

對外宣傳參考資料
(不得發表)

我國對資本主義工商業的 社會主義改造

中共中央國際活動指導委員會辦公室印

1956.4

Handwritten signature and date 46

我國对資本主义工商業的社会主义改造

按：此文主要供各單位在向兄弟國家及屬於進步分子的外賓解釋有关問題時之用。對於資本主义國家中的中間和右派人物，只可參考此文作適當回答，而不適宜以本文作為對他們的宣傳材料。

一、对資本主义工商業的基本政策

（一）中國民族資產階級的特點和國家的政策

社会主义革命的任务，就是要最后地消滅資產階級剝削制度，变資本主义的所有制为全民所有制。为了实现这一偉大的歷史任务，在中國的具體条件下党确定了用和平改造的办法來实现所有制的最后改变。这是由于民族資產階級在政治上和經濟上都存在着兩面性的特点，在政治上，他們过去在民主革命階段中常常是中立或站到革命的一边；民主革命勝利以后，他們繼續向党向工人階級靠攏，表示拥护人民共和國，拥护憲法，願意反对帝國主义，还贊成土地改革，而且还願意在党的領導下發揮資本主义工商業对國計民生有利的積極作用，因此工人階級和資產階級过去建立起來的联盟，就有条件繼續存在下去。在經濟上，我國的國民經濟長期地遭受了帝國主义和國民黨反动統治的嚴重破坏，我們面对着一个恢复國民經濟的艰巨任务，必需團結組織一切有利於恢复和發展國民經濟的力量，因而对願意接受改造的資

本主義工商業，採取了國家資本主義的形式，以便於利用他們有利於國計民生的積極作用，和限制他們不利於國計民生的消極作用，加速國民經濟的恢復工作。

根據以上的原因，國家對資本主義工商業採取了利用、限制和改造，這一政策，在憲法的第十一條中是這樣規定的：“國家對資本主義工商業採取利用、限制和改造的政策。國家通過國家行政機關的管理，國營經濟的領導和工人群眾的監督，利用資本主義工商業的有利於國計民生的積極作用，限制它們的不利於國計民生的消極作用，鼓勵和指導它們轉變為各種不同形式的國家資本主義經濟，逐步以全民所有制代替資本家所有制。”

（二）廢除資本主義所有制的辦法

在我國的條件下，廢除資本主義所有制，完成社會主義改造，我們採取的是和平改造的政策，而不採用沒收的辦法。

沒收的辦法是最簡便的辦法，只需要通過一道命令或強制的手段，把資本主義的企業接收過來就可以。蘇聯在十月社會主義革命勝利以後，由於當時的資產階級對蘇維埃政權採取了敵對的態度，勾結國內外的反革命勢力企圖推翻蘇維埃政權，因此當時蘇聯共產黨和蘇聯的工人階級，就對資產階級的所有企業實行了沒收，蘇聯當時採取這樣的辦法是唯一正確的辦法。1949年中國新民主主義革命勝利、中華人民共和國成立後，對反革命的官僚資產階級也是採取了這樣的辦法，沒收了全國官僚資本主義的企業為國營企業，這樣做也是完全正確的。但是這樣的辦法是不是也可以適用於民族資產階級，適用於所有的資本主義工商業呢？顯然是不適用的。從政治上說來，資產階級同工人階級在新民主主義革命的階段結成了聯盟，而在新民主主義革命勝利、中華人

民共和國成立之後，資產階級又承認了工人階級的領導，這種情況要求我們要繼續工人階級和資產階級的聯盟。從經濟上說來，資本主義工商業，在國民經濟恢復和發展的時期，都是一個不可忽視的力量，它在擴大生產、積累資金、訓練技術人材、維持社會就業、擴大社會商品流轉以供應人民日益增長的物質需要等方面都有一定的作用。因此，我們在社會主義改造時期，對民族資產階級就不是採取干脆的、無代價的沒收辦法，而是採取和平改造的辦法。

要進行和平改造，需要支付代價，需要對資產階級進行贖買。贖買的辦法，馬克思和列寧也都主張過，馬克思就曾經這樣說過：“在某種條件下，工人並不拒絕向資產階級進行贖買。”列寧在“論‘左’傾幼稚性和小資產階級性”一文中也指出：“要與文明的資本家，即與那班肯接受‘國家資本主義’，能實行這種資本主義，能以真正用生產品供給千百萬人之大企業的聰明練達組織者資格出現，能對無產階級有益的資本家謀妥協，或向他們實行贖買。”列寧在“論糧食稅”中又說：“如果（這是一種例外：當時英國就是如此）環境會迫使資本家和平屈服，並在贖買條件下，文明地、有組織地轉到社會主義，那就好好地來償付資本家，向他們贖買，這種思想是充分可以容許的。”我們中國今天所處的具体條件，採取贖買的辦法是適宜的。所謂贖買，並不是由國家另外拿一筆錢來收買資本家的企業，而是工人階級在為了滿足人民和國家的需要而生產的同時，也給資本家生產了一部分利潤，工人階級就是以這部分利潤作為贖買的代價，逐年地讓資本家以利潤的形式取去。在今後公私合營企業逐步推行定息以後，就是以定息作為贖買的代價。這樣做，一方面有利於國

家利用資本家進行生產經營和接受改造的積極性，也便於國家可以從容地改造和安排為數眾多的中、小私營企業，免被破壞；同時也便於使資產階級分子通過改造，從思想上到行動上有所準備，以利於最後改變資本主義的所有制，改造資本家成為自食其力的勞動者。

（三）對資本主義工商業實行和平改造的可能和條件

根據中國民族資產階級的特點和歷史上民族資產階級同中國革命的關係，以及資本主義工商業在恢復和發展國民經濟中的作用，充分利用資本主義工商業的積極作用和採取和平改造的政策是正確的。毛主席在“論人民民主專政”中曾指出：在我國消滅了主要的剝削階級——地主階級和官僚資產階級以後，“剩下一個民族資產階級，在現階段就可以向他們中間的許多人，進行許多適當的教育工作。等到將來實行社會主義，即實行私人企業國有化的時候，再進一步對他們進行教育和改造的工作。人民手裡有強大的國家機器，不怕民族資產階級造反。”當改造工作已經取得一定成就的時候，毛主席更號召資本主義工商業者只有認清社會發展的規律，才能掌握自己的命運。這一偉大的號召，直接地推動了資本主義工商業接受社會主義改造積極性，使資本主義工商業的改造高潮迅速到來。

就中國的具体條件來看，實行和平改造，爭取資產階級的絕大多數接受社會主義改造是完全可能的。

第一，工人階級領導的人民民主政權，它的強大和鞏固，是保證我國社會主義建設和社會主義改造成功的重要工具。

第二，社會主義的國營經濟，在國民經濟中的比重，不斷地擴大，它在整個國民經濟中的領導地位和領導作用在日益鞏固和

加强，資本主义經濟如果不依靠國营經濟、不接受國营經濟的領導，它就難於繼續經營下去。

第三，工人群众的社会主义覺悟在不断地提高，他們的組織力量在不断地增強，他們在監督和督促資本家接受社会主义改造方面，發揮着重大的作用。

第四，農業合作化的迅速發展，推動着農民实行社会主义的積極性越來越大，他們和工人階級在一起結成了強大的聯盟，富農經濟的將被最后消滅，堵死了資本主义在農村的支柱。

第五，資本主义經濟在國民經濟中的比重日益削弱，資產階級內部在發生着急劇的、但是有利於社会主义改造的分化，而且已經湧現出一批積極接受改造的進步分子，中間分子也在逐漸向進步方面分化。落后分子的数量越來越少。

第六，和平民主和社会主义陣營的強大，苏联和各人民民主國家對我國經濟建設的無私援助，促進了社会主义經濟成分的發展和增長，也有助於推動對資本主义工商業的社会主义改造。

基於以上的這些原因和條件，幾年來，我國對資本主义工商業以和平方式進行的社会主义改造，已經取得了重大的勝利，國家資本主义的高級形式，已經成為改造資本主义工商業的主要形式。特別是1955年第四季度以來，按行業实行公私合營的形式陸續出現，而在1956年的1月份，在全國主要城市已都先后進入社会主义改造的高潮，鑼鼓喧天、爆竹齊鳴地慶祝全行業公私合營的歡呼聲，已經把這些城市轟動起來，形成熱火朝天的群眾運動，公私合營的企業已經代替了資本主义企業，使改造工作向前推進了一步。

我們應該肯定地相信，資本主义工商業是完全有和平改造的

可能和条件的。但是資產階級，作为一个階級最后地被消滅，資本家的个人所有制轉变为社会主义的全民所有制，資產階級分子从剝削者的地位轉变为劳动者的地位，不能設想不經過斗争就能實現的。这就是說，即使是經過和平的道路，斗争是約束在和平的範圍內，就其性質仍然是深刻的階級斗争，因此，为了在这一和平斗争中取得胜利，就更應該正确地貫徹党的政策，爭取最大多数的資產階級分子積極接受改造，以減少阻力，从而有助於順利地实现这一偉大的歷史任务。

二、对資本主义工商業的改造

（一）改造的步驟

國家对資本主义工商業的改造，是逐步以全民所有制來代替資本家所有制。实现这个任务一般地是要經過两个步驟，第一步，把資本主义工商業納入國家資本主义的各种形式；第二步，把國家資本主义轉变成成为社会主义。

为什么要在实现全民所有制之前，先实行國家資本主义呢？因为我們要利用資本主义工商業对國計民生有益的積極作用，同时限制它不利於國計民生的消極作用，逐步加以改造，採取國家資本主义是較好的形式，因为“國家資本主义，就是我們能够加以限制，我們能够規定它的界限的一种資本主义”（列寧：俄國共產党（布）第十一次代表大会上中央委員會的政治报告）。譬如在經濟恢复时期，國家一方面利用資本主义企業增加生產、供应需要等積極作用；同时又通过稅收、价格等政策，限制它的暴利和擾乱市場等的消極作用；又如通过加工、訂貨，經銷、代銷等國家資本主义形式，使資本主义的生產、經營逐步納入計劃軌道，國家控制了企業的供銷環節，有利於逐步進行改造。

(二) 改造的几种主要形式

从中華人民共和國成立几年來的實踐，國家資本主义形式的經濟，在工業或商業中都得到了發展。根据利用、限制和改造的程度，这种形式的經濟成分，又可分为低級、中級和高級等三种形式。

低級形式主要有以下几种：

收購：國營商業按產品的規格、質量，以合理的价格，臨時的或定期的向私营工厂收購一定数量的產品。这种形式在解放初期曾一度採取；在恢复國民經濟的初期，國營商業为了帮助資本主义工業企業推銷一部分產品，借以恢复生產、調劑市場、穩定物价；同时这种形式，在限制資本主义企業生產經營中的盲目性方面，也起过一定的作用。

經銷、批購零銷：私营商店以現款向國營商業進貨，賺取批發零售之間的差額利潤。經銷的私营商店要同進貨的國營商業部門訂立合同，所以实行經銷还需有簡單的計劃，但批購零銷則無此項計劃。

這兩种形式，僅僅是社会主义經濟成分和資本主义經濟成分联系和合作的萌芽，並沒有触及資本家所有制的改变，但它有优点，优点就是資本家爱护其經銷的物品。

中級形式主要有以下几种：

加工：由國營企業供給原料或半成品，委託資本主义工業，按照規定的質量、数量和期限为國家進行加工生產。產品交給加工的國營企業后按照規定付給私营工厂以加工費（又叫工繳費），加工費一般包括工資、合理費用和適當利潤。

訂貨：國營企業規定產品的規格、質量、数量，並確定貨价

和交貨期限，向私營工業訂貨，必要時還可預付一部分定金，或配售一部分原料。

統購：國家對有關國計民生的產品，（如面粉、棉紗、棉布）只許國營企業以合理價格收購，不許私營工廠將產品在市場自行銷售。

包銷：國營企業和某些私營工業企業訂立合同，規定產品按照一定的規格、質量，在一定時期內由國營企業包下來代為銷售。

代銷：私營商店接受國營商業或合作社商業的委託，在繳存一定的保證金後，按照國營商業規定的供應計劃和價格，出售代銷的商品，由國營商業或合作社商業，按規定給予實行代銷的私營商業以一定的手續費。

代購：私營商店接受國營商業或合作社商業的委託，按規定的品種、規格、數量和價格，代購土特產品，由國營商業或合作社商業，給予實行代購的私營商業以一定的手續費。

此外，在商業中，還有公私聯購、代進代出、公私聯營等形式，也都屬於國家資本主義的中級形式。

以上的幾種形式，工業中的加工、訂貨和商業中的代銷，是改造中比較普遍採取的形式，這些形式，有它的優點，但也有缺點，而且它的缺點是對公私之間，勞資之間的矛盾不能有效的處理；更重要的是因為資本主義的所有制還沒有基本改變，仍然阻礙着生產力的不斷發展。

加工、訂貨的優缺點：

私營工業企業實行加工、訂貨後，較之一般私營企業，有以下幾個優點：

第一，商品在整个生產过程中，原料的供应和產品的銷售为國家經營的企業所控制，供、產、銷三个環節中的原料供应和產品銷售兩個環節为國營經濟所掌握；这样，既便於使生產納入國家計劃的軌道，也可以防止資本家在利用產品不足的时候擾亂市場和操縱物价，从而保障人民在生產、生活上的需要。

第二，企業的生產任务是根據國家的需要規定的，因此工人的生產，已經开始改变了單純为資本家生產利潤的生產关系，这就使工人对自己的劳动感到兴趣，劳动生產率就会有相应的提高。

第三，國家根据原料的供应和生產的成本，規定适当的工繳利潤。这样，一方面適當限制了資本家的暴利，同时又能使資本家在發展生產、改進經營的基礎上得到合理的利潤，使它有利可圖，積極經營。

第四，國家为了監督加工、訂貨合同的正确执行，使生產的成品按質、按量、按时完成任務，國營企業可派員駐廠監督。这样，一方面可以通过監督，推动企業改善經營管理，同时还有助於對企業情况的熟悉，防止資本家的違法行为，給進一步改造創造条件。

但是中級形式的國家資本主义經濟，由於企業仍旧是屬於資本家所有，企業的經營管理仍旧是按照資本主义的一套办法，因而公私之間、勞資之間、產銷之間的許多矛盾不能得到妥善解决，主要表現在：

第一，实行加工、訂貨后，同業間爭奪市場的競爭消失了，資本家就不去努力改善經營管理，改進和提高生產技術，因而一些企業的商品自產自銷的时候是名牌貨、暢銷貨，实行加工、訂

貨以後反而變成了滯銷貨。

第二，在資本家唯利是圖的經營思想指導下，由於加工、訂貨是按照成本核算利潤，降低成本、節約原材料，對資本家在利潤上並無好處，譬如同一種產品，成本1,000元按10%的利潤計算工繳是100元，如成本降低到800元，按10%的利潤計算工繳就成為80元，相反的，如成本加高到1,200元，按10%的利潤計算工繳是120元；這樣，資本家為了多得工繳利潤，不是去設法降低成本，而是用增加工資（包括提高資本家自己的薪金）、增加原材料的消耗定額等辦法來提高成本，在這種情況下，當然也就不去設法試制新產品，改進生產，因而社會主義經營思想和資本主義經營思想之間的矛盾，國家利益和資本家利益之間的矛盾就更加明顯地暴露出來。

第三，企業的設備和國家的需要不適應，因為企業所有權屬於資本家，生產任務則是由國家按照國民經濟發展的需要進行分配，而資本主義企業往往因設備、技術等條件的限制，國家需要的產品企業無法生產，而企業能生產的產品則又不為國家所需要，使國家在安排生產的時候發生困難，企業的維持也發生困難。

第四，正是由於企業仍為資本家所有，企業內部勞資之間的矛盾還是基本的矛盾，工人生產的愈多，資本家的利潤也就愈大，工人的勞動成果和資本家的利潤成正比例地增長，因而也就影響了工人羣眾的生產積極性的充分發揮。

其次，由於資本主義的經營方式，工資福利制度十分混亂，同一行業之間，在一企業之內，工人間、勞資間的工資懸殊很大，這就加深了勞資之間的矛盾，形成工人羣眾間的不團結。

代銷的优缺点：

对資本主义零售商業採取代銷形式以后，主要的优点是：

第一，商品是國家所有，价格和銷售計劃直接由國营企業所掌握，保證了物价的穩定，同时也便於根据企業的销售情况，提出適應居民需要的計劃，使商品的供应更易於符合人民生活的需要。

第二，企業的利潤受到一定的限制，店員的劳动主要是在國家供应計劃的指導下为消费者服务，因而不僅有助於推动店員在經營方面的兴趣，而且便於店員根据國家的供应計劃，对資本家的經營進行監督。

第三，代銷商店在商品流轉的整个过程中，在貨源的供应、銷售計劃、商品价格等方面，資本家只能起國营商業推銷環節的作用，企圖通过商品流通，取得高額利潤的可能受到了嚴格限制，而且資本又是以保證金的形式为國家所控制，因此資本家的所有制已經是殘缺不全。

但是也还必須看到，企業仍为資本家所有，國家對企業的控制只能是从計劃上、价格上以及以店員的監督等方面來進行，也即是在企業的外部來進行限制，而不是从企業的內部進行改造，使之更能合理地、有效地供应人民生產和生活的需要；不能克服其在經營管理、人力使用、地区分佈等方面的不合理現象，从而使企業的改造和供应居民需要不可否認地受到一定的限制。

高級形式——公私合营。

公私合营是由國家投資，並由國家派遣幹部同資本家合营的企業。資本主义的企業轉变为公私合营的企業以后，企業的生產关系發生了新的变化，把國家对資本主义工商業的改造大大推進

一步，使企業最后轉變所有制創造更多有利的条件。生產关系上所起的变化，主要有以下几点：

第一，企業由私有变为公私共有，社会主义成分在企業內部同資本主义成分合作，並居於領導地位。虽然資本家在企業內部的合法权益（如繼續參加經營管理，私股按規定分取利潤等。）仍然要受到保护，但已不能如同在合营以前一样，繼續单独支配企業的生產、經營、管理以及財務等权，而是在公方領導之下參加管理，接受改造。

第二，企業合营后，生產經營即可全部納入國家的計劃範圍之內，也即是企業的經營管理，是根据國家在生產、經營上的需要，以發展生產、供应需要為指導方針，社会主义基本經濟規律和國民經濟有計劃（按比例）發展的規律，在公私合營企業內起直接的作用。改变着資本主义企業原來的經營管理方式，例如民生輪船公司，在合营以前，为了提高运价，寧願船駁放空，不接受國家的运粮任务，合营以后，降低运价，為國家运粮，使四川的粮食得以大量外运，既起了供应全國人民需要的作用，也發揮了船駁的運輸潛力，使企業由虧損轉為盈餘。

第三，工人在企業中的地位起了变化，职工群众和公方結合一起居於領導地位，而不再是處於被資本家剝削的地位。这样职工群众同企業的关系改变了，而是以企業主人翁的态度參加企業的生產劳动，普遍的現象是企業合营以后劳动生產率在逐年提高。据中央8个工業部所屬公私合营工厂为例，如以1952年的工人劳动生產率为100，則1953年为117，1954年为144.1，1955年为147.8。又如江苏南通的大生紡織公司，如以合营以前的劳动生產率为100，合营后1952年为120.4，1953年为144.3，1954年

为176.4。因而就更有可能增加國家的社会主义積累。

第四，資本家和資本家代理人，在企業合营以后，經常地、直接地受到公方的領導和教育，把过去用在鑽营逐利方面的思想，轉用在为生產服务，为國家、人民的需要服务方面，使他們的經驗和才能得到正当的發揮，使他們的思想，在工作實踐中逐步得到改造，上海某公私合营电机厂資本家，为了爭取企業財務的好轉，他提出的办法是要求國家提高加工的工繳費，公方代表則提出應該从降低成本、減少浪費、改進經營管理來求得解决，执行的結果，証明了公方代表的意見是正确的，給予他很大的教育，由衷地表示“兩個出發点，只是一念之差，就深深地划开了社会主义思想和資本主义思想的一条鴻溝。”推动了他在思想和行动中積極接受領導，努力改造。

正是由於公私合营企業，在生產关系上較之資本主义企業發生了以上的顯著变化，因此也就体现了合营企業对資本主义企業或中級形式的國家資本主义企業，有不可比拟的优越性。

合营企業的这种优越性，集中地表現在增加產值、提高質量和降低成本等三个方面。据國家統計局的材料，1954年合营的1,744个企業中，產值較1953年增加了252.7%；提高質量方面也是普遍的，例如無錫市申新紡織厂合营后正布率由70%上升到90%；在生產的成本費用方面，例如天津大中華橡膠厂1954年10月合营后，11月份產品的成本即較10月份降低6%以上，12月份又較11月份降低1.6%以上。以上的情况，在公私合营企業中是相当普遍的。

此外，合营企業在企業內部一般都以國营企業为标准，進行了必要的不同程度的改革，以改進生產經營管理制度，工資福利

制度，安全生產，勞動保護以及開展勞動競賽等一系列的企業的改造工作，這些措施都直接有助於合營企業優越性的充分發揮。

（三）全行業公私合營的方式和優越性

全行業的合營，比之於一個企業一個企業地合營有更大的優越性，它是公私合營中的高級形式。這種改造方式，不僅可以加快改造的速度，而且這種合營，比單獨合營在質量上有重大不同。因為第一，全行業合營的結果，除一部分企業規模小的連家廠（店），仍可繼續原有的形式，在國家的專業公司領導管理下進行生產和經營以外，較大的和有條件的企業，根據不同的情況，有的企業可以繼續採取單獨經營的方式，有的可以經過合併、淘汰等經濟改組，更便於把小生產過渡到大生產；第二，經過併廠、併店的合營企業，可以不按一個企業為單位計算盈虧，而是以一個行業或幾個企業合併計算盈虧，這樣就打破原企業之間的界限，使資本家對企業的私有觀念發生新的變化，有助於資本家逐漸擺脫私有制的觀念，也就是有助於進一步推動所有制的改變，和對資本家的改造。因此，這樣的公私合營企業，就不僅是半社會主義的性質，用列寧的話來說：“那就是四分之三的社會主義了”。因而這種合營方式，也就把公私合營工作，推進到一個新的階段。

全業合營較之個別合營有更大的優越性，主要表現在以下幾點：

第一，實行全行業的公私合營以後，企業可以根據國家對生產經營的需要和企業的条件，對原有企業進行合理的裁、併、改組；對企業的分佈進行合理的調整，使工業生產和原料產地相適

應，商業經營和便利供應居民相適應；企業的生產經營，可以全部納入國家計劃的軌道。這樣就使得合營企業按照社會主義基本經濟規律，發展生產和經營，也就是企業是根據國家計劃，根據社會需要和人民物質文化日益增長的要求來進行生產經營。

第二，實行全行業公私合營以後，企業的設備經過適當的調整，和統一調配，可以充分地合理地運用，使設備和任務更能相適應，生產更能專業化，它不僅會提高生產率，而且有利於質量的提高。企業的人力、技術經過統一調配，既便於交流經驗，也給專業人材提供了發揮專長的有利條件，而且在勞動力方面也可以得到合理的安排。還可以在行業之內互相調劑資金，合理使用財力，使有限的資金，發揮最大的作用。

第三，實行全行業的公私合營以後，經過改組和調整，相對地可以減少國家的投資，充分利用企業原有的資金；小企業併成大企業，企業的集中，幹部也可集中，可以更合理地使用人力，充分利用企業原有的人員。

第四，實行全行業的公私合營以後，推進了合營工作的速度。由於按業合營，在互相推動的影響下，更易於發動全行業工人羣眾和資本家的積極性，使合營過程中複雜的工作（如清產估價）依靠了羣眾的積極性，就能比較容易地去做。譬如過去採取個別合營的辦法，一個百人以上的大工廠，單完成清產估價一項，一般需要一個月左右的時間，採取以行業為單位和羣眾運動的合營辦法，根據1956年1月份各地實行公私合營的經驗，三天到五天即可完成，從合營的整個進度來看，在短短一個月的時間內，全國70%以上的大、中城市的資本主義工商業就全部實行了公私合營。

(四) 实行全行业合营的几项重大政策措施

当公私合营工作，从个别合营推进到全行业合营的阶段的时候，意味着对资本主义工商业的社会主义改造，进入一个新的阶段，也就是资本家所有制进入到最后改变的前夕。因此，在这个时候，正确地执行对资本主义工商业改造的政策，对顺利地完社会主义改造具有重大的意义。特别是在以下几项重大的政策措施方面：

1. 关于清产定股。清产定股的基本原则是“公平合理，实事求是”，无论在个别合营的时候，或者是全行业合营的时候，都必须坚持这个原则。清产定股的方法从发展上来看，曾经是有过两个阶段的，前一个阶段，也就是个别合营的时期，一般是由公私双方代表，并吸收熟悉企业情况的职工和技术人员，组成清产核资的组织，进行全面清点、协商估价。在后一个阶段，就是实行全行业合营的时候，由于合营工作进入全面高涨的时期，资本主义工商业者接受改造的积极性空前提高，竞相在改造中争取立功，公私合营已经变成了群众性的运动，在这样一个客观形势之下，在方法步骤上也必须适应这一形势的要求，一般的方法是在又快又好的前提下，发动资本主义工商业者自点、自报、自估，同业互评，职工监督，由专业公司、同业公会和职工代表组成的合营工作委员会批准。根据北京和许多城市的实践证明，这种方法是可以行得通的，而且资本家为了在改造中立功，不辜负政府对他们的信任，在清理估价中涌现出许多积极分子。

在具体进行资产清理估价中，由于企业性质的改变，和为了使资本家能够在企业合营以后减少顾虑，安心接受改造，对原企业的资产、债务等的处理，采取“从宽处理和尽量了结”的方