隐藏较深和新生的反革命分子及少数对抗社会主义改造的分子不甘心失败,伺机进行各种破坏活动。为了彻底肃清暗藏的反革命分子,保卫社会主义建设成果,根据中央指示,